

2008年

无锡市经济社会 报告书

主编 王立人

中央文献出版社

2008 年

无锡市经济社会

报告书

主 编 王立人
副主编 陈尧明

江苏工业学院图书馆
藏书章

中 央 文 献 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

2008年无锡市经济社会报告书/王立人主编. —北京:
中央文献出版社, 2009. 5

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2753 - 3

I. 2… II. 王… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—无锡市—2008②社会发展—研究报告—无锡市—2008
IV. F127. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 056472 号

书 名: 2008 年无锡市经济社会报告书
主 编: 王立人
副 主 编: 陈尧明
责任编辑: 蔡国江
封面设计: 吴启云

出 版: 中央文献出版社
发 行: 新华书店
地 址: 北京西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编: 100017
印 刷: 无锡市广新印刷厂

开 本: 16K
字 数: 424 千字
印 张: 28.3 印张
印 数: 1000 册
印 次: 2009 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 50 元

写在《2008 年无锡市经济社会报告书》出版时

(代序)

王立人

2008 年是我国改革开放 30 周年,在这个极具纪念意义的重要年份,开展哲学社会科学课题招标工作,回顾总结无锡市改革开放 30 年的成功经验,研究探索新时期新阶段实现经济社会科学发展的新道路、新办法,具有特殊意义。这本记录了社科理论工作者对无锡改革开放事业和创新发展道路最新思考,反映无锡实践科学发展观最新成果的《2008 年无锡市经济社会报告书》,又跟大家见面了。在这里,我们衷心感谢每个课题组成员的辛勤努力,感谢广大社科理论工作者的热情参与,还要感谢江苏省委宣传部社科规划办的大力支持。

2008 年无锡市哲学社会科学课题招标工作,在总结前几年经验的基础上,积极创新举措,不断加强工作的制度化、规范化建设,取得了积极而明显的成效。一是组织成立无锡市哲学社会科学规划领导小组。为进一步加强哲学社会科学重点研究课题招标工作的领导和指导,促使社科研究更好地为地方经济社会发展服务。我们成立了无锡市哲学社会科学规划领导小组,负责全市哲学社会科学规划统筹,制定课题管理办法及有关政策,并对重大课题研究成果进行验收审批。规划领导小组下设办公室,负责具体工作的开展。二是吸引外地高校、科研单位广泛参与。为提高无锡市社科课题招标的覆盖面和影响力,我们通过改进工作方法,扩大宣传途径的办法,吸引省内外一些高校和科研单位前来应标投标,参与课题申报和研究的市外单位有中央财经大学、

江苏省社科院、苏州大学、南京师范大学、南京农业大学、南京审计学院等十多家,经过立项评审,“无锡现代农业建设机制研究”这一课题由南京师范大学课题组中标。借助外地社科研究力量,利用外智开展招标课题研究,有效促进了招标课题质量的提高。三是开展社科课题省、市联合招标。为进一步提升无锡市社科招标课题的层次、水平,进一步扩大影响,吸引更高水平研究力量参与,我们创新研究思路,积极向上争取,得到了江苏省委宣传部社科规划办的大力支持,在省内率先开展了省、市联合招标课题研究。“培育无锡现代服务业核心产业及区域品牌研究”等三个课题被列为省、市联合招标课题,同时被列为江苏省社科规划项目。

经过努力,2008年无锡市哲学社会科学课题招标工作跃上了一个新的台阶。

首先,课题选题更加科学。2008年的招标课题选题更加突出学习实践科学发展观这一主题,紧紧围绕市委市政府工作大局,侧重于应用性对策研究,着重为决策咨询服务。我们在认真调研,并征求省社科规划办、江南大学和市委研究室、市政府研究室、市发改委、市委农办、市委党校等部门意见的基础上,反复进行论证,最后确定了12个招标课题。着重围绕无锡产业结构调整、城市现代化、生态文明、现代服务业、人才战略等市委市政府所关注的重点问题,经济社会发展所面临的现实问题,以及干部群众关心的热点问题,组织开展课题招标研究;设置的这些课题既有鲜明的问题意识,引导研究者从存在的问题入手进行具体深入的分析,又有鲜明的地方特色,紧密联系无锡正在做的事,要求研究者提出符合无锡实际的创新观点和对策建议。

