

教務處

民族工作參考資料

第六輯

甘肅省民族事務委員會編印

一九五六年六月

D633

民族工作參考資料

第 六 輯

甘肅省民族事務委員會編印

1956·6

目 錄

社会主义是牧区人民的光明大道 （甘肃日报社論）	（ 1 ）
中共青海省委宣傳部關於在牧業區發展互助合作 的宣傳提綱	（ 5 ）
牧業區宣傳工作基本總結和今後意見	（17）
試办三個畜牧業生產合作社的經驗	（28）
同德縣領導畜牧業生產的經驗	（41）
內蒙古自治區人民委員會關於爲完成与超額完成 1956年畜牧業生產任務的緊急指示	（49）
關於牧區实行合作化的宣傳提綱	（55）

社会主义是牧区人民的光明大道

政協甘肅省委員會召開的，討論牧區如何走社会主义道路の牧區代表人士座談會，經過十七天的充分協商和討論，已獲得圓滿的成功，于5月3日閉會了。這次會議，對今後在我省牧區逐步走上互助合作的道路，引導牧區各族人民走向幸福美滿的社会主义社会，是有重要意義的。

走社会主义的路，這是全國各族人民唯一的光明大道，也是全國人民的最大願望。目前，我們甘肅的社会主义建設和社会主义改造事業都在飛躍的發展。在農村里，百分之八十九點九的農戶都已加入了社会主义或半社会主义的農業生產合作社；在城市里，百分之七十以上的城市都已實現了資本主义工商業的公私合營；百分之八十以上的手工業，也已經合作化了。這就是說，現在全省一千三百三十八万多人口中，已經有一千三百零七万多人口的地區走上了社会主义的道路，現在提出牧區如何走社会主义道路的問題，是完全必要的，在這次座談會上，各地代表人士一致表示願意通過互助合作的道路逐步過渡到社会主义社会，許多人并表示要從自己做起，這充分表達了牧區人民的願望。牧區走社会主义的路，這就是說牧區要通過互助合作的道路組織起來，合理的組織勞動力，合理的利用、培植草原和大量改良牲畜品種，逐步做到水草茂盛，人畜兩旺。目前內蒙古自治區的牧業生產合作社和本省牧區一些牧業互助組的情況，充分証明了這一點。到牧區人民組

織起來，生產得到充分發展的時候，他們就可以進一步利用割草機、擠奶機及其他現代化的機器，來代替牧民們繁重的體力勞動，也就可以開辦工廠、學校及各項科學文化和建設事業，來逐步提高牧區人民的物質和文化生活水平，使牧區的政治、經濟和文化建設事業和先進地區一樣，它將永遠消滅歷史上遺留下來的貧窮和落後，使牧區各民族與先進民族達到事實上的平等，使牧區人民和農業區人民一樣過着幸福美滿的生活。

但是，我們說牧區要通過互助合作的道路過渡到社會主義，並不是說牧區和農業區的過渡方法是一模一樣的，不是的。我們絕不能把農業區的办法硬搬到牧區去，而且也不能把這個牧區的办法搬到另一個牧區去。在牧區的互助合作工作當中，我們必須繼續貫徹不分、不斗、不劃階級的政策，繼續貫徹慎重穩進的方針，在民族團結的基礎上，繼續發揮民族區域自治政權的效能，逐步組織互助組與合作社，發展畜牲業生產，不斷改善牧民的物質生活和文化生活，積極的逐步的達到民族間事實上的平等，在羣衆和公衆領袖自願的原則下，採取多種多樣的形式過渡到社會主義社會去。在牧區，牧主和牲畜多的人，可以組織互助組，可以加入合作社爲社員，入社自願退社自由，可以與國營牧場公私合營，在合營牧場中他們還要擔負適當的管理職務；如果自己的勞動力不足，也可以把牲畜交給合作社代放，由雙方協商給以適當的報酬；如果這些办法自己都不願意，也可以自己單干；總之，牧區走互助合作的道路，必須根據本民族羣衆和公衆領袖的自願，經過充分的協商，在自願互利的基礎上去進行。如果大家商量

