

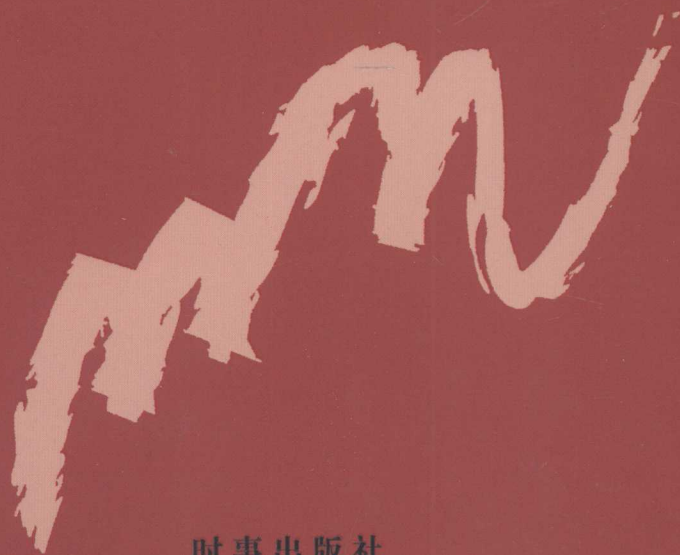
上海社会科学院当代中国政治研究中心

2010

中国

政治发展进程

CHINA 2010 年



时事出版社

[illegible]

中国政治

政治发展进程

2010年

上海社会科学院当代中国政治研究中心

中国

政治发展进程

CHINA 2010 年

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政治发展进程 2010 年/上海社会科学院当代中国政治研究中心.
—北京: 时事出版社, 2010. 3
ISBN 978-7-80232-334-6

I. ①中… II. ①中… III. ①政治制度—研究—中国—2010 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 034457 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 26.5 字数: 300 千字

2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷

定价: 60.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

主 编：刘 杰

编写组成员：张树平：第一章

齐凌云：第二章

郭中军：第三章

胡筱秀：第四章

朱淑丽：第五章

石冬旭：第六章

黎 兵：第七章

朱雯霞：第八章

骆明婷：大事记

Content

Chapter One: Year in Review 2009: Scientific Outlook on Development Blending into China's Political Development

Peculiar Environment for China's Political Development in 2009

Scientific Outlook on Development blending into China's Political Development

Main Aspects of China's Political Development in 2009

China's Political Development in 2009: a Historical Perspective

Chapter Two: Strengthening and Improving Party Building under New Situation

Fourth Plenary Session of 17th CPC Central Committee: a New Beginning of Party Building

Enhancing the Construction of Party Conduct and Discipline

Improving the System of Cadre Selection and Appointment

Attaching Great Importance to Grassroots Party Building

Chapter Three: New Developments in State Institution Building

Exploring a New Growth Point of National People's Congress System

Keeping a Stable Development of Political Consultative System
Enriching and Improving the System of Regional Ethnic Autonomy

Chapter Four: Government Institutional Reform under Financial Crisis

Financial Crisis Tests Government's Ability
Advancing the Reform of Setting Up Greater Departments
Construction of the Law-ruled Government Shoulders Heavy Responsibilities and Has a Long Way to Go
Establishing Transparent and Open Government
Implementing Performance-based Pay Plans Accelerates the Reform of Public-sector Organizations

Chapter Five: Advancing the Construction of Law-ruled Country in an All Round Way

All-round Development in Building the Country under the Rule of Law
Modification and Improvement of Legal System
Promoting Law-based Administration in an All-round Way
Deepening the Judicial Reform
Influential Lawsuits as Models of Ruling by Law

Chapter Six: Quickening the Pace of Social Construction in Solving Social Conflicts

Promoting Social Development with Citizens' Orderly Participation

Social Organizations Becoming Important Powers in Social Construction \

Several Positive Measures to Ease the Pressure of Employment

Medical Reform Restarting

Affordable Housing Plans with a Substantial Start

Chapter Seven: Focusing on People's Livelihood to Maintain Economic Democracy

New Developments in Solving the Problems of Agriculture, Countryside and Peasants