其次,课题完成质量进一步提高。质量是课题的生命,实行课题招标的根本目的就是为了产生高质量的研究成果。我们制定实施了一系列管理制度,确保课题成果质量。如实行课题研究信誉管理,对结项鉴定为优秀的课题负责人,下一年立项评审时优先考虑立项;对成果鉴定不合格的课题负责人,三

年内不得申报。又如坚持课题研究全程管理制度,加强对课题完成情况和质量的跟踪与督查。2008 年的招标课题形成了一批质量较好、水平较高的研究成果,较好地达到了成果预期,尤其是首次开展的省、市联合招标课题的成果得到了专家的一致好评。这些成果针对无锡的实际,提出了一系列具有很强针对性、前瞻性和全局性的思考与建议,并拿出了许多切实可行的办法和对策,在学术上颇具创新性,对具体工作有很强的指导性。比如:“无锡产业结构变动趋势研究”探讨了我市产业结构的演变规律,提出了构建无锡现代产业结构的框架体系;“无锡创新文化生产方式和培育新的文化业态研究”通过深入剖析当前我市文化产业现状,提出了培育新的文化产业的十大主攻方向;“无锡市现代农业建设机制研究”提出了无锡建立现代农业的评价体系;“无锡城乡社会保障一体化研究”对城乡一体化的社会保障体系的建立提出了应以统一法定基本保障、社会补充保障和自愿储蓄保障作为三大支柱,其观点具有开拓性和指导性;“无锡改革开放 30 年经济社会发展实践研究”在全面总结无锡改革开放 30 年的特点与经验的基础上,对无锡未来转型发展进行了展望,提出了经济面临转型与升级、社会要求公平与和谐、文化应该多元包容与核心引领、地方治理要体现民主与法治等观点,具有创新性和指导性。

当前国际金融危机扩散蔓延,全球经济受到严重冲击,无锡经济社会发展面临的困难和矛盾日益显现。在这挑战和机遇并存的情况下,无锡市委、市政府提出把“扩大内需保增长、创新创业促转型、政企合作维稳定”作为全市工作的首要任务,把实现又好又快发展贯穿于当前和今后发展的全过程,努力把无锡建设成为创新型经济的领军城市、生态文明建设的先驱城市、科技创业家(企业)的摇篮城市、幸福安康和谐宜人的首善城市。为了实现这些目标任务,需要我们整合全市社科力量并积极借用外智,紧密联系无锡新一轮发展实际,就一系列重大理论和实践问题开展应用性对策研究,为全市各级党委政府科学决策提供咨询服务,为无锡现代化建设提供智力支持和精神动力。同时我

们还要认识到,通过开展哲学社会科学招标课题工作,可以促进全市领导干部重视哲学社会科学研究工作,增强理论素养和决策能力,提高领导干部队伍素质。

“问渠那得清如许,为有源头活水来”。无锡经济社会发展迫切需要社会科学理论的指导和支撑。无锡市的哲学社会科学招标课题大有可为,无锡市的哲学社会科学工作者大有可为。全市社科理论界要发扬敢于求索、锐意创新的精神,从火热的实践中不断汲取新的营养,充分发挥社科理论的思想引领作用,努力创造出更多符合实际需求的,具有开拓性、创新性、指导性的新成果,为无锡构筑科学发展新优势、攀登基本现代化新高峰作出新的更大的贡献。

2009 年 5 月

目 录

无锡改革开放 30 年经济社会发展实践研究	市政协研究室课题组(1)
无锡产业结构变动趋势研究	市委讲师团课题组(44)
培育无锡现代服务业核心产业及区域品牌研究	市经济贸易委员会课题组(76)
质量与知识产权立市战略研究	江南大学商学院课题组(119)
无锡城市现代化建设研究	市政府研究室课题组(146)
无锡生态文明建设路径与对策研究	江南大学法政学院课题组(199)
无锡建设太湖保护区路径与对策研究	市委研究室课题组(240)
无锡社会建设与社会管理创新研究	江南大学商学院课题组(273)
无锡城乡社会保障一体化研究	市委党校课题组(316)
无锡现代农业建设机制研究	南京师范大学课题组(338)
无锡创新文化生产方式和培育新的文化业态研究	市委讲师团课题组(372)
无锡高端人力资源的开发与利用研究	江南大学商学院课题组(404)

