

TUDI ZHENGZHI XIANGMU DIANXING DIAOCHA YU PINGJIA

土地整治项目典型调查与评价

吴海洋 刘永湘 鄢文聚 主编

2009年
NO.1

地 质 出 版 社

土地整治项目典型 调查与评价

2009 年 No. 1

吴海洋 刘永湘 鄢文聚 主编

地 质 出 版 社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

土地整治项目典型调查与评价. 2009 年. 1 / 吴海洋,
刘永湘, 郎文聚主编. —北京: 地质出版社, 2009. 12
ISBN 978-7-116-06317-4

I. ①土… II. ①吴…②刘…③郎… III. ①土地资源—资源开发—项目管理—研究—中国②土地资源—资源开发—项目评价—中国 IV. ①F323.211

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 167337 号

责任编辑: 何 蔓 蔡 莹

责任校对: 杜 悦

出版发行: 地质出版社

社址邮编: 北京海淀区学院路 31 号, 100083

咨询电话: (010) 82324508 (邮购部); (010) 82324580 (编辑部)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

电子邮箱: zbs@gph.com.cn

传 真: (010) 82310759

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 14

字 数: 400 千字

印 数: 1—1100 册

版 次: 2009 年 12 月北京第 1 版 · 第 1 次印刷

定 价: 98.00 元

书 号: ISBN 978-7-116-06317-4

(如对本书有建议或意见, 敬请致电本社; 如本书有印装问题, 本社负责调换)

编辑委员会

主 编：吴海洋 刘永湘 郎文聚

执行编委：贾文涛 王 磊 陈 原 罗旭刚 杨华珂
赵 涛

编 委：（按姓氏笔画排序）

巴特尔	王 军	王 晓	古志新	孙国瑞
朱 婧	张中帆	张秋惠	张海峰	杜延德
杨 波	杨华珂	杨晓艳	陈 原	周晓林
孟宪素	罗旭刚	范金梅	赵 茵	赵 涛
梁 军	程 峰	蒋一军		

前言

开展土地整理复垦开发项目典型调查与评价至关重要。这项工作是促进土地整理事业可持续发展,宣传土地整理复垦开发工作和增强土地整理生命力的需要,也是贯彻十七届三中全会“继续推进土地整理复垦开发”工作的需要。

2006~2008年,在国土资源部的指导下,国土资源部土地整理中心连续3年开展了全国土地整理复垦开发项目典型调查与评价工作,得到了全国各省(区、市)土地整理机构的支持。3年间,完成调查评价土地整理复垦开发项目240余个,以详实的数据、图文并茂的形式从增加耕地数量、提高耕地生产能力、改善农民生产生活条件及生态环境等方面系统评价和宣传了各地土地整理复垦开发工作的成效。

为了进一步深入总结典型经验、打造亮点,我们在开展全国范围调查评价工作的同时,选取典型地区开展土地整理复垦开发专题调查与评价工作。鉴于四川省土地整理复垦开发工程在统筹城乡土地管理制度改革方面的积极探索和宝贵经验,我们围绕四川“金土地工程”开展了专题调查与评价,形成了该本专辑。

《土地开发整治项目典型调查与评价》同时收录了相关的文件、领导讲话等。这本专辑的出版得到了四川省国土资源厅、四川省土地统征整理事务中心有关领导和人员的大力支持。在其支持下,组织完成了四川省内12个地市共计25个“金土地工程”土地整治项目的调查与评价,覆盖面全、资料完备、特点突出。由于时间仓促,水平有限,书中难免存在疏漏与不足,欢迎各界人士批评指正。如果此书的出版能够引起一些有识之士对于此项工作的关注,对土地整理事业发展起到一点推波助澜之效用,我们将感到万分欣慰。

编者

二〇〇九年十二月

目 录

前 言

“金土地工程”，富民惠农的金钥匙	(1)
——四川省实施“金土地工程”纪实	
且看三大效益，给农民带来的实惠	(5)
——崇州市济协乡土地整理项目典型调查与评价报告	
寻找农业可持续发展的突破口	(12)
——邛崃市羊安镇汤营村土地整理项目的调查	
依靠整理让农民增收农业增效	(17)
——崇州市燎原乡土地整理项目调查	
整理，缓解人地矛盾的良策	(26)
——达州市开江县靖安乡土地整理项目典型调查与评价报告	
整理规模大 综合效益佳	(35)
——广安市广安区恒升镇沙井村土地整理项目典型调查与评价报告	
土地整理要调动群众参与的积极性	(42)
——广安市武胜县沿口镇、旧县乡土地整理项目典型调查与评价报告	
实施“金土地”加快老区发展	(47)
——广元市苍溪县白桥坝土地整理项目典型调查与评价报告	
既要金山银山，也要绿水青山	(53)
——广元市旺苍县东河镇南阳村等四村土地整理项目典型调查与评价报告	
水通路通，心气通	(61)
——广元市苍溪县永宁镇土地整理项目典型调查与评价报告	
农民脱贫致富的幸福工程	
——乐山市沙湾区碧山乡土地整理项目典型调查与评价报告	(65)
治山 治水 致富	
——乐山市井研县金峰乡土地整理项目典型调查与评价报告	(73)
土地整理大有作为	
——乐山市犍为县清溪镇土地整理项目典型调查与评价报告	(82)
土地整理有利于新农村建设	
——泸州市纳溪区新乐镇土地整理项目典型调查与评价报告	(91)