4 Trillion Yuan Stimulus Package to Improve People's Livelihood

Supporting the Development of Underdeveloped Districts

New Reform of Income Distribution System

Promotion of Policies to Support Small and Medium-sized Enterprises

Pushing Forward Projects of People's Well-being

Chapter Eight: International Response to China's Political Development

The Rise of China Triggering International Concern

The 60th Anniversary of PRC and China's Political Future

The Impact of "China Model" on the World

China's Political Development in World Prospect

目 录

第一章 2009 年：科学发展观融入中国政治发展	/1
一、2009 年中国政治发展的生态环境	/2
二、科学发展观内化于中国政治发展	/7
三、2009 年中国政治发展的基本方面	/16
四、从历史的视野看 2009 年中国政治发展	/57
第二章 加强和改进新形势下执政党的建设	/66
一、十七届四中全会：执政党的建设的新起点	/67
二、深入推进党风廉政建设	/73
三、进一步完善干部选拔任用制度	/80
四、基层党建引起高度重视	/91
第三章 国家制度建设的新进展	/113
一、探索人民代表大会制度新的生长点	/115

二、人民政协制度的稳步发展	/137
三、民族区域自治制度建设	/155
第四章 金融危机中的政府体制改革	/174
一、金融危机考验政府能力	/175
二、大部制改革向纵深推进	/181
三、法治政府建设任重道远	/192
四、以公开透明为突破口塑造阳光政府	/201
五、绩效工资推动事业单位体制改革	/205
第五章 全方位推进法治国家建设	/217
一、依法治国的全面展开	/217
二、法律体系的修订和完善	/221
三、全面推进依法行政	/237
四、深化司法体制改革	/246
五、法治标本事件	/265
第六章 在化解社会矛盾中加快社会建设步伐	/279
一、公民有序参与推动社会进步	/280
二、社会组织成为社会建设的重要力量	/290
三、多项积极政策应对就业压力	/303
四、医药卫生体制改革重新起步	/315
五、保障性住房建设实质性启动	/327
第七章 着眼民生维护经济民主	/340
一、解决“三农”问题取得新进展	/340

二、4 万亿投资有助于改善民生状况	/347
三、支持欠发达地区发展	/353
四、收入分配制度改革的新举措	/365
 第八章 中国政治发展的国际回声	 /378
一、中国崛起引发新一轮国际关注	/380
二、建国 60 周年与中国政治之未来走向	/386
三、“中国模式”的世界性冲击波	/395
四、世界视野中的中国政治发展面面观	/401

第一章 2009年：科学发展观融入中国政治发展

作为中华人民共和国成立以来的第60周年，同时作为30年改革开放之后另一个历史机遇期的起点，2009年处在中国政治发展的一个特殊历史方位上。这种特殊性因为以下因素的存在而得到强化：持续的金融危机对政治体系有效性的挑战，国际因素对中国政治发展影响力的增强，网络空间变革传统政治形态的能力，以及伴随着30年改革开放而加深的社会分化与政治整合的压力。上述因素构成了2009年中国政治发展的特殊政治生态环境，这种特殊性客观上要求实现政治发展战略、策略与方式的积极变革，换言之，即实现科学的政治发展。科学政治发展不仅要求用“科学发展观”指导现实的政治建设，更要求将科学发展观的内在精神有机融入政治发展之中。从2009年的实践来看，这一过程已经启动并逐步深化，当代中国政治建设与政治发展正行进在“科学政治发展”的正确轨道上。

总结2009年，中国政治发展在不同领域的态势可以概括为：

中国共产党党建的科学化水平进一步提高，通过干部选任实现党内资源的最优配置、通过系统培训提升作为其人才资源的党员素质、通过党内民主激发全党活力、通过党风廉政建设保持其政党力量。概言之，通过科学化的党建工程获得持续、全面的执政能力成为中国共产党的基本战略；国家制度建设已经进入到一个以均衡化、精细化为双重特征的新阶段，前者旨在追求制度体系的整体效能和平衡发展，后者旨在促动制度运转并提升制度功能；行政改革的持续推进有效提高了公共治理水平，当代中国正在努力创建一个更为公开透明、自觉接受监督、更具有责任感以及更为民主化的政府体制；法治建设正在深刻塑造着中国的政治进程，通过立法过程的民生取向、创建法治政府的努力以及对司法系统自身的规训，法治进步的效应正有效置入中国政治发展的整体进程之中；通过反腐倡廉领域的延伸、机构的规范、制度的完善以及新型平台的构建，当代中国反腐倡廉建设正以整体性、建设性的思路加以推进；中国的经济建设与社会建设在“应对危机的契机”中稳步推进，经济民主与社会民主获得稳步成长。

