

水利蓝皮书

2009

中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2009

陈小江 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2009

中国水利发展报告

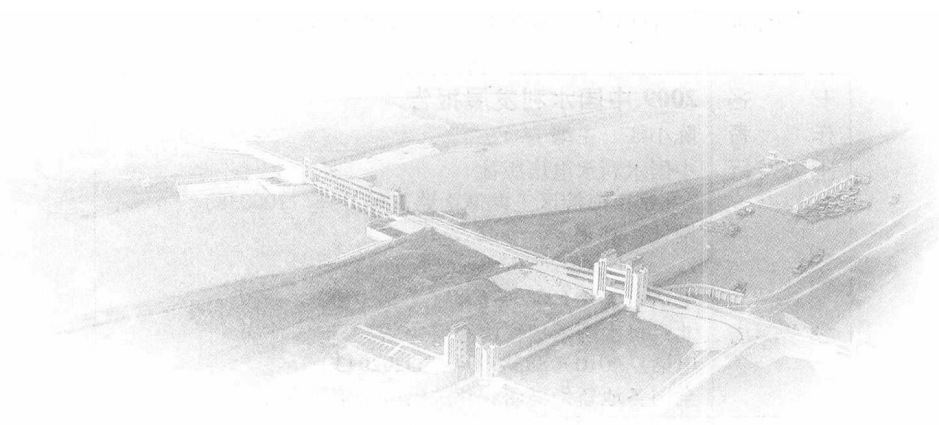
主 编 陈小江

副主编 周学文 赵 伟

高而坤 张红兵

王晓东 杨得瑞

汤鑫华



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 中国水利发展报告 / 陈小江主编. —北京: 中国水利水电出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 5084 - 6702 - 3

I. 2… II. 陈… III. 水利建设-研究报告-中国-2009
IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 129536 号

书 名	2009 中国水利发展报告
作 者	陈小江 主编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales@ waterpub. com. cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	170mm × 240mm 16 开本 29 印张 489 千字
版 次	2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷
印 数	0001—2000 册
定 价	68.00 元 (附光盘 1 张)

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

编 委 会

顾 问 敬正书

主 任 陈小江

委 员 周学文 赵 伟 高而坤 张红兵
王晓东 杨得瑞 汤鑫华 于琪洋
郭永胜 李 晶 黄 河 王国仪

课题组组长 杨得瑞

副 组 长 于琪洋 郭永胜 李 晶
黄 河 王国仪

成 员 (按姓氏笔画排序)

马德伟 王一文 王建平
王晓娟 乔根平 刘宝勤
刘登伟 李焕雅 张 岚
张 旺 张建功 张 洁
陈金木 陈 献 岳 恒
庞靖鹏 柳长顺 钟玉秀
姜 斌 姜 楠 郭 悦
徐方军

前言

2008 年是我国经济社会发展极不平凡的一年。在党中央、国务院的正确领导下，各级水利部门深入贯彻落实科学发展观，积极践行可持续发展治水思路，迎难而上，奋力拼搏，在多灾频发并发突发、自然灾害历史罕见的重大难关面前，在国家扩大内需、促进经济平稳较快增长的重大机遇面前，在水利建设任务繁重、水利管理改革任务艰巨的重大挑战面前，经受了严峻考验，得到了艰苦磨炼，夺取了重大胜利，水利工作呈现保障有力、抗灾有效、发展加快、管理加强的良好态势，水利改革与发展取得的成就，有力地促进了经济社会又好又快发展。

近年来，随着我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的加快发展，随着水资源形势的不断变化，随着治水实践的深入开展，水利事业发展遇到了很多新情况、新矛盾、新问题。水利部党组按照科学发展观的要求，紧紧把握我国经济社会发展的新趋势，深入分析我国水资源条件的新变化，逐步形成并不断丰富完善可持续发展治水思路，推动水利工作各个领域发生了深刻变化，取得了明显成效。特别是顺应人民群众过上美好生活的新期待，在加快发展民生水利上下了很大工夫，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的水利问题为重点，努力形成保障民生、服务民生、改善民生的水利发展格局，广大人民群众从水利发展中得到了很多实惠。同时，面对严峻的水资源形势，水利部旗帜鲜明地提出要实行最严格的水资源管理制度，明确水资源开发利用、水功能区限制纳污、用水效率控制等水资源管理的“三条红线”，严格实行用水总量控制，严格控制入河排污总量，坚决遏制浪费水资源，以水资源的可

