

总类卷

中华人民共和国
最高人民法院
司法解释全编

王胜俊 / 主编

最高人民法院审判委员会 / 编

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国最高人民法院司法解释全编 1, 总类卷/王胜俊主编; 最高人民法院审判委员会编. 北京: 人民法院出版社, 2009. 8
ISBN 978-7-80217-888-5

I. 中… II. ①王…②最… III. 法律解释—汇编—中国 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 140191 号

中华人民共和国最高人民法院司法解释全编

王胜俊 主编

最高人民法院审判委员会 编

责任编辑 合力

装帧设计 王际勇

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550562 67550580 (责任编辑) 67550516 (出版部)
67550558 67550551 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京华联印刷有限公司

经 销 新华书店

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 10493 千字

印 张 289

版 次 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-80217-888-5

定 价 1280.00 元 (全四卷, 附光盘)

版权所有 侵权必究

ISBN 978-7-80217-888-5



9 787802 178885 >

《中华人民共和国 最高人民法院司法解释全编》 审定委员会

主 任	王胜俊				
副主任	沈德咏	张 军			
委 员	万鄂湘	江必新	苏泽林	奚晓明	熊选国
	南 英	景汉朝	张建南	王秀红	黄尔梅
	俞灵雨	邵文虹	任卫华	杨万明	高贵君
	高憬宏	刘学文	宋晓明	赵大光	官 鸣
	杜万华	刘贵祥	卫彦明		

**《中华人民共和国
最高人民法院司法解释全编》
编 辑 部**

主 任 杨传春 周建平

副主任 刘德权

编 辑	陈建德	张树明	辛秋玲	郭继良	陈 健
	侯笑宇	杜 澎	张承兵	姜 峤	兰丽专
	蔡金芳	钟 宣	宋淑华	李晓云	

序 言

王胜俊*

值此新中国成立与人民法院建院六十周年之际，最高人民法院审判委员会编辑出版《中华人民共和国最高人民法院司法解释全编》一书，对六十年来最高人民法院发布的司法解释进行系统梳理和全面汇编，这是进一步推进司法解释工作规范化、科学化的一项重大举措，对于确保法律正确、统一实施具有十分重要的现实意义。

司法解释作为我国法律渊源之一，是指最高司法机关根据法律赋予的职权，对司法过程中如何具体应用法律问题作出的具有普遍法律效力的解释。

行使司法解释权，是法律赋予最高人民法院的重要职权，也是最高人民法院审判活动的重要组成部分。依据《人民法院组织法》和1981年6月10日全国人大常委会《关于加强法律解释工作的决议》的相关规定，最高人民法院可根据审判工作需要，针对审判过程中如何具体应用法律问题，适时制定司法解释。做好司法解释工作，对于指导全国各级法院准确把握立法精神、规范审判活动、严格公正司法具有重要意义。

最高人民法院一向高度重视司法解释工作。新中国成立以来，

* 中华人民共和国最高人民法院院长，首席大法官。

特别是改革开放以来，最高人民法院始终坚持以马克思主义中国化的最新理论成果为指导，紧紧围绕党和国家的工作大局，注重人民群众密切关注的热点问题，注重社会经济发展变化的现实需要，注重审判实践中急需解决的法律适用问题，制定和发布了大量司法解释。这些司法解释涵盖了所有审判和执行工作领域，内容涉及惩处各种刑事犯罪，整顿规范市场经济秩序，促进国民经济快速、健康发展，保护公民婚姻家庭权利，维护妇女、老年人、未成年人的人身和财产权益，规范诉讼程序和证据制度等各个方面。近年来，最高人民法院在和谐社会建设、社会主义新农村建设、创新型国家建设、应对国际金融危机等方面，及时制定发布了有关司法解释和司法解释性文件，对于“保增长、保民生、保稳定”发挥了重要作用，为党和国家中心工作提供了有力的司法保障和优质的法律服务。纵观六十年来最高人民法院作出的司法解释和司法解释性文件，我们可以从一个侧面清晰地看出我国法制建设不断发展完善的轨迹，可以看到人民法院为贯彻党的路线、方针、政策和国家法律，保障社会公平正义，维护国家法制的统一、尊严和权威等方面所做出的积极贡献。

