

中央訓練委員會編

中國戰時經濟建設問題

國民出版社印行

中國戰時經濟建設問題

每冊實價國幣六角五分

編輯者 中央訓練委員會

金華書鼓井

發行者 國民出版社

金華望府壩

印刷者 東南日報第二印刷廠

金華書鼓井

總發行所 國民出版社

經售處 各地各大書局

中華民國二十九年八月出版

編輯大意

一 本書敘述我國在抗戰期中所發生的重要經濟建設問題，因以爲名。
一 本書以瞭解下列三點爲目標：

1. 戰時我國經濟問題之嚴重性；
2. 戰時我國經濟建設之猛進；
3. 我國經濟問題解決之途徑。

一 本書取材以具體爲原則，披露問題之真相及解決之實際方法，暗示努力建國之必要。

一 本書涉及範圍甚廣，訓練班之教學時間有限，一再緊縮，遂成現有篇幅，足夠十二至十六小時之講授，倘嫌過多，則緒言可以略去。

一 本書敘述方法，綜合與分析並用，一章一首，先作綜合的敘述，以統攝全章要旨，次復分節予以比較詳盡的討論，以期適合中級以上程度之用。

一 本書每節各段皆有標題，與正文距離一字，以示區別，教學時可作綱要之用，望注意利用之。

代序

蔣委員長對全國生產會議訓詞

民國二十八年五月

一 前方抗戰與後方生產，同樣重要，……在軍事上要整軍、建軍，在生產上要造產、建產，……生產會議與軍事會議同樣重要。

二 現代國家即是經濟自立的國家，亦即有生產武裝的國家，……在敵人暴行毒行之下，吾人要以精神動員，達到物質的總動員，要鍛鍊精神武器，以充實物質武器。

三 生產是國計民生的中心問題，我們要遵奉 總理實業計劃，推進國民經濟建設運動以達本黨革命之目的。

四 對本會議貢獻幾點意見：

1. 要集中資本，擴張生產；
2. 在軍事時期，一切生產，必須以國防為中心；
3. 要發展固有生產，保持全國的經濟自給；

會長，副會長，各位先生：

4. 要研究科學技術，提高生產品質；
 5. 要勵行節約，蓄積建國資財；
 6. 要勞資合作，提高生產紀律。
- 五 結論……富強是我們物質建設的目標，勤儉是我們精神動員的根本，精神物質相輔爲用，然後可使抗戰勝利，建國成功，以完成三民主義建設的使命。

今天，是全國的農工鑛交通經濟各專家相聚一堂，舉行生產會議，我能藉此機會和各位見面，有無限的愉快，無限的希望，現在全國有兩大主要工作，一是前方抗戰，一是後方生產，今天在後方生產，是和前方將士抗戰做了同樣神聖的事業，沒有前方將士流血，不能保護後方生產，沒有後方生產，也不能支持前方抗戰，我們在這裏開生產會議，是和一個軍事會議同樣重要，自從抗戰以來，敵人除了殺戮我們同胞，強佔我們土地，焚燒我們財物以外，又封鎖我們的海口，劫掠我們的資源，轟炸我們的各個城市，想來破壞我們的一切生產事業，在這種艱難困苦情形之下，我們企業家都能竭力擁護政府抗戰，艱苦奮鬥，慘淡支持，這是我們企業家的光榮，現在這裏開會，各位好多不辭跋涉，從遠處到來，這種愛國精神和自強不息精神，實在難能可貴，同時，各位知道，我們的物質不如敵人。我們地大物博，何以物質不如敵人呢？因爲我們的物力雖然無限，可是多沒有經過一番人力創造的工夫，換句話說，就是因爲貨棄於地，所以物質不如人，就是因爲我們過去忽視生產和無計劃生產，所以物質不如人，既不如人

，就要拚命改進，我們在軍事上要整軍建軍，建立我們現代的國防軍備，在生產上也要調整生產、遺產、建產，建立我們現代的國防產業，在這次生產會議之中，希望各位慎重討論，切實研究，來檢討過去，策勵將來，並將討論的辦法，立刻切實施行，來適應抗戰需要，這是這一次會議的重大意義和重大任務。

