

战略思维

郑盛廷

主编

论

广东

ZHANLUE
SIWEI
LUN
GUANGDONG

广东省出版集团
广东人民出版社

战略思维

郑盛廷

主编

论

广东

广东省出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

战略思维论广东/郑盛廷主编. —广州: 广东人民出版社,
2009. 2

ISBN 978 - 7 - 218 - 06149 - 8

I. 战… II. 郑… III. 社会主义建设模式—研究—广
东省 IV. D676. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 019188 号

责任编辑	王 宁 钟 菱
封面设计	张力平 陈小丹
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	19.75
插 页	1
字 数	340 千字
版 次	2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 06149 - 8
定 价	39.50 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销部: 020-34075206 83790604 83781020】

序 言

一般来说,战略思维是指人们为了达到一定的战略目标所进行的全局性思维,是从全局和长远来客观辩证地观察、思考和处理问题的科学思维方式,是领导干部必须具备的一种素质和能力。党的十六大以来,在改革开放不断深入和全面建设小康社会的历史条件下,胡锦涛同志反复强调,各级领导干部要加强学习,努力培养自己的世界眼光,正确把握世界和中国发展的趋势,不断增强分析复杂形势的战略思维能力。胡锦涛同志的有关论述,抓住了当前执政能力建设的关键。我们所处的时代是一个急剧变革的时代,是更加需要战略思维的时代。把握时代脉搏、明了工作大局、推动科学发展,都要求切实提高各级领导干部的战略思维水平。在纪念改革开放 30 周年之际,省委党校校委会决定集中整合全校科研力量,结合广东改革开放实践和干部理论武装需要,编写一套服务广东科学发展和提高干部理论武装水平的丛书。摆在读者面前的这本《战略思维论广东》,就是其中的第一本。

运用战略思维方法研究广东发展,特别是在新的历史起点上、在进一步解放思想和改革开放的过程中解决如何科学发展的问題,是摆在全省各级领导干部面前的一个重大而紧迫的课题。省委十届三次全会《中共广东省委、广东省人民政府关于争当实践科学发展观排头兵的决定》,明确提出了今后广东科学发展的战略目标:坚持面向世界,服务全国,努力建设成为提升我国国际竞争力的主力省,探索科学发展模式的试验区,发展中国特色社会主义的先行地。力争经过五到十年的努力,基本建立科学发展的体制机制,率先走出一条物质文明、精神文明、政治文明和生态文明相协调的科学发展道路,全面开创科学发展新局面。这

个战略目标是新一轮解放思想学习讨论活动所取得的重大成果，是省委根据党的十七大精神和落实科学发展观的要求，集思广益，经过反复论证后确定下来的，对于指导今后一个时期全省的实际工作，具有无可置疑的权威性。可以说，把握这个战略目标，把握“主力省”、“试验区”、“先行地”这三个关键词，对全省各级领导干部的战略思维能力和水平，提出了新的更高的要求。本书通过分析研究解放思想与树立战略思维、广东未来的区域定位与国际竞争力、建设现代产业体系、广东区域发展新格局等问题，力图为各级领导干部把握广东发展的世界坐标、全国方位和阶段性特征，提供一些可资借鉴的思维方法和思想资源。

发展战略的实现与战略思维的水平息息相关。领导干部战略思维水平的高低，是发展战略能否实现的决定性因素。提高领导干部的战略思维水平，是党校教育培训的基本任务之一。当前，在一些干部特别是基层干部中，对提高战略思维水平的重要性认识上还存在一些误区。有的同志认为，提高战略思维水平，是高层领导的事，与我们关系不大。这种看法，与党对各级领导干部（当然也包括基层领导干部）的要求正好相反，必然会导致谋划发展缺乏长远眼光、协调工作缺乏全局观念，上头的吃不透、下头的摸不清、自己的没形成，工作的全局性、前瞻性、规律性和系统性也就无从谈起。因此，在当前和今后一个时期的干部教育培训中，提升战略思维水平就显得尤为重要。本书研究涉及的内容，是我们在总结近年来干部教育培训经验的基础上提出的，希望对领导干部、特别是基层干部培养战略思维能力、提高战略思维水平会有所帮助。

