

人口发展战略研究

四川省社会科学院出版社

人口发展战略研究

西南四省(区)人口发展战略研讨会编

四川省社会科学院出版社

一九八六·六·成都

责任编辑：鲁家果

封面设计：蒋启平

贾梅

人口发展战略研究

西南四省(区)人口发展战略研讨会编

四川省社会科学院出版社出版

四川省财政厅印刷厂印刷

开本：787×1092毫米1/32 印张：7.75 字数：178千字

1986年6月成都第1版第1次印刷 印数：1—5400册

书号：4316·46 定价：1.20元

目 录

积极开展人口发展战略的研究(代序)	刘洪康 (1)
西南四省(区)人口发展战略研讨会综述	罗启蒙 (4)
人口战略研究要在创新上下功夫	刘茂才 (12)
试论人口发展战略	吴忠观 (17)
人口发展战略刍议	何承金 (28)
西南四省(区)人口概况	梅 斌 (40)
西南人口年龄的结构特征及 对人口战略的关系	潘绍慧 (50)
开发大西南与提高人口的文化素质	肖永孜 (59)
西南劳动力资源及开发利用前景	杨宗贵 赵正澄 (67)
对西南人才结构特征和对策的思考	严乃贵 (80)
对西南人口发展战略的设想	许改玲 (89)
西南地区少数民族人口特点及其 发展战略探讨	张天路 (99)

试论少数民族人口发展战略中的几个问题……陈捷 (103)

城乡经济改革中的人口问题

及其对策……央吉底书贵 (112)

从育龄妇女的生育状况谈广西的人口控制……曾敏 (122)

广西人口与经济发展和状况和问题……黄松全 (133)

广西工业部门在业人口状况剖析……李成训 (142)

对云南省人口与经济增长比例模型的探讨……杨庆亮 (149)

云南农村劳动力资源及其开发……陈旭光 (157)

云南省不同民族妇女生育的差异……张建华 (165)

贵州人口的特点和发展趋势……吕左 张双成 (176)

试论贵州少数民族人口与经济的

发展……张正东 石开忠 (186)

贵州劳动力资源的现状和发展趋势……杨宗贵 (193)

贵州育龄妇女多胎状况及其原因探讨……程邦嘉 (203)

四川人口发展战略的几个问题……周振华 (210)

四川省农村劳动力数量资源结构初探……蔡立敏 (220)

农村经济体制改革对人口控制带来的影响……陈善星 (229)

(85) 金平……

(04) 金平……

(05) 金平……

(06) 金平……

(07) 金平……

(08) 金平……

(09) 金平……

(10) 金平……

(11) 金平……

(12) 金平……

(13) 金平……

积极开展人口发展战略的研究

(代 序)

刘洪康

西南四省(区)人口发展战略研讨会很重要,它是第三次人口普查科学讨论会的进一步发展,是从战略的高度来研讨人口发展的问题,供党和政府制定人口政策作参考。

我是很赞成这项研究的。现在只就四川人口发展战略问题,谈几点自己的想法:

对于是否有必要进行人口发展战略的研究,在认识上现在还不一致。

一种意见认为,我国人口发展的战略目标党中央早已确定,到本世纪末全国人口总数控制在十二亿左右;以四川来说,到本世纪末人口总数不超过一亿二千万。现在的问题是怎样贯彻执行,保证战略目标的实现,因而没有必要再研究什么人口发展战略的问题。

一种意见认为,第三次人口普查后,全国及各省都进行了人口预测,对未来人口发展的趋势都比较清楚了,因而对人口发展战略的研究似乎是多此一举。

我认为以上两种看法是不够全面的。我的看法是:1.确定了我国到本世纪末的人口发展目标,不等于说就不需要研究人口发展战略。人口发展战略所要研究的,不仅仅限于一

个人口总数，也不仅仅只限于本世纪末。比如说，我国目前采取的是控制人口增长的政策，力争到本世纪末总人口不超过十二亿，但根据人口预测，我国人口到下一个世纪初还是要继续增长。到底我国人口稳定在一个什么水平上更适宜，这是需要研究的。人口除了数量之外，还有质量的问题，我国的人口质量提高到一个什么水平，怎样来提高，这也是需要研究的。还有人口的年龄构成，到本世纪末，特别是到下一个世纪初会发生怎样的变化，也是需要研究的。据四川省的人口预测，如果按目前控制人口的政策不变，到二千零三十年，男六十岁、女五十五岁以上的老年人口将占总人口的百分之三十点六，比一九八二年的老年人口要增加四倍之多，对这种情况采取什么对策是不能不研究的。由于人口再生产具有惯性作用，因而对人口发展的战略研究宜早不宜迟。以上所举的一些例子都说明人口发展战略研究的必要性。2.人口预测是必要的，但它不能代替人口发展战略的研究。因为人口预测只是根据人口本身的自然变动来推算未来人口的发展趋势，研究人口发展战略没有人口预测的资料是不行的，但人口发展战略的研究不能仅仅限于这些资料的研究。人口发展战略还必须把人口的发展与经济、社会的发展，与资源和环境结合起来研究，使人口的发展与经济、社会的发展互相协调。