无锡改革开放 30 年 经济社会发展实践研究

市政协研究室课题组

举世瞩目的中国改革开放以 1978 年的十一届三中全会为起点,已经跨越了 30 年的历程。无锡的 30 年与全国的其他地方一样,不仅是内部各个层面改革的 30 年、对外开放的 30 年,也是思想解放的 30 年。30 年,已是一代人的间隔。如今,新一轮思想解放呼之欲出,改革也正面临着新的起点。站在 30 年里程碑的这个重要节点上回望过去,人们需要对已经过去的时段作一点回顾,不仅仅是展示辉煌的成就,而且要总结其间的经验教训,更为重要的是,通过回顾和总结,还要对未来的改革开放作出具有前瞻性的分析和判断,认清方向,探索路径,从而行进得更为坚定而稳健。

一、无锡改革开放的历程回顾

回眸无锡改革开放的 30 年,伴随社会主义市场经济体制的提出、建立和不断完善,以全面小康社会建设和基本实现现代化为目标,大致以 1992 年小平同志南方谈话和党的十六届三中全会为界,可以分为三个阶段。

(一) 体制突破(1978—1992 年)

体制突破阶段是指从 1978 年底的十一届三中全会开始,到 1992 年的中共十四大明确提出“社会主义市场经济体制”前这一段改革发展的历程。

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会,被认为是改革开放的起点,是新中国建立以来党和国家历史上的伟大转折。这次全会彻底否定“两个凡是”,重新确立起解放思想、实事求是的指导思想,明确全党全国工作重点向经济工作转移,实现了思想路线和政治路线的拨乱反正。全会作出的实行改革开放的新决策,开始了从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心,从僵化半僵化到全面改革,从封闭半封闭到对外开放的历史性转变,开辟了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的历史新时期。

位于长江三角洲地区的无锡,同时拉开了波澜壮阔的改革开放的序幕,多年形成的旧的计划经济体制分别在城市和乡村得到突破。其中最具典型意义的是率先在农村发展乡镇企业,构成“苏南模式”的创新特色。乡镇企业的兴办,抓住农村劳动力从农业向工业转移的历史机遇,借助邻近城市的工业基础和技术力量,就地办厂,走出了一条独特的农村工业化的道路。在改革开放之初的10多年里,它依靠其公有制性质和较国有企业灵活的运行体制等优势,在计划经济向市场经济转轨的过程中迅速发展壮大。在无锡,1983年乡镇工业总产值突破40亿元,占全市工业总产值的30.8%,所谓“三分天下有其一”;至1986年,乡镇工业总产值达到139.59亿元,占全市总量的52.1%,号称“半壁江山”。1990年,无锡市乡、村两级工业完成产值247.55亿元,比1985年增长2.86倍,年平均递增23.4%,占全市工业总产值的65.4%,经济产出达到全市工业产出总量三分之二的高峰。作为“苏南模式”核心的乡镇企业的异军突起和迅猛发展,不仅有力地推动了以两权分离为重要内容的经营承包责任制的广泛推行,有效地推进传统农业向现代农业的转化,搭建起工业反哺农业的重要平台,也深刻改变无锡城乡经济结构,大大加快工业化、城市化进程,对无锡30年来的社会经济发展产生深远的影响。

在乡镇企业发展的巨大冲击波之下,城市经济体制各项改革相继启动,进入破冰阶段。1979年,无锡以国务院《关于扩大国营工业企业经济管理自主权的若干规定》精神为契机,实施简政放权,扩大企业经营管理自主权的改革,拉开了企业改革浩大工程的序幕。通过实行企业利润留成制度,调整政府与企业的经济权益,逐步改变国有企业没有自主权、无自我改造和自我发展能力的状况。1982年,无锡围绕“转轨变型”要求企业实行“四个转变”:以生产为中心变为以经营为中心;以产定销变为按需生产;单纯执行计划变为研究市场、讲求效益;管理模式从计划—生产—计划,变为经营决策—科研开发—组织生产—销售反馈的经营机制。实现了企业经营机制由生产型向经营型的转变,为企业发展注入了活力。1986年,无锡市被国务院确定为全国6个企业承包经营责任制试点城市之一,使无锡的企业改革从减税让利、实行第二步利改税,发展到全面推行企业承包责任制。以此为契机,无锡以搞活企业为中心,进行经济责任制的改革试点,国有企业初步焕发出改革发展的活力。