“馒头山”缘何变成米粮川

——泸州市龙马潭区金龙乡土地整理项目典型调查与评价报告 (95)

重整河山 造福于民

——眉山市丹棱县中隆乡土地整理项目典型调查与评价报告 (100)

脐橙之乡念活“土地经”

——眉山市东坡区白马镇土地整理项目典型调查与评价报告 (105)

探索农业县的富裕之路

——眉山市仁寿县里仁乡土地整理项目调查与评价报告 (110)

工程建设：三分建七分管

——内江市资中县新桥镇土地开发项目典型调查与评价报告 (115)

没有规模就没有效益

——阆中市石子乡土地整理项目典型调查与评价报告 (118)

土地整理 功在当代，利在千秋

——遂宁市船山区唐家乡三坝土地开发项目典型调查与评价 (126)

有限资金用在刀刃上

——遂宁市安居区东禅镇土地整理项目典型评价与调查报告 (148)

风劲正是扬帆时

——宜宾市翠屏区宋家乡土地整理项目典型调查 (163)

流金淌银的金银湖

——自贡市沿滩区金银湖土地整理项目典型调查与评价 (169)

“金土地工程”引领新农村建设

——自贡市富顺县永年镇土地整理项目典型调查与评价报告 (177)

实施土地整理 助推城乡统筹

——泸州市江阳区华阳乡土地整理项目典型调查与评价报告 (180)

 附件 “金土地工程”相关政策文件

四川省农村土地综合整治

——“金土地工程”项目管理暂行办法 (187)

四川省人民政府关于加快实施“金土地工程”的通知（川府函〔2008〕222号） (195)

关于印发四川省专项土地整理——“金土地工程”项目管理暂行办法的通知

（川国土资发〔2007〕50号） (198)

关于印发《四川省专项土地整理——“金土地工程”国家和省投资项目资金管理暂行办法》

的通知（川财投〔2006〕80号） (203)

“金土地工程”，富民惠农的金钥匙

——四川省实施“金土地工程”纪实

自2005年开始，四川省计划用10年时间投入150亿元，整理土地1000万亩^①，新增耕地100万亩，建成600万亩高产、稳产基本农田，惠及人口800万。这就是响彻蜀乡大地的“金土地工程”。

“金土地工程”，其重要的精神内核就是以推进四川省城乡统筹发展，建设社会主义新农村为主要目标，依托土地整理，通过土地平整、增加肥力、沟渠配套、改善农田道路、引导农民向中心村集中等综合措施，对全省130个县1000万亩土地实行“田、水、路、林、村”综合整治，增加有效耕地，实现节约和集约利用土地，缓解四川省土地后备资源不足的矛盾，对改善四川省农民生活条件，促进农村可持续发展，提高农业综合生产能力，建设社会主义新农村具有十分重要的意义。同时，“金土地工程”在实施过程中，充分结合水利设施建设、农业产业化、现代畜牧业、地质灾害避让搬迁等一系列工作，更加有效地发挥和放大土地整理的利民、惠民功效。

四川省以前所未有的力度推进“金土地工程”，正是省委、省政府和全省干部群众认真贯彻落实科学发展观，以实际行动推进农村经济社会事业全面发展的重要体现，也是动员全省人民以实际行动守牢“耕地红线”的具体举措。

一、“金土地工程”，缓解四川土地重负的抉择

民以食为天，农以地为本。耕地，是农民的命根子，其数量多寡，质量高低，直接影响农业生产条件、耕地的产能、土地利用效率及农民收入。长期以来，四川省省委、省政府坚持把“三农”工作放在突出位置，不断加大投入，农村经济总量快速增长，农村面貌得到巨大改善。但是，影响四川农村经济进一步健康发展的诸多制约因素仍然存在，突出表现在人均耕地占有量偏低，中低产田比例较高，土壤肥力下降趋势明显，农业综合生产效益较差、农业投入不足，可供开发为耕地的土地后备资源日渐枯竭，建设占用耕地与补充耕地的矛盾仍然十分突出：

（1）耕地人均占有量仅为全国人均耕地的3/4。据2003年土地详查资料，全省人均耕地1.077亩，比全国人均耕地足足少了1/4。在盆地中部、丘陵地区和成都平原，人均耕地最少的地方不足0.5亩。

（2）好地占三成，劣地达七成。据2004年耕地质量调查显示，全省9186万亩耕地中，中低产田6482.2万亩，高产稳产耕地仅占总量的29.4%。比全国平均水平少了5.6个百分点。

（3）耕地污染日益加剧。2004年，对该省2434万亩基本农田进行抽查，已污染的达22.8万亩，潜在被污染的达69.42万亩，合计占抽查面积的3.84%，情况不容乐观。

