

民國史料叢刊

777

張研 孫燕京 主編

社會・社會成員

上海特別市罷工停業統計（1929年）

上海特別市罷工停業統計（1930年）

 大象出版社



民國史料叢刊

777

張研 孫燕京 主編

社會・社會成員

上海特別市罷工停業統計（1929年）
上海特別市罷工停業統計（1930年）

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研、孫燕京主編
鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I 民… II ①張…②孫… III 中國—近代史—史料—民國
IV K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

社會·社會成員

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 15.25

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯繫調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

上海特別市政府社會局編

上海特別市罷工停業統計(1929年)

西華書局

上海特別市 罷工停業統計

民國十八年

目 錄

陶序

盛序

馬序

蔡序

上海特別市罷工停業統計編製法說明..... 1

十八年罷工停業案件的研究(附圖).....19

十八年罷工停業案件月報表.....47

案件始末錄(附調解決定書和仲裁裁決書).....71

勞工法令

1. 勞資爭議處理法(附解釋)..... 137

2. 上海特別市勞資爭議處理法施行細則..... 145

3. 上海特別市職工退職待遇暫行辦法(附解釋)..... 146

4. 上海特別市職工待遇暫行規則(附解釋)..... 148

5. 上海特別市職工服務暫行規則..... 150

6. 上海特別市學徒暫行規則..... 152

7. 上海特別市劃一處理勞資爭議事件辦法..... 154

8. 上海特別市勞資爭議重要事項處理標準..... 155

9. 工會法..... 157

10. 工廠法..... 164

附錄

上海特別市社會局勞工統計工作和計劃..... 173

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

子 子 子

陶 序

在二十世紀裏，任何事業都離不開科學，諒大家都要承認的。在事務之關於物質者，如開工場，造鐵路，培植森林，改良農業，處處要應用近代的科學自不待言，即事務之關於人羣者，如一國的立法行政現在也不得不借重科學探討的結果了。立法行政，俗所謂治理國家的大事，在我國歷來是不與所謂科學發生關係的。在以前先儒者階級輔弼君王治理國家的時代，一個人祇要熟悉經典，甚至祇會讀熟了半部論語，便可以根據他由經典得來的知識，發號施令，支配宇內生靈的命運。百年以來，我國海禁大開，社會情形萬變，於是古代典籍所昇異的知識頓然失却效用。昔之依據經典為治理國家改良社會的，今則專依賴着由歐美日本販來的幾套關於政治，經濟，法律的教科書，好像祇要讀過幾本社會科學書籍，便能充分的控制社會環境似的。實在說來，現在學校所採用的社會科學的課本大部分並不比經典強了多少。專靠課本與專靠經典是同樣不濟事的。

要知今日欲控制社會，治理國家，必須有待於追求關於人羣生活的知識。老生常談的政治格言，玄妙哲理的經濟理論，常識見解的社會學原理都不能指示我們應付並控制現在社會的方法與應採的步驟，惟有親切的認識實際的社會各方面纔可以尋出較為可靠能供實行的控制社會，治理國家的途徑。這個親切的認識實際的社會便是科學的研究社會的結果。

近代文明政府在近幾十年以來不覺的曾發展了很大部分的社會研究的工作。祇就英美的政府印刷局來說，前者的 His Majesty's Stationery Office 與後者的 Government Printing Office 每月都出版大量的刊物記載社會的實狀或對於實狀的研究。（此外還有許多自然研究的刊物，如美國有度量權衡局，地質調查所，英國有醫藥研究委員會，帝國工業研究會所發表的成績，姑不具論）。這種刊物一方面是報告行政成績，一方面是供給國內立法者，行政者以及有知識的公民參考之用的。

總之，現代政府假使沒有大量的報告人民生活實狀，與研究社會實際情形的刊物常川發表，簡直是無法進行的。

我國政府的近代化還是最近的事，現在還正在努力之中，與近代化相伴社會研

罷工停業統計

究工作當然是刻不容緩的。所幸國內已有若干行政機關着手進行此類工作了。但我們所更幸的便是蔡正雅先生在上海特別市社會局兩年以來所主辦的勞工統計的成績。在中國現狀之下，特別是在複雜的上海市，蔡先生與他的幾位同事居然能創始的進行系統的勞工調查，編製精細的勞工統計，不得不謂大成功。他們的工作應該為全國各地方政府尚未舉行同類統計的表率。

我們除了藉着上海特別市民國十八年罷工停業統計出版，慶賀蔡先生與他的同事以外，還要申述一個很重要的希望。一切研究的工作貴在持久，偶然的調查一時的統計可以說於實用上，於研究上的貢獻都很少的，勞工統計當然也不是例外。所以我們希望上海社會局的勞工統計事業能永久進行，不受任何政潮或時局的波盪。