1984年,十二届三中全会明确提出:商品经济的充分发展,是经济社会发展不可逾越的阶段,是实现我国经济现代化的必要条件。“有计划的商品经济”体制的改革目标模式的确立,在中国的市场化改革上迈出了重要的一步。无锡相继被国务院及有关部委列为物资体制综合改革试点城市、金融改革试点城市、中等城市机构改革试点城市等。这一方面的改革,突出体现在蓬勃兴起的市场体系建设上。早在70年代末80年代初,随着农村家庭联产承包责任制的实施和城乡个体经济的初步发展,城乡集贸市场首先得到恢复和较快发展。1983年底,无锡全市有城乡集贸市场227个,当年市场交易总额3548万元,占全市社会商品零售总额18.88亿元的1.8%。1983年起,随着城乡国营商业、物资和供销社商业企业改革的推进,专业公司在举办贸易货栈、开展计划外物资串换的基础上,相继开办各类专业批发市场,发挥市场主导作用。各类农副产品、工业消费品及生产资料市场成交活跃,与依托家庭工业、个体私营经济的小商品市场相互呼应,形成生产资料、建筑装潢材料和粮油副食品等若干个专业市场群、商品批发一条街。一方面是微观层面基本肌体的市场化需求,“不找市长找市场”;另一方面是地方政府的有意推进,“繁荣市场、搞活流通”。经过努力,无锡的市场建设走在了江苏的前列,至1992年底,全市有商品批发市场23个,年成交额14亿元;生产资料市场22个,年成交额17亿元;城乡集贸市场超过400个,年成交额达62.31亿元,相当于社会商品零售总额的53.5%。多元主体参与投资建设、多种经济成分竞争发展,成为这一阶段一种独特的商业流通业态。

无锡的对外开放也在这一时期开始起步。根据资源、市场“两头在外”的实际情况,无锡开始了走发展外向型经济的道路。但它并不像珠江三角洲那样,从“三来一补”起步,而是在外贸供货和代省收购的基础上,积极谋求自营出口。1986年无锡市对外经济技术贸易公司率先获得外贸进出口经营权,1987年无锡市第一家自营进出口生产企业——无锡无线电厂迈向国际市场,实现了外贸经营由传统收购供货型向自营出口型的重大转变。至1991年,全市自营出口额首次突破1亿美元。与乡镇企业的迅速崛起相对应,无锡把发展外向型经济作为乡镇工业腾飞发展的重要机遇,支持乡镇企业在对外合资合作方面进行大胆探索和尝试。1981年,江苏省第一家中外合资企业——中

国江海木业有限公司在无锡创建,至1991年底,无锡地区乡镇企业的中外合资项目累计达到273家,占全市三资企业总数的83%。1986年,无锡第一个“走出去”项目——无锡市饮食服务公司在荷兰阿姆斯特丹与外商合资兴办“太湖酒楼”,迈出了探索跨国经营的步伐。无锡的经济国际化进程在破冰中启程。

这一个时期是对计划经济体制的“历史性突破”阶段,改革的主要特征是放权、分权。从包产到户的农村改革,扩大自主权和推行承包制的国有、集体企业改革,到财政包干的行政分权改革,初步建立起独立自主的企业经营主体,建立起借助市场进行引导和激励的机制,为市场化的改革摸索道路。

(二) 整体推进(1992年至21世纪初)

第二阶段的改革开放始于小平同志的南方谈话和党的十四大的召开。1992年初,小平同志的南方谈话以“不争论”的方式回应对改革的诘难,重新启动改革进程。在理论上明确提出计划经济和市场经济都是经济的调节手段,不是制度的本质属性,不是社会主义和资本主义的划分标志,为体制层面的创新奠定了理论基础。年底,党的十四大召开,确定我国经济体制改革的目标是建立“社会主义市场经济”体制。把社会主义基本制度和市场经济结合起来,建立社会主义市场经济体制,是10多年来理论探索得出的最重要的结论之一,也是社会主义认识史上一次历史性的飞跃。改革开放由此进入全新的阶段:由各个领域的单兵突破逐渐向体制创新、整体推进演变。

