

国家民委重点研究课题

甘肃省民族地区非公有制经济发展现状与对策研究

马福元 主编

甘肃民族出版社

F127.42

F127.42

7

国家民委重点研究课题

甘肃省民族地区非公有制 经济发展现状与对策研究

江苏工业学院图书馆
藏书章

主 编：马福元

编写人员：贺卫光 金有禄 秀 荣

丁淑媛 赵光辉 张世桢

马景春 马维业 马德明

石海峰

临夏回族自治州非公有制经济发展的历史与现状 (41)

甘南藏族自治州非公有制经济发展的历史与现状 (44)

海东地区非公有制经济发展的历史与现状 (54)

东乡族自治县非公有制经济发展的历史与现状 (64)

张家川回族自治县非公有制经济发展的历史与现状 (85)

肃南裕固族自治县非公有制经济发展的历史与现状 (96)

肃北裕固族自治县非公有制经济发展的历史与现状 (104)

阿克塞哈萨克族自治县非公有制经济发展的历史与现状 (113)

阿克塞哈萨克族自治县非公有制经济发展的历史与现状 (113)

图书在版编目(CIP)数据

甘肃民族地区非公有制经济发展现状与对策研究/马福元
主编;贺卫光等编写. —兰州:甘肃民族出版社,2002

ISBN 7-5421-0846-8

I. 甘... II. ①马... ②贺... III. 民族地区—非公有制
经济—经济发展—研究—甘肃省 IV. F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 108274 号

责任编辑:李青立

封面设计:赛义德

甘肃省民族地区非公有制 经济发展现状与对策研究

马福元 主编

甘肃民族出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 296 号)

兰州海通印刷技术开发服务中心印制

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 6 字数 138 千

2003 年 5 月第 1 版

2003 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—1,000

ISBN 7-5421-0846-8/F·28

定价:12.00 元

序 言

西北民族学院青年教师马福元同志承担的国家民委重点研究课题——“甘肃省民族地区非公有制经济发展现状与对策研究”现已完成,在即将出版发行之际,请我作序,感到非常高兴。

西部大开发就是对包括甘肃省在内的少数民族地区和边远贫穷、高山寒冷、荒漠干旱地区的开发和利用,重点是解决该地区贫困人口的生活问题、缩短东西部逐渐拉大的差距问题、加强生态保护和环境治理问题等。为了解决这些问题,国家从全局考虑,提出了许多新思路和新举措,譬如西气东输、南水北调、退耕还林、调整产业结构等。这些新思路、新措施及新政策的贯彻落实将最终实现扩大内需、促使国民经济的全面发展。正如邓小平同志所说,发达国家越来越富,相对的是发展中国家越来越穷。南北问题不解决,就会对世界经济的发展带来障碍。解决这些问题的办法就是加强南北对话和第三世界国家之间的合作,即南南合作。发达国家应该清楚地看到,第三世界国家经济不发展,发达国家的经济也不可能得到较大的发展。邓小平同志站在历史的前沿,就各国未来发展所作的科学论述,具有深远的世界意义和历史意义。在此重申这一思想是因为我国未来的发展同样存在着“东西南北”四个字。所以,以江泽民为核心的新一代党和国家领导人,坚持从实际出发、实事求是的原则,又从中国经济发展中存在的现实难题出发,遵守“发展是硬道理”的原则,高瞻远瞩,以博大的胸怀,以战略

家的眼光,明确提出了西部大开发的新思想,在及时进行理论探讨的同时,立即采取种种措施,发挥各种有效手段,大胆地领导全国各族人民实施新计划,进行多种实验。当然,这给西部大开发中的人们提出了许多新的思考,即西部大开发,我们怎么办?在这一现实面前,不同学科、不同领域、不同地区的人们都有了自己的明确答卷。作为一名热心于民族工作的少数民族学者,马福元同志面对自己承担的课题,脚踏实地,不说空话、大话,在搞好本职工作的同时,多方加强联系,组织了一支精干的科研技术队伍,在老教授的指导下,深入民族地区作实地调查,尤其是对西部大开发中的甘肃省民族地区个体、私营等非公有制经济的发展现状与未来趋势进行研究,明确地提出甘肃省民族地区大力发展非公有制经济是振兴本省经济的关键。这是因为:第一,甘肃省民族地区占地面积广,民族种类复杂,自然资源各有不同,各地各族都有各自不同的特殊性。所以,在西部大开发中绝对不能采取“一刀切”的办法,要做具体的调查研究,科学的论证。第二,国家提出的许多新思路带有长远性,它很难在短期内解决存在的所有问题,尤其在民族地区的贯彻落实一定要长期坚持下去。第三,兴办新企业等非公有制经济时,必须从各民族地区的实际情况出发,因地制宜,发挥当地的资源优势,防止极端化现象的产生。因此,该课题的研究,具有非常重要的价值和现实意义。