（4）建设占用耕地与补充耕地的矛盾突出。按照规划，全省“十一五”期间用地总量累计将超过100万亩以上。全省范围内可开垦耕地后备资源大部分已经开发，剩余的资源地处偏远，水利基础设施差、开发难度大、开发后利用困难。

除此之外，耕地土壤肥力下降趋势明显、生产组织方式比较落后以及农业投入不足等，都是妨碍和

① 1亩=0.0667hm²。

影响四川省农业生产、农村经济、农民增收的重要因素。

四川省是个人口大省，如果没有足够多的耕地，如果耕地质量得不到改善，解决“三农”问题，统筹城乡发展，推进新农村建设，加快城乡一体化进程都无从谈起。

二、“金土地工程”，富民惠农的金钥匙

改善耕地条件，开展土地整理，为农业发展打下坚实基础，是国土资源部门义不容辞的职责。经过对四川耕地现状和形势的分析，开展广泛的调查研究，2005年，四川省国土资源厅向省委、省政府提出了在全省实施土地专项整理——“金土地工程”的构想。

“金土地工程”的主要内容包括：①摸清全省耕地资源家底，并在土地整理项目区内开展农业地质调查和农作适宜性评价。②了解农作物种植结构、耕地产能产值现状及主要问题。③实施整理工程，进行田土归并、平整土地、增厚土层、渠系配套、道路整修、生态建设、居住点适度集中等综合整理。④因地制宜地提出科学种植、规模开发、集约利用的建议，为推进农业产业化服务。

“金土地工程”的主要目标是：2005~2010年在全省整理1000万亩土地，新增耕地不少于100万亩，通过在全省21个市（州）、130多个县实施“金土地工程”，预计近800万农业人口直接受惠，实现农业新增年产值24亿元，农民人均年收入增加300元。

设想刚一提出，立刻得到省委、省政府高度重视和充分肯定。随后，省政府专门印发《关于实施四川省专项土地整理（“金土地工程”）的通知》，要求在全省大力实施“金土地工程”。为加强领导，四川省还成立了常务副省长挂帅领衔的“金土地工程”协调小组，省政府各职能部门作为成员单位积极参与，紧密联动。2005年12月，四川省人民政府在成都市金堂县栖贤乡举行了隆重的“金土地工程”启动仪式。至此，全省上下掀起了声势浩大轰轰烈烈的“金土地工程”的热潮，土地整理开启了一幅崭新的画卷。

三、精心谋划，全面推进

有序谋划。一是编制规划。2005年7月，编制完成《“金土地工程”规划》；启动农业地质调查评价等基础工作。2006年6月，编制完成《“金土地工程”项目规划》，使项目落实到区域和地块。二是先行示范试点。按照先易后难，分类示范的原则，从2005年7月起，启动遂宁市射洪县、资阳市、简阳市、成都市、邛崃市等7个工程示范项目，总结经验，及时推广。三是全面推进。2006年6月至2015年，分年度下达计划指标，由市、县政府具体组织实施，全面完成“金土地工程”目标任务。

强化组织保障。建立健全“金土地工程”的组织领导机构和议事协调机制。项目由各级人民政府“金土地工程”领导小组统一组织，发挥监督、管理、协调功能，精心部署，全面推进。国土资源部门牵头，发改委、财政、建设、水利、农业、林业、农机、审计、监察等部门密切配合，共同参与，整体联动。

完善制度保障措施。制定《“金土地工程”项目管理办法》、《“金土地工程”国家和省投资项目资金管理办法》、《“金土地工程”项目招标投标及比选有关通知》等制度、办法。以制度强化管理。

拓宽资金渠道。整合耕地开垦费、有偿使用费、耕地占用税、土地复垦费、用于农业地质调查的矿产资源补偿费以及探矿权采矿权价款等国土资源专项资金；辅之以中低产田改造资金、小流域治理资金、移民安置资金、测土施肥资金等涉农资金，农业、水利、建设、林业、交通、环保、农机以及国土资源等部门相互支持，切实保障项目投入。

建立技术支撑体系。成立四川省土地整理专家委员会，建立“金土地工程”项目专家名册，编制《四川省土地开发整理项目工程建设标准》、《四川省土地开发整理预算定额标准》等技术规范，实现科学

决策、民主管理。对参与“金土地工程”项目的测量、设计、监理等专业队伍实行目录管理，严格准入。组织学习培训，提高参与单位和从业人员的业务水平。

规范管理，机制透明。制定“金土地工程”年度计划，按先易后难的原则，有计划、有步骤地对基本农田实施整理。项目实施严格执行项目法人制、招投标制、合同制、公告制、监理制、财务审计制、竣工验收制七项制度。

尊重农民意愿，注重实施成效。把符合广大农民意愿、切实保护农民合法权益作为检验“金土地工程”取得成效的重要标志。认真听取群众意见，自觉接受群众监督。依照自愿有偿原则引导土地承包权流转，发展多种形式的适度规模经营，切实维护农村集体经济组织和农民群众的合法权益。