当然，作为一种初步的研究和探索，本书中的一些思考和结论肯定还有需要完善甚至修正的地方，但瑕不掩瑜，作者们的这种探索精神，是值得充分肯定和大力提倡的。我相信，这种探索，对于提高全省各级领导干部的战略思维水平和领导科学发展的能力，都是有益的。



（中共广东省委党校常务副校长）

目录

第一章

战略思维概述 / 001

- 一、战略思维的内涵和特征 / 001
- 二、战略思维的应用与研究 / 008
- 三、战略思维方法 / 014
- 四、战略思维的作用和意义 / 019

第二章

解放思想与树立战略思维 / 025

- 一、解放思想：树立战略思维的先决条件 / 025
- 二、解放思想：广东跨越式发展的强劲推动力 / 031
- 三、继续解放思想，从战略思维高度谋划广东未来发展 / 042

第三章

广东未来区域定位与国际竞争力 / 054

- 一、广东未来总体区域定位 / 054
- 二、广东区域定位与区域国际竞争力 / 063
- 三、广东未来区域定位的实现途径 / 074

第四章

建设广东现代产业体系 迈向国际价值链高端 / 085

- 一、广东产业发展前瞻 / 085
- 二、广东建设现代产业体系的现实基础 / 090
- 三、构建现代产业体系是发展转型的现实需求 / 098
- 四、构建广东现代产业体系的路径、机制与思路 / 102

第五章

广东城乡区域发展的新格局 / 118

- 一、当前广东城乡区域发展的格局与制约因素 / 118
- 二、未来广东城乡区域发展新格局的构建 / 130
- 三、广东城乡区域发展新格局形成的基本途径 / 140

第六章

优先发展广东民生事业 / 148

- 一、民生问题的内涵与民生发展战略的提出 / 148
- 二、广东民生事业的发展与面临的挑战 / 150
- 三、构建广东民生安全网的战略性思考 / 167

第七章

创新发展视阈中的广东文化现代化 / 180

- 一、现代化发展与广东文化特质 / 180
- 二、创新发展图景中的广东文化展望 / 190
- 三、广东文化创新发展的动力机制构建 / 205

第八章

走向善治的广东政治发展 / 212

- 一、政治发展的善治愿景 / 212
- 二、走向善治的现实基因 / 223
- 三、走向善治的战略选择 / 231

第九章

建设美好的生态家园 / 244

- 一、广东实现可持续发展的三大目标 / 244
- 二、广东经济增长过程中生态环境的困境 / 254
- 三、广东环境容量与经济发展空间 / 259
- 四、建设广东美好生态家园的战略措施 / 262

第十章

从改革中寻找动力之源：新改革开放观 / 269

- 一、破与立：广东改革开放实践步入新的伟大历史进程 / 269
- 二、制约与动力：广东社会发展体制与机制的新变革 / 283
- 三、聚变与跨越：改革创新催生广东新腾飞 / 296

后 记 / 310

第一章

战略思维概述

一、战略思维的内涵和特征

（一）战略思维的内涵

战略思维是在把握事物变化发展的运动规律的基础上，对全局性、长远性、根本性重大问题的分析、综合、判断和预见的理性思维过程。“战略思维”与“战略”是两个密不可分的概念。一般来说，“战略”可定义为重大的、全局性的、规律性的、影响长远的谋划和决策；而“战略思维”则是对全局性的、规律性的、长远性的问题作出重大决策的科学思维过程。前者的重心是全局性的谋划，后者的重心是思考酝酿过程，是制定和形成战略的思考活动，涉及思维主体的知识体系和思维方法。这两个词的内涵十分相近，战略思维定义中的前置部分内含着“战略”，不论从理论或实践上来讲，只要进行重要的谋划和决策，就需要具有完备的知识体系和科学的思维方法。从两者的逻辑关系来看，战略思维先于战略而发生，战略是战略思维的结果。

