

■ 国家社会科学基金资助项目

沿海沿边经济开发区 新的社会问题研究

■ 主 编 王大中

■ 副主编 牟君发 武伯欣
黄富成 熊一新

中国人民公安大学出版社

●国家社会科学基金资助项目

沿海沿边经济开发区 新的社会问题研究

主 编 王大中

副主编 (按姓氏笔划排列)

牟君发 黄富成

武伯欣 熊一新

(政法机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

目录和资金基金学杯会杯案国

沿海沿边经济开发区 新的社会问题研究

王大中 主编

(民社法学系列) 编主编

张富荣 史晋华

姚一建 程国英

沿海沿边经济开发区 新的社会问题研究

主编 王大中

中国人民公安大学出版社出版发行

(北京木樨地南里 邮编 100038)

河北衡水冀峰印刷股份公司印刷

850×1168毫米 1/32 17.25印张 429千字

1997年5月第1版 1997年5月第1次印刷

ISBN7-81011-993-1/D·814 定价:23.60元

(政法机关 内部发行)

课题专家指导委员会名单

主任：孙中国（中国人民公安大学党委书记兼校长）

柳晓川（公安部科技司司长、高级工程师）

副主任：朱启禄（中国人民公安大学副校长、教授）

李忠信（中国人民公安大学副校长、公安部

第四研究所所长）

张庆伍（中国人民公安大学教授）

张伟航（公安部五局副局长）

崔子秋（公安部三局副局级调研员）

委员：胡家福（公安部办公厅调研处处长）

张广顺（公安部户政局人口管理处处长）

曾添贵（广东省公安厅办公室主任）

曾学愚（广西壮族自治区公安厅办公室副主任）

殷建国（江苏省公安厅办公室主任）

刘恩慧（黑龙江省公安厅调研处处长）

王连慧（辽宁省公安厅办公室主任）

万凤高（上海市公安局调研处处长）

石小忠（浙江省公安厅办公室副主任）

王成波（山东省公安厅办公室副主任）

陈有芳（福建省公安厅研究员）

陈木香（新疆维吾尔自治区公安厅办公室主任）

何邦启（海南省公安厅调研室主任）

王健（天津市公安局调研室主任）

张奇（云南省公安厅调研室主任）

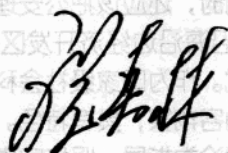
前 言

我国沿海沿边经济开发区处于改革开放的前沿，在建立和发展社会主义市场经济体制中，经济发展迅速，但是相伴而生的各类社会问题也比较多，其中人口无序流动、社会治安问题、犯罪问题等更为突出。这些问题的存在影响了沿海沿边经济开发区社会稳定和社会主义精神文明、物质文明的协调发展。如何研究解决这些问题，维护开发区的社会治安稳定和经济、文化健康发展，是国家社会科学研究领域的一个新课题，也是公安工作亟待解决的问题。《沿海沿边经济开发区新的社会问题研究》从公安工作这一特殊视角，运用公安理论，探索沿海沿边经济开发区建设中出现的一些特有的社会问题，提出了解决这些社会问题的措施和建议，可喜可贺。

公安理论研究旨在为公安工作和队伍建设实践服务，为维护社会政治稳定和社会治安稳定服务。公安理论研究要紧密结合公安中心工作，重点解决公安工作和队伍建设实践中的重大疑难问题。同时，还应该把公安理论研究引向更高的层次和更广阔的领域，《沿海沿边经济开发区新的社会问题研究》作了一次有意义的尝试。作为国家级社会科学研究课题，该书观点正确，资料丰富，内容翔实，具有特色。它坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持实事求是的科学态度，坚持理论与实践相结合，运用比较研究方法，借鉴世界各国搞经济开发区的有关经验和教训，观察研究沿海沿边经济开发区社会稳定和经济发展直接相关的人口流动、社会治安、犯罪等问题，调查了解问题的现