从大历史的视野来看，2009年中国政治发展处在一个新的历史时期的起点，这一时期以“民主与治理”为政治建设的核心主题，人本性、关联性和自主性是这一时期政治发展的三大特征。坚持科学发展观的指导，力图实现科学政治发展，是这一时期政治建设获得有效进展的唯一选择。2009年中国政治建设已经完成其使命，其成就值得肯定，但未来的路还很长。

一、2009年中国政治发展的生态环境

从政治学的角度来说，一个发展中国家的政治发展深受多方

面因素的影响和制约，这些因素主要包括：历史文化、国际环境、经济发展水平、社会结构变化等等。这些影响因素的合力，构成了一国政治发展的特殊生态环境，正是这种特殊的生态环境决定着—国政治建设与政治发展的战略选择和现实水平。对于2009年中国政治发展来说，存在着足够多的理由让我们充分重视其政治生态环境的特殊性。只有深刻理解这种特殊性，我们才能真正理解2009年中国政治发展的内在逻辑并正确评价其现实意义。概略地说，2009年中国政治发展的生态环境主要由以下几个因素构成：

第一，历史方位。在当代中国政治发展的整个历史进程中，若干标志性的时间节点使得2009年成为具有特殊意义的一年。这一年正当中华人民共和国成立60周年，中国共产党成立88周年，改革开放已经走过30周年并开启了新的历程。这一切构成了当代中国政治发展极为重要而醒目的历史坐标，这种历史坐标提示我们当代中国政治发展所处的历史方位，并明白显示其当下的现实取向和未来的发展方向。更为重要的是，对于历史方位的认知必然伴随着一系列历史反思，这种反思选择性地使某些历史成为传统、某些事实成为经验或原则、某种行动具有合法性、某些任务变得迫切而重要，因而对于当下中国政治发展的科学规划与战略选择具有不可忽视的意义。具体来说，贯通新中国60年历史的反思将对中国崛起、中国模式与中国道路的探讨置于中心地位，格外瞩目于诸如公平与正义、改革与发展、民主与治理等关涉当代中国政治发展整体与全局的核心主题。而在一定条件下区分前后30年的历史反思，则提示我们在当下中国政治发展中务必注意吸取历史的经验教训，提示我们当下的改革开放已经处于一个更为深入和更为复杂的关键时期，更为积极和有效的政治建设在这个

关键时期将承担和扮演更为重要的角色。中国共产党成立近 90 年的历史则启示我们，在当代中国政治发展中必须坚守如下重要原则：坚持并巩固中国共产党在政治体系中的核心领导力，这是中国政治发展的基本前提；坚持国家制度体系建设在中共领导下的现代国家建设中的核心地位，这构成中国政治发展的基本内容；坚持将中共自身建设与中国社会全面发展联系起来，这构成中国政治发展效果之基本验证。

第二，金融危机。持续的全球金融危机对世界及中国的影响绝不仅仅限于经济方面。对于一个发展中大国的中国来说，政府在社会现代化过程中，特别是经济发展过程中所承担的功能与角色与发达国家本有不同。伴随经济发展所带来的社会剧烈变迁，加之政治、经济、社会制度体系较之发达国家而言尚不完善，发展中国家的政府所面临的政治治理任务更为复杂：一方面必须促进经济及社会之发展，另一方面政治体系本身也面临迫切的发展任务，如何实现此二者的结合构成发展中国家公共治理的主题和难题之一。金融危机的持续影响显然加剧了这种复杂性：一方面使得经济与社会的发展陷入减速、停滞、甚至倒退的危险之中；另一方面由此带来的若干问题譬如失业、社会冲突等，则对政治系统及公共治理产生了巨大压力。面对这种危险及压力，政治系统一方面务必以灵活的政策实现对经济复苏及持续发展的有效调控，另一方面务必借此契机加速推进包括教育、住房、医保、社保体系在内的社会建设以实现社会的健康发展。而上述两大功能的实现，则深刻倚赖于政治体系本身的有效运作及有效发展。概言之，金融危机的存在及其影响，客观上使得政治系统原本就应当承担的功能前所未有地凸显出来，政治在社会共同体之中原始

