

特區保衛者叢書

TEQU BAOWEIZHE CONGSHU

南國雄關

中華人民共和國九龍海關 編



海天出版社

南国雄关

中华人民共和国九龙海关编

本书编委会

主 任	慈龙胤		
副主任	张球芳	周冀中	
委 员	蒋子敬	李官德	罗清桓
	朱自然	李廷瑞	梁石瑜
	安晓平	黎德奎	周坚文
	韩俊袍		
主 编	蒋子敬		
副主编	李廷瑞	黎德奎	安晓平

中国·深圳
海天出版社

粤新登字 10 号

责任编辑：刘东办

装帧设计：王修

南国雄关

中华人民共和国九龙海关编

海天出版社出版

(中国·深圳)

新华书店发行 广州 7215 工厂华兴分厂印刷

开本 850mm×1168mm1/32 印张 10.5 字数 300 千

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—10000

ISBN 7-80615-056-0

I·5

定价：10.00 元



叶剑英元帅到关视察(1961年)



贺龙元帅到关视察(1961年)



江泽民总书记视察皇岗口岸(1990年)



李鹏总理视察皇岗口岸(1990年)



李岚清副总理视察皇岗口岸海关进境通道(1994年)



九龙海关文娱活动剧照(1994年)

照片提供：郑中健 余朝东 周嘉鸿

谨以此书——

献给人民海关

建关四十五周年

序 言

深圳经济特区已度过了她的十四岁生日，十四年来，深圳以自己骄人的经济成就和改革探索赢得了国人的赞叹与世界的瞩目。

这些成绩的取得离不开成千上万的科学工作者、企业家、工人、干部、教师、医生……也离不开特区的保卫者：中国人民解放军、中国人民武装警察部队、公安干警、海关工作人员。是他们日日夜夜守卫在海、边防线上，守卫在特区管理线上，保卫了特区的安全；是他们用自己的青春与生命与形形色色的犯罪行为作斗争，保证了社会的稳定；是他们发扬我党我军的优良传统，勇于吃苦，乐于奉献，在特大自然灾害面前抢救了无数的人民生命财产，立下了不可磨灭的功绩；是他们与地方开展“共建”活动，帮助和推动了特区物质文明和精神文明建设，使深圳获得了“全国双拥模范城市”称号；是他们搞绿化、修道路、扶贫困，不仅保卫了特区，而且还积极地支援了特区的“四化”建设。对于他们的劳苦与功绩，特区人民将永远铭记在心。特区人民永远感谢他们！

党中央号召广东省二十年超过“四小龙”，达到中等发达国家水平，深圳更须先走一步。展望未来，任重道远，前途光明。我们一定要加强军民团结、警民团结，抓住机遇，再创优势，坚定不移地搞好改革开放，使深圳在建设有中国特色的社会主义事业中发挥更大的作用。

感谢海天出版社的编辑们为我们编辑、出版《特区保卫者丛书》。我们相信这套丛书必将成为继承和发扬革命传统、进行爱国主义教育生动教材，并受到人民的喜爱。

丛书编委会

从严把关
优质服务

刘维明

九四年六月

广东省副省长刘维明
同志为本书题辞

敬業奉獻
為國把關

寇慶延題



广东省原副省长寇庆延同志
为本书题辞

百年老关焕新辉

(序言)

设在深圳的海关不叫深圳海关而称“九龙海关”，许多人对
此大惑不解，其实，这里面有一段鲜为人知的历史故事。

九龙海关的前身称九龙关，建立于1887年（清光绪十三年），至今已有百余年的历史。九龙关的建立，是腐败的清政府与英国政府矛盾妥协互相勾结的产物。第一次鸦片战争失败后，香港沦为英国殖民地，当时在香港政府的纵容包庇下，一些不法商人以香港为基地，向中国内地大量走私鸦片，严重毒害中国人民，损害了中国财政。1868年7月及1871年6月，两广总督、厘金局及粤海关监督先后在香港外国设卡缉私与征税，引起了港英政府的无理抗议。为了解决争端，清政府与英国政府会商，取得妥协。两国政府于1886年签订了《管理香港洋药事宜章程》，决定由中国政府在边界地区设立一个由总税务司署（洋人把持的机关）管辖的海关（洋关），专司稽征鸦片税厘和查缉走私事宜。因当时九龙半岛大部分尚未被英国侵占，故该关定名为“九龙关”。1887年4月2日，九龙关正式成立。

九龙关建关初期，在九龙界限街和靠近香港的小岛上，设立了几个边境关卡，1898年英国强租香港新界后，边境关卡被迫后移。1941年底日本军队侵占香港后，九龙关被日伪政权撤销，