好了，認為可以辦，就辦；如果商量不好，就緩辦，等商量好了以後再辦；即就是商量好了，也要先試辦，等試辦好了再大量辦。在牧區的互助合作工作，是牧區人民自己的事情，必須由牧區人民自己來決定和進行，共產黨、上級人民政府只是領導和認真幫助，不是由共產黨和上級人民政府包辦代替。

牧區大多數人民是擁護走社會主義道路的，但有少數人還有顧慮，比如顧慮到社會主義社會以後，宗教信仰自由會不會繼續受到保護。我們說這種顧慮是不必要的，人民政府一貫主張宗教信仰自由，這在我們的憲法中早已規定了。在已經實現了合作化的漢民和回民地區，信仰伊斯蘭教的、信仰耶穌教的以及信仰佛教的，都沒受到干涉；這是我們許多代表人士親眼看到的。這說明社會主義并不妨礙宗教信仰的自由，現在牧區人民信仰什麼教，將來仍然信仰什麼教，現在怎樣念經禮拜，將來仍然念經禮拜，懷疑是沒有根據的。

也有些人懷疑共產黨現在和少數民族公衆領袖合作是暫時的利用，將來到社會主義社會，就不合作了。這種懷疑也是完全沒有根據的。共產黨對少數民族公衆領袖（包括宗教界上層人士）一貫堅持團結教育的政策，現在是這樣，將來還是這樣。因為我們的目的是建設社會主義，引導全國各民族人民過幸福美好的生活，任何人只要擁護社會主義，給人民辦了好事，將來人民是沒有理由不要他的，共產黨將和他們長期合作下去。將來到社會主義社會，人民政府也將採取措施，使少數民族公衆領袖（包括宗教界上層人士）的政治地位和生活水平不至於降低。其

實，到社會主義社會以後，全體人民的物質文化生活都提高了，那麼曾對人民有過貢獻的少數民族上層人士的生活，當然更不會降低，而必將比現在還會好。

我們希望參加過牧區代表人士座談会的代表們，到牧區後能够把这次會議精神進行廣泛的宣傳，使牧區人民認識社會主義的好處和人民政府對牧區的政策，根據自願互利的原則，逐步走上互助合作的道路。同時，我們不能忘記，我們社會主義事業的每一項勝利，都會引起反革命分子的極端仇恨，對於牧區的社會主義事業，反革命分子也必將從各方面進行挑撥和破壞，因此我們牧區各民族人民必須更加親密團結，提高警惕，及時的揭穿敌人的造謠破壞，并給以堅決的打擊。這樣，我們牧區人民就能更快的擺脫貧困，向着美滿的社會主義前進。

（摘自甘肅日報社論）

中共青海省委宣傳部

關於在牧業區發展互助 合作的宣傳提綱

自从去年冬季以來，隨着全國社會主義革命高潮的到來和本省牧業區人民羣衆的愛國主義、社會主義思想覺悟的大大提高，不少牧民羣衆紛紛要求入組辦社，黨和人民政府根據羣衆這種意願，在有條件的地區已經試辦了十三個牧業生產合作社。現就發展畜牧業互助合作講以下幾個問題：

（一）畜牧業爲什麼要進行社會主義改造呢？

目前我國正处在偉大的社會主義革命高潮中。

在一九五五年，我們的國家已經勝利地完成了第一個五年計劃的第三個年度計劃。工業生產的總值已經超額完成了任務，比一九五二年增加六成多；農業生產得到了空前丰收，糧食、棉花都超過了我國歷史上最高年產量；國家其他經濟建設和科學、文化、教育、衛生等事業，也都有了相應的發展。

最近半年來，我國農村合作化運動，已經獲得了具有決定意義的勝利；全國的手工業合作化運動，已經迅速高漲起來；資本主義工商業的社會主義改造，已經進入新的階段。我們青海同全國一樣，經過去冬今春的合作化高潮，

