



党建热点难点 **60** 问

本书编写组◎编



中国方正出版社

党建热点难点 60 问

本书编写组 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党建热点难点 60 问/《党建热点难点 60 问》编写组编.

—北京: 中国方正出版社, 2009. 10

ISBN 978 - 7 - 80216 - 562 - 5

I. 党… II. 党… III. 中国共产党—党的建设—学习参考资料 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 180619 号

党建热点难点 60 问

本书编写组 编

责任编辑: 康 弘 安乐明

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560950 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66510958

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: anleming@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京春华腾飞印刷有限责任公司印刷

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 8.5

字 数: 174 千字

版 次: 2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 562 - 5

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

党的十七届四中全会是在中国特色社会主义建设进入新的关键时刻对党的建设进行专题部署的一次重要会议，全会集中全党智慧，制定了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。全会系统总结了新中国成立60年来党的建设的基本经验，深刻分析了当前党的建设面临的新形势新任务，提出了加强和改进新形势下党的建设的工作要求、目标任务和重大举措。本书特邀有关专家在四中全会通过的文件精神的基础上，同时注意吸收近些年来党的理论、实践和制度创新的前沿性成果，以问答的形式阐述党的建设的基本知识，特别是就如何贯彻落实四中全会精神、切实加强和改进新形势下党的建设进行答疑解惑。全书就党员群众关心的党建热点难点设置60个问题，从理论、政策与实际相结合的高度予以解答。对如何从马克思主义执政党建设规律的高度来把握四中全会文件提出的一系列新思想新观点新举措，对党的思想理论建设、学习型政党建设、党员队伍建设和基层组织建设、干部队伍建设和领导班子建设、制度建设、党内民主建设、作风建设、反腐倡廉建设等党的建设的基本领域和重大问题，对各级党组织如何结合实际落实好四中全会的党建工作新部署，进行了重点讲解。书中附

有四中全会《决定》原文，供参考查阅。由于时间关系，书中如有不妥之处，请读者朋友们不吝指正。作者电子信箱：bjpengqian@163.com。

目 录

1. 为什么说当今世界正处在大发展大变革
大调整时期? (1)
2. 如何理解中国特色社会主义正在新的
历史起点上向前迈进? (3)
3. 应该从哪些方面全面把握当前党的建设
面临的新情况新问题? (5)
4. 加强和改进新形势下党的建设有什么重大
而深远意义? (8)
5. 为什么说党的建设是党领导的伟大事业
不断取得胜利的重要保证? (17)
6. 怎样认识新中国成立以来特别是改革开放以来
党的建设的巨大成就? (25)
7. 党执政以来加强自身建设的基本经验
主要有哪些? (35)
8. 马克思主义党的建设理论的主要内容
有哪些? (39)
9. 新时期党的建设为什么要着眼于继续解放思想、
坚持改革开放、推动科学发展、
促进社会和谐? (55)
10. 怎样认真把握和落实好十七大提出的党的
建设新布局? (58)

11. 如何理解党的建设的总体目标? (62)
12. 党始终走在时代前列引领中国发展进步的
决定性因素是什么? (81)
13. 为什么要把建设马克思主义学习型政党
作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好? (83)
14. 为什么要推进马克思主义中国化、时代化、
大众化? (84)
15. 为什么要坚持和巩固马克思主义在意识形态
领域中的指导地位? (86)
16. 为什么要注重用党的最新理论成果
武装全党? (89)
17. 用中国特色社会主义理论体系武装全党
应该做好哪些工作? (91)
18. 如何开展社会主义核心价值体系
学习教育? (95)
19. 应该从哪些方面建设学习型党组织? (97)
20. 为什么说重视发展党内民主是党持之以恒的
目标追求? (99)
21. 如何理解党内民主是党的生命? (105)
22. 为什么说制度建设带有根本性、全局性和
长远性? (121)
23. 党的制度建设需要解决的深层次问题
有哪些? (124)
24. 为什么要坚持以党内民主带动人民民主,
以党的坚强团结保证全国各族人民的
大团结? (126)
25. 党的制度建设的主要着力点在哪里? (128)