敵人攻我目的乃在經濟侵略

我常常講，經濟、軍事、教育，是國家三大生命力的源泉，也是國家當前的三大要政，所謂現代國家，就是經濟自立的國家，就是有現代生產武裝的國家，我國的國難雖是多方面的，但根本原因，實在由於經濟落後。各位知道，敵人用野蠻的軍事，進攻我國，他的最後目的，是經濟侵略，現在敵人在華北正拚命進行經濟侵略，雖然敵人的毒計決不能實現，但我們要深深認識敵人吸血鬼的猙獰面目。一個民族精神被人屈服，是亡國的開端，而經濟的破產，才是亡國的終結。我們今天要動員精神，同時要精神的動員，達到物質的總動員，如果我們在抗戰期間，不能同時發展生產，就不能支持長期抗戰，而且即使抗戰勝利，如果全國經濟破產，這國家還是隨時可亡的。這幾天各位目擊慘無人性的敵人濫炸重慶市區，這種毫無軍事價值轟炸的殺人放火，固然表現敵人的卑鄙無恥，但我們還要認清敵人是妄想藉此威脅我們的精神，毀滅我們的生產，我們固然萬分悲憤，但我們更應該咬牙切齒，加緊工作，克服困難，在血光與火光之中，鍛鍊我們的精神武器，建設我們的物質武器，不獨要以長期的血戰苦鬪，驅逐野獸的敵人，而且要以長期的慘澹經營，建立富強的三民主義的新中國。

說到富強，是古今中外立國兩大根本方針，這是中國最古的立國方針，也是世界最新的立國方針，可惜許多人還不了解這一點，但我們必須痛切覺悟，國家富強，才能生存在今天的世界，要富要強，

就要足食足兵，今天所謂足食，就是發展生產，所謂足兵，就是整軍建軍，必須足食足兵，才能長期抗戰，才能建設富強的三民主義國家，必須發展生產，才能改善人民生活，才能使大家豐衣足食，必須發展生產，才能保障國家生存。現代戰爭，無論裝備、給養，均須仰賴工業，所以生產是國計民生的中心問題，我們物質既不如人，要一面以精神補物質之不足，一面還要迎頭趕上，加速經濟建設，建設是抗戰的後盾，也是抗戰的目的。建設三民主義國家的根本工作，是生產建設，總理所說：「建設之首要在民生」。就是這個意思。

建設富強
國家達到
民生安樂

總理一生的目的就是要建設一個國家富強、民生安樂的國家，這也是本黨革命的目的，總理在二十年前，就提出一個實業計劃，這偉大方案，還是我們今天經濟建設的根本政策。當時總理想利用歐戰後的國際實力開發中國實業，今天雖然時過境遷，大規模的國際投資，一時也許不易，但仍要繼續努力，一面儘可能的招請外資，一面盡最大努力來自立建設，我從前提出的國民經濟建設運動，就是要促進國民全體一致努力，利用自己的力量，來開展生產，開發富源，充實現代國家的基礎。國民經濟建設運動提倡有年，但必須告訴大家，國民經濟建設運動離完成之日還遠得很，這個運動還要繼續下去，今天在抗戰時期，更要加倍努力，迅速完成這個運動。關於今天戰時國民經濟建設運動，我想提出幾點意見，供各位參考：

第一、要集中資本，擴張生產。生產事業首先需要資本，我們今天要發展國家資本，獎勵私人資本，歡迎友邦資本，來擴大戰時生產。應由國家經營的事業，已由政府在經營計劃，對於民營事業，政府已有各種辦法予以獎勵補助，對於友邦資本之歡迎，也是政府從來一貫的方針。不過在沒有大規模外資的時候，我們也必須自己努力，許多愛國的僑胞，都有志回國投資，政府一定加以種種補助和保障，不

過現在還不免有許多企業家徘徊觀望，我們很希望他們了解「皮之不存，毛將安附」的道理，將有用的資本，趕快投資後方的建設事業，使資本不致置於無用之地，同時也幫助了國家，這是企業家發展自己事業貢獻國家一大好機會，眼光遠大的企業家一定不要放過。

第二、今天在軍事時期，一切生產必須以國防為中心。各位知道，總理實業計劃，是一部國防計劃，生產不能脫離國防，國防不能脫離生產，各工業先進國家，在戰爭時期，一切生產，立刻由平時工業編制，變為戰時工業編制，這就叫做工業動員，抗戰以來，我們許多工廠對於抗戰軍用盡了很大的力量，這是各位的光榮，但因為過去生產事業無計劃，無目標，表現很大缺點，沿海畸形發展，使我們工業幼苗，遭受重大破壞，同時對於國防工業，注意不夠，趕不上戰事需要，現在多數工廠遷到西南，一切都有從頭做起的性質，但今天時間又是如此迫切，我們應該怎麼樣呢？我們就要實行合理化，適應國防需要，我們所謂合理化，與先進國家合理化方法，雖有不同，目標是一致的。

