

37
廣東糧食問題研究

廣東省政府祕書處編譯室編印

三十一年十二月一日出版

廣東糧食問題研究目次

前言

上編

建立國家財政經濟的基礎及其推行糧食土地政策的決心	蔣中正
糧食問題與抗戰建國	孫科
廣東的糧食問題	李漢魂
怎樣解決本省的糧食問題	李漢魂
廣東的糧食管理	胡銘藻
廣東糧食生產問題	鄭豐
廣東糧食問題	李超桓
廣東糧價解決問題	劉耀榮
救濟本省糧慌之實際問題	丁穎

公耕與民政.....	何 彤
墾植雜糧與推行公耕之意義.....	黃元彬
公耕在抗戰中的意義.....	黃麟書
推行公耕造產的主要性.....	胡銘藻
廣東的糧食增產問題.....	鄭 豐
怎樣增加粵省的糧食生產.....	胡銘藻
增加本省糧食生產的九項農政.....	黃元彬
發動農民增加糧食.....	胡銘藻
廣東糧食生產技術問題.....	雲照坤
廣東糧食增產問題的商討.....	劉榮基

廣東省糧食增產經過

附錄

廣東省取締囤積糧食及居奇操縱臨時辦法

廣東省三十年度擴大糧食增產實施計劃

廣東省糧食增產督導辦法

廣東省調用各級農業學校學生從事糧食增產工作實施辦法

廣東省戰時督墾荒地辦法大綱

廣東省戰時荒地承墾條例

廣東省戰時承墾條例施行細則

廣東省補助墾荒事業辦法

廣東省各縣鄉保墾荒協會組織通則

廣東省非常時期推進鄉倉暫行章程

廣東糧食問題研究

目錄

四三

廣東省各縣市分期建倉積穀計畫

修正廣東省非常時期鄉倉濟必積穀暫行辦法

廣東省各機關團體墾植什糧推行公耕造產暫行辦法

廣東省推行公共造產辦法

廣東省三十年度擴大冬耕種植食糧作物實施辦法

重申限制米糧製造命令

限制飼養鵝鴨命令

節約糧食辦法

廣東省禁酒暫行辦法

廣東省禁酒暫行辦法

廣東省禁酒暫行辦法

附錄

殖民地起見，一方面扶殖封建勢力和與工商買辦直接結合，一方面便儘可能地以各種方法阻礙中國生產技術的改良或儘可能地使之退化，正由於這種和那種原因，使中國農業的生產的技術約束在原始的階級中，一直到今天，我們所應用的農業生產工具和技術還沒有走向現代的程度而距離一現代化，還很遠，因此，農業生產力，一般地還停滯在中世紀的時代！

三、糧食問題的由來

糧食問題總不外兩種，第一種問題是糧食缺乏的問題，第二種問題是糧食調節的問題，前者屬於糧食的生產問題，後者屬於糧食分配問題，兩種問題的性質是不同的。在戰前我國有沒有糧食問題發生？其問題的性質怎樣？我們用不着去探究，然而，在戰後尤其是抗戰至第五年度的今天，糧食問題已日趨嚴重了，其嚴重性且超過了軍事問題之上，而成為抗戰的重要問題了。然而全國各省的糧食問題底性質是不同的，同性質中其嚴重性也不一樣，本省的糧食問題主要是生產問題。依照戰前的統計，本省每年產米的數量約在七六，七四〇，七八五担，全省民衆每年必需的糧食數量約在九〇，三四五，五八八担，兩者相較，則本省不敷的糧食數量約在一四，八〇四，八〇三担左右，可見本省的糧食問題主要是糧食的缺乏問題，同時，據各方面的統計，本省全面積與耕地比較，約佔全面積百分之一五，四五，而稻田面積僅佔百分之九，五三，荒地的存在實足驚人；如果我們將本省的糧食不足問題與荒地開墾問題直接結合起來去看，正顯示出本省的糧食生產問題雖然是非常嚴重但只要全省民衆能够努力和擴大墾荒運動，實行糧食增產，則本省的糧食問題並不是不可以解決的。

四、戰時本省糧食問題的嚴重性

本省是缺糧的省份，但決不是先天不足。在戰前，本省的糧食雖然缺乏一千餘萬担，但南洋米供給和鄰省糧食自由流通的狀態下，所謂糧食問題是不存在的，即使存在亦不嚴重。然而抗戰以後由於洋米供給的停止和鄰省限制糧食自由流通，本省糧食問題的嚴重性才湧現出來。