我们可以从思维活动的抽象程度和思维方式的种类从属关系上去理解战略思维。按照思维活动的抽象程度，思维方式可以分为日常生活中的思维方式、学习意义上的科学（包括自然科学、社会科学的各门类具体学科）思维方式和哲学层次的思维方式。这三个层次的思维方式在人们的思维活动中经常是交织在一起的，人们对同一个问题的思考可以在不同层次上运用不同的思维方式来进行，而同一种思维方式，也可以在不同问题的思考中被多层次地运用。战略思维方式在

这三个思维层次的思维活动中都可以得到很好的展现。

在日常生活的思维层次上，人们在作出一项对自己工作和生活有重大影响的决策时，都要回答“做什么？怎样做？谁来做？”的问题。从战略思维的角度看，对这三个问题的回答，就是要从事物的整体和变化的全过程来把握事物的发展，这就是在日常生活的战略思维活动。例如，对于一个普通家庭来说，购买一套住房是一件大事，我们可以把它看成一个家庭的“战略”事件，并借以分析其中所涉及的战略思维活动。首先要进行一系列的信息搜寻和调查研究活动，以确定购房的时机是否合适，房屋的面积要多大，什么价位比较合适，哪个地段比较理想，房屋的施工质量如何，开发商的信誉怎样等。经过分析、比较作出“战略判断”，认为各项条件可以接受，决定购买。然后就开始“战略决策思维”，拟定出一个行动计划，明确具体购买目标和行动步骤，制定各项措施，包括怎样筹措购房资金，如何办理银行按揭等等。决定之后就进入“战略实施思维”阶段，做好各项准备，开始实施购买，直到购房成功，正式入伙使用。在居住使用之后的某段时间内，还会进行“战略总结思维”，通过对居住过程中各种反馈信息的分析，来思考当初的判断和决定是否正确，对购房决策的效果进行“总结”，或作为自己的经验教训，或为亲友购买住房提供参考。这个购房事例为我们生动地揭示了日常生活中的“战略思维过程”。

在学理意义的科学思维层次上，“战略”的概念源远流长，最初来自于军事活动领域，用于研究和指导军事战争实践。西方学者认为，西方对战略问题的研究最早可以从古希腊的修昔底德算起，修昔底德的《伯罗奔尼撒战争史》一书中提出了关于人类战争的战略问题^①。自军事战略学成为一门科学以来，军事学意义上的战略思维方式便开始形成。英国军事理论家利德尔·哈特提出的“大战略”概念就很好地概括了军事战略思维的基本内涵，大战略用于指导和调节一国（或连同其盟国）所有的军事、经济、政治、外交和精神资源，以达到其基本政策规定的战争之政治目标^②。马克思主义诞生后，国际共产主义运动逐步在政治领域中使用“战略”与“策略”概念，形成了各国共产党的政治战略。于是，战略思维方式被运用于政治这门科学中，形成了政治学的战略思维方式。自凯恩斯提出宏

^① John M. Collins, Grand Strategy: Principles and Practices, Annapolis. Maryland: Naval Institute Press, 1973; XXI.

^② 时殷弘：《关于台湾的几项必须正视的大战略问题》，《战略与管理》2000年第2期。

观经济理论以来,“战略”概念在经济领域内开始得到运用,经济发展战略成为二战之后发展经济学的重要研究主体。20 世纪中期以后,工商管理学的发展使得战略管理成为一个专门的研究领域,战略思维在推动宏观经济增长和提高企业经营管理效率过程中扮演着越来越重要的角色。目前,战略思维已逐渐扩展至社会、文化和国际关系等领域。“战略规划”、“战略思想”等概念已被广泛运用在国家、区域、城市、社区和行业等多种层次上。诸如全球发展战略、国家发展战略、地区发展战略等地域性战略;经济发展战略、文化发展战略、军事发展战略等领域性战略;工业发展战略、农业发展战略、服务业发展战略等行业性战略;企业竞争战略、营销战略等等,已经成为学者和决策当局讨论得越来越多的问题。战略思维方式在科学思维层次上的运用已经十分普遍,极大地推动了经济、社会和科学的进步。