状，分析研究其相互关系及其发展变化的特点和趋势，探索其中的规律，从宏观、微观等不同层次，探索解决问题的方法和途径，提出加强流动人口管理、促使人口有序流动、加强治安管理、有效打击和预防犯罪的对策性措施和建议。在这一专项课题研究工作中，不仅有公安理论研究专业人员参加，而且有实际部门民警参与，做到了公安理论研究机构与公安实际部门相配合，公安理论研究者与实战一线民警相结合，发挥各自的特长，团结协作，共同努力，不仅增强了研究力量，而且提高了研究的质量和水平，走出了公安理论研究的新路子。

进一步加强公安基础理论研究和应用研究，拓展公安理论研究的渠道，扩大研究的领域，丰富研究的内容，不断发展具有中国特色的公安理论研究体系，更好地服务于公安工作实践，更好地服务于社会主义现代化建设，是广大公安理论研究者面临的一项光荣而又艰巨的任务。希望广大公安理论研究者坚持正确的政治方向，不断提高理论素养，紧密结合公安工作和队伍建设实际，面向社会，面向实践，努力学习，勤于研究，为繁荣公安理论研究，推动公安工作和队伍建设作出新贡献。



1997年4月

目 录

- (75) 1. 关于研究沿海沿边经济开发区新的社会问题的思考
..... 中国人民公安大学 王大中 (1)
- (81) 2. 对搞好深圳社会治安对策的思考
..... 深圳市公安局 何景涣 (11)
- (122) 3. 长治久安的社区组织安居乐业的最佳载体
——浅谈深圳市建设安全文明小区的理论与实践
(851) 深圳市公安局 黄振芬 温文锋 (23)
4. 浅谈深圳特区外来流动人口犯罪现状与成因
(1301) 深圳市公安局南山分局 陈子劲 (32)
5. 窝棚现象：沿海城市发展不可忽视的社会问题
(141) ——广州市近郊外来人口聚居窝棚的思考
..... 广州市公安局研究室 (40)
- (152) 6. 有序流动是管好外来人员的出路
..... 深圳市公安局户证处 苏广信 (51)
- (207) 7. 强化外来人口管理遏制犯罪上升势头
..... 青岛市公安局崂山分局 (57)
- (253) 8. 迈向现代化大都市进程中的流动人口管理
..... 广州市公安局 张胜春 (61)
- (295) 9. 正确认识寻求规律探讨对策
——人口流动现象透视与治安管理对策分析
(401) 大连经济技术开发区公安局 于 妮 (70)
10. 浅析烟台开发区外来人口的状况、犯罪特点及管理对策

- 烟台开发区公安分局 许 琪 (77)
11. 试论流动人口对开发区社会治安的影响及其对策
..... 福州经济技术开发区公安局 刘 飞 (88)
12. 沿海地区流动人口的特点
..... 中国人民公安大学 牟君发 (95)
13. 沿海沿边经济开发区流动人口管理滞后现象及对策
..... 中国人民公安大学 陈 刚 (107)
- (1) 14. 对当前我国流动人口层次的透析
..... 中国人民公安大学 韩旭光 (113)
- (11) 15. 对北海市城区流动人口犯罪问题的探讨
..... 北海市公安局海城分局 宋光明 (122)
16. 试析外商成片开发区新的社会问题及对策
(ES) 17. 海南省洋浦经济开发区公安局 汪兴中 刘淑钧 (128)
17. 珠海经济特区社会治安问题概述
(SE) 18. 珠海市公安局研究室 (136)
18. 建立治安动态管理网络强化社会治安控制
..... 宁波市公安局北仑分局 甘祖华 陈吉伟 (147)
- (04) 19. 广州开发区社会治安问题浅析
..... 广州开发区公安分局办公室 (157)
- (12) 20. 浅谈闽东南沿海经济开发区新的社会问题
..... 福建省公安厅 陈有芳 (165)
- (52) 21. 沿海地区公共场所治安问题研究
..... 中国人民公安大学 熊一新 (177)
- (13) 22. 青岛经济开发区排除治安不安定因素初探
..... 青岛经济技术开发区公安局 (192)
23. 沿海地区走私活动之探究
(07) 24. 深圳市公安局南山分局 马洪江 (199)
24. 浅谈霍尔果斯口岸边贸活动中涉外经济诈骗问题