然而本省缺糧的根本原因，不是先天的因素所造成的，即就目前的生產力來計算，只要我們能够把現存的荒地開墾十分之五即可解決本省糧食而有餘。然而，墾荒不是轉瞬間所能成功，目前的嚴重程度，已經是超越了等待主義的界線，這就是說，墾荒與增產固然是積極的治本的辦法，然而目前的情形，確是到了治標急於治本的程度，正因為如此，所以本省的糧食問題特別複雜。

五、本省當局解決糧食問題之方案

本省的糧食問題較各省嚴重，因而本省解決糧食的工作亦特別積極。李主席主持粵政以後，即以「足食」為施政的中心工作之一，在墾荒方面，前後頒佈「廣東省戰時荒地承墾條例」、「廣東省補助墾荒事業辦法」、「廣東省戰時督墾荒地辦法大綱」；在增產方面，前後頒佈「廣東省糧食增產督導辦法」，「廣東省三十年度擴大糧食增產實施計劃」，「廣東省調用各級農業學校學生從事糧食增產工作實施辦法」、「廣東省督種雜糧管理辦法」、「廣東省各機關團體墾殖雜糧推行公辦造產暫行辦法」。竭力推進墾荒與增產是屬於積極方面的，是治本的，但由於糧食問題的嚴重化，治標却急於治本，省府為針對這種情勢，即前後公佈「廣東省非常時期鄉倉濟收積谷暫行辦法」、「廣東各縣市分期建倉積谷計劃」、「廣東省非常時期推行鄉倉暫行章程」，倉谷的積蓄在準

備緊急的救濟，這是一件很重要的工作，是屬於消極的或治標的方面。到了後來，更對於居奇壟斷者澈底加以打擊，於本年五月二日省政府第九屆委員會第二二六次會議特通過「廣東省取締囤積糧食及居奇操縱臨時辦法」限令餘糧出糶，凡大量囤積谷米以居奇操縱者即以擾亂治安論罪，按軍法審判，這樣一來本省的糧食問題漸漸地得到適當的解決。

六、本省解決糧食問題之辦法

依照上面本省頒佈的解決糧食之各種方案，可以知道本省解決糧食問題的辦法是積極與消極並進，治標與治本兼施。更具體地說來，本省解決糧食問題的方法在積極的或治本的方面說，是注意生產：墾荒與增產運動；在消極的或治標的方面說，則注意倉谷的存儲與濟銷的控制，同時，並舉行節約運動。其不足的糧食數量則設法與鄰省商洽或其他方面購運彌補。就目前本省解決糧食基本方針而論，是偏向於糧食管理的政策，而不是採取統制的方法，因為一個缺糧的省份，除基本上更努力增加生產外，其問題的重心，是偏向於調節方面，而不是分配方面，關於這，李主席於本年四月廿八日廣播「廣東的糧食問題」時即指出解決本省的糧食問題，治本的主要者有六：（一）改良稻作推廣優良種子（二）開墾荒地，廣種什糧（三）興辦水利（四）防除病虫害（五）厲行多耕增加生產（六）提倡種植綠肥，製造堆肥，利用厩肥。治標的辦法有五：（一）調節糧食（二）輸入穀米（三）取締囤積（四）禁止釀酒（五）提倡節食。這種辦法，完全是因應本省的實際情況而提出的，到了本年五月八日李主席在廣播「怎樣解決本省糧食問題」的時候，除了重申上項的各種辦法外，特別指示實行糧食管理的重要。李主席說：「本省對糧食管理方針，向取合理的管理辦法並不主張施行絕對的統制，因為我們基層組織與基層幹部還未十分健

全，如果一旦絕對統制，計口授糧，誠恐利未着而弊先見，故本省仍以合理的管理為主。根據去年施行的存糧調查及限期出糶，定價收買辦法，當時推行雖欠澈底但去年的糧荒都在這個平凡的辦法之下渡過。因有這個經驗，是以今年更進一步訂定取締囤積糧食及居奇操縱臨時辦法業經頒佈施行，這個辦法在現階段中實為救濟糧荒的一個最重要的辦法，也是一個最有效的辦法。」因此「取締囤積糧食及居奇操縱臨時辦法」之頒佈，就是奠定了本省現階段解決糧食問題的基本方針，糧政局胡局長銘藻他在「廣東的糧食管理」一文中最後提出了「澈底實施增加生產計劃，誠意自動實行節約糧食辦法，上下一致，切實取締壟斷居奇」！這種意見，基本上是和李主席一致的。總之，本省解決糧食問題的方法是標本兼施，在現階段中，尤其着重糧食的合理管理。