该课题组成人员学历高,大多数是硕士研究生,还有部分博士研究生和本科以上的大学教授、副教授和讲师,也吸收了部分在民族地区实际工作的大学本科以上的有关领导以及在相关部门从事工作多年,富有实践经验,敢于大胆创新的工作人员。人员组成结构合理,既有对民族经济发展著书卓著、论题颇多的专家,也有正当年华、初露锋芒、善于钻研的中青年学科带头人,还有实际管理、富有创新意识的工作人员。课题组成人员中,既有长期从事民族

研究的汉族教授,也有相当比例的少数民族新秀,其中包括回、藏、裕固、东乡等民族的学者。他们对本民族、本地区的发展倍加关心,具有天然的民族和地域优势。

本课题对甘肃省两个民族自治州(甘南和临夏)的非公有制经济发展现状与未来趋势进行了宏观研究,突出重点,明确提出了应创建的切实可行、富有地域和民族特点的发展模型,为其他西部民族地区的发展做出了启示。

本课题还对甘肃省的七个少数民族自治县进行了具体的调查,在明确其自然优势的基础上,进一步对每个自治县的个体、私营经济种类及其在国民经济中所占的比例,就业人员素质,目前存在的问题与发展趋势进行了系统研究,从理论上进行了概括,在实践中定能发挥指导作用。

本课题还对少数民族人口占多数,自然资源一般,但个体、私营等非公有制经济发展较快的非民族自治县,像广河县、临潭县等所取得的成功经验,经过调查研究,将其上升到理论高度,概括出了一些具有推广价值的理论成果。同时,对少数民族人口较多,但民族经济发展滞后的康乐县经过调查摸底,科学分析了其发展不足的原因,明确提出了挖掘潜力,抓住西部大开发的历史机遇,加快发展当地优势经济的新思路。

高瑞 教授

2002.6.28.

前 言

《甘肃省民族地区非公有制经济发展现状与对策研究》是我院青年教师马福元同志承担并完成的一项国家民委重点研究课题。在该成果即将问世之际，他请我作前言，感到非常高兴。一方面我对该同志勤奋学习、刻苦钻研、积极向上的工作态度、科研能力及研究成果能够全面了解。另一方面随着改革开放政策的深入，尤其是党的十五大正式允许、鼓励大力发展非公有制经济以来，我国的非公有制经济发展突飞猛进，取得了显著成效，但民族地区的非公有制经济发展显得滞缓。因此，该重点课题主要是以邓小平同志“两个大局”的思想，以及世纪之交中央提出的实施西部大开发的战略决策为根据所做的调查研究。这是少数民族地区千载难逢的历史机遇，西部少数民族地区经济将以党中央的英明决策为契机，健康快速稳定发展。

改革开放 20 多年来，我国东部地区经济腾飞，已经取得了举世瞩目的伟大成就。与此同时，我国西部少数民族地区与东部发达地区在经济上的差距日益拉大，少数民族人民脱贫致富和民族地区经济、社会的发展已经成为必须紧迫解决的重大问题。少数民族经济是我国国民经济的重要组成部分，民族地区经济的发展不仅会影响到国内民族关系，影响到国家的稳定和民族的团结，而且关系到我国社会主义现代化建设的成败。因此，促进民族地区经济发展，改变民族地区贫困落后面貌，缩小东西部地区日益扩大

的差距,是摆在我们面前的一项迫切任务。

西部民族地区基础脆弱,经济发展受诸多因素的制约,其中经济结构不合理而影响经济发展,也是一个重要方面。西部少数民族地区由于历史的原因,经济结构、产业结构和经济形式比较单一,有的地区至今仍以传统的农业、牧业经济为主,个体和私营工商业、服务业发展缓慢,公有制经济薄弱,商品经济极不发达,不符合社会主义市场经济体制的要求。必须从民族地区实际出发调整所有制结构,努力增强公有制经济的实力,充分发挥非公有制经济的积极作用,促进西部民族地区经济快速发展。