目前，司法解释已经成为人民法院准确适用法律审理各类诉讼案件的主要依据之一，在中国特色社会主义法律体系建立和完善过程中发挥着举足轻重的作用。做好新时期人民法院的司法解释工作，要始终坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，遵循科学发展观的要求，确保司法解释工作正确的政治方向；要紧紧围绕人民法院为大局服务、为人民司法工作主题，坚持为执法办案第一要务服务、为人民法院科学决策服务、为全国法院的科学发展服务；要深入基层、深入实际，深入群众，认真进行调研和论证，准确把握人民群众对司法工作的新要求新期待，使作出的

司法解释符合立法精神、司法规律和各地实际，具有科学性、实用性和可操作性。

《中华人民共和国最高人民法院司法解释全编》全面收录了自1949年以来最高人民法院发布的司法解释、司法文件4800余件，解释内容经最高人民法院各相关审判业务部门审查，并由最高人民法院审判委员会最终审定。作为一套权威、全面、系统的大型司法解释文件库，该书是众多法官、法学专家法律智慧和司法经验的结晶，也是人民法院司法解释工作不断发展进步的缩影。

希望这套司法解释工具书的出版，能为广大法官和其他法律工作者学习、掌握司法解释，完整、准确理解与适用法律，提供便捷有效的帮助与支持。相信本书的出版将为全面落实依法治国基本方略，为加快社会主义法治国家建设，为完善中国特色社会主义法律体系做出新的贡献。

二〇〇九年八月

凡 例

1. 关于司法解释的收录和分类

1.1 本书收录新中国成立以来最高人民法院发布、与最高人民检察院及其他部委联合发布的司法解释、司法解释性文件，包括解释、规定、批复、决定以及最高人民法院司法政策性文件、与审判工作密切相关的司法文件和最高人民法院各庭室就审判工作所作的答复、复函等共 4800 余件。

1.2 本书分为正文和附录两个部分。正文部分收录了最高人民法院在改革开放以后，即 1980 年至 2009 年 7 月间发布的现行有效的文件；附录部分收录了最高人民法院在 1949 年至 1979 年间发布的司法文件和部分已明显过时的司法文件。附录部分在本书中仅列目录，文本内容收录在光盘中。

1.3 本书正文部分分为总类卷（1 册）、刑事卷（2 册）、民事商事卷（4 册）、行政与国家赔偿卷（1 册），共 4 卷 8 册：

总类卷分为：综合；审判制度与审判程序；司法解释工作。

刑事卷分为：刑事篇；刑事诉讼篇。

民事商事卷分为：民事篇；商事、知识产权篇；民事诉讼篇（上、下）。

行政诉讼、国家赔偿卷分为：行政诉讼篇；国家赔偿篇。

1.4 本书收录的最高人民法院各庭室就审判工作所作的答复、复函，在目录中以楷体字标出以示区别。

1.5 司法解释及其他司法文件中部分条文被废止或司法文件所参照、引述的法律文件已经废止，但司法文件本身仍有一定指导价值的，本书仍予收录。

1.6 考虑到审判工作中需要参照适用部分最高人民检察院的司法解释，因此，本书中也收录了这些司法解释，但以〔附录〕形式并在目录中用仿宋体标出以示区别。

1.7 由于国务院公布的《诉讼费用交纳办法》取代了《人民法院诉讼收费办法》及其补充规定，所以，本书对其予以收录。

1.8 中国人民解放军军事法院发布的部分涉军案件的司法文件，本书予以收录。

1.9 最高人民法院明令废止的司法解释，被新司法解释所替代的失效司法解释，因相关法律的制定、修改、废除而明显不再适用的司法解释，本书正文部分不予收录，但为研究查阅之用，其文本收录于本书光盘之中。

1.10 各种诉讼文书样式的文本收录于本书光盘之中。

1.11 最高人民法院依法不予公开的文件，本书不予收录。

2. 文件的编排和注解

2.1 本书各类目下的文件按以下原则编排：最高人民法院发布的司法解释和司法文件置前，最高人民法院各业务庭室的答复、复函置后，最高人民检察院的司法解释以〔附录〕形式置于最后。