无锡的改革开放和现代化建设也进入一个新的阶段。1992年邓小平南方谈话后,全国对外开放步入了快车道。无锡以浦东开发开放为契机,抓住国际制造业扩散和转移的两次战略机遇,相继组织实施“外向带动”和“经济国际化”战略,加快融入国际经济技术的合作和竞争。其中特别是建立高新技术开发区,大规模利用外资,成片开发,布置了跨世纪的产业战略发展,形成以国家级开发区为龙头、省级开发区为骨干、重点开发园区共同支撑的集聚发展格局。1992年11月,无锡经济开发区在成立半年后经国务院批准,成为国家首批高新技术产业开发区之一。10余年间,以无锡新区领跑的园区经济成为无锡开放型经济的领头羊,科技创新能力加速提升,产业集聚发展,成为地区经济增长发展的重要支撑点。依托各级各类开发区,扩大招商引资,大力引进国

外资本、技术和先进管理经验,从规模、质量和水平上把无锡的开放型经济不断推上新的更高的层次。至1997年,全市累计批准利用外资项目5625个,累计到位外资53.42亿美元。利用外资由追求数量和速度为主,向注重质量、水平、规模、效益同步发展,一批国际著名大公司、大企业,投资落户无锡。对外贸易形成自营出口生产企业、外贸公司、外资企业三路出口大军,“八五”期间全市外贸供货额从1990年的53.9亿元增加到1995年的474亿元,5年累计1140亿元,自营出口累计超过31亿美元,分别是“七五”时期的8倍和20倍。“九五”期间累计完成进出口总额232.62亿美元,年均增长29.7%。2000年全市进出口总额59.83亿美元,其中出口33.66亿美元,通过加速发展开放型经济,嫁接改造国有和集体企业,带动城乡企业生产技术和管理水平提高,带动企业经营机制转换,带动劳动者素质提升,全市和区域经济的速度、效益、后劲同步增长。

作为中国乡镇工业的发源地,“苏南模式”的转型和创新成为这一时期无锡经济社会发展的新特点。90年代前期,乡镇企业改革以股份制、股份合作制、租赁制、承包制等多种形式展开,但在大投入大发展的背景下,改革没有如预期那样展开,加上“姓公姓私”的争议始终硝烟不散,改革更未触及产权制度这个核心。同时,乡镇企业在负债经营、盲目扩张中也积累起一系列矛盾,部分企业面临“集资”、“坏账”等困境,其中也包括体制机制的瓶颈。90年代后期,在地方政府主导下,苏南乡镇企业先后推进两轮改转制,集体产权向私有私营转化,形成投资主体和企业组织结构多元化的格局。乡镇企业的产权制度改革,乡镇工业园区的企业集中和集约发展,不仅增强企业活力、提高经济效益,有效利用土地资源,迸发出集聚扩张的能量,而且与新农村建设相结合,与城乡发展相协调,增加了农民的务工收入和投资积累,对于稳定农村社会,推动农业产业化和农村城镇化,产生积极的作用。跨入新世纪以后,在苏南农村又进行了村级股份合作制改革,村级集体经济的存量资产量化到人,农村集体经济进入“后乡镇企业时期”。

1993年党的十四届三中全会明确国有企业改革的方向是建立现代企业制度后,无锡市的经济体制改革开始进入更深层次的领域,逐步从改进经营运作机制转向重新塑造市场主体。从1994年起,无锡城镇国有企业分步实施公司

制、股份制改革,主要是:坚持以建立现代企业制度作为国有企业改革的方向,从整体上搞好国有经济而不是把若干国有企业救活;对国有企业进行战略性改组,抓大放小,对国有大企业进行公司制改组;放开放活面广量大的小企业,让它们以租赁、经营权转让等多种形式走向市场、走向自主经营;把改革同改组、改造和加强管理结合起来,增强企业的市场竞争力。随着无锡太极实业股份有限公司在上海交易所的成功上市,利用证券市场融资、推进现代企业制度建设,成为无锡企业改革的又一亮点。国有企业通过公司制、股份制改革,引入战略投资者,增强企业的发展实力和后劲,同时也完善法人治理结构,健全现代产权制度。近年来,无锡地区的上市公司数量和募集资金量连续多年在全国地级市中位居第一。

在乡镇企业和国有企业大刀阔斧进行产权制度改革的同时,城乡私营个体经济竞相发展,以市场为引导的多元化的经济制度和分配方式逐步形成,市场体系建设全面推进。商品市场的交易设施和服务功能显著改善,集贸市场由沿街和顶棚市场进入室内,商品批发市场和生产资料市场基本实现交易、结算和信息传递的电子化。1998 年底,全市各类商品市场达到 447 个,年市场成交额 408.50 亿元,比 5 年前翻了两番。生产要素市场全面发展,劳动力、人才、技术、资金、企业资产置换、房地产、建设工程等市场(交易管理中心)相继建立,至 1998 年底,全市有市级各类要素市场 11 个,其中资金、房产、职业介绍服务等市场交易活跃,较好地发挥了市场在资源配置中的基础作用。无锡市政府于 1994 年成立了市场组织指导委员会,相关各部门协同加强市场监督管理,引导市场布局调整,规范市场交易行为,市场体系逐步完善。