在辩证唯物主义的哲学认识论层次上,战略思维方式则是由辩证思维方式这一哲学的最高层次的思维方式派生的一种具体思维方式。不同于经验实证或逻辑式的演绎推理思维活动,它需要从前面各层次的战略思维方式中加以提升,并创造相应的概念和范畴系统,进行哲学的抽象和提炼,经过分析综合,从总体上把握作为认识对象的“战略思维世界”,从而使战略思维方式更具有普遍意义,对社会实践和科学发展更具有普遍的指导性作用。这一战略思维过程需要更广大、更深厚的社会实践基础,要在实践中反复接受检验,并不断地修正、充实和丰富。马克思说:“思想、观念、意识的生产最初是直接与人们的物质活动,与人们的物质交往,与现实生活的语言交织在一起的。人们的想象、思维、精神交往在这里还是人们物质行动的直接产物。”^① 恩格斯说:“思维永远不能从自身中,而只能从外部世界中汲取和引出这些形式。”^② 这说明离开物质世界和实践活动,战略思维就丧失了根本依据。战略思维与现实、历史活动具有紧密的内在关系,现实、历史的变化和发展决定着战略思维及其方式的变化和发展,战略思维及其方式的变化和发展,又是现实、历史的变化和发展某种方式的观念再现。

(二) 战略思维的特征

1. 全局性

所谓全局就是事物诸要素相互联系、相互作用的过程,战略思维的全局性特

^① 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,人民出版社 1995 年版,第 72 页。

^② 《马克思恩格斯选集》第 3 卷,人民出版社 1995 年版,第 374 页。

征,是指思维主体必须要有普遍联系的观点,善于全方位思考问题,既要看到事物内部诸要素之间的相互联系和相互作用,还应看到该事物与其他事物间的相互联系和影响,对构成全局的各个局部及其相互关系,要有一个综合的把握。全局都是由局部构成的。要把握全局,就必须努力把握住和研究清楚它的一切方面、一切联系和“中介”^①,并从中抽象出事关整体的更高级和普遍适用的真理来指导实践。战略思维的全局性特征要求把全局作为我们研究和解决问题的出发点和落脚点。全局虽然由局部所组成,但不是局部的简单相加,而是互相联系、互相作用的各个局部所形成的有机整体。古希腊哲学家亚里士多德说过,整体不等于各个孤立部分的总和,整体的功能可能大于、也可能小于局部功能之和。我国的俗语“三个臭皮匠顶个诸葛亮”说的就是整体功能大于部分功能之和;“三个和尚没水吃”讲的是整体功能小于部分功能之和。因此,全局高于局部,在事物的发展中起着主要的、决定性的作用,决定着事物发展的方向和趋势。“懂得了全局性的东西,就更会使用局部性的东西,因为局部性的东西是隶属于全局性的东西的。”^②我们处理问题首先要着眼于全局,要站在全局的高度观察局部。

有中国特色的社会主义事业是一个前无古人的伟大事业,包括各条战线、各个地区、各个行业和各个单位等一系列相互联系的过程和阶段。因此,领导者必须善于高瞻远瞩,统揽全局,处理好各个方面与各个阶段之间的关系,才能取得全局工作的主动与胜利。毛泽东就是一位善于统揽全局的战略家,他在谈到战争问题时指出:“只要有战争,就有战争的全局。”“凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的,都是战争的全局。”“研究带全局性的战争指导规律,是战略学的任务。”^③早在土地革命战争时期,他在深入分析中国革命实践的基础上,提出了“农村包围城市”的战略思想,走出了一条将马克思主义普遍原理与中国革命实践相结合的新的革命道路。抗日战争初期,他科学地运用唯物辩证法分析了中日双方的战争态势,提出了持久战的正确论断,有力地驳斥了“亡国论”与“速胜论”等种种错误观点,为我党制定了正确的抗战路线。邓小平也是一位高瞻远瞩的战略家。他说:“我们政治局、政治局常委会、书记处的同志,都是管大事的人,考虑任何问题都要着眼于长远,着眼于大局。”^④在他长达半个多世纪的政治