2.2 在上述原则基础上，在同一类目下，将起主要、核心作用的综合性、规范性司法解释置前，个案批复、答复置后；同类文件按照发文时间由近及远的倒序排列。

2.3 基于方便读者查找的原则，将有关联的文件排在一起，如：补充、修订类的文件或系列性的文件均连排，不受发文时间排序的限制。

2.4 刑法部分的司法解释在不设标题的目录下，按刑法条文的罪名先后排序。

2.5 司法解释的条文被明令废止和修改的，在该条文处以编者注的形式进行标注。

2.6 个别司法解释之间的内容有冲突之处，新发布的司法解释对同一问题作了新的规定或修正了以前司法解释部分内容的，囿于本书体例，不一一标明。

2.7 本书所收同一件司法解释中涉及多个类目的，依文件中第一个提到的类目或主要涉及的类目为准，予以放置全文，其他涉及处设“存目”，指引读者检索文件。

3. 关于条目安排

本书所收录的司法解释及其他司法文件，按内容的不同分为若干级类目，类目级别在“卷”的分类下依次由“篇”、“一”、“（一）”、“1”、“（1）”表示。

4. 关于司法解释的文本及编辑处理

4.1 本书收录的司法解释均根据《中华人民共和国最高人民法院公报》和《中华人民共和国最高人民检察院公报》以及《人民法院报》公布的标准文本排印。

4.2 对本书所收录的司法解释一概保留原貌。但有以下情形的，作了适当的编辑处理：

——个别文字、标点符号有明显错讹的径予纠正；

——对异形词按照国家语言文字工作委员会最新公布的《第一批异形词整理表》作了编辑处理。

5. 司法解释的检索方法

5.1 本书除总目录和分目录外，还提供“最高人民法院司法解释一览表（1997年7月～2009年7月）”、“最高人民法院废止司法解释索引”。

5.2 “最高人民法院司法解释一览表（1997年7月～2009年7月）”按发文序号顺序收录1997年最高人民法院司法解释工作规范化后以法释文号发布的司法解释。

5.3 “最高人民法院废止司法解释一览表”按类别和时间顺序，收录了最高人民法院废止和失效司法解释的文件名称、发布时间、文号及废止理由。

分卷目录

总类卷

一、综 合

最高人民法院	
关于认真学习贯彻《中共中央关于进一步加强人民法院、人民检察院工作的决定》的通知	
(2006年6月22日)	(1)
最高人民法院	
关于印发《人民法院五年改革纲要》的通知	
(1999年10月20日)	(3)
附：人民法院五年改革纲要	(3)
最高人民法院	
关于印发《人民法院第二个五年改革纲要(2004—2008)》的通知	
(2005年10月26日)	(10)
附：人民法院第二个五年改革纲要(2004—2008)	(11)
最高人民法院	
关于印发《人民法院第三个五年改革纲要(2009—2013)》的通知	
(2009年3月17日)	(16)
附：人民法院第三个五年改革纲要(2009—2013)	(16)
最高人民法院	
印发《关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的若干意见》的通知	
(2009年7月24日)	(24)
附：最高人民法院	
关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的若干意见	(24)
最高人民法院	
关于进一步加强司法便民工作的若干意见	
(2009年2月18日)	(28)
最高人民法院	
关于认真贯彻中央经济工作会议精神，为经济平稳较快发展提供有力司法保障的通知	
(2008年12月12日)	(30)
最高人民法院	
印发《关于为推进农村改革发展提供司法保障和法律服务的若干意见》的通知	
(2008年12月3日)	(32)