改为“粤海关驻香港联络事务所”。1945年抗日战争胜利后，九龙关复关，并重建了各边境关卡。至解放时止，全关共设有关卡16个，员工总数1600余人。

1949年10月深圳解放后，九龙关结束了60多年屈辱的历史，回到人民的怀抱。人民政权在深圳成立“九龙海关接管委员会”，接管了九龙关设于边境的所有关卡和缉私总部。在中国共产党地下组织的策动组织下，九龙关总关同时在香港宣布起义。随后，总关机构陆续撤回深圳，仍称“九龙关”。1950年1月，根据海关总署的决定，广州军管会海关处通知，九龙关更名为“中华人民共和国九龙海关”。保留“九龙”这个关名的意义，显示了中国人民维护国家主权和领土完整的决心。

人民政权接管九龙关后，即根据上级的部署，对海关机构和制度进行根本性的改革，废除为帝国主义利益服务的法规，执行全国统一的新法规，把60多年来一直由帝国主义者所把持的九龙关，迅速改造成为人民的海关。九龙海关是国家设在深圳口岸的进出关境监督管理机关，其职能是：依据海关法规及国家有关政策、法令对经深圳口岸进出境的货物、运输工具、行李邮递物品等执行实际的监管，稽征关税和其他法定由海关征收的税捐规费，查缉走私，开展海关统计，并办理其他海关业务。

由于深圳毗邻香港，交通便利，解放后成为我国同香港及通过香港同资本主义国家开展贸易和交往的重要口岸，因而九龙海关的工作历来非常繁忙。建国初期，查缉沿边沿海走私和协助有关部门抢运国家急需物资进口及旅检任务较为繁重。1952年后，沿边沿海的查私工作改由公安和边防部门负责，九龙海关主要负责口岸查私工作。从五十年代至七十年代末，进出口货物较少，九龙海关以监管铁路出口货运为主。同时，由于外贸总公

司进出口货物实行了“集中纳税”办法，九龙海关所征税费主要为行李物品税，货物税极少。相比之下，九龙海关对旅客行李物品的监管工作比较繁重，尤其是1956年公安部门放宽进出境管理办法后，进出旅客人数大量增加。由于当时在指导思想上片面强调政治保卫职能，验放尺度又过严，因而对旅客行李物品主要是采取“细查细验”的办法，通关不够方便，每逢节假日，海关员工需夜以继日地加班工作才能完成任务。“文化大革命”期间，海关的职能被削弱，停止了对国营外贸企业征收关税和编制海关统计，并曾一度放弃对国营企业进出口货物的监管。

1978年党的十一届三中全会后，我国的工作重点转移到经济建设上来，实行“对内搞活，对外开放”的政策，并在深圳设立了经济特区，对外贸易、对外交往急速发展，进出境货物和人员急剧增加，海关的工作任务日益繁重，九龙海关进入了一个新的发展时期。

随着对外开放政策的深入实施和深圳特区建设的发展，九龙海关的业务量大幅度增加，且各项业务均衡发展。在旅检方面，1979年至1993年九龙海关共监管进出境旅客达3.6亿人次，在全国进出境旅客总数中约占一半，其中1993年4919万人次，比1979年增加8倍。在货管方面，随着文锦渡、沙头角、皇岗等公路口岸的先后开通，货运量大幅度增加，公路货运成为九龙海关监管的重点。蛇口、赤湾、盐田等港口开通后，海运进出境的货物也不少。1979年至1993年，九龙海关共监管进出境货物1.6亿吨，运输工具4300万辆（艘、卡）次，其中1993年分别为3352万吨和711万辆（艘、卡）次，分别比1979年增加30倍和24倍。海关统计工作自1980年恢复后，至1993年，九龙海关共统计报关单1700万份，其中1993年114万份，比1980年增加4

倍。在查私方面，走私活动在对外开放后也日趋严重，并逐渐从过去以旅检渠道和沿边沿海地区为主转为以货运及海上渠道为主，九龙海关先后建立了海上缉私船队和陆上缉私队，加强查缉，从1979年至1993年，全关共查获走私案件7万余宗，私货价值达12.8亿元人民币，其中1993年为3.6亿元，比1979年增加140倍。在征税方面，随着进出口货运的剧增，九龙海关所征税款逐年增加，1979年至1993年，共征收税款达212亿元，其中1993年25亿元，比1979年增加35倍。

在深圳设立经济特区是对外开放的一个重要决策。十几年来，九龙海关对特区建设给予大力支持。对中央给予特区的优惠政策，认真贯彻落实，从1980年至1993年的14年中，对特区进口的货物共减免税款近100亿元。同时，对特区建设中的新生事物，也根据中央的有关政策给予支持，并在手续上给予方便。如支持特区开办保税仓库和出口监管仓库，支持特区国营外币免税商场的发展。对于特区创办的保税区 and 保税生产资料市场，坚持简化手续，在进出口货物的审批、监管、核销等方面给予很大的方便，促进其发展。