作为改革开放的第二阶段,经历了由计划经济体制向社会主义市场经济体制的“历史性转变”,其主要任务是创建市场经济体制和扩大对外开放,突出表现为社会主义市场经济体制的建立和完善。改革的主要特征是探索和推动一系列制度创新,并尝试建立符合国际经济规则的制度安排(与 WTO 的制度相融合),从制度和经济运行相结合的层面实现改革的整体推进。

(三) 全面建设小康社会和率先走向基本现代化(跨入新世纪以来)

进入新世纪以来,随着社会主义市场经济体制的初步建立,在完善市场经济体制的过程中,所面临的主要任务是进一步深化改革开放,转变经济的发展

方式,解决在市场化过程中遗留和出现的各种问题,如政府失灵和权力错位问题,社会分配不公问题,贫富差距过大问题,公共产品供给不足和失衡问题,以及市场经济赖以存在的法治基础和信用基础缺失问题等等,进而确立法治的市场经济体制,真正建立起“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”。

无锡根据中央和江苏的总体安排,2002 年以来,着重围绕“两个率先”的目标,全面推进小康社会建设。比照江苏全面建设小康社会四大类 18 项 25 个指标的目标体系,经过 3 年多的努力,到 2005 年底,除 2 个指标尚未完全达到标准值外,经济发展、生活水平、社会发展和生态环境的 23 个指标达到或超过标准值,成为江苏省第一批总体上基本建成全面小康社会的地级市之一,江阴市跨入第一批总体上基本建成全面小康社会的县级市行列。2006 年宜兴市围绕难度最大的富民指标,加大工作力度,致力富民增收,四大类 25 个指标,也有 23 个达到或超过目标值,总体上基本建成全面小康社会。到 2006 年年底,无锡在省内率先成为以县为单位在总体上基本建成全面小康社会的地级市,走在了全国和江苏的前列。

多年对外开放的基础积累,尤其是中国成为世界贸易组织的正式成员,推动无锡的开放型经济进入更高层次的快速发展阶段。一是开放领域进一步拓宽,由较多关注外资、外贸向同时重视外包、外经、外智转变。抢抓承接服务外包的战略机遇,全力推进各类投资载体建设,吸引海外归国人员投资创业,吸引跨国公司的研发机构、分销中心、地区总部入驻。二是发展质量水平显著提升,近年来无锡利用外资和外贸出口迅速增长,规模质量明显提高,在与国际更紧密的接轨中,加速自身经济的转型升级。利用外资抓住国际产业转移的重大机遇,在更高的起点上吸引包括“世界 500 强”在内的国际大公司投资落户,平均每年新批注册资本超 3000 万元的重大项目在 20 个以上,年实际注册外资跨上 20 亿美元的台阶,相继垒筑“日资高地”、打造“韩资板块”、建树“欧美效应”,在承接转移扩散中使无锡产业逐渐融入国际现代制造业的产业链。对外贸易实施科技兴贸战略,优化出口产品结构、主体结构、市场结构,注重出口品牌培育,出口总额连创新高,外贸竞争力不断增强。2001 至 2007 年,全市机电产品出口占比由 40.6% 增加到 63.3%,高新技术产品出口占比从 29.9%

提升至 46.8%。三是跨国经营迈出坚实步子,无锡一批轻纺机电企业在外贸出口的基础上,以设备、管理、技术输出为主要载体,到境外开办加工生产企业,更好地利用国外资本、土地、劳动力资源,抢占国际市场。至 2007 年底,全市累计批准境外投资项目 244 个,累计投资总额 3.12 亿美元,当年首次突破 1 亿美元,项目投资到达五大洲 45 个国家和地区。更具意义的是,以无锡企业为投资主体的德国“中国贸易城”,柬埔寨“西哈努克港开发区”等的启动建设,意味着无锡企业正以综合和集群的方式参与国际合作和竞争,迈出跨国经营更大更为坚实的步伐。开放型经济蓬勃发展,作为经济发展主引擎的动力不断增强,为无锡的经济社会发展作出突出贡献。