附：最高人民法院	
关于为推进农村改革发展提供司法保障和法律服务的若干意见	(32)
最高人民法院	
印发《关于为维护国家金融安全 and 经济全面协调可持续发展提供司法保障和法律服务的若干意见》的通知	
(2008 年 12 月 3 日)	(39)
附：最高人民法院	
关于为维护国家金融安全 and 经济全面协调可持续发展提供司法保障和法律服务的若干意见	(40)
最高人民法院	
关于依法做好抗震救灾期间审判工作切实维护灾区社会稳定的通知	
(2008 年 5 月 26 日)	(46)
最高人民法院 司法部	
关于进一步加强新形势下人民调解工作的意见	
(2007 年 8 月 23 日)	(48)
最高人民法院	
印发《最高人民法院关于为构建社会主义和谐社会提供司法保障的若干意见》的通知	
(2007 年 1 月 15 日)	(52)
附：最高人民法院	
关于为构建社会主义和谐社会提供司法保障的若干意见	(52)
最高人民法院	
印发《最高人民法院关于人民法院为建设社会主义新农村提供司法保障的意见》的通知	
(2006 年 8 月 21 日)	(58)
附：最高人民法院	
关于人民法院为建设社会主义新农村提供司法保障的意见	(58)
最高人民法院 最高人民检察院	
关于切实保障司法人员依法履行职务的紧急通知	
(2005 年 8 月 25 日)	(61)
最高人民法院	
关于充分发挥审判职能作用积极参与整顿和规范市场经济秩序工作的通知	
(2005 年 5 月 14 日)	(63)
最高人民法院	
印发《关于增强司法能力、提高司法水平的若干意见》的通知	
(2005 年 4 月 1 日)	(65)
附：最高人民法院	
关于增强司法能力、提高司法水平的若干意见	(65)
最高人民法院 司法部	
关于印发《关于规范法官和律师相互关系维护司法公正的若干规定》的通知	
(2004 年 3 月 19 日)	(72)
附：最高人民法院 司法部	
关于规范法官和律师相互关系维护司法公正的若干规定	(72)
最高人民法院	
关于印发《关于落实 23 项司法为民具体措施的指导意见》的通知	

(2003 年 12 月 2 日)	(74)
附：关于落实 23 项司法为民具体措施的指导意见	(75)
最高人民法院	
关于在防治传染性非典型肺炎期间依法做好人民法院相关审判、执行工作的通知	
(2003 年 6 月 11 日)	(81)
最高人民法院	
关于进一步加强各项审判工作为整顿和规范市场经济秩序提供有力司法保障的通知	
(2003 年 5 月 6 日)	(83)
最高人民法院	
关于充分发挥审判职能切实维护企业和社会稳定的通知	
(2002 年 6 月 21 日)	(86)
最高人民法院 解放军总政治部	
关于认真处理涉军纠纷和案件切实维护国防利益和军人军属合法权益的意见	
(2000 年 12 月 25 日)	(89)
最高人民法院	
关于严厉打击侵害未成年人犯罪活动依法保障未成年人合法权益的通知	
(2000 年 4 月 21 日)	(91)
最高人民法院	
印发《关于充分发挥审判职能作用为经济发展提供司法保障和法律服务的意见》的	
通知	
(2000 年 3 月 1 日)	(92)
附：最高人民法院	
关于充分发挥审判职能作用为经济发展提供司法保障和法律服务的意见	(93)
最高人民法院	
关于认真学习和贯彻《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》的通知	
(1999 年 8 月 10 日)	(102)
最高人民法院	
关于做好审判工作维护灾区社会稳定的通知	
(1998 年 10 月 19 日)	(103)
最高人民法院	
关于进一步加强环境保护案件审理工作的通知	
(1997 年 8 月 4 日)	(105)
最高人民法院	
关于认真贯彻中共中央国务院《切实做好减轻农民负担工作的决定》进一步依法	
加强涉农案件审判工作的通知	
(1997 年 5 月 19 日)	(106)
最高人民法院	
关于积极参与社会治安综合治理维护社会稳定的通知	
(1997 年 4 月 16 日)	(107)
最高人民法院	
关于印发《关于进一步加强人民法院参与社会治安综合治理工作的意见》的通知	
(1991 年 12 月 20 日)	(109)
附：关于进一步加强人民法院参与社会治安综合治理工作的意见	
(1991 年 12 月 12 日)	(109)

最高人民法院

关于学习宣传贯彻《中华人民共和国未成年人保护法》的通知

(1991年12月24日) (113)

二、审判制度与审判程序

(一) 管辖、立案

最高人民法院

关于新疆生产建设兵团人民法院案件管辖权问题的若干规定

(2005年5月24日) (115)

最高人民法院

印发《关于人民法院立案工作的暂行规定》的通知

(1997年4月21日) (116)

附：最高人民法院

关于人民法院立案工作的暂行规定 (116)

最高人民法院

关于全国法院立案工作座谈会纪要

(1999年9月8日) (119)

最高人民法院

印发《关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)》的通知

(2002年9月10日) (123)

附：最高人民法院

关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行) (123)

最高人民法院

关于规范高级人民法院向最高人民法院报送案件卷宗材料工作的通知

(2005年7月1日) (126)

(二) 诉讼收费

诉讼费用交纳办法

(2006年12月19日) (127)