- (516) 新疆伊犁哈萨克自治州公安局 董建西 (211)
25. 浅谈中国公民在俄受侵害情况及对策
 黑龙江省东宁县公安局 王寅亮 王瑞生 (218)
26. 深圳社区治安工作新特点初探
 ——深圳创建安全文明小区经验的思考
 (128) 深圳市公安局 罗觉强 (224)
27. 打击取缔卖淫嫖娼活动的现状及其对策
 (144) 厦门市公安局 林 瑜 (235)
28. 福建省冰毒犯罪分析及对策
 (252) 福建省公安厅刑警总队 牛纪刚 蔡小林 (243)
29. 钦州市吸毒现象急剧蔓延的原因及其对策初探
 (265) 钦州市公安局办公室 刘少南 (250)
30. 边境地区“三非”越南人问题思考
 (272) 南宁市公安局 黄敏生 周仲贵 (259)
31. 试论西南沿边经济开发区的新情况及对策
 (278) 云南德宏州警察学会 黄华光 (264)
32. 沿海沿边经济开发区三资企业中劳资矛盾问题研究
 上海市公安局闵行分局 滕兆堂 任建菲 (271)
33. 对福建沿海地区走私问题的探讨
 福建省公安厅边防局 翁武凡 陈建祥 (279)
34. 浅析三资企业劳资纠纷成因与对策
 天津市公安局开发区分局 (289)
35. 绥芬河市口岸经济发展中的治安问题及对策
 绥芬河市公安局 杨守文 田世民 (296)
36. 海上经济的发展与海上治安控制
 ——大连市海上治安问题的调查与思考
 (294) 大连市公安局 陈传生 孙茂元 (303)
37. 海南在发展社会主义市场经济中的治安状况及其对策

- (115) 海南省公安厅 何邦启 (312)
38. 温州反走私浅议 温州市公安局 陈瑞挺 (317)
- (87) 39. 北海偷渡活动浅析及其对策
..... 北海市公安局边防局 钟一军 (326)
40. 境外黑社会组织渗透活动的主要方式及遏制对策
..... 中国人民公安大学 黄富成 (331)
- (455) 41. 浅析珠海市团伙犯罪的现状、特点及对策
..... 珠海市公安局研究室 刘庆华 (344)
- (285) 42. 境外黑社会组织在珠海市渗透破坏活动的特点及打防对策
..... 珠海市公安局研究室 谢东伟 (356)
- (145) 43. 对带黑社会性质犯罪团伙的分析及打击防范对策的初
步探讨 深圳市公安局罗湖分局 廖茂村 (363)
- (925) 44. 浅谈北海市近年来群体性事件的特点、原因及解决办法
..... 北海市公安局办公室 颜福钦 (370)
- (425) 45. 厦门市流氓团伙活动探析
..... 厦门市公安局 陆志成 (379)
- (405) 46. 浅析未成年人犯罪的规律、成因
——近十几年来厦门市未成年人犯罪状况综述
..... 厦门市公安局 王 茜 (392)
- (175) 47. 谈犯罪分子人文地域共同性
..... 深圳市公安局罗湖分局 曹伟洪 钟远锋 (404)
- (95) 48. 新形势下金融系统防抢工作探究
..... 深圳公安局二处 吴远辉 (415)
- (85) 49. 浅谈入室盗窃案件增多的原因及对策
..... 深圳市公安局罗湖分局 陈 俊 (423)
- (205) 50. 罗湖辖区贩毒案件的主要特点及打防对策
..... 深圳市公安局罗湖分局 肖文梁 (430)
51. 对抢劫“的士”案件的剖析及对策的建议