提高生產效能適應當前需要。即是提高生產效能，適應當前需要，我們就當前之急需的趕緊着手，當前需要最迫切的，莫過於軍械及軍事上一切用品，各個廠家都要盡量為生產國防出品並提高質量努力，其次，我們要就原料交通種種便利情形，使某一區域發展某一種生產，同時能够分工合作，一面使力量集中，一面奠立國民經濟均衡發展的基礎，最後，和國防及一般生產關係密切的，是交通工業，現在政府在全力注意，但也希望全國企業家盡量贊助。

第三、要發展固有生產，保持全國的經濟自給。我們現代生產不夠，固有的農業、手工業一定要同時振興，我們一面要建設現代的經濟武器，但現代武器不夠之時，原始的武器也要使用，今天是我們振興土產的一大機會，這不僅在後方維持民生日用，異常重要，在淪陷區域，尤有極大意義，敵人正在淪

陷區搜括資源，傾銷敵貨，我們在淪陷區域，除了要盡量保護我們的資源以外，必須盡量維持我們的經濟自給，維持我們固有的生產事業，這就是說，要隨時隨地鞏固我們的經濟堡壘，聽說中國工業合作協會，已經開始進行這個工作，這是很好的事，我們還要加緊在這方面努力，有堅強的經濟堡壘，更有堅強的精神堡壘，才能够人人抗戰，步步設防，達到全面抗戰的目的。

第四、要研究科學技術，提高生產品質。生產和科學不能分開，我們今後必須將生產和科學教育打成一片，達到建教合一的目的，過去我們科學不切實際，生產不講技術，以致生產和科學都不發達，例如，今天我們有許多機器，固然全靠輸入，還有許多原料，自己不能製造，一旦許多原料欠缺，生產就受影響，我希望我們的企業家及科學家，切實合作，共同研究，發揮我們先民的創造精神，研究代用品，研究由固有原料製造新原料的方法。

● 改良生產品質 ● 樹立國產信譽 ●

並且改良生產品的品質，樹立國產信譽，我們在這一方面，已經有很多成績，但是我們還要殫精竭力，造出更驚人的成績，一切發明，起於需要，今天應該是我們發揮偉大創造力的時候。

第五、要厲行節約，蓄積建國資財。今天在萬分艱苦中，自立建設，實非厲行節約不可，特別是有關國防資源，例如，五金動力、液體原料，我們都要愛惜，一滴油是我們的血液，一寸鐵是我們的生命，一分鐘的電流，是我們的呼吸，能够節省一分，就要節省一分，由此推而廣之，無論人力、物力、時間，都不容許有絲毫浪費，還有可供輸出、換取外匯的物品和原料，都要自己節省下來，換取我們缺乏的物資，此外，一切的事業不可有不必要的重複，及作不必要的競爭，而是要集中人力、物力，分工合作，向富強的大目標邁進。

第六、要勞資合作，提高生產紀律。今天無論企業家和勞動者，是爲國家生產，是爲國家勞動，在國家大敵當前之時，勞資兩方，更須精神合作，相扶相助，分工合作，是現代事業的基本原則，不獨勞資之間要絕對合作，全體人民無論官吏和企業家，無論技術家和勞動者，都要在嚴肅的自覺之下，分途並進，各盡所能，充分發揮合作互助的精神，同時在生產事業上面，要樹立紀律精神，法治精神，我們要澈底破除情面，打破援私引舊，把持壟斷和敷衍腐敗的惡習，要任用有能力、有才幹、肯負責，和刻苦的堅實份子，樹立迅速確實幹練的實務精神，和不私、不苟、不玩、不怠的純粹服務的企業精神，這種精神，要滲透入每個國營或民營的企業之中，表現一種森嚴紀律和良好風氣。

努力增加
生產實行
節省消費

以上六點，歸結起來，就是八個字，增加生產，節省消費，這是戰時民生主義的根本原則，我們要根據這兩大原則，來充實抗戰軍事需要，樹立民生均給始基，由此而進，必能使戰後公私產業得到平衡合理之發展，而獲得國家的富強與康樂，完成三民主義