① 《列宁选集》第4卷,人民出版社1996年版,第419页。

② 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第175页。

③ 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第175页。

④ 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第298页。

生涯中，无论改革开放战略的实施，还是中国实现现代化战略目标的制定；无论是当今世界时代主题思想的提出，还是“一国两制”的战略构想，都是这位政治伟人善于统揽全局的战略思维之成果。

2. 前瞻性

战略是影响事物未来长远发展的谋划，必须对事物未来发展的趋势进行预测和超前性把握，这就决定了战略思维必须具有前瞻性。战略思维的对象是随着时间的变化而不断变动的，其中每一要素的变化都会带来整体结构的变化，因此，战略思维要求对整体对象及其内部要素不仅要进行静态的考察，更要进行动态的考察。面对诸多的已知与未知、确定与不确定、可预见与不可预见的复杂因素，面对一个时刻处于变化之中的动态系统，战略思维要求思维主体能预先看到事物的发展趋向，善于认识和把握战略发展的客观规律，防止用僵化不变的观点来观察对象。唯物辩证法关于事物不断发展变化的观点认为，任何事物都是作为一个变化过程而存在的，在时间上具有延续性，有它的昨天、今天和明天，因而事物发展具有延续性。今天只是战略思维的出发点，而不是着眼点，更不是归宿。战略思维的前瞻性就是要立足今天，总结昨天和预见明天。美国著名未来学家约翰·奈斯比特曾说过：在农业社会，人们习惯于面向过去，在工业社会，人们的时间倾向是注意现在，而在信息社会，人们的时间倾向是关注将来。从时间维度来看，战略思维要求我们必须遵循客观规律，立足现实进行调查研究，充分发挥主观能动性，对事物未来发展的各种可能性进行识别、分析、比较并由此作出科学的预测，要善于静中见动，透过现象看本质，在认识事物运动规律的基础上把握好未来的发展方向。

战略思维的前瞻性特征要求思维主体要对战略全过程进行正确的把握，要求战略筹划者和指导者能够“走一步看几步”甚至“走一步看全部”。毛泽东曾指出：“战略指导者当其处在一个战略阶段时，应该计算到往后多数阶段，至少也应计算到下一个阶段。尽管往后变化难测，愈远看愈渺茫，然而大体的计算是可能的，估计前途的远景是必要的。那种走一步看一步的指导方式，对于政治是不利的，对于战争也是不利的。走一步应该看那一步的具体变化，据此以修改或发展自己战略战役计划，不这样做，就会弄出冒险直冲的错误。然后贯通全战略阶段乃至几个战略阶段的、大体上想通了的、一个长时期的方针，是决不可少的。”^① 正

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第221～222页。

是具备了这样的前瞻性意识，毛泽东深入研究了近代中国革命和新民主主义革命的诸种矛盾，写出了《新民主主义论》，对我国新民主主义革命的运动规律进行总结，成功地指导了中国人民新民主主义革命实践活动。不仅如此，战略思维的前瞻性还要求对战略的演进进行提前规划。例如，在确定我国社会主义现代化“三步走”战略步骤时，邓小平就有一个十分明确的战略演进规划。他在1988年指出：“改革和开放是手段，目标是分三步走发展我们的经济。第一步是达到温饱水平，已经提前实现了。第二步是在本世纪末达到小康水平，还有十二年时间，看来可以实现。第三步是下个世纪再花五十年时间，达到中等发达国家水平，这是很不容易的。关键是本世纪内的最后十年，要为下个世纪前五十年发展打下基础，创造比较好的条件和环境。”^①1992年，他又指出：“我们要在建设有中国特色的社会主义道路上继续前进。资本主义发展几百年了，我们干社会主义才多长时间！何况我们自己还耽误了二十年。如果从建国起，用一百年时间把我国建设成中等水平的发达国家，那就很了不起！”^②可见，邓小平通盘谋划我国社会主义现代化全局时，很好地体现了战略思维的前瞻性要求。