为适应形势发展的需要，更好地为对外开放服务，九龙海关不断解放思想，深化各项业务改革，以加快通关速度。在旅检工作中，1979年实行“双通道”检查方法，1983年开始实行以技术检查为中心的“三线一条龙”查验方法，1985年开始简化实行多年的入境旅客“三登记”手续，1986年起又按国际通用办法实行“红、绿通道”的检查方法，1993年又实行敞开式通道作业，大大方便旅客过关。在货管工作中，1983年在文锦渡设立特区货物和鲜活商品等专用通道和专用报关窗口，并实行随车监管、预先报关等办法，1984年和1985年实行了驻厂(仓)监管、分片管理

和货运分流等制度,1987年起实行分类管理的办法,并对部分进出口货物实行“先凭清单验放,每月集中报关”等办法,1991年开始推广报关自动化系统,用计算机管理报关业务,1992年开始对部分进出口货物实行通道验放办法,进一步加快了货物验放速度。在征税、统计、查私等方面,也做了诸多改进。同时,还大力引进科技设备,在海关工作中广泛应用电子计算机、物品检查机和先进的通讯设备,提高了工作效率和监管质量。由于各项业务管理的改进,简化了手续,严密了监管,打击了各种走私违法活动,有力地促进了对外贸易,方便了人员的往来。

在业务发展的同时,九龙海关的组织机构和干部队伍也不断壮大。1978年,九龙海关下属只有文锦渡海关一个分支机构,全关关员也只有600多人。1981年,九龙海关由处级关升格为局级关,并陆续在各对外开放口岸(即“一线”)设立下属海关,1983年又在深圳经济特区管理线(即“二线”)设立海关管理机构,并大量招收干部进关。至1993年,下设“一线”海关9个,即文锦渡海关、罗湖海关、皇岗海关、沙头角海关、蛇口海关、笋岗海关、大鹏海关、深圳机场海关、惠州港海关;“二线”海关6个,即南头海关、布吉海关、沙湾海关、西沥海关、盐田海关、梅沙海关;办事处4个,即驻火车站办事处、驻邮局办事处、驻惠东办事处、特区业务处,全关员工4000多人。面对着机构增加和队伍扩大的新情况,九龙海关注意抓好思想政治工作,坚持进行基础理论、基本能力和行为规范的教育,加强业务培训和廉政建设,培养出一支思想作风和业务技能过得硬的海关队伍。十几年来,员工提出入党申请的有1000多人,先后光荣入党的有800余人。先进集体和先进个人不断涌现,受到国家和省、市表彰的先进集体120个(次),先进个人160人次,其中有全国先进工作者徐满

昌，广东省劳动模范曾福增、邓李强，全国海关劳动模范程仰贤、黄仲文，一至四届深圳“青年十杰”李如辉、蒋清平、赖素梅、汤如荣等。

百年来，九龙海关本身的变化，与中国荣辱盛衰的历史是密切相联的。随着中国继续走向繁荣昌盛，九龙海关必定有着更加美好的明天。

编 者

目 录

改 革 篇

南天第一关	黎德奎	2
深圳一线海关巡礼	安晓平 许永贤	9
深圳二线海关巡礼	安晓平 许永贤	24
跨世纪的桥梁	安晓平 许永贤	35
文锦渡海关	黎德奎 安晓平	38
口岸建设的奇迹	安晓平	43
腾飞的蛇口	郝原明	46
风采奕奕南头关	安晓平 许永贤	49
企业的贴心人	安晓平	51
能打硬仗的战斗集体	安晓平	55
特殊环境中的海关工作	翁一凡 高峰	60
不寻常的海关	但 平	66
创造一流	许永贤	70
新型的关风	安晓平 肖聪	72
心系企业	安晓平	74
涌动的春潮	安晓平	76
大海的呼唤	苏荣才 安许	80

激 流 篇

一场悲壮的战斗	安晓平	84
海之魂	林晓东	88
英勇善战的“707”艇	安晓平 严记	97
无声的战斗	安晓平 许永贤	99
神圣的使命	安晓平	104
海关自有降魔术	许永贤	107
一双双警惕的眼睛	黎德奎	110
在“投诉”的背后	黎德奎	113
沙头角查私目击记	祝 平	115
海上缉私第一回	龙 荻	118
铁路把关人	蔡江霞 许永贤	120
缉毒警犬在海关	姜柳初 王振明 吴宏樾	123
风暴中的九龙海关	许永贤 刘文彪	125
激战,在平静中展开	李小芳 安晓丛 鲁黎 叶丰 安晓平 肖聪	127

风 范 篇

不变的誓言	安晓平 魏启跃	136
他生活在群众中间	黎德奎	140
全心全意做群众的公仆	黎德奎	142
一身正气 执法如山	安晓平	147
拓荒者的足迹	黎德奎	151
老模范焕发新光彩	黎德奎 梁石瑜	156
“妈咪”关长袁林娣	安晓平	159