- 深圳市公安局 边东风 范东洋 (440)
52. 对 1995 年以来罗湖区涉枪案件的情况分析及其对策
 深圳市公安局罗湖分局 任永亮 (447)
53. 城市街头抢劫抢夺犯罪探讨
 海南省公安厅 李国和 (453)
54. 福建省沿海地区毒品犯罪的特点、成因及对策
 福建省边防局 连建东 (461)
55. 试论北海市持枪犯罪的特点及成因
 北海市公安局 李其柏 (469)
56. 海南涉枪犯罪研究
 海南省公安厅刑侦处 宋泽江 (474)
57. 浦东新区流氓违法犯罪的思考
 上海市浦东新区公安局 尹金初 (486)
58. 浦东新区与上海全市刑事犯罪问题的比较研究
 上海市公安局 万凤高 王春水 (497)
59. 经济高速发展过程中的犯罪趋势与公安对策
 ——兼论上海市浦东新区治安问题
 上海市浦东新区公安局、上海市警察学会联合课题组 (507)
60. 我国“两沿”开发区新的犯罪问题的主要特点
 中国人民公安大学 武伯欣 (523)

1 关于研究沿海沿边经济开发区新的社会问题的思考

中国人民公安大学 王大中

我国在“沿海、沿边”（以下简称“两沿”）创办经济开发区，是改革开放后出现的新生事物。16年来，它显示了强劲的生命力。它向全中国、全世界证明，经济开发区的建立和改革是成功的。但是，同其他新生事物一样，它在发展过程中，必然会遇到困难。这些困难，主要表现形式是新的社会问题，本课题研究流动人口问题、犯罪问题、治安问题等。

“两沿”地区新的社会问题给经济开发区带来的负面效应，已引起党和国家及社会的关注，被列为办好经济开发区的重要问题进行研究。笔者就这一课题的研究，谈谈个人认识，与大家切磋。

一、建立沿海经济特区，是世界趋势

全球共有200多个国家和地区，除30多个国家处于内陆外，170多个国家濒临海洋。在全球距沿海300公里以内的沿海地区，集中了3/5以上的世界人口。世界经济发达的城市几乎都靠海而建。人口和经济向沿海倾斜和集中的现象是自然规律和经济规律的反映。

建设特区的萌芽，最早在德国出现。15世纪末，以在沿海

之间建立优惠贸易为特色；16世纪，地中海热那亚自由港建立；18—19世纪，欧洲各国相继建立这种特区。19世纪亚洲也逐渐兴起，最早建立经济特区的是新加坡。20世纪初，世界沿海经济特区像雨后春笋般相继而生。美国、中美洲、非洲、中东、东南亚均相继建立不同形式的经济开发区、特区（名称各异，如自由港、自由贸易区、对外贸易区、出口加工区、投资促进区、科学工业园区等）。美国自1936年建立该国第一个贸易区以来，截至1990年，共建立了300多个自由贸易区，即经济特区，成为世界上特区建设最快、数量最多的国家。到20世纪90年代初，世界经济特区已发展到800个，其中50%分布在发达国家，40%分布在发展中国家。

我国香港也是在20世纪初被辟为经济特区的，台湾省在1969年相继建立了楠梓、台中两个经济特区。

中华人民共和国建国后，由于特殊的历史原因，与发达国家及地区相比，错过了历史发展的几个机遇。党的十一届三中全会后，迎来了改革开放的年代，于1980年建立了经济特区。我国经济特区、开发区的建立，不是划出几块地方搞出口加工吸引外商投资办厂、解决就业、增加创汇的问题，而是具有自身的特色，即通过特区、开发区的建立，吸引外国技术、知识、管理经验、资金投入等，建设和加快有中国特色的社会主义的现代化建设，并为恢复行使香港、澳门主权，保持港澳繁荣、促进台湾回归大陆作准备。进而扩大与日、韩等亚洲国家，世界其他国家的经济交流往来。