四、“金土地工程”，圆世代农民心中的梦

“金土地工程”是城市反哺农村、工业反哺农业的最佳途径，是解决三农问题、坚守耕地红线、保障粮食安全、统筹城乡发展、巩固社会主义制度的治本之策。它使改革开放的成果让农民共享、政府公共财政的阳光普照农村大地。“仓廩实而知礼节”。农业稳了，农民安了，国家的根基就牢固了。

促进农业产业化发展。项目区土地经过整理，为引进农业企业发展商品化高效农业提供了基础，农业的经营模式、农民的经营理念由此发生了显著变化，完成了传统的分散农业向现代的规模化农业转变，农民离土不离乡，农民变为农业工人，承包户变为股民。这种转变是渐进的、自发的，已经成为项目区群众的共识与观念，极大地焕发了农业投入的积极性，这是农业持续、稳定发展的希望所在。成都市金堂县，这个“金土地工程”启动仪式的奠基地，通过实施“金土地工程”，上万亩土地经整理流转到农业产业化龙头企业。如金堂犇牛公司，按“农民增收、企业发展、农民致富、企业发财”的经营思路，从以色列引进了先进的农业种植技术和滴灌技术，建造了钢结构塑料大棚，种植的西红柿可达5m高，亩产 $1.5 \times 10^4 \text{kg}$ ，把40岁以下外出打工的农民重新吸引回到家乡来，使农民成为掌握现代化种植技术的新型农民，靠土地发展，靠土地致富。

促进城乡统筹发展。项目建设为农村城镇化、城乡一体化探索了成功的实现途径。像四川省这样的人口大省，完全采用农民进城、农村劳动力转向城镇就业，实现城市化不尽现实。实施“金土地工程”较好地解决了这个问题，项目区基础设施完善，住房、交通、生活条件均按城镇标准建设，城乡差别不复存在，农民真切地感受到自己就是已经享受城市文明的新型农村居民。成都彭州市葛仙山镇熙玉村，地处龙门山脉的地质遗迹保护区，通过对项目区上万亩土地的整理，不仅壮大了农村集体经济，而且有效地保护了世界地质遗迹，推动农村公益性、福利性和社会事业的发展。熙玉社区成功转包了3000余亩土地建立了猕猴桃基地和有一定接待规模的“农家乐”。农民既可做到田里挣钱，又可利用旅游休闲观光创收，提高了生活质量，享受了城市文化。每逢节日，社区大广场聚集了人气、和气。村民们观看卡拉OK比赛、举办龙灯赛等具有浓郁乡土气息的文化节目，新农村建设的和谐在此得到充分体现。

农村经济社会事业全面发展，民生改善。项目区的卫生、体育、文化、环保、社会福利保障设施及体系一应俱全，党的农村基层组织、村级政权得以强化和巩固，真正实现了“少有所学、壮有业、老有养、病有医、困有助”。遂宁市射洪县瞿和乡“金土地工程”项目实施后，引入被省政府列为全省农业产业化龙头企业之一的五斗米鸭业公司，种植良种“春不老萝卜”，用作鸭食品炖料，发展前景十分看好。项目区群众不仅可以出租的土地中获得较好收益，还能从事农产品种植、加工和销售工作，人均纯收入明显增长。广元市苍溪县永宁镇，“金土地工程”项目区农业基础设施得到根本改善，3500亩下湿田由“一季田”变为“两季田”，600亩“望天田”的灌溉有了保障，上万亩产业化基地呈现，路渠相通，田块成方，绿化成行，设施配套的标准化农田建成，成为川北丘陵山区社会主义新农村建设的示范窗口。

城乡经济同步协调发展。“金土地工程”项目建设使农民生产生活条件得到极大改善，改变了农民消

费观念,拉动了农村消费,为城市工业产品开拓了广阔市场,由此促进城市经济的发展。成都市蒲江县复兴乡,依托项目区整理后良好的农业生产条件,充分发挥该乡辣椒、茉莉花、茶叶等农产品资源优势,建设优势农产品基地,发展农产品精深加工,目前已建成了川西第一大辣椒专业市场,有30多家龙头企业、个体业主到复兴乡洽谈土地承租事宜,项目区每亩土地租金由土地整理前50~300元增加至200~600元。农民不仅从土地面积增加、土地质量提高、土地出租价格上升等方面得到了实惠,一部分农民还随着农业产业链的不断延伸而转移就业,增加了收入。同时,按照相对集中,利于增强场镇和中心村集聚能力,改善农民生产生活条件的原则,在复兴场镇和彭河村、李营村科学选点,规划了柳溪、彭河、李营三个农民集中居住区,吸纳农户412户1522人,占整理区域农户总数的1/3。小区居民集中供气,污水集中处理;修建2100m²的集中养殖场;增设体育配套设施,三个小区村容镇貌焕然一新。

“金土地工程”,“德政工程”,“民心工程”。“金土地工程”是实现四川省耕地总量平衡,保护耕地资源,保障经济发展的重要手段;是服务“三农”,建设社会主义新农村的重要内容;是统筹城乡发展,构建社会主义和谐社会的重要载体。自2006年多来已实施“金土地工程”项目235个,总投资达40.3亿元,共整理土地238万亩,新增耕地31万亩,取得了明显成效。“金土地工程”相继被省委、省政府列入“2006年为民办实事十大工程”、“2007年十大惠民行动”、“2008年八大民生工程”的重要内容。也被广大干部群众赞誉为名副其实的“德政工程”和“民心工程”。