建國的偉大使命。

我們國家前途的光明，已經是歷歷有望，但是一切偉大事業的成功，還要我們大家作非常的努力，我們要驅逐殘暴敵人，實現國家富強，要時刻記得兩個字，就是「勤儉」，勤儉是我們民族固有的美德，也是現代富強的根本基礎，古人說：「民生在勤，勤則不匱」，勤就是艱苦勞作，無論企業家、勞動者、技術家，都要不怕艱難，不斷創造，儉就是刻苦節約，古人說：「生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恆足」，我們少數人生利，多數人分利，以最舊生產，而有最新消費，是國窮民困的根源，也是我們精神的恥辱，國家有今天危險，是由於我們過去勤儉不夠，今天我們有幾十年的世仇，空前的國難，又在生死存亡戰爭時期，必須忍受超越尋常的辛勞困苦，才能保持祖國的遺產，才

能爲我們子孫建立富強的基業，富強是我們物質建設的目標，勤儉是我們精神動員的根本，精神與物質相輔爲用，我們才能抗戰，才能建國，才能繼往開來，完成偉大三民主義建設的使命，祝各位努力和成功。

緒言

戰爭與經濟的關係 彭格爾法案是法國著名的動員法案，裏面有這樣一段話：「一九一四年至一九一八年之經驗，吾人知負擔戰爭者，乃國家全體，工業力、經濟力、財力及其他各種資源之澈底的利用，其重要不亞於軍隊」。這幾句話很充份地表示了戰爭和經濟的關係，戰爭發動以後，接着就是大量的消耗，就是大量的生產份子脫離生產關係而轉到更大的消耗的路上去；所以戰爭期間最大的問題，就是如何滿足戰爭的需要和維持後方人民最低限度的生活需要，在歐戰的中間，英美法德等國無不努力於軍需品和必需品生產的增加，不必要消耗的節制，對外輸出的獎勵與限制，代用品的使用，賦稅的增加，紙幣的增發等，務使國用充足，民免飢寒。這樣才能使戰鬥力量與戰鬥精神，保持永久，獲取最後的勝利，這種措置稱之為戰時的經濟建設，此與平時經濟建設的性質，迥不相同。平時經濟與戰時經濟不相為謀之結果，使人民在戰爭中增加許多的痛苦，故現時歐西強國在平時亦有實施戰時經濟建設者，其為未雨綢繆之措施，殊足令人欽羨也。

平時的經濟建設 歐洲大戰以前，平時的經濟建設以「圖利」為目的，與軍事沒有什麼關係，即使私人的軍器公司，也是如此，有時國營的軍器公司，也不免有此種事實發生。因為以營利為唯一目的，所以經濟的發展，就一般說多為自由的，競爭的。這種競爭，不但在國際之間劇烈地進行着，即在國內亦所難免。競爭的目的，是要打倒對方，獨佔市場，因此每個實業家都要想法迎合顧客的心理，盡量減低成本，擴充市場；因為市場的增多，工廠必須隨之加多，因此推進了國家的工業化，增進了國家在國

際經濟上的地位，更因為產業的迅速發展，引起發展交通的需要，因而國內外交通的建設也隨之突飛猛進。至在國內方面，只有國家的軍事機關或與軍事有關的機關，就若干特別需要的東西或特別感覺缺少而甚需要的東西予以儲備而已，所以在大戰以前，經濟是經濟，軍事是軍事，其間的連帶關係却並不見多，其最顯著的便是經濟影響到軍事，那便是：一個國家經濟勢力的發展，往往需要軍事的保護，因而有擴充軍備之必要，此其一；國際工商業競爭的劇烈進行，必然牽涉到市場問題，原料問題，殖民問題，勢力範圍問題等，因北國際間衝突的危機日深，形成擴充軍備的主要因素，此其二，所以平時經濟建設的發展，雖然未必含有軍事的性質，而隨着俱來的確是軍備的競爭，試再從另一方面來看，平時經濟建設的發展，雖未必含有軍事的意義，而在軍事上確是甚有價值，因為經濟的發展，必然的使國家財富增加，國民收入增多，這是有貢獻於戰費的籌措的；工業化程度的加深，製造能力的加大，這是有貢獻於戰時軍器及軍需品的製造的；隨着經濟情況而發達的交通的增進，那於戰鬪員及軍需品的輸送更是有貢獻的，所以平時的經濟建設的原動力，雖未必與軍事有關，但其於軍事上的副作用確乎甚大。