关于人口发展战略的研究应包括那一些方面，我同意同志们在讨论中提出的一些意见。大体上包括这样几个方面：一、人口发展战略的依据；二、战略方针；三、战略目标；四、战略重点；五、战略对策等等。

关于进行研究的步骤，我的想法是，首先组织起来，然后搞一个计划，研究的总题目是四川省人口发展战略研究，

其中包括几个大的方面，每一个方面又包括若干个研究课题，每个研究课题中还可再分为若干个子课题。在开始的时候，最好选择几个普遍关心而又比较关键的问题，在较短的时间内作出成果。这样一方面可以增强搞好研究的信心，同时也可以使各级领导更加重视人口发展战略的研究。

(作者单位：西南财经大学)

西南四省(区)人口发展战略 研讨会综述

罗启蒙

一九八五年十二月七日到十一日在成都召开了西南四省(区)人口发展战略研讨会。这次会议由广西、云南、贵州、四川四省(区)人口普查办公室联合发起,得到人口学界、计划生育、公安、统计等部门的热烈响应,到会代表七十余人,提交论文近五十篇,有十二位专家、学者和有关部门的负责同志在会上作了专题发言。这次会议是大西南人口理论工作者和实际工作者第一次共同讨论人口发展战略的盛会。

会议由四省、区人口普查机构倡导发起,主要是为了推动人口普查资料的开发应用。根据党中央、国务院对第三次全国人口普查的指示精神,这是一次涉及十亿人口的大规模的国情国力调查,要服务于四化建设,服务于本世纪末的总目标、总任务,为党和国家制定各项政策和各项社会事业的发展规划提供依据。一九八二年人口普查的成果,正在应用到上述各个方面,开始起到其应有的作用。但是,对这次普查成果的认识和了解还是很不够的,国际上一些人口学家说中国十亿人口的普查资料是一个蕴藏量极为丰富的金矿,有的还立志要将研究中国人口资料作为终身课题。正是为了更好的发挥人口普查资料的社会效益,引起各方面人士的高度重

视，四省、区人口普查办公室经过两度磋商，进行了半年筹备，终于顺利召开了这次学术讨论会。

这次会议为什么定名为“人口发展战略研讨会”？因为大家在实际工作中感受到，有这样一些同志，包括在各级各部门领导岗位上的一部分同志，你说他们完全不管人口、不重视人口问题，也不符合事实，他们在工作中经常要算人均产值、人均收入、人均消费……，都离不开人口，但是他们往往没有站在战略的高度，用战略思想来看待人口问题，而是把人口与经济社会的关系，简单地当成分子分母来看待。甚至一些从事经济、社会发展战略研究的同志，也没有把人口放在重要的战略地位上。所以，四省、区的同志深感有召开一次专门会议来讨论人口发展战略的必要。当然，对人口普查工作者来讲，这也是“借题发挥”，借此机会促进大家重视人口普查资料的开发应用，特别是要使用到人口发展战略的重大研究课题中去。

会议紧紧围绕人口发展战略这个中心议题，开得生动活泼，学术气氛很浓厚。与会代表敞开思想，各抒己见，畅所欲言，充分发扬了学术民主。会议贯彻了改革精神，是一次开放型的会议。与会代表互相交流，互相学习，互相促进，为西南四省、区开展人口战略问题的研究开了一个好头。

（一）会议的收获，归纳起来有五点：

1. 为人口普查资料的开发应用，开拓了新的途径。第三次全国人口普查，取得了我国人口统计史上最为准确、系统、全面的人口资料，为党和政府制定人口政策、编制人口和经济、社会的发展规划提供了可靠的依据，也为人口战略问题的研究，创造了极为有利的条件。这次会上不仅介绍了已

由电子计算机处理汇总出来的人口普查资料，还专题介绍了四川已经建成的微观人口数据库，和由数据库新汇总出来的144种补充表，这批新的人口资料将优先提供人口学界和有关部门研究应用。数据库技术在人口学中的运用引起了到会同志浓厚的兴趣。只要是人口普查所包括了的项目，不论需要进行何种交叉汇总，都可以根据用户的要求，及时由人口数据库提供出来。这就为人口普查资料的广泛应用，开拓了新的途径。