我国现行宪法修正案规定:“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制”,“国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。我国现阶段要在公有制占主导地位的条件下发展多种所有制经济,形成以公有制为主体,个体、私营、中外合资、中外合作或外商独资等多种经济成分长期共存、共同发展、平等竞争的所有制结构。这是我国经过多年的社会主义实践,尤其是改革开放的实践,才正确认识并确定了适合我国社会主义初级阶段的所有制结构。我国这种多元化的所有制结构,是由生产力状况和其他的经济条件决定的,具有客观必然性。我国社会主义革命胜利后,特别是改革开放以来,为生产力的发展开辟了广阔的道路,生产力获得了很大的发展。但是,我国现阶段生产力发展水平总的来说还比较低,而且生产力在全国各个地区、国民经济各个部门之间的发展很不平衡,同时生产力发展水平呈现为多层次。同这种生产力发展的总水平低、不平衡和多层次的状况相适应,我国社会主义初级阶段的所有制结构,必然是多种所有制并存,这是由生产关系一定要适合生产力状况规律决定的。多元化的所有制结构对于促进生产力的发展,人民生活

水平的提高,以及国家综合国力的增强,都具有极其重要的意义。

社会主义初级阶段,必须坚持公有制为主体,多种所有制经济共同发展,这是一个带根本性的问题,不可有任何动摇和偏废。必须明确,我国是社会主义国家,必须坚持公有制为主体,西部民族地区经济发展也必须从总体上把握这一基本原则。公有制是我国社会主义生产关系的基础和物质技术基础,立国的基础,发展的基础,也是执政的基础。公有制经济是我国生产力发展和现代化建设具有全局性、长远性、决定性和支配性的动力和源泉。国有经济是社会主义的命根子,一定要搞好国有企业的改革和发展,加强国有企业的控制力。这是我国繁荣富强和实现中华民族伟大复兴的根本所在,也是各少数民族繁荣昌盛和实现民族平等的根本所在。非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,应当继续鼓励、引导个体、私营经济等非公有制经济的健康发展。

正确认识私营经济的地位和作用,是民族地区非公有制经济发展的重要问题,在社会主义初级阶段,允许个体经济发展,私营经济的发展势在必然。因为个体经济发展到一定规模,超过个人及家庭所能容纳的范围,开始雇工,个体所有制就转化为资本私有制,个体经济就转化为私营经济。私营经济的基本特征是生产资料私有,雇佣劳动力生产,按资金分配,剩余劳动归企业主占有和支配。在社会主义条件下,私营经济接受党的领导,遵守国家政策,生产经营要为社会主义现代化建设服务,职工受到国家政策法律的保护。在社会主义初级阶段私营经济在积聚资金、扩大就业、活跃市场、提供税收和创汇等方面,对加速我国生产力发展和现代化建设都有积极作用。在社会主义市场经济条件下,私营经济与市场经济的天然相容,是天然的市场经济派,追求利润的本性,激励着私营企业关心市场、满足市场的积极性,这在客观上有利于复杂资源的配置,可弥补一些公有制经济照顾不到和无力顾及的领

域,能利用多种资源,满足多方面的复杂需要。其实,私营经济的作用可以归结为一点,就是它能够形成和创造生产力,成为我国物质财富增长的源泉之一。据统计,到1998年底,我国私营企业有120万户,从业人员1709万人,注册资金7198亿元,总资产5853亿元。仅1997年,个体、私营经济上交国家的税金就达550亿元,占全国工商税收的7.39%。这表明,私营经济已成为我国经济的一个新增长点。

私营企业主是“社会主义劳动者”还是“剥削者”,一些理论工作者总想以“是”或“不是”断然回答这一问题。我国目前的私营经济,是在党的政策引导和鼓励下发展起来的。从我国的国情出发,我国目前的根本任务是快速发展生产力和提高人民生活水平,大力发展和繁荣社会主义经济,以显示社会主义制度的优越性,而不是消灭一切私有制包括消灭资本主义经济成分。