戰時的經濟建設 戰時經濟以戰爭勝利為唯一目的，戰時的經濟建設乃如何補充並充份的滿足戰爭所必需的消耗一問題之具體的解決，所以戰時的經濟建設，是完全消耗的，一切生產機關所生產的物品，變成烟火的要佔絕對多數，因為戰時消耗突躍增加，於是各國政府為要補充起見；第一步就把平時以營利為目的之生產工廠，如染料工廠，火柴工廠之改為化學兵器工廠是；第二步建設新的工廠，以適應新的需要和增加製造的能力。不過在歐戰中，各主要參戰國，依舊不免有下列的痛苦：

(一) 已成的非軍事性質的工廠，改為軍需製造的工廠，必需要增加若干設備，這樣一定要經過相當的時間以後，方始可以利用，且其所需經費亦甚大。

(二) 新的軍需製造廠必需要新的設備，需要的時間更加多，尤其是機器方面，大戰中德國善於利用機關槍，那時英國的兵器大臣，就是後來擔任首相的勞合喬治，他曾這樣說：「機關槍為最可畏懼之武器，其效力殆使步槍化為廢物，然而英國之現狀，為設備製造機關槍之機械，必需九個月之日期」。英國是工業化程度最深的國家，勞合喬治是準備兵器製造最努力的人，可是英國在勞合喬治擔任兵器部長的時候，機關槍製造的準備，還需要這樣長久的時間，可見新兵器製造廠增設之困難，重工業如煤鐵工業等為基礎工業，其擴充所需要的時間尤其多。

(三) 平時的儲備，雖然在可能範圍內，已算盡了力，可是戰爭一開始，這一點的儲備，很快的就消耗完了。尤其是長期的戰爭，平時所儲備的對於戰爭消耗的總量的比例，那價值等於「滄海之一粟」，今後的戰爭，攻守雙方的工具都有進步，戰爭的時間也許更要長，消耗必然更多，這是一般軍事家所感覺到的。

(四) 戰爭發生以後雙方都盡量設法封鎖對手國家的國際貿易，使對手國家的軍需和一切日常用品發生困難，因而人心動搖，戰圖意志消滅，如大戰中德國自始即遭受封鎖，初期尚能藉荷蘭瑞典等中立國以為輸入之計，稍後即各中立國之對外貿易，亦受嚴格限制，各中立國之國內生產，亦常被英、美諸國用高價收買，不能輸至德國。反之，英法諸國亦受德國潛水艇的封鎖，運輸船隻，常被擊沉，輸入亦發生很大的困難，因此戰時藉國外輸入以補充消耗，雖不失為一有效辦法，但實際上困難甚多。

上述諸點為歐戰中所得的經驗，簡言之，即平時的經濟建設，倘不含有戰時的意味，等到戰爭爆發臨時改變組織，或增加新工場或仍恃對外貿易是不足以應需要的。

平時的戰時經濟建設 因為有上述的慘痛經驗，所以在大戰以後，歐洲即有若干國家，在承平時代

，作戰時的經濟準備，其中最著名的，要算蘇聯和德國。茲分述其梗概如左：

(一) 蘇聯的經濟建設 蘇聯是世界上唯一的社會主義國家，一向被帝國主義的國家所仇視而三面被包圍着的，蘇聯本身又以世界革命為理想，因此蘇聯必需要作未來戰爭的準備，可是蘇聯承帝俄之後，是十足的農業國家，是經不起戰爭的大風浪的，這一點被蘇聯的政治家看透了，因此就採取非常的手段來從事於經濟建設，這便是我們所見到的五年計劃，按蘇聯的五年計劃，始於一九二八年，現在已開始第三個五年計劃，五年計劃是一個國防工業計劃，牠的內容，有下列幾個特點：

1 特別注重重工業 第一個五年計劃裏規定投資的數目，農業方面佔據第一位，工業方面佔據第二位，交通機關佔據第三位，但就第一個五年計劃與新經濟政策時代投資的比較，農業僅增加一倍半，工業增加四倍，交通與電氣業亦增加四倍。第二屆五年計劃要把機械生產增加三倍至三倍半，燃料工業方面，煤與煤油都要增加三倍，鐵要增加二倍半，投資數目上都是極大的，第三屆五年計劃裏，重工業依舊佔最大比例，據稱煤鐵工業要增加十七倍，銅業要增加二十四倍，鋁業增加三、八倍。據莫洛托夫的報告第三屆計劃最後一年（一九四二年）工業方面的出產總值為一千八百萬萬盧布，而同年農業方面的總生產總值為三百零五萬萬盧布，蘇聯之注重工業生產尤其是重工業，由此可見一斑。