3. 根本性

统揽全局是战略思维的基本要求，但构成全局的各个局部在事物发展中所处的地位、所起的作用是有很大差异的。有的起一般性的作用，有的则起着比较重要的、根本性的作用。因此，在统揽全局的过程中，战略思维的任务之一就是要善于找出并抓住对于全局起根本性决定作用的关键环节和主要矛盾，这就是战略思维的根本性特征。唯物辩证法告诉我们，任何事物的发展都存在一个主要矛盾和次要矛盾的关系问题，在复杂事物的发展过程中，有许多矛盾存在，其中必有一种矛盾是主要矛盾，由于它的存在和发展规定和影响其他矛盾的存在和发展，抓住了这个主要矛盾，就可以提纲挈领，统揽全局。毛泽东对此作了精辟的论述：“任何过程如果有多数矛盾存在的话，其中必定有一种是主要的，起着领导的、决定的作用，其他则处于次要和服从的地位。因此，研究任何过程，如果是存在着两个以上矛盾的复杂过程的话，就要用全力找出它的主要矛盾。捉住了这个主要矛盾，一切问题就迎刃而解了。……万千的学问家和实行家，不懂得这

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第266～267页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第383页。

种方法，结果如堕烟海，找不到中心，也就找不到解决矛盾的方法。”^① 在战略谋划过程中，要善于抓住决定或影响战略全局的主要矛盾，并切实加以解决，以推动战略进程，实现战略目的。在一定的历史时期，任何社会都有一个主要矛盾，各个领域、各个地区、各个行业和各个单位都受这个主要矛盾的支配和制约，都要围绕这个中心任务去开展工作，战略思维必须能够对此有清晰的认识和判断，抓住了这些中心任务，也就抓住了战略重点和战略全局。

4. 创新性

战略思维总揽全局，面向未来，它的核心任务是对事物发展过程中的重大问题进行选择，对未知领域进行探索。因此，思维主体要根据新形势、新要求，确定新目标、新任务，提出新思路、新方案，以解决事物发展过程中出现的新矛盾、新问题。由此决定了战略思维必须具有创新性，创新是战略的动力和归宿。战略思维的创新性要求思维主体要不断地随着客观世界的变化而变化，从不同的思维角度、用不同的思维方式对思维对象进行全方位的思考。既要分析思维，又要综合思维；既要正向思维，又要逆向思维；既要求同思维，又要求异思维。只有这样，才能使思维具有前瞻性和创造性，在已有认识的基础上有所创造，有所前进。

创新是人类的天性，是人的主观能动性的积极表现。“创新是一个民族的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。”^② “一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”^③ 从本质上来说，战略制定就是一种创新活动，缺乏创造性的战略只是一种单纯的机械式重复，对解决新问题、实现新的战略目标毫无意义。战略思维的创新性要求思维主体始终坚持解放思想、与时俱进，敢于突破和善于突破旧的思维定势和限制：一是要打破权威定势。任何领域都有权威，权威的示范作用是明显的，但权威一旦成为定势，一切唯权威马首是瞻，就没有创新的余地。二是要打破书本定势。书本是间接知识，是他人智慧的结晶，可以为我们的认识世界提供知识基础，但如果认为书本上讲的都是对的，书本上没有讲的不敢去想、去试，创新的战略思维就无从发生。三是要打

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第322页。

^② 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第46页。

^③ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第143页。

破经验定势。对经验也要分析，过去的经验是今天问题的重要参照，但任何经验都有其适用条件和范围，要具体问题具体分析，不能照搬照抄。此外，像从众定势、感情定势等等都属应该打破之列。战略思维的创新性要求思维主体摒弃一切思想僵化和墨守成规的做法，加强对客观事物发展规律的理性把握，根据客观形势的发展变化及时调整思路，大胆创新。