2.对西南四省、区的人口特征有了比较全面、具体的认识 and 了解。会议根据人口普查资料，对西南经济协作区的人口特征进行了具体分析，概括了六点。第一，人口基数大，经济底子薄；第二，人口出生率高，增长速度快；第三，人口年龄结构轻，属增长型；第四，少数民族种类多，人口比重大，经济、文化明显落后；第五，人口文化素质低，文盲率高，大大超过全国平均水平；第六，人口的分布极不合理，包括城、乡分布（城镇人口比全国平均水平低得多）、地区分布（高原地区、高寒山区、少数民族聚居区的人口稀少，有的每平方公里只几人）、行业分布（农、林、牧、渔业比重过大，工业、第三产业的人口特少）等等。研究西南地区的人口发展战略，就要从上述人口的实际情况出发。

3.交流了人口战略问题研究的各种设想。与会同志在讨论中对人口发展战略这个重大课题表现出很高的热情，许多同志比较系统的提出了研究人口发展战略的指导思想，应建立在什么样的基础之上；研究人口发展战略应遵循什么方针，需要解决那些方面的问题；人口发展战略中数量目标、质量目标如何确定；人口发展战略研究的重点是什么，应采取何种对策；对人口发展战略这一庞大的系统工程，应当怎样进

行组织管理等等问题。

4.建立了人口理论工作者和实际工作者之间的密切联系。这次会议，既有大专院校、社科院、党校等系统的从事人口研究的理论工作者参加，又有计划生育、人口普查、公安、统计等部门的人口实际工作者参加，大家欢聚一堂，共同研究、讨论，交流思想，互相学习，互为补充，都感到有新的收获。一些远道而来的专家、学者也表示参加这次会议，收获很大，不虚此行，满载而归。到会的理论工作者和实际工作者，都表示要携起手来，密切合作，共同努力来推动人口发展战略的研究工作。

5.从向会议提交的论文和专题发言的内容来看，在人口分析研究方法上有了新的进步。这些论文和发言，大都具有说理透彻、论证充分的特点。在研究方法上注意了宏观与微观相结合，共性与个性相结合，定性与定量相结合，既大量运用人口普查资料进行宏观的分析，又深入实际、深入群众进行典型调查，掌握了许多具体的实际材料，把点、面结合起来分析研究。

(二) 会议论证了进行人口发展战略研究的必要性：

1.在建设具有中国特色的社会主义现代化进程中，必须制定与经济发展战略相适应的人口发展战略。马克思主义认为，物质资料的生产和人类自身的生产必须协调发展，才能促进经济的增长和社会的进步。人口发展战略和经济发展战略是指导人类自身生产和物质资料生产的总方针，两种战略是相互联系、相互作用的。对人口发展战略同经济发展战略二者之间的关系，讨论中有不同的看法。一种认为二者是相互联系的，但同时又是相互独立的。比较多的同志认为人口

发展战略是整个经济、社会发展战略的重要组成部分，或者叫基础、基点。有的同志指出，人口发展战略是整个经济、社会发展战略的出发点、落脚点和突破口。人口和经济的比例关系是第一层次的比例关系。讲平衡，最基本的有两条：一条是人口与经济的平衡，一条是人口与生态的平衡。总之，都离不开人口。因此，在进行经济、社会发展战略研究的同时，必须进行人口发展战略的研究，使二者相互协调，相互适应。

2.人口发展战略是经济、社会发展战略中不可分割的重要组成部分，是制订经济、社会各部类发展战略的依据和出发点。当前，我国正开始用系统工程的科学方法，以整个国家、整个社会的发展作为研究对象，把各个方面、各个部门、各个层次的发展战略有机的结合在一起，包括人口、工业、农业、交通运输、科技、教育、生态、资源开发利用、环境保护、国际经济环境及外贸等各个方面的发展战略。由于人类活动的主体，社会主义生产的目的是最大限度地满足人民群众日益增长的物质、文化需要，所以人口发展战略又是其他各项发展战略研究的基础，离开了人口去从事其他各项战略研究，都可能产生盲目性。

3.研究人口发展战略所涉及的内容很广泛，决不能只局限于控制人口数量方面的研究。从我国的国情出发，在一定的时期，把控制人口数量作为研究人口发展战略的重要内容是必要的，但它不是这个战略研究的全部内容，只是一个重要的组成部分。人口发展战略研究应包括三个方面的内容：一是人口的数量，即人口的控制，最佳人口、适度人口的研究；二是人口的素质，包括文化、道德品质、健康状况诸要素的研究；三是人口构成，包括人口的自然构成（如性