最高人民法院

关于适用《诉讼费用交纳办法》的通知

(2007年4月20日) (135)

最高人民法院

印发《关于诉讼收费监督管理的规定》的通知

(2007年9月20日) (136)

附：关于诉讼收费监督管理的规定 (136)

财政部 最高人民法院

关于印发《人民法院诉讼费管理办法》的通知

(2003年12月26日) (138)

附：人民法院诉讼费管理办法 (138)

最高人民法院办公厅

关于对合同标的为外币的案件在收取诉讼费用时不得收取外币等问题的通知

(2000 年 12 月 25 日)	(141)
--------------------------	-------

(三) 回 避

最高人民法院

印发《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》的通知

(2000 年 1 月 31 日)	(142)
-------------------------	-------

附：最高人民法院

关于审判人员严格执行回避制度的若干规定	(142)
---------------------------	-------

最高人民法院

关于执行《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》时间效力问题的通知

(2000 年 6 月 15 日)	(144)
-------------------------	-------

最高人民法院

关于适用《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》第四条有关问题的答复

(2000 年 6 月 20 日)	(144)
-------------------------	-------

最高人民法院研究室

关于参与过第二审程序审理的审判人员在该案又进入第二审程序时是否应当回避问题的答复

(2000 年 6 月 1 日)	(145)
------------------------	-------

(四) 审判法庭

最高人民法院

关于印发《中华人民共和国人民法院法庭规则》的通知

(1993 年 12 月 1 日)	(145)
-------------------------	-------

附：中华人民共和国人民法院法庭规则

(1993 年 11 月 26 日)	(146)
--------------------------	-------

最高人民法院

关于印发《人民法院法官袍穿着规定》的通知

(2002 年 1 月 24 日)	(147)
-------------------------	-------

附：人民法院法官袍穿着规定	(147)
---------------------	-------

最高人民法院

关于印发《人民法院法槌使用规定（试行）》的通知

(2002 年 1 月 8 日)	(148)
------------------------	-------

附：人民法院法槌使用规定（试行）	(148)
------------------------	-------

最高人民法院

关于法庭的名称、审判活动区布置和国徽悬挂问题的通知

(1993 年 12 月 8 日)	(149)
-------------------------	-------

最高人民法院

关于进一步加强开庭审判活动安全保卫工作的通知

(1993 年 1 月 15 日)	(150)
-------------------------	-------

最高人民法院办公厅

关于规范使用法槌的通知

(2002 年 6 月 18 日)	(151)
-------------------------	-------

(五) 人民法庭

最高人民法院

印发《关于人民法庭若干问题的规定》的通知

(1999年7月15日)	(152)
附：最高人民法院	
关于人民法庭若干问题的规定	
(1999年6月10日)	(152)
最高人民法院	
印发《关于全面加强人民法庭工作的决定》的通知	
(2005年9月23日)	(154)
附：最高人民法院	
关于全面加强人民法庭工作的决定	(155)
最高人民法院	
印发《关于加强人民法院基层建设的若干意见》的通知	
(2000年8月13日)	(160)
附：最高人民法院	
关于加强人民法院基层建设的若干意见	(160)
最高人民法院	
关于进一步做好2008年人民法庭工作的通知	
(2008年3月4日)	(165)
最高人民法院	
关于进一步做好2009年人民法庭工作的通知	
(2009年2月11日)	(168)

(六) 审判组织

最高人民法院	
印发《最高人民法院关于完善院长、副院长、庭长、副庭长参加合议庭审理案件制度的若干意见》的通知	
(2007年3月30日)	(172)
附：最高人民法院	
关于完善院长、副院长、庭长、副庭长参加合议庭审理案件制度的若干意见	(172)
最高人民法院	
关于人民法院合议庭工作的若干规定	
(2002年8月12日)	(173)
最高人民法院	
关于印发《人民法院审判长选任办法(试行)》的通知	
(2000年7月28日)	(176)
附：人民法院审判长选任办法(试行)	
(2000年7月11日)	(177)
最高人民法院	
关于印发《最高人民法院审判委员会工作规则》的通知	
(1999年3月2日)	(179)
附：最高人民法院审判委员会工作规则	
(1998年12月29日修订)	(180)
最高人民法院	
关于审理第一审专利案件聘请专家担任陪审员的复函	
(1991年6月6日)	(181)