持续利用保障经济社会的可持续发展。

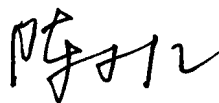
当前和今后一个时期，我国处于全面建设小康社会、社会主义现代化建设加快推进的重要时期，水利事业处于改革发展不断深入，传统水利向现代水利、可持续发展水利加快转变的关键阶段。党的十七届三中全会对水利工作作出重大部署，明确了水利发展与改革的目标任务。中央把加强水利基础设施建设作为应对国际金融危机、扩大国内需求、促进经济平稳较快发展的重要举措，把增加水利投入作为安排新增建设资金的重点领域，赋予水利工作新的重大使命。2009年的政府工作报告继续把水利摆在重要位置，对水利工作提出了明确要求。这些既为加快水利发展提供了良好机遇，也是对我们的严峻考验。

2009年，是新中国成立60周年，是全面贯彻落实党的十七届三中全会精神的第一年，是实施“十一五”规划的关键一年，也是扩大内需、促进经济平稳较快发展的重要一年。认真贯彻中央水利工作方针，深入践行可持续发展治水思路，加快发展民生水利，全面落实最严格的水资源管理制度，大力推进节水型社会建设，水利建设、管理和改革的任务将更加艰巨。这就要求我们准确把握水利工作的新形势，不断深化对自然规律、经济规律、社会规律和水利发展规律的认识，深入研究事关水利改革与发展全局的重大问题，为促进水利科学发展、又好又快发展提供强有力的政策理论支撑。

《2009中国水利发展报告》是中国水利蓝皮书的第六辑。为进一步突出思想性、理论性和前瞻性，围绕水利发展与改革重大课题、水利实践中的热点和难点问题，该书汇集了一批反映水利事业年度进展的权威报告、重点领域理论研究和实践探索的最新成果，以及加快水利改革与发展的政策建议。该书由综合篇、专题篇和附篇三部分组成。综合篇包括部长工作报告和有关研究报告。专题篇包括水利发展战略、水安全保障、改革与创新、法制建设四个专题，由专题研究报告及相关链接组成。附篇包括国际水事、水与文化、水利数据解析三部分内

容。该书在组稿和审稿过程中，得到了许多领导的关心，凝聚了许多专家学者的心血，特别是前任编委会主任周英同志和副主任刘宁同志给予了大力指导，提出了许多宝贵的意见，我谨代表编委会表示衷心的感谢，同时亦欢迎广大读者批评指正。

水利部党组成员、办公厅主任



2009年5月 于北京

目 录

前言

综合篇

- 3 打好水利建设攻坚战 开创水利发展与改革新局面 陈 雷
- 26 继往开来 与时俱进 在新的历史起点上推进水利又好又快发展 陈 雷
- 42 2009 年水利发展形势分析与预测
水利部发展研究中心形势分析课题组

专题篇

专题一 水利发展战略

- 71 不断提高水利领导干部领导科学发展能力 鄂竞平
- 78 按照科学发展观的要求不断提高水利的保障能力 矫 勇
- 84 水资源要素在国家宏观调控中的作用研究
《水资源要素在国家宏观调控中的作用研究》课题组
- 95 经济社会用水趋势分析及对策研究
王海锋 贺 骥 庞靖鹏 张 旺
- 104 黄河流域与区域水利发展战略初步研究
河海大学综合战略研究中心课题组
- 112 我国宏观水资源配置格局研究
李云玲 刘颖秋 徐春晓 邴建强

专题二 水安全保障

- 125 在水利部抗震救灾干部大会上的讲话 陈 雷
- 142 2008 年防汛抗旱情况及 2009 年防汛抗旱安排 刘 宁
- 153 我国水安全保障年度述评 王冠军 陈 献 柳长顺

159	坚持以人为本 切实做好防汛抗旱工作 张志彤 杨卫忠 刘金梅
167	新时期我国水土保持重大机制选择 王冠军 柳长顺 乔建华 陈 献 朱山涛
173	2008 水利抗震救灾的启示与思考 向丽云
180	我国农村饮水安全工作的成效和任务 杨广欣
187	从供水管理向需水管理转变及其对策初探 王建华 王 浩
196	保障国家粮食安全的水利发展对策 水利部发展研究中心课题组
220	与水有关生态补偿机制建设初步探索 “建立和完善与水有关生态补偿机制研究” 课题组
230	北京奥运会水安全保障回顾 丁惠英
	专题三 改革与创新
238	实行最严格的水资源管理制度 保障经济社会可持续发展 陈 雷
256	贯彻落实科学发展观 全面推进节水型社会建设 胡四一
267	2008 年我国水利体制改革与制度创新评述 水利部发展研究中心课题组
280	流域管理与区域管理事权划分与协商机制研究 张瑞美 乔建华 余艳欢
288	基层水利改革和发展的困境与对策 “基层水利发展的现状、问题与对策研究” 课题组
297	特大地震与冰冻灾害水利应急管理机制的完善对策 水利部发展研究中心课题组
307	北京市水权水市场建设探讨 “北京市水权水市场建设规划研究” 课题组
315	基于 ET 的水权管理体系设计探讨 钟玉秀 刘宝勤 陈 奇
	专题四 法制建设
324	以科学发展观指导纪检监察工作 为水利可持续发展提供有力保证 董 力