二、吸取教训，重视研究我国“两沿”经济开发区的社会问题

世界各国及地区的沿海经济特区，对促进国家、地区经济发展都起到了积极作用。同时，也不同程度地存在着自身的社会问

题。有的国家的社会问题已经成为“国难”、“国祸”。例如：流动人口问题，几乎是所有国家沿海特区不可回避的共同性难题。巴西首都里约热内卢建立了沿海经济特区，由于农村剩余劳动力无限制地涌入城市，致使里约热内卢人口恶性膨胀，城市功能几乎瘫痪，1996年政府不得不另择首都（圣保罗）。有的国家枪患、毒患、黑社会犯罪、其他犯罪及丑恶现象充斥特区，有的犯罪集团或犯罪组织甚至控制部分国家经济命脉，与国家抗衡。这些社会问题不仅辐射其本国，而且跨越国界，有的已成为全球性的社会问题。我国沿海沿边经济开发新的社会问题不能不说与此相关。

对于国外、境外一些国家和地区的新的社会问题的教训，我国政府十分重视，从经济开发建立之日起，一直强调“两手抓”，要在抓好特区经济建设的同时，应抓好精神文明建设，并对如何抓好两个建设有过多次指示。

如何具体落实“两手抓”，是发展经济开发区的关键。为此，必须针对阻碍发展开发区的社会问题，深入研究，排除障碍。一方面学习国外、境外经济特区的经验；另一方面，吸取教训，引以为戒，建设好具有中国特色的社会主义的“两沿”经济开发区。

三、认真研究“两沿”经济开发区新的社会问题

（一）统一思想，正确认识“两沿”经济开发区新的社会问题。“两沿”经济开发区新的社会问题，既是实践问题，也是理论问题。但在如何看待这一问题时，社会各层面的人们，尚有诸多不同的甚至是错误的认识，这阻碍着正确路线、方针的贯彻，妨碍着法律的实施，影响着经济开发区管理机制的建制，干扰着队伍的思想建设和组织建设，制约着经济开发区经济的发展。为此，有必要剖析这些认识，排除思想障碍，统一思想，才能协

调、集中、一致地研究“两沿”经济开发区的社会问题，推进特区建设，为改革开放尽力。需要讨论的认识问题是：

第一种——“抽象肯定论”。持此论者，对研究、探讨我国“两沿”经济开发区新的社会问题有着特殊的敏感性。它不否认新的社会问题的存在，但对经济开发区新社会问题的研究持消极态度。其深层的顾忌在于：将“两沿”经济开发区新的社会矛盾做专题研究，提到社会问题高度去认识，怕影响对工作成绩的肯定，影响大家的积极性，影响经济开发区的形象，影响开发区的社会效应，影响吸引外商投资，甚至影响社会主义形象等。因而，对歌颂成绩兴致浓，对讨论开发区社会问题不甚认真。这种认识，对社会起着误导作用。其表现，对现存新问题的研究态度不积极，迫于压力，研究粗糙表面化，工作布置不到位，将存在的新社会问题有意无意地潜藏起来，当出现大乱子，才不得不去花费大气力补洞，工作十分被动。如：一些办案单位隐报、虚报发案数字，误差越来越大，有的仅占实际数字的 $1/2$ ， $1/3$ ，甚至更少，虚假掩盖了真实，其危害是严重的。

第二种——“存在无害论”。“两沿”经济开发区、经济特区在吸引外资、网络人才、集聚劳动力、传播科学技术、发展社会经济、推进改革开放、探索管理经验、发挥“窗口”功能诸方面，有特殊的社会效益，加之沿海沿边地缘、地域特点，这比我国其他内地地区具有明显优势。但在“两沿”经济开发区初创时期，很快就生成了一些新的社会问题，今日的新问题就是初创时期社会问题的蔓延和发展。一些丑恶现象不仅在本地区泛滥成灾，并很快向全国城乡蔓延，成为全国性社会问题。究其根源不能不联系到“存在无害论”，比如：卖淫、嫖娼现象，最初在东南沿海局部地区出现，行为较隐蔽，嫖客多为入境的港、澳人员及国外的海员等；从1981年起，卖淫、嫖娼活动开始在沿海城市发展蔓延，并向内地扩散。1987年后，这类活动遍及全国城