非公有制经济在我国国民经济和社会主义市场经济发展中,在一个长时期里,具有重要地位和作用。因此,第一,要把理论分析和政策宣传区别开来,既不要简单地从政策宣传和发展需要的角度否定私营企业存在任何剥削,否定马克思主义经济学的劳动价值论和剩余价值论;也不要反过来不顾我国发展私营经济的需要、不考虑理论工作如不周延会导致的负效应,讲一些不利于发展的带有刺激性的言论。第二,对私营经济的不同层面要有分析、有区别地对待。不同私营企业的差别很大,有些私营企业家整体素质高,文明管理,尊重职工权益,乐于扶危救困,通过各种方式回报社会,企业的经济效益也高,对国家和社会的贡献较大。政府和社会应给予更多的鼓励,可以授以诸如“优秀民营企业家”或“优秀企业家”之类的称号。同时也应看到,也有不少私营企业家唯利是图,严重损害职工权益,甚至搞假冒伪劣、坑蒙拐骗。也有些企业存在野蛮的剥削行为。政府和社会应予以引导、监督,制定必要的

法规。因此,对私营企业,不要说好都好,说不好都不好。既不必简单冠以“社会主义劳动者”的桂冠,也不需要都公开给戴个“剥削者”的帽子。

西部民族地区,个体、私营经济等非公有制经济发展有着特殊作用。第一,西部民族地区经济发展需要大量资金,而资金短缺是民族地区长期存在的突出矛盾。缺资金其实是西部民族地区生产力水平低在货币上的反映。缺资金,什么也办不成。但民间又有相当数量的闲散资金可以利用。闲散资金规模虽小,相对集中也可办大事。私人资金经过积聚和集中就会变为一定规模的资本,就会成为现实的生产力。外资是更大的潜在资金来源。敢用、会用就会转化为现实生产力。第二,西部民族地区有丰富的自然资源和社会经济资源有待挖掘和开发。而公有制经济只能抓大的、主要的、基本的,没有力量也不可能覆盖一切。发展非公有制经济包括私营经济,是充分利用自然资源和社会经济资源,发展生产力,满足各方面复杂需求的重要途径。从而使西部民族地区的资源优势变为经济优势,以加快区域经济发展。第三,西部民族地区经济发展落后,公有制经济吸纳劳动力是有限的,就业压力更为突出。不开辟新的就业门路,不仅浪费大量的劳动力资源,而且会影响社会安定。发展个体、私营经济等非公有制经济,就可转移和吸纳大量剩余劳动力,这是少数民族群众脱贫致富奔小康的途径之一。第四,西部民族地区生产力水平低,财政收入少,不少地区地方财政是赤字。而个体经济、私营经济可以提供一定数额的税收。如临夏回族自治州的广河县和张家川回族自治县,这两个民族自治地方个体、私营经济对当地财政的贡献已超过了全县财政收入的一半以上。因此,在经济落后的西部少数民族地区,个体、私营经济等非公有制经济有多方面的适应性,应充分发挥它的积极作用。

所以,西部民族地区要进一步适应市场经济发展的要求,在坚持以公有制为主体的前提下,大力鼓励和扶持个体、私营企业等非公有制经济的发展。因此,我在给该研究成果作前言时,必须提出:第一,改革开放二十多年的实践,使各民族人民都受到深刻教育,应该说传统的封闭、守旧观念已有根本性转变,但要适应国际国内飞速发展的经济社会发展形势,还需要不断解放思想,继续转变观念。如对私营经济发展过程中出现的“百万富翁”,外来投资的“掠夺行为”,一些地区非公有制经济带动民族区域经济发展的思路等,让人们接受是不太容易的。但这又是关系到非公有制经济,乃至民族地区经济发展的重要问题,必须加强宣传,逐步统一认识。第二,民族地区以往依赖政府帮助多,充分利用政策相对少。民族地区非公有制经济发展的关键是要用足用活政策。少数民族地区政府,特别是民族区域自治地区,应充分利用自治权,制定优惠、灵活的经济政策,启动非公有制经济的发展。第三,按照社会主义市场经济的要求,充分发挥市场对社会主义经济运行和发展的重要作用,完善和运用市场机制,建立、健全市场制度和规则,维护市场公平竞争,规范非公有制经济运行行为。第四,利用西部大开发提供的机遇,积极主动争取一些资金,上一些项目,加强基础设施建设,发展交通、邮电、通讯事业。这不仅能为非公有制经济发展创造条件,而且能带动工商贸、建筑、餐饮、服务等非公有制经济发展。第五,一些民族较集中的地区,可以比照建特区的办法,建立少数民族个体和私营经济等非公有制经济开发区、开放区、示范区。第六,世界经济发展已进入知识、科技、信息时代,西部民族地区个体、私营经济势单力薄,政府应尽力提供知识、科技、信息服务。总之,为非公有制经济营造宽松的发展环境和平等竞争的机会。同时,非公有制经济的发展要纳入社会主义现代化建设的轨道,发展一定要符合社会主义现代化建设的要求,必须严格