也已經勝利地實現了農業和手工業的社會主義合作化的任務，私營工商業已經實行了全行業的公私合營。截止三月十日為止，全農業區共有農業社二、五一六個，其中高級社二、三一七個，初級社一九九個，入社農戶占總農戶的百分之九十四還多，其中參加高級社的就占了百分之九十一多；手工業者有百分之九十九參加了生產合作社（組）；私營工商業已實行公私合營和合作者占百分之九〇以上。事實證明，我國的城市和農村的各個方面，在不到半年的時間，已經起了根本的變化。

畜牧業是整個國民經濟的一個組成部分，發展畜牧業生產正是我國社會主義建設事業的一個方面，毛皮、肉食、耕畜等等，是工業建設、農業生產和人民生活不可缺少的東西。由於全國社會主義革命高潮的到來，已經出現的工業農業生產的新高潮，給畜牧業生產提供了加快發展的條件，可以供給畜牧業更多、更好的割草機、電動剪毛機等生產工具和糧食、布疋等物質資料，使牧區人民生活過得更好。同時也向畜牧業提出了供給工業、農業更多、更好的毛皮、肉食和耕畜等新的要求。這就是說，要加快發展畜牧業生產的速度，緊緊的跟上去，不然的話，就會影響社會主義工業和農業的發展，影響各族人民生活的繼續提高。特別在我省牧業區面積約占全省總面積的百分之九十七以上，畜牧業總值占全省國民經濟百分之三十一還多，全省草原面積如按百分之七十的利用率計算，約可載畜五千多万頭。為現有牲畜的四倍，若草原再逐步加以改良，就能牧養更多的役畜。這些事實說明，發展畜牧業在本省就有着更為重要的意義。

可是我省的畜牧業，還是一家一戶的，個體的游牧經濟，在生產技術上，比目前的農業還落後很多。因而，在牲畜的發展上仍然很慢，並且極容易遭受自然災害。要改變這種落後的狀態，克服各種困難，保證畜牧業生產的進一步發展，就只有組織起來。所以國家在進行社會主義工業化和國家對農業、手工業、資本主義工商業進行社會主義改造的同時，也要積極引導牧業區人民走合作化的道路。

當前我們有沒有發展畜牧業互助合作的可能呢？應該說，是完全有的。因為經過五年來，我們已經實行了民族區域自治，建立了各族人民當家作主的政權，有了大批本民族的幹部，加強和鞏固了各民族間和民族內部的團結，恢復和發展了畜牧業生產，特別是國家社會主義工業化和農業合作化運動的影響，使我們牧業區各族人民愛國主義和社會主義思想覺悟有了很大提高，共產黨和國家的各項政策，受到了大家的熱誠擁護。這些都是發展畜牧業互助合作的可能條件。所以，自從省委提出在牧業區發展互助合作、試辦牧業生產合作社以來，廣大牧民都表示歡迎，並且以入組辦社的實際行動，積極響應黨和人民政府的號召，堅決走大家共同富裕的道路。

（二）互助合作是畜牧業大發展，是牧業區人民走向社會主義的大道。

大家知道，牧業區地勢高寒，氣候變化很大，牲畜極容易遭受自然災害，各族人民為了適應這一特點，過去在生產上曾經普遍地搭邦互助，像臨時性的搬圈、剪毛、割草，季節性的防凍保畜、接羔育羔，常年性的合羣放牧