七、將來的展望

本省解決糧食問題的辦法，自採取合理的管理政策以來，糧價雖有上漲，但幾次嚴重的糧荒，都因此而安然渡過了。糧價上漲是一般的趨勢，非獨本省如此。實際上本省糧價上漲的指數較諸隣省各地為低，這正証明出本省採取糧食管理政策的正確性，雖然，在目前實施管理政策的過程中，仍有或多或少的弱點，但這種弱點，我們是可以逐步克服的，只要我們能够採取科學的方法，把握問題的核心，和提出妥善的計劃，上下一致，集中力量，向着強度的科學管理途程邁進，則本省的糧食問題是可以澈底解決的。

本集的出版，在提供有關本省糧食問題的意見和事實，以供給熱心研究本省糧食問題者有所參攷，吾人謹以最大的熱誠，希望留心本省糧食問題的時賢學者，能本實際的需要提供寶貴的意見，使本省糧食問題的解決能够得到更美滿的成果。

廣東省糧食問題之研究，其目的在瞭解本省糧食之生產、分配、消費及儲藏之現狀，並尋求改進之途徑。本省糧食之生產，主要依賴於水稻，其產量之豐歉，直接影響於民生之安定。近來因受自然災害及人為因素之影響，糧食產量有減縮之勢，故亟需研究其問題之所在，以資改進。

本省糧食之分配，主要經由糧食公司之經銷，其分配之公平與否，關係於社會之安定。近來因受物價波動之影響，糧食之分配有失公平之虞，故亟需研究其分配之現狀，以資改進。

本省糧食之消費，主要經由糧食公司之經銷，其消費之公平與否，關係於社會之安定。近來因受物價波動之影響，糧食之消費有失公平之虞，故亟需研究其消費之現狀，以資改進。

本省糧食之儲藏，主要經由糧食公司之經銷，其儲藏之安全與否，關係於糧食之供應。近來因受自然災害及人為因素之影響，糧食之儲藏有受威脅之虞，故亟需研究其儲藏之現狀，以資改進。

建立國家財政經濟的基礎及推行糧食

與土地政策的決心

蔣中正

六月十六日第三次全國財政會議之訓詞

提要

- (一) 財政會議與綏靖會議之使命是互相關聯的，大家與會同人，應共同一致完成使命。
- (二) 此次財政會議之任務，在注重國家財政之積極的建設。
- (三) 以二十四年實行法幣政策之先例，說明我國經濟與財政之建設決無困難。
- (四) 中央與地方財政收支系統應分別確立。
- (五) 抗戰時期建國工作，必須完成之基本政策：一、實行新縣制與推進地方自治。二、平衡國家收支，平均國民負擔。三、實行總理土地政策與糧食新政策。
- (六) 說明田賦劃歸中央徵收之理由及其效果。
- (七) 糧食問題與抗戰建國的關係，應遵行總理關於糧食的遺教澈底解決。
- (八) 政府實施糧食管制，完全為建國福民，國民必須有糧出糧，絕對遵行，竭誠協助。
- (九) 說明戰時軍糧與民食的關係及其性質。

(十) 希望大家依照今天的指示，澈底研討，切實執行，來達到此次會議目的，完成抗戰建國的使命。

今天第三次全國財政會議與綏靖會議舉行開幕典禮，剛才主席訓詞說明會議的意義與任務之重大。各位必能澈底認識。本人今天就主席所說的話，再補充幾點意思，對各位同志貢獻。本來綏靖會議與財政會議的性質，有許多地方是互相關聯的，亦就是要各方面軍事與政治配合起來，共同一致的來鞏固抗戰建國的基礎。因此我今天對於全國財政會議幾個根本問題所提示的意見，出席綏靖會議的各位同志，亦須留心諦聽，期能切實互助，一致進行，自從國民政府成立以來，全國財政會議，已開過兩次。第一次會議為裁撤全國的厘金。第二次會議，為廢除各地的苛捐雜稅。這兩件大事，實行以後，使國民經濟，排除下重要的障礙，民生遂得其自由發展，都是關係於國家建設的重大改革，但這兩次會議所成就的，還是屬於消極的性質，着實在「除弊」的一方面。今天我們舉行第三次全國財政會議，其任務與過去兩次會議，就大不相同，而是完全要作積極建設的工作，要在抗戰期中，將國家財政健全的建設。而且要建立國家財政永久的基礎。換句話說，就是對於全國財政，要作通盤籌劃與合理的支配，不使各省建設事業，尤其是經濟建設，像過去有貧富肥瘠畸形的現象，而着重在普遍的平衡發展，政府因為要達到這個目的，所以必須先要確定兩個目標。(一) 國家財政收支能使之平衡。(二) 國民負擔能使之平均，這兩點就是政府抗戰建國的基本政策，所以大家都認為這次財政會議。其任務在實行田賦收歸中央，及確立財政收支系統而已。這兩件事，固然是此次會議的主要方案，但就會議所要貫徹的整個精神與根本性質而言，這次會議實在是關係國計民生和建國前途最重要的會議。我們回到國民政府成立以來，財政上所經過的艱苦困難，不知幾多？到如今抗戰已經四年，不僅對內對外，國家財