26. 为什么要坚持和完善民主集中制? (132)
27. 为什么要保障党员主体地位? (134)
28. 如何把尊重和保护党员权利落到实处? (137)
29. 怎样完善党代表大会制度和党内选举
制度? (142)
30. 如何完善党内民主决策机制? (147)
31. 如何维护党的集中统一? (150)
32. 培养造就高素质干部队伍的关键是什么? ... (152)
33. 为什么必须坚持党管干部原则? (154)
34. 为什么要坚持德才兼备、以德为先
用人标准? (157)
35. 如何完善干部选拔任用机制? (163)
36. 怎样提高领导班子和领导干部推动科学发展、
促进社会和谐能力? (165)
37. 如何培养造就大批优秀年轻干部? (167)
38. 健全干部管理机制应该从哪些方面入手? ... (169)
39. 为什么说党的基层组织是党全部工作和
战斗力的基础,是落实党的路线方针
政策和各项工作任务的战斗堡垒? (170)
40. 应该从哪些方面推进基层党组织工作
创新? (172)
41. 如何增强党员队伍生机活力? (177)
42. 如何建设高素质基层党组织带头人队伍? ... (178)
43. 怎样构建城乡统筹的基层党建新格局? (179)
44. 为什么说执政党的党风关系党的形象,
关系党和人民事业成败? (181)
45. 党的“三大作风”过时了吗? (183)

46. 党的作风建设的主要抓手是什么? (187)
47. 为什么要大兴密切联系群众之风? (191)
48. 为什么要大兴求真务实之风? (197)
49. 为什么要大兴艰苦奋斗之风? (200)
50. 如何大兴批评和自我批评之风? (202)
51. 保持党同人民群众的血肉联系为什么必须
从领导干部做起? (204)
52. 为什么说坚决反对腐败是党必须始终抓好的
重大政治任务? (206)
53. 如何理解反腐败斗争的长期性、复杂性、
艰巨性? (209)
54. 反腐倡廉建设为什么要坚持标本兼治、
综合治理、惩防并举、注重预防的方针? ... (211)
55. 为什么要大力弘扬廉政文化? (215)
56. 怎样加大查办违纪违法案件工作力度? (218)
57. 怎样建立健全权力运行制约和监督机制? ... (220)
58. 如何推进反腐倡廉制度创新? (222)
59. 为什么说加强和改进新形势下党的建设是
全党的重大政治责任? (224)
60. 如何全面认识和自觉运用马克思主义执政党
建设规律? (227)

附录

中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干 重大问题的决定

(2009年9月18日中国共产党第十七届

中央委员会第四次全体会议通过) (233)

1. 为什么说当今世界正处在大发展大变革大调整时期？

中国共产党是一个具有开放视野和世界眼光的现代政党，党的建设是在当今世界的时代大背景下来进行的。当今世界所呈现出来的大发展大变革大调整的总体趋势和特点，决定了必须以改革创新的精神来不断加强和改进党的建设。

第二次世界大战以后，各个国家都面临发展经济、重建家园的任务和挑战，纷纷采取措施来推动经济社会发展。经过多年的努力，一些发展中国家实现了经济起飞，以美、日、英、德、法为首的发达资本主义国家的经济总量也迅速增长。随着科学技术的发展和国际秩序的规范化，整个世界日益成为一个“地球村”，不仅传统经济活动走向全球化，而且生产、服务和技术创新乃至相应的文化生活方式也明显地全球化。1995年1月1日世界贸易组织（WTO）正式运转，标志着一个以贸易自由化为核心、涵盖当今世界主要经济领域的多边贸易体制确立。国际交往和联系日益密切，全球一体化市场正在形成，全球发展的动力更加强劲。生产要素在全球范围内流动，流动规模越来越大，速度越来越快。在过去的20多年里，全球GDP年均增长3.5%，国际贸易年均增长7%，国际资本流动年均增长高达14%。这种世界大发展的态势，要求各个国家加快融入国际经济政治体系，不断提高自身参与国际交往和国际竞争的能力。

新科技革命及其带来的重大科技发现发明和广泛应用，推动世界范围内生产力、生产方式、生活方式和经

济社会发生了前所未有的深刻变化，也引起全球经济格局、利益格局和安全格局前所未有的重大变化。这种变动的剧烈和深刻程度远远超出了人们的预料。西方资本主义国家出现种种新情况，其执政党在想方设法寻求变革，采用各种各样的新战略来促进经济社会发展，发达国家在经济、科技等方面仍占优势的格局短时间内不会有大的变化。一些社会主义国家在 20 世纪八九十年代之交发生严重挫折，促使社会主义阵营反思变革，学习借鉴与资本主义长期和平共赢的战略策略。近些年来，新科技革命方兴未艾，经济全球化向纵深发展，世界范围内思想文化交流激荡，全球性问题凸显，创新变革更是成为时代潮流。