“5·12”汶川地震灾害造成四川省12.95万hm²耕地严重损毁,以实施“金土地工程”的决心和思路开展灾毁耕地整理复垦,是大力推进灾后恢复重建工作的重要内容之一。我们将按照中央和部、省统一安排部署,继续深入贯彻落实科学发展观,扎实工作,奋力爬坡,促使国土资源各项工作取得新进展,推动四川经济社会又好又快向前发展。

今年以来,国土资源部在总结回顾多年来开展土地整理取得的成效基础上,计划在今后一个时期,按照“因地制宜、制定规划、统筹整合、整体推进、把握关键、规范有序、以民为本、维护权益”的总体思路,以土地整理复垦开发项目为基础,结合城乡建设用地增减挂钩项目,深入开展农村土地整治,搭建新农村建设和城乡统筹发展新平台。

近期,国土资源部部长、党组书记、国家土地总督察徐绍史部长在部农村土地整治工作座谈会及赴我省督查指导第二批深入学习实践科学发展观活动时,就该项工作提出了进一步要求。奇葆书记、巨峰省长等省委、省政府主要领导也多次要求我们认真思考,积极推动农村土地整治工作。

为此,我们认真总结和回顾了我省开展“金土地工程”的具体做法和成效,积极研究开展农村土地整治的方案和措施,向省政府上报了《四川省农村土地整治方案》,力争尽快启动,取得实效。在政策措施方面,我们在《四川省专项土地整理——“金土地工程”项目管理办法》的基础上,出台了《四川省农村土地综合整治——“金土地工程”项目管理暂行办法》。

当前,我们国家正处在形成城乡经济社会一体化的重要时期,推进土地整治,破解发展中的矛盾更具有特殊意义。大力推进农村土地整治,面临前所未有的重大机遇。我们将以党的十七大精神为指导,全面贯彻落实科学发展观,在国土资源部、省委、省政府统一领导下,以“金土地工程”和城乡建设用地增减挂钩试点项目为载体,大力推进农村土地整治,搭建新农村建设和城乡统筹发展的新平台,推动耕地向适度规模经营集中,农民居住向中心村镇集中,产业向园区集中,实现耕地数量增加、质量提高、节约用地水平提升、生产生活条件改善。

(四川省土地统征整理事务中心)

且看三大效益，给农民带来的实惠

——崇州市济协乡土地整理项目典型调查与评价报告

土地整理是一件利国利民的大好事。四川省崇州市按照国家“十分珍惜和合理利用土地，切实保护耕地”的方针，把土地整理作为为济协乡群众办的一件大实事，兢兢业业，辛勤工作，在济协乡扎实开展土地整理，实现了社会、生态、经济三大效益。

一、项目区概况

(一) 自然条件

1. 地理位置及范围

济协乡位于崇州市西南面，距市区 3.4km，成温邛高速公路从境南部通过，东隔西河与锦江相望，南与崇阳镇接壤，西至桤木河与白头镇连界，北与道明镇为邻。幅员 17km²，全乡辖 8 个行政村，93 个社。介于北纬 30°37'18"~30°40'42"，东经 103°36'14"~103°38'29"之间。项目涉及协和、文昌、桤泉三个行政村。位于东经 103°36'27"~103°38'30"，北纬 30°37'18"~30°39'01"，海拔为 535.4~544.7m，相对高差 9.3m。

2. 地形地貌

项目区位于成都平原腹心地带，属平原地貌，地形高差起伏不大，整个地势西北略高于东南。

3. 水文地质

项目区属平原地区，土质肥沃，属再积黄泥水稻土壤，物产丰富，适宜农作物生长及各种林木生长，农业灌溉以西河为主，一般采用自然灌溉。

4. 气候

项目区气候温和，光照充足，雨量充沛，四季分明，年平均温度为 15.9℃，最高达到 38℃，属于亚热带湿润季风气候，有“春干回暖早不稳，夏湿多雨光热强，秋短阴凉多绵雨，冬干不寒霜雪少”的特点。常年平均日照时数为 1177.3h，全年太阳总辐射值 87.6 千卡^①/cm²，无霜期长，年平均为 285 天。雨量充足，多年平均降水量 1000mm 左右，降水多集中在夏秋季，冬天少雪。

5. 植被

项目区主要粮食作物有水稻、小麦、红苕等；主要经济作物有油菜、水果、鲜花、蔬菜等；常见树种有松、杉、桉、柏、楠木等；水果有柑橘、杏、桃、梨、核桃等，此外还种植斑竹、柏家子、硬头黄竹等。

6. 土壤

项目区土壤主要以第四系的沉积物为基础，经长期耕作及自然界多种因素影响发育形成。根据地质构造和时代的不同可分为第四系全新统灰色冲击物和第四系中更新统老冲击物。项目区主要土壤类型为紫灰色冲积水稻土和再积黄泥水稻土，土壤主要为再积黄泥，土壤肥力高，保水保肥力强，生产潜力大，