等，都程度不同的解决了人力、畜力不足的困难，預防和減輕了自然災害，养成了牧民之間團結友愛的精神和集体勞動的習慣。解放後，这种團結互助組，由于党和人民政府的領導和幫助，經過發展和提高以後，就比較系統的、多方面的顯示了它的好处，并且教育大家初步看到，走向社会主义的唯一道路是組織起來。比如疊源縣 苏 吉灘 的牧民，在党的領導下，因為親身体会到了團結互助組的好处，从一九五二年五個臨時性的團結互助組，發展到現在的三十二個組，參加的牧戶占全鄉總牧戶的百分之九十五以上。其中原李圖旦互助組，在生產上已能做到簡單的分工、分業，如在走圈時能够根据人力的特長分工，有的放羊，有的牧牛馬，有的輪流守夜，使男女勞動力都有活干。同時，他們在儲草、打圈、配种、獸疫防治等措施上也有了很多的改進，使牲畜比入組以前增加了很多，各种牲畜折合綿羊，每人所有的牲畜多了一倍，即由一九五〇年的三十三隻，增加到現在的六十五隻。但隨着畜牧業生產的發展，和農業、手工業合作化的影响，大家对于現有的團結互助組已覺得不能滿足畜牧業進一步發展的需要，所以，要求办牧業合作社，使畜牧業能更好的發展。像李圖旦互助組就已經在今年元月二十三日办起了牧業生產合作社。

牧業社究竟有些什麼好处呢？

(1) 改善經營管理，提高飼养技術。在过去分散經營時，由于人力不足，牲畜祇能不分種類、不分强弱、公母，趕在一起放牧，使体力弱的牲畜吃不到好草，可是，在組織起來牧業社以後，由于有了充分的勞動力，可以進

行分類分羣放牧、建立放牧、接羔育羔、防疫等專人管理的責任制度，使老弱母畜、幼畜都能吃到飽草；並避免晚上在一起亂擠窩踏，保護老弱幼畜和減少母畜流產。還能夠用比較細緻的科學管理方法，用人工交配代替自然繁殖，這不僅會使牲畜的數量很快增加，而且能夠提高牲畜質量。

(2) 合理使用草原，促進民族團結。草原本來應該根據牲畜多少，合理地分配使用，但在過去往往是，這個部落占一塊草原，那個部落占一塊草原，有的牲畜多了草不夠用時，就把自己的牲畜趕到別人的草原上去放牧，常常引起糾紛，而牧業社建立以後，就可以在有利於民族之間和民族內部的團結，有利於社內和社外個體牧民發展生產的原則下，經過多方協商、互助互讓，得到合理解決，免除草原糾紛。可以有計劃的修渠、打井，實行輪流放牧，保護和培育草原，充分利用草原，發揮草原的潛在力量，使牲畜都能吃到飽草和好草，又不浪費牧草，同時更有條件加強草原管理，避免失火燎原的事故發生。

(3) 戰勝自然災害，減少牲畜死亡。畜牧業生產在以往經常遭受着風、凍、狼、虫、及各種畜疫等自然災害，這些災害對牲畜發展的威脅是很大的，靠單干牧民個人的力量，幾乎是無力預防、治療和消滅的，如果遭受到一次比較嚴重的大風雪或危害性較大的畜疫，有時會使自己完全破產，但在組織起牧業社以後，由於統一經營，統一管理，這樣就便於技術指導，及時進行預防注射、封鎖、隔離、適時治療，使疫畜和非疫畜分別管理，控制疫病的蔓延，便於修棚打圈，減少牲畜受凍死亡。由於合作