与时代、实践和科学的发展紧密相联系，从 20 世纪 70 年代后期开始，在世界范围内兴起了以增强综合国力为中心目标的改革调整浪潮，这个浪潮涉及国家之广泛、涉及领域之全面、改革调整程度之深刻、持续时间之长久，都具有标志性的时代意义。发展的方式模式在调整，发展的手段和道路在调整，发展的目的和本质也在调整。如果还是囿于过去的视野和方法，不仅可能陷于错误的选择中不能自拔，而且很可能错失百年难遇的宝贵发展机遇。近些年来，世界多极化、经济全球化深入发展，国际力量对比出现新态势，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，全球思想文化交流交融交锋呈现新特点，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，给我国发展带来新的机遇和挑战。对此，我们应该有清醒的认识和准备。

2. 如何理解中国特色社会主义正在新的历史起点上向前迈进？

以十一届三中全会为标志，中国步入建设中国特色社会主义的新时期。中国共产党人在中国特色社会主义新的实践中不断丰富和发展马克思主义，经受了各种考验，使中国的综合国力迅速增强，使社会主义显现出越来越强大的生命力和优越性。从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑、从社会存在到社会意识，都发生了意义深远的重大变化。我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展。中国特色社会主义正在新的历史起点上向前迈进。

实践证明，中国特色社会主义的发展模式获得了巨大的成就。30 年来，我国的 GDP 从 3000 多亿元到超过 20 万亿元，跃居世界第四位；对外贸易总量从 206 亿美元达到 1.76 万亿美元，跃居世界第三位；外汇储备从长期没有达到 10 亿美元到超过 1 万亿美元，跃居世界第一位。人民生活水平明显提高，人均 GDP 从不到 200 美元上升到 2000 多美元，贫困人口从 2.5 亿减少到 2000 多万，贫困发生率从 31% 下降到 2.5%，人均期望寿命提高到 73 岁。随着中国的发展，中国的国际地位明显改善，国际社会对于中国社会主义建设的成就十分瞩目。美国《时代》周刊评论说，中国人正准备实现期盼已久的梦想，那就是中华民族的伟大复兴；诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨说，中国经济已成为全球经济，特别是亚洲国家经济增长的发动机之一；英国《金融时报》认为，中国作为一个国际形象日益突出的大国，将对世

界产生深远的影响。

进入 21 世纪之后，中国特色社会主义面临加速发展的重大战略机遇期。随着 2003 年我国人均 GDP 达到 1000 美元，我国已经进入向人均 GDP 3000 美元以至更高水平跨越的历史时期。从历史的经验和发展经济学的规律来看，一个国家人均 GDP 达到 1000 美元并向 3000 美元迈进时，是一个重要的战略起飞点，也是矛盾凸显期和多发期。与此相伴随，在经济社会快速发展的同时，各方面的体制改革进入关键的攻坚时期。适应经济全球化和科技进步加快的国际环境，适应全面建设小康社会的新形势，必须加快推进改革，进一步解放和发展生产力，为经济社会发展注入更加强大的动力。

值得注意的是，在经济社会快速转型过程中，人民生活出现一些新期待，社会深层次结构要实现新转型，思想文化观念产生不少新变化。从这一系列新形势新任务新情况出发，我们依然要在中国特色社会主义新的实践中，继续坚定不移地坚持、运用、丰富和发展中国特色社会主义理论体系。展望 21 世纪中后期，是中国社会主义跨越式发展、中华民族实现伟大复兴的关键时期。正如邓小平同志所说，中国的社会主义建设好了，“不但是给占世界总人口四分之三的第三世界走出了一条路，更重要的是向人类表明，社会主义是必由之路，社会主义优于资本主义”。

四中全会^①强调，在我们这个十几亿人口的发展中大国，党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任

① 如无特殊说明，本书中“四中全会”指的是党的十七届四中全会。

务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。党要适应这样的新形势，统筹国内国际两个大局，更好地带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展，实现党的十七大描绘的宏伟蓝图，必须进一步加强和改进自身建设。

3. 应该从哪些方面全面把握当前党的建设面临的新情况新问题？

四中全会指出，当前，党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。同时，党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起全党警醒，抓紧加以解决。《决定》^①对理想信念、贯彻落实民主集中制的情况、领导班子建设和干部队伍建设、基层组织建设、作风建设和反腐倡廉建设等方面存在的问题作了概括。其中比较重要的有以下一些问题。

一些党员、干部忽视理论学习、学用脱节，理想信念动摇，对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心。由于市场经济的强力冲击，社会整体价值观念趋于实用，这种价值取向不可避免地会在党内得到一定反映，党员的思想状况不可避免地走向复杂，如何保持党员的先进性和纯粹性，在市场经济条件下比过去

^① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》（2009年9月18日中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议通过），在本书中统一简称为《决定》。

更难。

一些党组织贯彻民主集中制不力，有的对中央决策部署执行不认真，有的对党员民主权利保障落实不到位，一些党员干部法治意识、纪律观念淡薄。党的领导体制、领导方式方法、组织形式、活动方式需要进一步健全和改革。党政分开，政企分开，这已经成为原则。但是在这个大原则下，如何进一步确定党的权力运用范围和体系，改革不适应市场经济的领导体制，建立符合时代要求的科学化民主化决策体制，需要进一步探索。有的更多地涉及利益格局的调整，碰到的阻力较大，尤其要慎重一些。

一些领导班子整体作用发挥不够，推动科学发展、处理复杂问题能力不够，一些地方和部门选人用人公信度不高，跑官要官、买官卖官等问题屡禁不止。一些人认为，发展始终是第一要务，不管怎样都要想方设法抓好发展，把发展这件事做好，就什么都有了，其他一切都要为发展让路，什么环境污染治理、民生投入、教育科技投入，那只是发展起来以后才能干好的事情，这种观念影响很广很深，特别是一些落后地区更是借口发展相对落后，不顾一切招商引资。殊不知，科学发展是需要现在就要做的事，是需要从决策开始时就必须考虑的事，发展起来以后环境污染难以治理的例子太多了，这样的失误我们不能再犯了，也犯不起了。一些人认为，社会和谐稳定在一定范围内遭到破坏，群体性事件突发多发，主要原因还是一些老百姓素质落后，刁民太多。其实说来说去，党群政群干群关系的根子，还是在党员领导干部身上。

一些基层党组织战斗堡垒作用不强，有的软弱涣散，有的领域党组织覆盖面不广，部分党员党员意识淡化、先锋模范作用不明显。在一些基层党组织，存在忽视思想政治工作重要性的现象，忽视运用和创造党员干部所欢迎的活动形式和载体。经济社会的发展，使党的各方面建设都面临新的问题。如随着城镇化的加快，大量农民外出务工，出现“有党员无支部，有支部无党员”的情况，这些地方的基层组织战斗力需要加强。如大量的新经济组织、新社会群体出现，如何增强党组织在这些领域的吸收力，不断为党增加新鲜血液，而又不违背党的组织原则，这是需要认真探索和研究的。随着社会就业方式的变化，出现了大量的流动党员，这些人员需要进一步加强管理。一些地方宗教、宗族势力代替了党组织的作用，群众怨言较大，解决起来也很棘手。

有些领导干部宗旨意识淡薄，脱离群众、脱离实际，不讲原则、不负责任，言行不一、弄虚作假，铺张浪费、奢靡享乐，个人主义突出，形式主义、官僚主义严重。我们党的个别领导干部好大喜功，为了个人的所谓政绩不惜财力物力。动辄摆花架子，讲大排场，搞各种攀比。有的老百姓对此描述得很深刻：“现在一些地方，办公条件越来越好了，群众办事却越来越难了；高速公路越修越多了，干部和群众的距离却越来越远了；通讯水平越来越高了，干部和群众的联系却越来越少了。”

一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发。腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重，党风廉政建设出现不少新情况。腐败分子更加隐蔽，大部分都不是自己直接经

手，而是通过亲朋好友或者其他中介的，甚至通过子女到国外上学、国际移民投资等方式转移财产，一般不会留下什么证据，不仅查起来很难，而且很多在眼皮底下发生的事情都难以控制其蔓延。打擦边球的很多，有的通过逢年过节送礼，有的通过打牌输钱，有的通过其他方式，自以为不触犯法律，其后果其实都是一样的。对于关键岗位、关键领域的监督相对薄弱，没有什么有效的办法，一个人说了算的现象仍然普遍存在。预防和惩治腐败的任务更加艰巨，老百姓对此的关注也十分强烈。

4. 加强和改进新形势下党的建设有什么重大而深远意义？

四中全会《决定》指出，在新中国成立 60 周年之际，进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。概括起来，主要体现为以下三个方面：

第一，促使我们党更加适应世情、国情、党情这“三情”的深刻变化。

清醒地认识和把握党所处的历史方位，是一个十分重大的问题，是保证党的理论、路线、方针、政策和全部工作既不割断历史、又不迷失方向，既不落后于时代、又不超越阶段的关键。党的历史方位是由党所面临的世情、国情、党情这“三情”所决定的。使党的建设始终