跨入新世纪后,无锡提出开放型经济和民营经济“双轮驱动”的发展战略,无锡民营经济进入发展的“黄金时期”。1983 年和 1988 年,私个经济曾有过两波发展的浪潮,而真正的高潮是在 1993 年十四届三中全会和 1997 年十五大“多种所有制经济共同发展”的方针确立之后。在无锡,关于国企改革和民营经济发展的争论也时有起伏,但农村乡镇企业改革的积极效应,对外开放中外商投资企业的涌入,都在一定程度上冲淡了姓“公”姓“私”的意识形态争议。而国有和集体企业的成批改转制,则从资产转让、转移和劳动力置换、分流两个方面,促进了私营企业扩张发展。多种经济成份的收购兼并、股权重组、相互参股,造就了一种多元重合的企业结构,使地区经济焕发出更强的生机和活力。与国有企业、乡镇集体企业的改制相伴随,无锡的个体私营经济得到迅速发展,实现外延的扩张发展和内涵素质的提高。至 2008 年 3 月底,无锡市民营经济注册资本达 2355.53 亿元,从业人员 161.06 万人。2007 年全市民营经济累计实现增加值 2257.12 亿元,占全市 GDP 的比重达 58.5%。民营经济坐上了各经济类型竞争发展的头把交椅。民营经济和开放型经济的发展,不仅支撑了 90 年代中期以来地区经济的持续高速增长,而且正在引发一系列制度性变革。随着多种所有制经济共同发展格局的初步形成,原来在体制外生长的私营经济,逐步纳入到体制内,必然引发金融、财税、社会保障乃至政府管理体制的深化改革。这一变革的效果将在新一轮改革的深化中逐步展现出来。

站在改革开放跨越了 30 年历程的今天,随着对创新发展、和谐发展、科学

发展理念认识的不断深化,无锡正经历从重点发展向优化发展的跨越。比照基本实现现代化的指标体系,面对经济发展、国民素质、城市化、生活水准、社会发展和生态建设的各项任务,无锡前程辉煌,同时又是任重道远。为了在2010年达到率先实现基本现代化的战略目标,必须进一步解放思想,以科学发展观为指导,突出以人为本、生态优先的战略导向,更加注重资源节约和环境保护,全力推进经济发展方式的转变,实现经济社会的转型发展,促进城市与农村、经济与社会、人与自然的和谐发展。在长三角一体化进程全面启动的背景下,无锡面临着经济社会发展的第三次重大历史性机遇,肩负着创新发展模式、当好江苏现代化建设先行军的重大历史使命,有理由相信,它一定能在长三角一体化进程中率先实现区域城市化和城市现代化的目标。

二、无锡创新发展的成功实践

改革开放30年,无锡经济社会迅速发展,取得令人瞩目的巨大成就。而这一发展是以一定的制度变革为条件,得到制度创新的支撑。30年来,无锡积极探索富于中国和中国地方特色的改革发展之路,实现一系列具有领先意义的制度创新,其基本主题是推进企业改革,培育有着内在活力的市场主体;推动市场体系建设,建立与企业创业相匹配的激励机制;发挥地方政府的组织管理作用,动员和协调资源的配置,维护市场运行的正常秩序。由此实现由计划经济体制向市场经济体制、单一公有制结构向多元化产权结构、内向封闭的经济形态向全方位开放型经济形态的深刻转变,推动城市和地区率先走向基本现代化。

(一) 市场主体的发育与成长

1. 乡镇企业。无锡是乡镇企业的发源地。最早孕育了社队工业的无锡,利用改革开放带来的计划经济裂解的缝隙,又借助周边城市经济技术的辐射和扩散,乡镇企业得到新的发展。但是,乡镇工业从“社队工业”脱胎而来,一方面,乡镇企业的产权边界较为模糊,组织结构和行为规范不同于严格意义上的法人企业;另一方面,负责管理乡镇企业的乡(镇)、村工业公司,保留了人民公社政社(经济组织)合一的管理构架。为了消除这一管理体制的缺陷,防止政企不分的弊病,强化对企业经营者和进厂农民的激励,1983年,无锡县堰桥乡借鉴农业联产承包经营的做法,率先施行“一包三改”。这一改革旨在搞活