陶孟和

北平社會調查所 十九年四月二十一日

盛 序

自現代經濟進化以來，而勞資各有組織，既有組織，斯有團體活動，團體活動之顯著者，莫如勞資爭議，而勞資之重要者，又莫如罷工停業。雇主與工人間之罷工停業，猶諸國際間之有戰爭，戰爭必有勝敗，敗績者固有不可收拾之勢，而戰勝者亦未必遂有得而無失。罷工停業之結果，自雇主方面言之，則有因資本不能運用，犧牲利息之損失，有因生產不能繼續，定貨不免誤期之損失。自工人方面言之，則有罷工期內工資之損失，平時錙積寸累之積蓄，一旦告罄之損失，而其屬於健康與道德上之隱害，猶不與焉。雖以個人經濟而論，有時因罷工停業而博得較優之條件，轉失為得者，事所恆有，然從國民經濟上觀之，則結果必使生產減少，其為有失而無得，所不待言也。

要之罷工停業，不外為勞資之爭，夫勞資有合作之必要者也，今彼此不合作之是圖，而鉤心鬥角以從事於互相威脅之手段，雖屬經濟進化所必經之過程，終當視為社會組織之一種病態。罷工停業統計者，蓋即研究此項病態之原因及其結果者也。

我國勞工團體運動之發展，肇端於民國七年，歷時猶淺，故勞資爭議統計之刊物亦復寥寥。已出版者，一為陳達先生所著中國勞工問題，（十八年九月出版）其書第四章載有自七年一月至十五年十二月之罷工統計；一為北平社會調查所所編河北省及平津兩市勞資爭議的分析（十九年二月）書中所載為自十六年一月至十八年六月之材料；又其一即上海特別市社會局所編民國十七年罷工統計報告（十八年六月出版）及十八年罷工停業統計，皆為勞資爭議統計之先導著作也。惟陳達先生與北平社會調查所所取之材料，泰半得諸報紙，而上海特別市社會局之材料，則皆屬自行收集，有足多者。夫罷工停業，情形至為複雜，而報紙之外勤記者，未經相當之訓練，所採新聞，掛漏矛盾之弊，在所不免。曩時勞工問題，未為一般社會所注意，學者從事研究，苦無根據，姑借重於報紙，自係不得已而思其次之辦法。今上海特別市政府及社會局則為法定之仲裁調解機關，統計之取材，既有因利乘便之勢，復得好學深思如蔡正雅先生主持其事，凡所規畫，悉能審量地方情形，以與國際勞工局所定之標準大體脗合。洵可謂治法治人，兩者兼備，成績之優，亦固其所。去年

十一月日內瓦舉行國際經濟統計會議，拉巴會長致開會辭，嘗謂「良好經濟統計，為良好經濟政策之重要條件；而良好經濟政策，又為國際政策與世界和平之重要條件。」由此觀之，勞資爭議統計愈有進步，則調解仲裁愈有效能；調解仲裁愈有效能，則工業和平愈可實現。所謂作始簡而將畢鉅者，此類是也。俊不敏，謹以是祝我國工業之發達，並為上海社會局諸君子勗焉。

盛 俊 國定稅則委員會 十九，六，二〇。

馬 序

我國近年以來，勞資糾紛時生，罷工案件續出，實為我國經濟界上最嚴重之問題。然而凡事必有其因，勞資何以發生糾紛？因何而致罷工停業？此必有種種原因，決非猝然而發，亦非無病呻吟，故今日對此嚴重問題，最先急務，在推究其致此之因，以明癥結之所在，然後籌謀救濟，消弭未然，雖不能使此種現象永遠不生，要亦可以減少其質量，漸謀勞資之合作也。而解決此問題之入手辦法，厥惟編製統計，以為事實上之依據。蓋欲解決工潮問題，當先知其發生件數之多寡，又當知其原因如何？蓋爭議案件有出於勞動協約者，有出於雇傭狀況者，而雇傭狀況中，有由於要求增加工資者，有由於要求減少工作時間者，有由於要求改良待遇者，有由於雇用或解雇者，尚有出於同情表示或政治原因者，皆當分別比較，然後可知出於何種原因者為多，而得其癥結之所在。他如廠號之業別，參加之人數，爭議時日，及因罷工而受損失之工數工資數等，亦須分別計算，以推求其事態嚴重之程度與其影響之大小。且爭議之結果如何，亦當注意，如提出要求，有全部接受者，有一部份接受者，有未經接受者，分別比較，足覘解決之趨勢。而此種種情形，皆非經調查統計不為功。事實既明，再圖解決方法，不但易於着手，亦且易於奏效，如職司勞工行政者，即可依此統計，以謀改良勞工之狀況。顧我國經濟界，頻年來外受帝國主義之壓迫，內受軍閥之蹂躪，力量已極微薄，近則工潮勃發，其出於正當要求者，固深表同情，若跡近需索，試問將何以堪？故勞工問題實宜從速解決，而勞工統計之編製，遂有刻不容緩之勢。上海特別市社會局蔡正雅先生鑒於勞工問題之重大，關於勞資狀況，悉心調查，製成統計刊印公布者，已有多種，於解決勞工問題上，裨益良多，近復就其所調查之十八年度材料，擬編統計五種，繼續出版，其第一種為罷工停業統計，囑余為之序，余以此項統計之重要，爰就感想所及，略獻數言於此。