乡。党的政策和国家法律都明确，我国是禁娼国，而一些同志却置之不顾，将丑恶现象作为改革开放、致富的中介，诸如：“娼盛繁荣”、“无娼不富”、“搞活必须有娼”、“无娼不能吸引外资”等等。“存在无害论”危害性、腐蚀性极强，它是卖淫、嫖娼赖以生存、蔓延的政治依托，是卖淫、嫖娼等丑恶现象得以泛滥的条件。这些社会问题超越经济开发区，成为全国性的社会问题，全国都在禁娼，仍禁而不绝，形成顽症、痼疾。但“无害论”仍以新的形式存在，诸如：扫不净，不如建立“红灯区”等，这种认识的潜存的误导作用，仍不可轻视。

第三种——“不可救药论”。“两沿”经济开发区，是我国改革开放的试验区，对内地经济发展起着示范、辐射和带动作用。特别是东南沿海经济开发区，对保持港澳的繁荣和稳定，促进海峡两岸的经贸往来，发挥着区位优势。但不能不看到，经济开发区示范、辐射作用不仅表现在国家提倡改革积极的一面，还表现在丑恶现象等社会问题也以“自我”示范、辐射作用的消极的一面。人们已从现实中体味到这种“双向”扩散效应的规律及严重性，人们常常说：“××开发区、特区今天的问题就是内地明天的问题”是有道理的，这正是需要我们认真加以研究的。但一些同志被消极的负面效应所蒙蔽，形成另一种偏见，如：过去虽然穷，但没有这些“怪物”、改革了，开放了，什么东西都跑进来了，对一些社会问题不调查，不研究，不探索治理对策，对改革开放、对建立特区说三道四，在根本问题上发生动摇。持这种认识论者虽然人数不多，但其危害是严重的，一方面，动摇“民心”，另一方面，影响对“两沿”开发区社会问题的研究及解决。这种论调必然导致打不胜打、防不胜防的畏难情绪、悲观情绪。

上述这些认识在理论上都与历史唯物主义、辩证唯物主义相悖，在实践上，不是放任自流，任其泛滥，就是以“难”字当头，无所作为，措施不当，不会有到位的具体办法；要么操之过

急，以为几个战役，几次“严打”，就能将社会问题一扫而光。某些认识上的偏见，是导向上的误导，对实践的干扰，因此，应当统一到正确的认识基点上。

(二) 如何研究“两沿”经济开发区的社会问题。

1. 让科学理论指导研究。研究“两沿”经济开发区的社会问题，涉及社会层面之宽；人员之复杂、问题之多，并非简单几句话所能述说清楚的。这是改造客观世界的硕大社会行为之一。虽然各国早已建有沿海经济特区，并且有了很大发展、很多成就，但那是它国为适应本国的国情、国力而构建的，那里的经验可以吸收，那里的教训可以记取，但绝不可能照搬那里的经验，不可简单移植那里的模式。虽然，我国“两沿”开发区的社会问题，在许多方面与国外、境外有雷同之处，也不可以将人家的思维方式、治理对策全都挪用。如：有的国家为着解决那里的卖淫嫖娼问题，实行开娼制，建立红灯区，就是绝对不能借鉴的。即使是禁娼国，也不能将那里的禁娼对策简单地移用，如：有的禁娼国家不准本国妇女卖淫，却允许他国妇女到本国卖淫；有的国家法律不准卖淫，但政策允许卖淫等，这种自我矛盾的理论与实践，更是荒唐可笑！我国的社会制度，沿海、沿边的特定的政治环境、经济环境等，均有自己的状况，这里的社会问题也表现出自身特点、研究“两沿”经济开发区的社会问题，是为建设有中国特色的社会主义尽力，因而必须有解决我国自己问题的理论指导，这个理论就是马列主义、毛泽东思想，特别是发展了的马列主义——建设有中国特色的社会主义理论。研究“两沿”社会新问题用这一理论作指导，其目的在于武装人，即武装我们的头脑，用于建立科学理论观、研究观、方法观，这是研究起点。在这个基点上，去借鉴他人经验，制定我们的构想，研究我们的问题。

2. 研究的重要途径——调查研究。研究“两沿”经济开发