① 1 卡=4.184J。

pH 值 7.6 左右, 有机质含量 2.25% ~ 3.13%, 碱解氮 151mg/kg, 全钾含量 2.47% ~ 3.09%, 有效钾 33 ~ 52mg/kg, 全磷 0.101% ~ 0.128%, 有效磷 3 ~ 6mg/kg。

7. 自然灾害

主要自然灾害为冬干、春旱、洪涝、冰雹等。由于降雨时空分布不均, 6 ~ 9 月份的降雨量占全年降雨量的 60% 左右, 冬春雨量极少, 存在着冬干、春旱等旱情, 而夏季多暴雨洪水, 并直接危害农业生产和耕作。

(二) 自然资源

1. 水资源

项目区属都江堰自流灌溉区。主要水源来自西河, 通过三合堰引入济民堰、高墩堰、韩家堰并灌溉整个项目区。

2. 生物资源

项目区生物资源种类繁多, 土特产比较丰富, 有栽培和饲养的生物上千种, 鱼类上百种。主要动植物资源为猪、牛、羊、鱼和水稻、小麦、油料、蔬菜等。

3. 光热资源

项目区属于亚热带湿润季风气候, 气候温和, 冬无严寒, 夏无酷暑, 雨量充沛, 无霜期长, 日照偏少, 四季分明。多年平均气温在 15.9℃, 极端最高气温为 38℃, 极端最低气温为 -1℃, 全年总积温 5828.3℃。

(三) 社会经济条件

项目区涉及三个村 34 个社, 总人口 2177 人, 国民生产总值 5137.6 万元, 乡镇企业总产值 36730 万元, 人均纯收入 3605 元。项目区总面积为 510.47hm², 耕地面积 376.70hm², 人均耕地面积 1.405 亩, 项目区农作物种植面积 1065hm², 其中粮食作物种植面积 201hm², 经济作物种植面积 864hm², 总产量 9786t。

(四) 土地利用现状

根据项目区 1996 年土地变更调查统计台账, 项目边界所围面积为 510.47hm², 其中农用地 434.50hm², 含耕地面积 376.70hm², 其他农用地 57.81hm², 含田土坎面积 36.78hm²; 建设用地 69.66hm², 含农村宅基地 65.9hm²; 未利用地 6.31hm²。此次整理规划中, 对 5.21hm² 水域, 3.76hm² 公路, 44.64hm² 部分宅基地等面积不进行整理, 故建设规模为 450.49hm²。土地权属按现有分村分社总面积为基数, 四至界线清楚, 权属无争议, 为各村、社集体所有。

项目区土地利用现状分类面积统计表

单位: hm²

土地分类			土地权属			合计	建设规模
一级类	二级类	三级类	文昌村	协和村	桤泉村		
农用地	耕地（11）	小 计	119.70	154.23	102.77	376.70	370.33
		灌溉水田（111）	118.11	150.07	99.66	367.84	362.43
		旱地（114）	1.59	4.16	3.11	8.86	7.90
	其他农用地（15）	小 计	16.99	24.95	15.87	57.81	57.81
		农村道路（153）	1.48	1.77	1.13	4.38	4.38
		农田水利用地（156）	3.90	8.03	4.71	16.65	16.65
		田（土）坎（157）	11.61	15.15	10.03	36.78	36.78
	合 计		136.68	179.17	118.65	434.50	428.14

续表

土地分类			土地权属			合计	建设规模
一级类	二级类	三级类	文昌村	协和村	桤泉村		
建设用地	居民点及 独立工矿用地	小 计	18.91	29.63	17.36	65.90	21.26
		●农村居民点（203）	18.91	29.63	17.36	65.90	21.26
	交通运输用地	小 计	0.00	3.28	0.48	3.76	
		★公路用地（262）	0.00	3.28	0.48	3.76	
	合 计		18.91	32.91	17.84	69.66	21.26
未利用地	其他土地	小 计	3.36	0.00	2.95	6.31	
		★河流水面（321）	3.36	0.00	1.85	5.21	
		滩 涂（324）	0.00	0.00	1.09	1.09	1.09
	合 计		3.36	0.00	2.95	6.31	1.09
总 计			158.95	212.09	139.43	510.47	450.49
备 注			★号代表不整理范围 ●号代表部分整理范围				

(五) 项目区基础设施状况

1. 排灌系统骨干设施状况

项目区位于都江堰自流灌区内，可利用水面较大。灌溉水源引西河、三合堰，引用流量均为 $5\text{m}^3/\text{s}$ 左右。项目区另有农渠 32.58km，毛渠 28km，设施较为完善，农田渠系基本配套，加之整个项目区雨量丰富，能够保证项目区生产和生活用水。

项目区内无专用的农田排水设施系统，原有农田排水后流入毛渠、农渠，汇入斗渠，最后流入桤木河。由于项目区现有的排灌水渠系统紊乱，断面尺寸大小不一，多为土沟，部分沟渠甚至出现了淤塞、长草现象。原有的排、灌系统已不适合农田排灌需求，对农业生产不利，必须进行修整。