政沒什麼有危險的現象，而且只有一天一天的健全穩固，由此一方面可見我國國民經濟潛伏力量的偉大；一方面也足以表現我們政府所推行的政策之穩健與正確，和過去艱苦奮鬥所得成績之難能而可貴。各位須知我們現在持久抗戰下來，而財政之所以尙能維持到如此程度者，就是由於法幣政策之成功，這法幣政策是什麼？今日不妨明言之，就是我們總理所主將的「錢幣革命」的成功，我在民國二十四年視察各省與入川的時候，見到各省各地幣制之複雜，真是使人害怕。因此研究人民之痛苦社會之黑暗，各種弊端的癥結，皆在於此。更由此推想到如果國家對外一有戰事，則財政經濟，更將混亂不堪，直將制國家的死命。所以我國如要實行民生主義，而且能够應付內外一切艱危，惟一要務，就是在財政經濟上，必須統一幣制，先使法幣能暢輸全國，乃可使人民不致再受過去剝削的痛苦，而戰時亦不致受金融財政紛亂的影響，所以我當時一到四川，除了四川先行撤消防區制而外，同時決定對中央必須貫徹統一全國幣制政策，這種統一幣制的政策是幾千年來大家都認為非常困難而不能作到的，亦是過去任何財政制所不敢做的。而我們財政當局，乃能够依照政府的政策，與總理錢幣革命的原則，不避勞怨，百折不回的努力奮鬥，到後來果能澈底完成，因此我們抗戰，纔能獲得今天這樣的成效，當我們法幣政策推行之初，國內財政界金融界，以及各商業銀行，當時都以爲幣制統一以後，必於他們的利益有很大的損失，在未開始以前，就有很多議論，表示完全反對，而且發生了很大的謠言誹謗，幾使全國市場心理，發生動搖。待到政府頒佈命令澈底實行以後，不僅金融各界銀行、錢莊未有受到任何損失，而且其一切營業反而突然猛進，商務亦格外發達，一切公私經濟事業，都能蒸蒸日上，如果拿幣制統一前後的情形，兩相比較，我國在推行幣制以來，所有經濟實業的發展，實有一日千里之感，在最近年來極顯明的一個事實。我們抗戰臨到光榮的勝利，已經決定的今天，又是臨到一切最後的困難，要待

我們克服突破的時候，我們要回到過去所經歷的一切險阻艱難，以及民國二十四年能統一中國幾百年來所不能統一的幣制，歷來所不能打破的惡習，使法幣能够推行無阻，使財政金融因之能盡量發展，過去這樣財政上最困難最紛亂的一個大問題，尙且能够完滿解決，然而這完全是時代的進步，亦是我全國人民的智識思想進步，以全國金融界實業界能够識大體明大義，一致擁護政府的政策，不惜犧牲小我的利益，而來貢獻於國家，所以能够得到今日抗戰建國這樣的功效，我們由統一幣制的經驗，可以得到一個定義，就是：「凡事有利於國家人民的必有利於國人。」所以政府對於有利於國有福國民政策，無論遭遇任何困難，必未貫徹到底，而且這種政策是沒有不成功的道理。

我們現在確立建國的財政基礎，必須將全國田賦收歸中央經營，國家財政收支系統與地方自治財政收支系統，亦必須劃分明確，然後國家纔可成爲一個現代國家，關於前者所說田賦一項，等待後面再加說明，對於後者財政收支系統，如果能分別確立，一方面就可使地方自治事業的經費，得有確實保護，新縣制就可以完成，即不致如過去之有名無實，一方面國家財政收支系統建立以後，不僅中央財政從此穩固，而且各省一切建設事業，猶其是國防經濟事業，亦可以切實推進，決不致再有過去那樣不健全的畸形怪狀，而使邊遠地瘠民稀的區域，對國防重要事業，毫無建設力量。反等於荒漠一樣，所以這兩件事實，是目前整個國計民生上亟應舉辦的基本要務，不止財政關係而已，無論此次財政會議與綏靖會議各位出席同志，以及中央與地方負責主官，都要認清這不僅是關係於國家財政經濟的問題，而且是關於我們農工商學各界民衆生死存亡的切實問題，所以大家對於今日財政政策，必須同心一致，貫徹到底，如此抗戰方能必勝，建國自可必成，本來抗戰與建國原是一件事情，我們因要建國，故要抗戰，而抗戰正是爲了建國，所以在抗戰初