社有力量組織各種打狼組織，並且能和臨社、臨組建立聯防，這樣狼害就可以基本上消滅。

(4) 逐步實行定居游牧，促進人畜兩旺。以往牧區經濟文化不發達，害風濕病的人又很普遍、和牲畜不能穩步發展的重要原因之一，就是由於純游牧生活所造成的。因為，牧業區人民是隨着水草而居住的，但水草好的地方，又常常是潮濕的地方，同時，在放牧方法上，人又是和牲畜一起，從冬春窩子趕到夏窩子，又趕到秋窩子，在春季牲畜體弱的时候，又沒有好的飼料補充，以致造成牲畜死亡。所以，為了發展牧區經濟文化事業，開展多種經營，促進人畜兩旺，就要逐步地改牧區人民的純游牧生活為定居游牧，但是分散的個體的牧民，要實行定居游牧是有很多困難的。而在建立牧業社以後，由於統一使用勞動力，就可以使年青力壯的人隨着好草而轉移。保證牲畜吃到好草，以肥壯牲畜體質，使老年人、婦女和小孩留在溫暖乾燥的地方蓋房定居下來，並可以抽出一定的勞動力，在定居的地方有條件的種植以飼料為主的各種作物，保證牲畜在冬、春兩季都有草料吃，徹底改變牲畜秋壯春弱的現象。隨着定居游牧的逐漸實現，將建立起固定的市鎮，成立學校、衛生機構、電影院等，改善和提高牧民的經濟和文化生活。

(5) 有利計劃生產，便於國家扶助。牧業社能夠克服個體畜牧業生產上的盲目性，使畜牧業生產、供應、消費都能逐步納入國家經濟計劃軌道，有條件購買和使用割草機、電動剪毛機、電動擠奶器、載重汽車等較大型的新式生產工具，以代替畜牧業生產上極其古老落後的生產工

具，逐步改小生產爲社會主義的大生產。同時，辦起牧業社以後，國家便于有計劃地實施各種生產保畜措施，發放貸款，防治畜疫，改良牲畜品種，以及其他各種技術上的幫助等，使牧民獲得更多的利益。

總之，建立牧業社以後，它的好處是很多的，根據內蒙古辦牧業社的情況看，一般在建立起來的头一年，牲畜就可以比互助組和單干牧民增加百分之二十到三十。在辦起牧業社的地方，牧民羣衆都說：「牧業社人多力量大，生產門路多，牲畜繁殖的多，死得少。」所以說，牧業社不僅能够更加加強民族團結，促進畜牧業生產的大發展，有力的支援國家社會主義工業化和農業生產，而且是牧區人民和全國人民一道，共同走向富裕美滿的社會主義社會的唯一道路。

（三）發展畜牧業互助合作的方針、 政策和办法：

一、爲了適應目前全國社會主義革命高潮的新形勢和各族人民積極要求入組辦社的社會主義熱情，根據牧業生產在目前主要還是依賴自然繁殖，使用的生產工具和飼養管理方法等都很落後，極容易遭受自然災害等特點，省委確定了「全面規劃，加強領導，積極發展，穩步前進」的發展畜牧業互助合作的方針。這一方針，就是要我們在社會主義建設的總要求下，根據每個地區的不同情況，各階層人民的覺悟水平和生產需要，作出以畜牧業互助合作爲中心的全面規劃，使大家都有明確的努力方向和奮鬥目標，所以，做畜牧業發展規劃，不只是領導的事，而且是廣

大牧民羣衆自己的事。同時，在發展互助合作的过程中，必須依照由小到大、由低級到高級、循序而進，以及先覺悟先組織、覺悟一批組織一批的原則，積極發展，穩步前進。

根据这一方針，在已經办起牧業社和正在办牧業社的地區，我們應該積極想办法，首先把社办好，用办好社的實際榜樣，影响和帶動周圍的互助組和單干牧民，并準備再進一步實現高級的牧業合作化；沒有办牧業社的地區，牧民羣衆們應該在原有的互助習慣和互助形式的基礎上，更加廣泛的組織起來，以解决生產上的困难，并在互助的过程中，逐步加以改進和提高，以便爲將來發展成爲牧業生產合作社做好充分的準備。

二、在發展互助合作的过程中，必須堅持以下原則：

自願互利是發展和鞏固畜牧業互助合作的基本原則。自願就是在建立互助組或合作社時，要求參加組或社的人，都必須是自己願意，對於一時還不願參加組或社的人，決不要强迫他們參加。組員或社員要求退社時也有自由，自己原來帶進的畜股可以隨着退社全部帶走。互利就是在入社入組以後，不論多畜戶或少畜戶都不叫吃虧，而且要使他們的收入都不比入社前減少。也只有在互利的基礎上，才能達到自願。體現互利政策的中心問題，是入社牲畜如何入股和收益如何分紅的問題，因此，必須經過充分討論研究。對於牲畜入股，不論采取以畜產品價值折股、計頭入股或折價入股，都是可以的。至於收益分紅，勞力、畜股的分配問題，應該在照顧勞力、畜股都不吃虧的原則下，采取勞四畜六、勞三五畜六五、畜五勞五、勞