二、战略思维的应用与研究

（一）战略学的起源与演变

战略思维理论起源于人们对战略问题的探究，人们关于战略问题认识的不断深化揭示了人类战略思维理论演进的历史过程。在人类战略思维发展的第一阶段，“战略”是一个天然地与战争密切相关的概念。我国最早的战略理论家是孙子，其著作《孙子兵法》在国际上被公认为战略领域的经典著作，其中的《计篇》所称的“庙算”说的就是最高统帅为了实现“王霸”政治目标，综合考虑“道、天、地、将、法”等方面的因素后所进行的战略制定和实施活动。在孙子战略思想的基础上，我国古代“战略、庙算、兵法”等所描述的都是与战争的谋划、组织及管理有关的人类思维和实践活动。在西方，战略概念始于公元6世纪末东罗马帝国皇帝摩里斯所写的 *Strategikon* 一书。“Strategikon”意为“将军之道”，旨在教育其将领如何有效地谋划和实施军事活动。18世纪70年代，法国学者梅齐乐在《战争理论》一书中基于“Strategikon”创造了“Strategy”一词，使战略观念和思想在古代西方广泛流传开来。但是，直到19世纪，随着战争规模的扩大，“战略”一词才得到较为严格的界定。克劳塞维茨认为“战略是把一支军队的最大部分兵力集中到战争区或作战区的最重要点上去的一种艺术”^①。若米尼将军指出“战略是在战场上巧妙指挥大军的艺术，凡涉及整个战争区的问题均属战略范畴”^②。奥地利的卡尔大公认为：“战略拟定整个战争的计划，确定整个军事行动的进程。战略是最高统帅的科学。战术实现战略计划，是各级指挥员的艺术。”^③可见，人类战略思维活动最早活跃于军事领域，强调军事统帅对

① [德] 克劳塞维茨：《战争论》第1卷，商务印书馆1997年版，第103～109页。

② [瑞士] A. H. 若米尼：《战争艺术概论》，解放军出版社2006年版，第104页。

③ [苏] 米尔施泰因等：《论资产阶级军事科学》，军事科学出版社1985年版，第35页。

战争活动的整体把握。

随着第一次世界大战的爆发，人们对战略思维的认识跃上一个新台阶。与以往历次战争不同，第一次世界大战是一场现代化的战争，它不仅规模超前，而且揭示了战争已不再是纯军事领域的局部性问题，而是涉及国家政治、经济、科技和文化等各个领域的全局性问题，军事战略开始发展成为总体战略。为此，鲁登道夫提出“总体战”概念，强调国家综合国力对战争的重要性，要求国家动员其所有力量来参与国际斗争，进行战争与和平的努力。战争技术的进步和战争模式的巨大变化要求战略思维必须综合考虑军事之外的因素。法国战略学家安德烈·博福尔认为，战争将在包括政治、经济、外交、军事等所有领域内展开，因此，战略必须是总体的。战略是两个对立意志使用力量解决其争执时所运用的辩证法艺术，其目的就是対所能动用的资源作最好的利用，以达到政策所拟定的目标。战略思维是一种精神过程，既是抽象的又是理性的，并且必须能够综合心理和物质这两方面的资料。^① 在“总体战”概念的基础上，英国著名的军事理论家利德尔·哈特在1929年首次提出了“大战略”概念，并把“大战略”和“战略”区分开来，他指出：“正如战术是军事战略较低一级的运用一样，（军事）战略是‘大战略’在较低一级的运用。”^② 大战略为最高层次的战略，其功能在于指导和调节一国或国家集团所有的军事、经济、政治、外交和精神资源，以达到其基本政策规定的政治目标。大战略概念的出现表明，人类战略思维已延伸到军事领域之外，深入到经济、政治、文化和社会等各个领域，成为促进民族国家的成长和实现国家利益的必不可少的精神工具。

自第二次世界大战以来，人类战略思维发展进入第三阶段。二战之后，东西方两大国家集团长期处于冷战状态，对立双方的较量从军事对抗扩展到政治、经济、外交等更广阔的领域。在复杂多变的国际地缘政治背景下，战略概念的内涵进一步从对战争全局的筹划和指导扩展到对国家全局及经济社会各领域的谋划与布局。艾·厄尔指出，战略不仅是战时的一个概念，也是任何时候治理国家的一个内在因素。战略是为了有效提升和保证国家的生死攸关利益而对一国或国家联盟的资源进行控制和利用的艺术，战略的最高形式就是大战略，旨在有效整合国家的政策和军事力量，以便使国家要么免于战争，要么在战争不可避免时最大限

① [法] 博福尔：《战略绪论》，时事出版社2002年版，第1029～1156页。

② 吴春秋：《广义大战略》，时事出版社1995年版，第25页。