起的時候，就已定下了建國的基礎，而在抗戰進行中，更要努力建國工作，在此時期，我們因為要樹立建國基礎，所以舉出三個具體的政策，竭盡全力，期在必行。

第一、就是實施新縣制，推行地方自治，如果新縣制能依照規定的計劃與目標切實作到，使地方自治辦理完善，那國家政治，就有鞏固的基礎，而一切建國工作，亦就可以完全成功。第二、是財政收支應求平衡，而人民負擔使其平均，前者祇要政府能够遵照決議與預算，貫徹開源節流的原則，就不難辦到。至於後者關係實最重要，在此抗戰時期，我們决不能使一般富有的人不出錢，而使一般窮乏的大眾來負擔國家的經費，這是最不公平的一件事。今後必須切實改正，以求國民負擔的平均。但要平均國民負擔，首先就要整頓全國稅收，而要整頓全國稅收，又必須由中央政府規定整個計劃，統一施行，纔能達到這個目的。第三、是要實行「總理的土產與糧食政策」。本來在「總理遺教」之中，關於建設國家財政與經濟事業，革命時期最大的義務，是有三項：（一）是要實行三民主義，必須實行「錢幣革命」。就是要統一幣制。（二）是無論平時戰時，必需厲行「糧食管理」，專設糧食管理局。如果國家對於糧食不加管理，則民食軍糧，就無基礎。這樣國家决不能成為現代的國家，更不能維持其獨立存在。（三）是「平均地權」，推行土地政策，必須土地政策能够徹底實行，然後三民主義得能真正的實行，革命的義務，總理皆有專講，故今日不多加細說，而其中之第一件，即統一幣制。前面我已經說過，自從民國二十四年法幣實行以來，我們總算已經大體達成了任務。其餘兩年，關於管制糧食與平均地權的土地政策，不僅是平時，而且是目前戰時財政與經濟的中心問題，猶為我們所亟應努力完成的。如果此時我們還不能實行，那看將來就難有實行的時候了！而且大家要知道如果土地政策不能實現，糧食管理不能施行，那不只是國家經濟沒有基礎，就是整個國民生計亦必由混亂而陷於絕望。所以

我們現在無論要忍受怎樣的困難與痛苦，大家必須把這兩件重要事務，當作國家民族與社會個人生死存亡所關的根本大事，而以民國二十四年統一幣制的精神，來風行來擁護來達到「人我兩全，家國並利」的目的。如此我們國家纔能建設起來，我們全國各界領袖，纔不愧為抗戰建國大時代中的中堅。而我全國男女同胞，亦纔不失為現在時代堂堂正正的現代國民。不然，我國政治經濟，皆要永遠停滯於次殖民地的地位，不僅我們本身永遠要受外力的壓迫，就是我們子子孫孫，都沒有出頭的一日矣，所以這次全國財政會議後，不僅田賦與財政收支系統問題，必須徹底實行，猶其是土地政策與糧食管理能否貫徹，就是我們全國國民能否建設一個真正獨立自由的現代國家的試金石。希望我們黨政軍各界同志，以及全國各界領袖，要切實明白這個道理，大家一心一德，併力以赴，來完成此次會議的使命。

其次關於田賦問題，本席也有一點意見，簡單的對各位說一下，我們中國田賦，從古以來，就是國家的稅收，亦就是中央的稅收。直到國民政府成立之時，才決定撥歸各省收管，這件事如今回想起來，本席實在覺得慚愧！各位要知道國家之所以成立，除了主權之外，最重要的就是土地與人民。而且這種要素，是完全連帶着的。人民固然不能離開土地，就是土地亦必賴人民爲之經營，方能算是國家真正的土地。如果田賦歸地方，要使人民祇向地方政府交糧納稅，這就無異將國家整個的土地與人民完全與國家脫離關係，使人民祇知有地方而沒有國家的觀念。我們現在如要使一般國民知道他們完納田賦的道理，是爲整個國家盡其公民納稅的義務，而享受其應享的權利，從而啓發他們的國家思想提高他們的國家觀念，就必須將田賦收歸中央。這是立國的基本精神，萬不能忽畧的，還有我們國家平時稅收，向來是以關稅與鹽稅爲大宗，這兩種稅收，除了內地少數收入以外，其餘大部份都集中在沿海地區，我們國家沒有海軍，根本就說不上海防，因