中華民國十九年四月十日 馬寅初序於國民政府立法院

一、關於「新中國」的定義：「新中國」是指「新民主主義的中國」，即「新民主主義的共和國」。其特點是：政治上，實行人民民主專政；經濟上，實行新民主主義經濟；文化上，實行新民主主義文化；外交上，實行獨立自主的和平外交政策。新中國是中國人民在長期革命鬥爭中建立的，是中國歷史上前所未有的新社會制度。

二、關於「新中國」的意義：新中國的建立，標誌著中國人民從此站起來了，中國歷史進入了新紀元。新中國的建立，是中國革命勝利的最終結果，也是中國人民追求自由、平等、繁榮、富強的必然選擇。新中國的建立，為中國人民實現民族獨立、人民解放、國家統一、社會主義建設奠定了堅實的基礎。

三、關於「新中國」的未來：新中國的未來充滿希望。中國人民將繼續團結一致，為實現社會主義和共產主義的偉大事業而努力奮鬥。中國人民將繼續堅持新民主主義道路，不斷改革開放，推動經濟社會發展，提高人民生活水平，為實現中華民族的偉大復興貢獻力量。

四、關於「新中國」的國際地位：新中國的建立，大大增強了中國在世界上的影響力。中國人民將繼續奉行獨立自主的和平外交政策，與世界各國人民建立友好關係，為維護世界和平與發展做出貢獻。中國人民將繼續堅持社會主義道路，為實現人類社會的進步與繁榮做出貢獻。

五、關於「新中國」的總結：新中國的建立，是中國革命史上最偉大的勝利。中國人民將繼續團結一致，為實現社會主義和共產主義的偉大事業而努力奮鬥。中國人民將繼續堅持新民主主義道路，不斷改革開放，推動經濟社會發展，提高人民生活水平，為實現中華民族的偉大復興貢獻力量。

蔡 序

吾國的勞工問題——尤其是上海——應經一番精密的調查，把確實的基件，披露出來，這是不消細說的。中外人士，都說吾國有發展工業的必要。無論現有工業，幼稚到怎樣程度，除非傾向於共產者之外；決沒有人肯任他摧殘。而研究勞工狀況，在關心吾國社會問題者的眼光中看來，其重要也復相等。他們的人數，他們的貧乏，他們知識上的缺乏，他們所受的困苦，是值得引起社會人士的注意的。勞工和資本，兩者都是發展一個國家的要件，兩者各有他們所應享的權利，為一國的當局，所不容忽視的。怎樣能公平地待遇雙方使他們能誠意地合作，真是現代最難解決的一個問題。

須知社會經濟學者，不應該做個慈善家。他的工作，是科學的。他該收集基件，紀錄，觀察，並將所得客觀的結果，披露於公眾之前。人力控制天然界，在今日已告成功的尚難敵過社會控制力範圍之大，而非社會改革家所能夢想得到的。天然界的控制，既有賴於數學和試驗的方法，故社會的控制，不依科學的和有系統的方法，去調查，觀察，和紀錄事實，也不過僅等空言而已。

上海是個世界大埠，其重要不僅是為工商業的中心點，也是東西新舊態度習慣意見和觀察的交雜點，很複雜地組織成個極大的經濟社會。其中有很守舊的，有很激烈的，有極端的資本家，也有極端的社會家。這些人物，正可以代表一般的趨勢和運動，為我人能力上所不能抑制的，而也可以用最好的方法，引導他們到一條和平而較不爆發的路上去。

以上海工業問題範圍之擴大，組織的複雜，吾們不能不對於已往的工作，自慶自賀，假使這草創的勞工統計，是沒有重大錯誤的。吾們不必再將種種工作，複述一遍。吾們所要簡單地說明的，便是這種工作，是在二年前本市市政府前農工商局設立的時候，便開始的，在三年中間，吾們對於這種工作，已有確定的主張和計劃，這種計劃所研究的範圍：有本市勞工概況調查以及失業，工資和工作時間，生活程度，零售物價，工會，罷工停業，勞資糾紛，勞動協約，工業災害，勞工設施，法令等等。這種工作的成功，全靠兩大要素：（一）可用的經濟能力，（二）經過訓練而有能