- 338 加强水利依法行政 保障水利科学发展 周 英
- 349 2008 年水利法治建设综述 王 治 岳 恒
- 355 构建完备的水法律法规体系的设想
谢 娆 袁达松 黄德刚 戴上君
- 366 《中华人民共和国抗旱条例》的立法思考 陈 琴 刘 洁
- 374 节水管理制度建设需求分析 王海锋 贺 骥 庞靖鹏
- 381 关于加强太湖管理和保护的立法思考
“太湖管理条例”立法研究课题组
- 391 夯实基础 开拓创新 水行政执法工作开创新局面
张 震 杨铁军 王志强

附篇

国际水事

- 399 我国水利国际合作的回顾与展望
刘 蓓 邵天一 刘 汗
- 406 国外水利发展经验借鉴——美国、日本防灾减灾管理政策演变及对我国的启示 姜 斌 姜付仁 戴向前
- 415 2008 年重要国际水事活动 邵天一 刘 蓓

水与文化

- 422 传承、发展和弘扬水文化的若干思考
郑大俊 王如高 盛跃明

水利数据解析

- 433 “十一五”水利发展规划指标完成情况分析（2007）
水利统计分析组
- 438 从第二次农业普查数据看水利发展现状 水利统计分析组
- 443 2001 ~ 2007 年水利主要指标 水利部规划计划司

链接

- 56 黑龙江省人民政府关于加快水利建设大力发展现代水利的决定
- 118 江西“五河”初始水量分配技术要点 杨永生
- 203 河南、吉林、黑龙江三省保障粮食安全的水利措施
水利部规划计划司
- 211 全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划水利专题研究 水利部规划计划司
- 274 全国水管体制改革取得显著成效 水利部建设与管理司

CONTENTS

Foreword

COMPREHENSIVE REPORT

- Fight Storming Fortifications of Water Resources Construction and
Initiate a New Situation of Water Resources Development and
Reform Chen Lei (3)
- Carry Forward Causes into the Future, Keep Pace with the Times and
Promote Sound and Fast Development of Water Resources from a
New Historical Starting Point Chen Lei (26)
- Prospects for Water Resources Development in 2009
..... The Task Group of the Development Research
Center, Ministry of Water Resources (42)

SPECIAL REPORT

WATER RESOURCES DEVELOPMENT STRATEGY

- Continuously Improve Leadership Capacity of Scientific Development of
Leading Cadres in Water Sector E Jingping (71)
- Improving the Support Capacity of Water Resources Continuously in
Accordance with the Requirement of the Scientific Concept of
Development Jiao Yong (78)
- Study on the Role of Water Resources in National Macro Control Elements
..... The Task Group on Study of the Role of Water Resources in
National Macro Control Elements (84)
- Trend Analysis and Countermeasure Research on Water Use of
Economic and Social Development Wang Haifeng, He Ji,
Pang Jingpeng, Zhang Wang (95)

Preliminary Study on Water Resources Developing Strategy in
Considering the Relationship of Basin and Regions: To the Yellow
River Basin as an Example The Task Group of Hohai University
Comprehensive Strategy Research Center (104)

Study on the Macro – Patterns of Water Resources Allocation in China
..... Li Yunling, Liu Yingqiu, Xu Chunxiao, Li Jianqiang (112)

WATER SAFETY

Speech on the Cadres Meeting about Earthquake Relief of Ministry of
Water Resources Chen Lei (125)

Achievements in 2008 and the Situation, Tasks and Arrangements in
2009 of Flood Control and Drought Relief in China
..... Liu Ning (142)

Progress and Trend of Water Security in China
..... Wang Guanjun, Chen Xian, Liu Changshun (153)

Adhere to the People – Centered Principle, Do a Really Good Job in
Flood Control and Drought Relief
..... Zhang Zhitong, Yang Weizhong, Liu Jinmei (159)

Choice on Important Mechanism of Soil and Water Conservation in
China in the New Era Wang Guanjun, Liu Changshun,
Qiao Jianhua, Chen Xian, Zhu Shantao (167)

Inspiration and Think on Water Earthquake Relief in 2008
..... Xiang Liyun (173)

Effect and Task of Rural Drinking Water Safety in China
..... Yang Guangxin (180)

Preliminary Research on the Transformation and Countermeasures
from Water Supply Management to Water Demand Management
..... Wang Jianhua, Wang Hao (187)

Water Resources Development Countermeasures in Ensuring National
Food Security The Task Group of the Development
Research Center, Ministry of Water Resources (196)