五五畜四五、個別也可採取勞三畜七等多種比例形式。在多種經營的分紅計算上，應該根據既能保證貧苦牧民的收入，又能使多畜戶（包括牧主在內）不吃虧的原則，採取多種辦法。

牧業社在處理各種問題的時候，應該遵守公私兼顧的原則。這就是說，合作社在處理任何問題的時候，要使社的整體利益和社員的個人利益正確地結合起來。如自留牲畜、騎馬、吃肉、喝奶以及生活費用預支等問題，都應該從這個原則出發，儘力給社員生活與使用的方便，絕不要在制度上訂得過嚴過死，使社員感到社內不方便、沒自由。從我們社員方面來說，應該樹立起「以社爲家」的思想，不要只看到眼前的個人的利益，過分的向社內提出不適當的要求，而傷害長遠的集體利益。

辦牧業社必須堅持進一步加強民族團結的原則。在民族關係複雜的牧業區，沒有民族團結是做不好任何工作的，今後我們應該在辦牧業社的過程中，繼續注意加強民族團結。牧業社不僅應該注意尊重各民族的風俗習慣，提倡社員彼此在生活上的互助互濟，加強全體社員之間、生產隊與生產隊之間、社同社之間的團結，而且社應該成爲團結周圍互助組和單干牧民的核心。一切互助合作組織，都必須關心和適當照顧單干牧民，在生產上給單干牧民以可能的援助，幫助他們克服所遇到的困難。這樣就更有利于教育單干牧民認識社的好處，也就容易引導全體牧民走向社會主義。

三、對牧主經濟的改造問題。過去幾年來，由於我們實行了「不斗、不分、不劃階級」與「牧工牧主兩利」的

政策，生產得到了很大的發展，有的地方牲畜甚至增加了好幾倍，這對國家、對牧主都是有利的。因此，這一政策今後還要繼續貫徹，堅決不變。現在有些牧主存在的「怕斗」、「怕分」、「怕將來生活沒有保障」等顧慮，都是沒有必要的。那麼對畜牧業要不要改造呢？當然是要改造的。因為社會主義建設的發展，國家需要更多的毛皮和肉食，而牧業區人民同樣需要發展自己的經濟文化事業，改善生活。這就必須大力發展包括牧主經濟在內的畜牧業生產。但究竟怎樣對畜牧業進行改造呢？前面已經說過，是走合作化的道路。對牧主，除了允許同牧民一樣可以參加牧業社、常年性的互助組（實行統一經營，合羣放牧、按牲畜頭數均攤勞動力，勞動力多者應獲得應得的報酬）以外，還可以通过公私合營、或由社代放牲畜的辦法，由牧主自己選擇，個別牧主若對入社、入組、公私合營、代放還有顧慮，自己願意單干時，也是完全允許的。即牧主不入社，完全由自己決定，同意就入，不同意也可以不入。牧主入社後，除和其他社員一樣按照社的規定，扣除公積金和公益金以外，依照畜股與勞股比例分紅的辦法，可以分到應得的紅利為自己所有；如果實行公私合營時，除扣除公積金、公益金、生產管理費用以外，所得收益仍歸牧主自己所有；如願將牲畜交合作社代放者，給社交納一定的代放費即可。

從上面的情況可以看出，國家對牧主同樣是很關心的，在政策上，和對待農業區地主分掉其土地的办法有着根本的不同，在政治上給牧主權利，在經濟上，不奪取牧主牲畜，牧業合作化以後，只要大家勞動好，並且經營得