罷工停業統計

力的人員。而更重要的原因，在公衆的獎借和同人對於工作上的興趣。吾們在此處不能不對於國內外專家如南開大學社會經濟研究委員會何廉博士，清華大學陳達教授，立法院統計處劉大鈞處長，南京財政局金國寶局長，美國勞工部統計局史蒂華局長，國際勞工局多瑪局長等等的不斷的建議和獎飾；同人中如丁同力君專任罷工和停業統計，吳知君專任生活程度調查和零售物價統計，毛起鵠君專任工資和工作時間統計，龔兆祥君專任勞資糾紛統計的努力工作，都應當作最誠摯的感謝。

蔡正雅

上海 十九年二月

上海特別市 罷工停業統計

民國十八年

上海特別市罷工停業統計編製法說明

蔡 正 雅

依據國際勞工局所訂大綱，用有系統的方法，來編製上海市的勞工統計，確是一種未經嘗試的工作。本編罷工停業統計，在可能的範圍中，其原則與方法，務求其適合於國際標準。中間容有出入的地方，則必由於本市的特殊情形，或由於事實上的困難，在草創的時期中，所斷難避免的。就大體上說，本編所用方法，大部分採自國際勞工局所訂標準，¹ 同時復參酌國內的情形與需要，——尤其是上海——編製而成的。

罷工停業的性質和定義

中國在機器輸入，產業革命以前，勞資間的關係，大都是單純的個人關係。可是從通商以來，機器輸入，產業制度變更的結果，勞資間的關係，便和手工業時代大相懸殊了。凡團體利益的保護，階級心理的養成，結合集會的自由，和團體交涉等等，在新經濟組織下，都漸漸地有了萌芽。勞資的合作，和勞資的衝突，不僅影響到各個人，也足以影響到一個團體，甚至影響全國的經濟。目前中國的勞工團體，和資方組織，固然尚達不到全國總集合的程度，但是就現在勞資組織下所造成的勞資爭議而論，已很可令人注意了。

一個勞資衝突的案件，可以由勞方主動，也可以由資方主動；前者稱為罷工 (strikes)，後者稱為停業 (lockouts)。不過二者的區別，祇屬於理論的。假使事實

(1) 國際勞工局 國際勞工統計大會第三屆會議報告第一一五至一一八頁

上，要加以區別，往往就得發生困難，¹ 第一，罷工案件發生的動機，不一定由於勞方的要求，亦有由雇主的挑釁，反過來說，停業案件，也有因勞方的態度而釀成的。其次勞資衝突案件的性質，在中途亦可以變更，罷工案件，可以變為停業，停業案件，亦可變為罷工。再次也有同時勞方罷工而資方停業的案件。這種案件之認為罷工或停業，往往隨着勞資雙方的主觀點而定。即使完全用客觀的態度，事實上也不容易斷定。照此看來，罷工和停業，實在難以區別。但為編製上便利起見，如在分析結果的時候，不得不有一種假定：凡是由勞方提出條件的，稱為罷工；由資方提出條件的，稱為停業。可是一個案件，出於何方的主動，並不是一個重要的原素。上面說過罷工停業的特徵，在勞資間利益的互相衝突，雖則勞資間的利益，不是定有衝突性的。假使勞資能夠合作，營業發達，雙方各受其利。不過因為生產品的分配和管理上的關係，勞資雙方，常有發生衝突的趨勢，再加以工商業的衰頹，和糾紛的此起彼伏，都足以增進雙方的惡感，有團體交涉的需要。而無形之中，造成一種階級心理，因此就發生意志上的衝突。

概括說起來，罷工停業，是勞資間的爭鬭。在此時期中，各有其應付的方法。² 例如勞方對於某僱主斷絕關係，使雇主不能得到勞工的供給 (silent closing of undertaking)；或在工作時候，故意減低效率 (passive resistance or ca'canny)；或暗中損壞廠號的出品或機件 (sabotage)；或設法破壞出品的銷路 (boycott)；是一方的應付方法。資方也可以登記某工人姓名，通告其他資方，使工人無從尋覓工作 (black lists)；或者對於從發生罷工停業的廠號中所出來的工人，一致連合拒絕納用等等；是又一方的應付方法。在以上種種雙方奮鬭的時候，有一個共同之點，便是意志的統一。簡單說一句，罷工停業的最重要原素，不外有二：(一)雙方意志的衝突，其目的在實行個人或團體的要求；(二)達到這個目的的方法，便是暫時停止工作。

根據以上的討論，我們可以說罷工停業，是近代產業制度下，階級利益互相衝

(1) 國際勞工局 勞資爭議統計編製法第二〇至二一頁

(2) 同上第一三頁