别、年龄)、社会构成(如婚姻、家庭)、经济构成(如行业、职业)、地域构成(如人口密度、地区分布)等方面的研究。这些方面相互影响、相互作用,需要就它们之间的内在联系进行总体研究,如果只就其中某一个部分孤立地进行研究,都不可能得出科学的结论。因此,在研究方法上,既要考虑人口发展战略研究是一个系统工程的特点,既要制定总课题、子课题,又要一个题目一个题目地分别进行研究,最后形成总体报告。

4.人口发展战略研究所要探寻的是国家强盛、民族繁荣、“长治久安”的大计,不能只考虑“七五”“八五”和本世纪末的人口规划。人口发展具有惯性的特点,当前提倡一对夫妇只生一个孩子,是控制人口爆炸性增长的重大措施,在今后一段时期内也还要继续提倡,但是必须看到,这并不是我国的全部人口政策,更不是最终人口目标。应当借鉴国内国际的成功经验,研究制定最优人口发展状态的战略方案。现在已经出现由于六十年代出生的人口太多,到八十年代中期以后,无论怎样努力控制人口,也将面临长达十年以上的生育高峰期。从四川来讲,1986年到1998年的十三年间,每年都将有百万对以上的夫妇结婚生孩子,即使每对夫妇生一个,也将有百万以上的婴儿出生。这是历史形成的人口群体,在生育高峰之后,接踵而来的还有入学高峰,就业高峰,人口老龄化的高峰。因此在工作上只能因势利导,采取一切有效措施来缓解高峰带来的后果。面对这种情况,在人口问题上需要有长远的观点,立足战略的高度,研究出长治久安的战略决策。

（三）对研究人口发展战略的方法和步骤进行了探讨：

到会同志一致认为，人口发展战略的研究，是一个庞大的系统工程，首先要得到党政领导机关的重视和支持。要争取列为各省（区）“七五”期间重大科研项目，有关人力和经费方面的问题才能得到解决。因此，四省（区）同志都准备向党委和政府送交专题报告，提出实施方案，积极争取领导的支持，迅速把人口发展战略的研究工作开展起来。

在组织课题研究的力量上，要注意使理论工作者和实际工作者密切配合，协作攻关。既要把社会科学院、大专院校的人口研究机构动员起来，还要把其他科研机构中结合研究人口的力量吸收进来，特别要注意将计划生育、人口普查等实际工作部门的力量动员起来。既有从事人口理论研究的人员，又有从事人口实际工作的人员参加，互相配合，同心协力，就能争取早出成果，多出成果。

在步骤上要注意分层次分课题进行研究。要研究整个西南地区的人口发展战略，首先要研究云、贵、川、桂各省（区）的人口发展战略，各省（区）也可以根据实际情况进行分片的区域性的人口战略研究。在课题的划分上，既要有总课题，又要设立若干子课题，对子课题的确定，要考虑轻重缓急，应当把领导机关和实际工作部门最关心的问题，对当地经济、社会发展中影响最大的问题，当地干部、群众迫切要求解决的问题，在课题设立上优先安排，集中力量先在一些重大问题上拿出研究成果。这样，领导和广大干部、群众看到了研究的实际成效，就会积极支持这项研究工作；研究人员看到了自己的劳动产生了社会效益，就会更加努力的去做好这项工作，也就能更好地把两方面的积极性充分调动起

来。

在方法上要注意搞开放型的研究，不要搞封闭式的研究，要把人口发展战略和经济、社会发展战略的研究结合起来，避免就人口研究人口，要和多学科结合研究。

(作者单位：四川省人口普查办公室)

人口战略研究 要在创新上下功夫

刘茂才

人口问题，特别是中国的人口问题，是举世关注的重大问题。人口学、人口理论、尤其是马克思主义人口理论的学习、研究、宣传至关重要。人口发展与社会经济发展密切相关。人口发展预测与优化控制方案的选择，特别是中国人口发展预测与控制，人口增长与经济、社会协调发展模式的建立，人口战略与经济、社会协调发展战略的研究，已引起日益广泛的关注，并已成为人口学、经济学、社会学、未来学等密切关注的重大理论问题和实际问题。

经济的繁荣，社会的进步与人口数量、质量、构成三要素息息相关。人口数量发展战略，素质发展战略，构成发展战略，形成了人口战略研究的三大因素，它们是经济、社会发展战略的基础。从这个意义上讲，有的学者提出人口战略是基础战略，没有一个科学的、合理的、可行的人口基础战略，那么整个经济、社会发展战略便无从谈起。所以，一切关心经济、科技、教育、社会发展战略的同志，自然对人口基础战略的研究极为关注。关心开发大西南战略研究的同志，首先要关心大西南人口状况的特点、构成与分布和发展预测与控制等人口战略的研究。胡耀邦同志关于提前开发大