2. 交通状况

项目区位于协和村、桤泉村乡道 (Y140)、街安路 (XN02) 和济民村至协和村乡道两旁，田间道路和农村耕作道路纵横交错，形成了比较完善的交通网络，交通运输比较方便。

3. 电力设施状况

项目区高低压线路纵横交错，电网建设齐备，能满足农业、乡镇企业和乡村居民用电。

二、项目实施影响调查与评价

为了客观评价项目产生社会、经济和生态效益，我们深入项目区，采取农民访谈、问卷调查以及收集有关部门数据，经过分析论证，形成以下意见：

(一) 经济效益评价

项目建成后，在经济效益方面，新增效益 547.61 万元，项目区群众每人年均增收 2500 多元。

1. 新增耕地效益

土地整理后，新增耕地 791.13 亩，全部被流转给崇州粮油储备公司种植优质水稻，每亩租金达到 500 多元，农民在公司务工，年收入 4000 多元，而且解放出来的劳动力还到城市打工挣钱。

2. 中低产田生产能力提高

以前项目区田块零碎，局部区域坑坑洼洼，高处形成旱地，无法自流灌溉，低处则形成下湿田和冬水田。项目区表层土性质量较优，耕作层土层相对较薄，因此原耕作田块内未搞大面积的土地平整，只

是局部归并原有田块，切小并大，依据路、沟、渠的布局将项目区划分为 34 个耕作田块，对田块内的局部高岗进行削高补低，在田块内部做到挖填平衡，满足自流灌溉的需要。在大田平整中，对不平整田块首先剥离表土，待平整后再覆上耕作层，沿渠方向每 40m 重新制田埂，减少了田土坎数量，增加了有效耕地。

项目区农村居民点分散，宅院占地过多，土地浪费严重，而且宅基地附近分布有数量较多的空闲地和废弃地。国土资源部门在充分征求村民意见后，决定拆迁零散居民到指定的聚居点居住，对原址进行整理复耕。项目区迁出农户后，先将原有的基层硬土清除，然后再经平整，上部用灌溉渠道开挖的弃土作耕作土层回填覆盖。并在项目区整治斗渠 2 条，长 1647m；修建 U 型渠 43 条、长 18033m，其中，U30 型渠 10 条、长 2921m，U50 型渠 32 条、长 15045m，U70 型渠 1 条、长 67m；修建涵管 488m；渠道维修、清淤 3800m。

在整治斗渠时，用浆砌卵石衬砌两壁，两壁宽 25cm；渠底基础厚 40cm，基础埋入田面 30cm，用于砌卵石衬砌。U 型渠断面两侧用夯填土，顶部用 M7.5 浆砌砖压顶厚 24cm，压顶宽一侧为 50cm，一侧为 30cm，其下层底基为夯填土。通过改善项目区农田水利设施，做到灌水有渠、排洪有沟、进田有路、节制有闸，提高了田间灌溉和泄洪能力及水资源利用率，使项目区 98% 的耕地都实现了自流灌溉和排涝自如，中低产田稳步高产。并且在项目区整治村道 3 条，长 3.45km，路面宽 3.5m，在原有土路的基础上加 10cm 的块石垫层和 20cm 厚的水泥路面，主要方便群众对外运输。整治田间道 7 条，长 3.34km，路面宽 2m，在原有土路的基础上加 10cm 的块石垫层泥结石路面，主要方便田间农产品及货物运输，以及为农业机械向田间转移及为机械加油、加水、加种等生产操作过程服务。项目区还新建田间道桥 5 座、生产道桥 1 座、人行便桥 4 座。

（二）社会效益评价

1. 新增耕地面积情况

项目实施后，项目区新增耕地 791.13 亩，新增耕地面积占整理土地总面积的 11.7%。

2. 劳动效率变化情况

项目建成后，新增耕地有效地缓解了项目区内的人地矛盾，促进农村社会稳定。通过土地平整和修路架桥，改善了农村交通条件，农民耕作往返于居住地与田块之间的时间得以缩短，并且由于田块规模的扩大，提高了农机化水平和耕作效率。

3. 拆旧建新、复垦造地

中心村、聚居点建设工程是土地整理的难点。在确定建设方案前，国土资源局工作人员和乡村干部先带领群众到邛崃等地开展土地整理较早的乡镇去参观，然后开会讨论，最后决定在协和村建立一个中心村，安置 109 户、440 人；在文昌村、桤泉村各建立一个聚居点，共安置 70 户、206 人。中心村、聚居点按济协乡总体规划确定建筑格调。国土资源部门对搬迁村民按 6000 元/人的标准给予补助，为了确保赔付及时到位，国土资源部门还设立了五道关口，群众、村干部、乡干部、分管领导、乡党委书记层层把关，维护了群众的利益，也赢得了群众的信任和对土地整理的支持。在搬迁过程中，有 26 户、63 名群众自愿拆除住房，将宅基地交给国土资源部门还耕，到场镇集中居住。