Preliminary Research on Ecological Compensation Mechanism Relating
to Water Resources The Task Group of Establishment and
Improvement of Ecological Compensation Mechanism Relating to
Water Resources of Ministry of Water Resources (220)

Review on Water Supply Security in the Period of Beijing Olympic
Games Ding Huiying (230)

REFORM AND INNOVATION

- Implement the most Stringent Water Resources Management System
and Ensuring the Sustainable Economic and Social Development
..... Chen Lei (238)
- Implementing Scientific Concept of Development and Comprehensively
Promote the Construction of Water-saving Society
..... Hu Siyi (256)
- Review on China's Water Resources Institutional Reform and Innovation
in 2008 The Task Group of the Development
Research Center, Ministry of Water Resources (267)
- Study on the Power Partition and Negotiation Mechanism between
Watershed Management and Regional Management Systems
..... Zhang Ruimei, Qiao Jianhua, Yu Yanhuan (280)
- Dilemma and Countermeasures of Water Reform and Development in
Local Level The Task Group of the Study on Situation, Problems
and Countermeasures of Water Development in Local Level (288)
- Countermeasures on Perfecting Water Emergency Management
System for Great Earthquake and Frozen Disaster
..... The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (297)
- Study on Water Right and Water Market Construction in Beijing
..... The Task Group of the Study on Water Right and Water
Market Construction Plan in Beijing (307)
- Research on Water Right Management System Design Based on ET
..... Zhong Yuxiu, Liu Baoqin, Chen Qi (315)

WATER LEGISLATION DEVELOPMENT

- Taking the Scientific Concept of Development as a Guide to Discipline
Inspection and Supervision and Provide a Strong Guarantee for the
Sustainable Development of Water Conservancy Dong Li (324)
- Strengthen Water Governance and Administration According to Law to
Support the Scientific Water Development Zhou Ying (338)
- Review of Water Legislation Development in 2008
..... Wang Zhi, Yue Heng (349)
- Consideration on Establishing a Perfect Water Legislation and Regulation
System Xie Rao, Yuan Dasong, Huang Degang, Dai Shangjun (355)

Legislative Consideration on Drought Relief Regulations of People's Republic of China	Chen Qin, Liu Jie (366)
Analysis on the Demand of Water-saving Management System Construction	Wang Haifeng, He Ji, Pang Jingpeng (374)
Legislative Consideration on Strengthening the Management and Protection of Taihu Lake	The Task Group on Study of "Taihu Lake Regulations" (381)
Laying a Solid Foundation and Developing Innovation to Create a New Situation on Water Governance and Administration According to Law in Tianjin	Zhang Zhen, Yang Tiejun, Wang Zhiqiang (391)

ANNEX

INTERNATIONAL WATER AFFAIRS

Review and Prospect on International Cooperation of Water Resources in China	Liu Qian, Shao Tianyi, Liu Han (399)
Lessons from Foreign Experiences on Water Development: the Evolution of Disaster Prevention and Reduction Management Policy in United States and Japan	Jiang Bin, Jiang Furen, Dai Xiangqian (406)
Major International Water Affairs in 2008	Shao Tianyi, Liu Qian (415)

WATER AND CULTURE

Thinks on the Inheritance, Development and Promotion of Water Culture	Zheng Dajun, Wang Rugao, Sheng Yueming (422)
---	--

ANALYSIS ON WATER INDICATORS

Analysis of Water Resources Development in the Period of Chinese Eleventh Five – Year Plan Based on 2007 Statistical Data	The Task Group of Statistics and Analysis, Ministry of Water Resources (433)
Analysis of Water Resources Development Based on the Data of the Second National Agriculture Census	The Task Group of Statistics and Analysis, Ministry of Water Resources (438)
Lists of Main Water Resources Development Indicators in China (2001 –2007)	The Department of Planning and Programming, Ministry of Water Resources (443)

.....

Box:

- Decision on Speeding up Water Resources Construction and
Developing Modern Water Resources Vigorously in Heilongjiang
Province Issued by Heilongjiang Provincial People's Government (56)
- Technical Summary of Initial Water Allocation of "Five Rivers" in
Jiangxi Province Yang Yongsheng (118)
- Measurements of Water Resources Development for Ensuring Food
Security in Henan, Jilin and Heilongjiang Provinces
..... The Department of Planning and Programming,
Ministry of Water Resources (203)
- Special Study on Water Resources Development for the Plan on Added
50 Million Tons Grain Production Capacity in China
..... The Department of Planning and Programming,
Ministry of Water Resources (211)
- Achievements on Management System Reform of Water Project
Management Units The Department of Construction and
Management, Ministry of Water Resources (274)

综合篇

ZONG HE PIAN