而本真的含义表露无遗，这必将引起人们对政治与政府的深刻反思，并将有力促动政治建设以获得一个更为健康和有效的政治体系。

第三，国际因素。辩证地看，随着中国愈来愈成为名副其实的“世界之中国”，国际因素对中国政治发展的影响效应也愈来愈明显。如何过滤、吸纳与应对来自国际因素的影响，已经成为当前中国政治建设无法回避的一个重要课题。2009年，中国与世界的联系更为密切，双边及多边关系极为活跃，到目前为止出现了很多将中国纳入其中的想象与方案，如“中美国”、东亚共同体等等。经济因素可能是刺激这些设想与方案的发动机，但同时我们应当看到，不论我们是否愿意，种种设想与方案的效应与后果往往关涉到政治方面，譬如宗教、人权、反腐败与政治民主化等问题。在这种条件下，有效因应来自国际因素的压力并追求自主的政治现代性就成为中国政治发展最具现实性的战略选择。客观地说，正是这个过程为“中国崛起”提供了有效的参照系统，也正是在这个过程之中，探讨“中国模式”或者“中国道路”才有意义。必须看到，中国的“和平崛起”或者说中国的“和平发展”内在地包含着中国政治领域的质的发展，“中国模式”或者“中国道路”也内在地包含着对中国政治发展模式或者道路的内在要求。从这个意义上讲，不能积极消化并有效应对国际因素对中国当下和未来政治发展的影响，就无所谓中国独特的中国政治发展道路或者模式；而没有中国政治发展道路或者模式，就无所谓中国的“和平崛起”或者说中国的“和平发展”。

第四，网络空间。网络技术对政治系统的最大影响并不在于开辟了一个全新的政治领域，而在于其对传统政治空间广泛、深

人和全面的冲击与拓展，因此其对政治体系的作用是渗透性、弥散性的，涉及诸如政治表达、政治沟通、政府决策及反馈等政治过程的各个环节和各个方面，并由此深刻地改变着一些传统的政治行为和政治机制，譬如公共舆论的形成机制及陈旧的政府行政方式等等。网络平台和网络技术与一些政治理念、政治价值的结合，深刻塑造了网民的行为方式，而网民的行为方式或潜在、或现实地改变着政治系统之内的政治参与。政治学的研究表明，如果没有相应的政治制度化水平的提高，则突然激增的政治参与可能会对国家的政治稳定与政治秩序产生压力。对于当代中国来说，除了进一步完善针对网络空间的法律和制度化规定之外，必须依赖公共权力对网络政治参与进行调控和规范，积极扩大网络空间对当代中国政治建设的正面效应，同时消解和限制其不利于当前中国政治发展的消极后果。从一定意义上说，能否成熟地引导、规范网络空间的政治效应，成为衡量一国政治系统是否成熟的重要指标。

第五，分化整合。改革开放 30 年来，伴随着中国社会主义市场经济改革的深入，中国经济、社会发生了具有深远意义的变迁。在这个过程中，当代中国的社会结构也发生着潜移默化的改变：原有社会阶层的调整，新社会阶层的涌现及各阶层之间的分化组合；城乡二元结构问题，东部、中部、西部发展格局问题，都向政治系统提出了诉求和压力。概言之，30 年改革开放形成的社会分层与尚不平衡的发展格局，加之民族问题与宗教问题的影响，在社会转型期必然形成对政治整合的内在需求和内在压力，客观上要求以积极、系统的政治建设加以有效应对。其基本的战略和思路应当是：将各个社会阶层纳入统一的、有活力的政治体系之