中心村建设按照有利于生产、方便生活的原则，以建设生态型、环保型生活家园为模式，贯彻“以人为本”的理念，环境优美、设施配套、统一管理规划，对缩小城乡差距，推进城乡一体化进程具有重要的意义。国土资源局对中心村建设加强规划引导和技术指导，鼓励和支持农民按照村民自治原则，完善必要的供水、道路、排水等基础设施建设，搞好环境整治；通过多种形式，做好对农房建设的社会化服务，切实加强对农房建设的引导，使中心村外部交通和社区内居住体系的分布构成了简捷便利的框架式交通体系；铺设了生活用水管道和排污管道，电话、配电、电视光纤等全部到位。中心村还种植了道

路绿化树，配套了医疗站，群众过上了原来想也不敢想的好日子。

（三）生态效益评价

项目实施后，通过土壤的改良，改善了土壤的团粒结构，提高了土壤肥力；道路与水利排灌设施的建设，增加了有效灌溉面积，提高了耕地的利用率；通过对坑塘水面的治理和农田防护林网建设，增加了水域面积，改善项目区局部小气候的建设，使项目区生态环境呈现良性循环，人口、资源、环境协调、持续发展。

三、群众对项目的评价

通过土地整理，不但增加了耕地，改善了生产条件，提高了劳动效益，而且通过道路建设，使交通状况得到了很大的改善，同时使村庄周围的环境更加优美。土地整理工程被群众称之为该村投入最大、范围最广、涉及面最多、效果最好的“民心工程”，是“三个代表”重要思想、科学发展观的具体体现，进一步提高了村级领导集体的凝聚力和战斗力。村民都认识到该项目带来的好处，感谢政府为村民办实事、办好事。

四、综合评价

通过土地整理，项目区取得了明显的社会效益。项目区群众获得了最大的益处，实现了耕地总量动态平衡，土地利用更加合理，降低了农业生产成本，增强了项目区内的农业生产抗灾能力，有利于农村的社会稳定。从生态效益看，项目区的生态林系统工程，对涵养水源、促进项目区生态平衡起到积极作用；有效地减少了降雨径流量和坡耕地的水土流失；彻底改善了冬水田和下湿漕田，明显改善了项目区的生态景观，实现最佳生态效益。

如今再到项目区，映入眼帘的已是一座现代化农业生态示范区场景：零碎的田块变成了格田化的标准农田，羊肠小路变成了便捷平坦的大道，绿意盎然的天竺葵迎风招展，中心村四通八达，村民们骑着摩托车上班、种田，脸上洋溢着幸福的喜悦，项目区已经成为了济协乡的一大亮点。

五、存在的问题及建议

土地开发整理工作是一件利国利民的大好事，为切实把好事办好，实事求是，首先要抓好规划工作，本着实用、实际、实效的原则，实地考察，反复论证，做出科学合理的规划，以保证项目顺利实施。

“三分建，七分管”，工程建成后，公共设施要加强管护，制定管护措施，落实管护责任人，加大对项目区内的耕地保护力度，做到奖罚分明。建议从项目经费中提取一定的比例作为项目管护经费，确保项目长期发挥效益。要紧扣社会主义新农村建设这个主题，以增加土地、改善生态环境建设作为土地整理的目标，切实保护、维护和改善生态环境，提高农民生活质量和生活水平，促进土地整理与新农村建设的和谐发展。土地复垦整理工作是实现耕地总量动态平衡、增加有效耕地的有力措施，是提高土地质量、促进土地集约化利用的重要手段。

积极开展土地整理工作，对于缓解人地矛盾、改善农业生产条件和生态环境，促进经济建设具有十分重要的意义。因此，在今后一段时期内，应加大对土地复垦整理项目的投入力度，提高治理标准。要充分发挥项目区的效益，利用整理后的项目区优质耕地积极调整产业结构，推进农业产业化建设。政府应继续加大投入，把项目区做成优质高效农业示范区，以此来提高农民的农业技术水平和增加农民收入，这是新农村建设的支撑点和着力点。

六、项目区相关图片



图1 土地整理后的农渠



图2 土地整理后的耕地



图3 农渠清理淤泥, 施工人员现场测量



图4 火热的施工现场



图5 拆迁前农民居住点旧貌

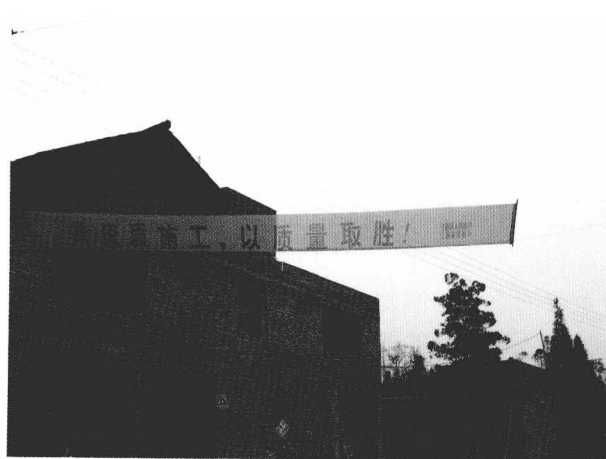


图6 建设中的新建农民居住点