遵守国家的有关政策、法规、法律,讲究文明经营,遵守市场运行规则,服从国家有关机关的监督和管理,如此才能健康发展。

滕品文 教授

2002.6.26

上
篇
理
论
探
讨

目 录

序言	(1)
前言	(1)

上 篇 理论探讨

非公有制经济理论及其实践	(3)
非公有制经济在我国东西部发展中的差异	(14)
非公有制经济发展中存在的问题	(26)

下 篇 个案分析

临夏回族自治州非公有制经济发展的历史与现状	(41)
甘南藏族自治州非公有制经济发展的资源优势及典型分析	(54)
东乡族自治县非公有制经济发展现状与对策研究	(64)
张家川回族自治县非公有制经济发展现状与未来趋势研究	(85)
肃南裕固族自治县非公有制经济发展情况的调查报告	(96)
肃北蒙古族自治县非公有制经济发展情况的调查报告	(104)
阿克塞哈萨克族自治县非公有制经济发展的几点思考	(113)

天祝藏族自治县非公有制经济发展现状调查与对策研究	(124)
积石山保安族东乡族撒拉族自治县非公有制经济发展调查研究	(133)
广河县非公有制经济发展中取得的成功经验与未来的发展趋势	(146)
临潭县非公有制经济的发展现状与对策	(156)
康乐县个体、私营经济发展现状与对策研究	(165)
(1)	言前
后 记	(173)

(2)	題其又分野將發歸育公非
(41)	長養由中銀貸將西承國與資將發歸育公非
(25)	顧同由資資中銀貸將發歸育公非

(14)	林庭已史田的銀貸將發歸育公非代節自慈回夏湖
.....	林代庭典及裝為需資的銀貸將發歸育公非代節自慈藏南甘
(42)	
(44)	資得業收已林庭銀貸將發歸育公非是節自慈之永
.....	資得裝款來未已林庭銀貸將發歸育公非是節自慈回川家莊
(28)	
(29)	省果查開的另謝銀貸將發歸育公非是節自慈國餅南東
(401)	省班查開的另謝銀貸將發歸育公非是節自慈古蒙北東
(411)	李恩及八的銀貸將發歸育公非是節自慈京瑞部塞京河

社会主义公有制经济理论及其实践

上篇 理论探讨

社会主义公有制经济是社会主义经济制度的基础。在社会主义初级阶段,重新使公有制经济,在所有制经济结构中占主体地位,目前社会主义公有制经济采取的主要形式是国营经济和集体所有制经济相结合。在公有制经济以外,非公有制的经济形式。

1. 个体经济及其特点

个体经济,顾名思义,是由个人及家庭成员自己经营。在这种经济形式中,劳动者本人拥有生产资料,劳动产品全部归自己占有、支配。在社会主义初级阶段,一般说来,个体经济具有规模小、工具简单、操作方便、经营灵活等特点。它主要是与我国目前社会化程度低、分散经营等生产力水平低下实际情况相适应。当然,在某些方面和有些时候,也可以同社会化大生产的某些环节相联系,适宜于以劳动者为主,分散经营的经济活动,其活动范围相当广泛。因为人民消费

在国民经济中占主体地位,这是社会主义初级阶段所做的重大突破。众所周知,个体经济是一个既包括作工、个体经营等形式在内的其他经济形式。在我国现阶段,除公有制经济、私营经济和外资经济外,个体经济也是我国社会主义初级阶段的重要组成部分。

个体经济,顾名思义,是由个人及家庭成员自己经营。在这种经济形式中,劳动者本人拥有生产资料,劳动产品全部归自己占有、支配。在社会主义初级阶段,一般说来,个体经济具有规模小、工具简单、操作方便、经营灵活等特点。它主要是与我国目前社会化程度低、分散经营等生产力水平低下实际情况相适应。当然,在某些方面和有些时候,也可以同社会化大生产的某些环节相联系,适宜于以劳动者为主,分散经营的经济活动,其活动范围相当广泛。因为人民消费