2 農業機械化 這是五年計劃重要目的之一。五年計劃中農業方面提倡國營農場與集團農場，稱之為農業集體化，同時注重農業機械化，由工廠盡量按照預定計劃製造牽引機，各地設置牽引機站，以供農民應用，此種情形，一方面固然因為耕地增加，農民工作時間減少，不能不多用機器以應需要，另一方面在將來戰爭發生的場合，可以避免大批農民脫離農村以後農業勞動的恐慌。

3 建設地帶的東移 第一五年計劃的建設重心，是在歐俄部份，主要地點是莫斯科附近，列甯格勒

附近，頓河流域，外高加索，第二五年計劃中烏拉山區及鄂畢河上游的米奴斯克，可茲尼斯克等地已佔重要地位。及第三五年計劃，則更宣布迅速發展蘇聯東部及遠東區主要建設，並盡可能，發展兩區之冶金工業，擬定在西伯利亞及遠東區設新汽車聯合製造廠，貨車工廠，製造紡織機工廠，新鋼鐵廠，新製管廠，煉銅廠，煉鋅及煉鉛廠等。這種趨勢，很顯然的爲求工業地帶之安全，爲達到東方可單獨對付日本，西方可單獨對付德國的目的，有人說蘇聯將來要成爲一個歐洲式的亞洲國家，這是有理由的。

4 自給與儲備 五年計劃要達到自給並能儲備的程度，以避免戰時被封鎖的危險。試看蘇聯歷次計劃中努力增加產棉、產絲、產茶的量，努力發展人製橡皮，努力增加煤與鐵的產量，都是爲要達到上述目的。第三五年計劃裏說：「煤之出產量不僅提高，能供全國之用，並能供國家作儲藏準備之用」。這是更顯然的說明了。

5 增進國民生活 五年計劃不特要充足國用，並且也要寬裕國民生活，五年計劃實施以來，國民生活用品漸漸複雜，工作時間漸漸縮短，日常食品逐漸富厚，文化生活，也增進了，東部人民的生活增進尤速。

(二) 德國的經濟建設 德國自從希特勒執政以後，認爲復興德國，需要收回失地；而收回失地，必需經過戰爭，可是大戰的經驗，告訴希氏德國在物質方面的缺憾太多了：德國的糧食是不够的，鐵是不够的，棉花與羊毛是不够的，煤油簡直沒有，其他煉鋼所必需的金屬材料，以及另外若干種的原料，都需要由國外輸入，同時大戰的經驗又告訴希特勒僅僅靠着戰爭開始以後的「統制」「節約」，製造「代用品」「再製品」等辦法，是不足以應付艱巨的，於是希氏決計把戰時所有種種經濟上的措施，都搬到平時來用，這是德國四年經濟建設的根本方針，所以德國人民的使用純粹麵粉是受嚴格限制的，普

通麵粉中都雜入其他成份甚或有木屑在內；德國的衣料使用是受限制的，普通衣料都用木質纖維製成的人製絹絲，其長度均有一定，蓋已應用戰時的標準制度了；德國對外貿易是以物易物制度，一方面防制入超，以免資金外溢，一方面務必以自己有餘且於戰爭無關緊要的東西，向外輸出以易取必要的原料，我們且看德國的四年計劃：

1 工業生產方面 以大企業為中心，組織各大規模企業，令其統制小工業並參加政府的管理工作，其他設有太企業的工業則組織工業集團。

2 農業生產方面 四年內增加耕地五千萬公畝，增加化學肥料，利用機器及軍人參加工作，並改良牧畜，預計四年內增加糧食五分之一，但另一方面則又限制小麥牛油肉類之消費，（規定原有量的百分之八十）並鼓勵使用代用品，（以薯代麵，以菜油代牛油）禁止以穀類造酒養豕。

3 代用品方面 蒐集舊橡皮，從烟灰石灰中提煉人造橡皮，從煤與焦炭中提煉煤油（據稱一年半內可增產至百分之九十，一九三八年七月可自給），擴充人造絲，製樹皮布，利用破布舊氈，製混合布，輕金屬缺少百分之四十，鼓勵人民使用代用品，並禁止私人用金屬原料。

4 勞工方面 集中於軍需工業，由政府強迫就業，任何工業僱用技工，須得政府同意，非軍需工業擴充，須在一月以前呈請核准。

5 財政方面 限制消費，增加資本，統制外匯，防止資本逃亡；發行公債，增加租稅，以便集中資本。

6 消費方面 缺乏的物品，劃歸政府管理，國家有優先使用權，個人消費，概須依照「定量」，商店即依照定量為售貨之根據。