

主 编 范海沧 副主编 苗润丰



经济管理概论

GJIGUANLIGAILUN JINGJIGUANLIGAILUN

武汉工业大学出版社

经济管理概论

主 编 范海沧

副主编 苗润丰

武汉工业大学出版社

内 容 提 要

本书共十二章，阐述了经济管理的基本理论、基本概念和基本方法。特别对我国社会主义初级阶段的经济结构及宏观、中观、微观经济管理作了简明的论述、介绍，除作电大及有关专业教材外，也可供党政干部及工程技术人员参考。

经 济 管 理 概 论

主 编 范海沧

副 主 编 苗润丰

责任编辑 高鸣涵

武汉工业大学出版社出版发行

石首市第二印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 插表1 印张 11.5625 字数 296千字

1989年5月第1版 1989年5月第1次印刷

印数 1—10000

ISBN 7—5629—0242—9/F·0018

定价：4.00元

目 录

绪论	(1)
第一章 经济管理的基本理论和原则	(7)
第一节 经济管理的基本理论	(7)
第二节 经济管理的基本原则	(19)
第三节 建立社会主义商品经济新秩序	(26)
第二章 经济结构	(33)
第一节 经济结构的概念及内容	(33)
第二节 经济结构与经济发展	(39)
第三节 经济结构合理化	(42)
第三章 经济决策与预测	(57)
第一节 经济决策的理论和方法	(57)
第二节 经济预测原理与技术	(77)
第四章 经济信息管理	(92)
第一节 经济信息的分类与属性	(92)
第二节 经济信息的作用	(96)
第三节 经济信息的处理	(102)
第四节 经济管理信息系统及其现代化	(109)
第五章 经济活动的组织	(122)
第一节 社会主义初级阶段的经济体制	(122)
第二节 经济活动组织形式	(127)
第三节 经济管理的组织体系	(136)
第四节 经济责任制	(139)
第六章 经济活动的调节手段 (上)	(144)
第一节 经济管理与经济手段	(144)
第二节 政府的金融调节	(149)
第三节 政府的财政调节	(154)

第四节	政府各种经济调节手段的综合运用	(160)
第五节	工资手段在微观经济活动中的运用	(168)
第七章	经济活动的调节手段 (下)	(177)
第一节	法律手段概述	(177)
第二节	经济组织的法律地位	(185)
第三节	工业企业破产法律制度	(193)
第四节	经济仲裁与经济司法	(197)
第五节	经济管理的行政手段	(204)
第八章	经济管理方法	(209)
第一节	经济管理的系统方法	(209)
第二节	经济管理的数学方法	(217)
第三节	经济管理的社会心理学方法	(229)
第四节	电子计算机在经济管理中的应用	(236)
第九章	经济核算	(243)
第一节	经济核算的概念及其分类	(243)
第二节	我国国民经济核算	(244)
第三节	企业经济核算	(254)
第十章	经济监督	(267)
第一节	经济监督概述	(267)
第二节	财政监督	(273)
第三节	银行监督	(284)
第四节	海关监督	(288)
第五节	市场监督	(291)
第六节	会计监督	(294)
第七节	统计监督	(297)
第八节	审计监督	(300)
第十一章	经济管理与对外贸易	(307)
第一节	国际分工与对外贸易	(307)
第二节	对外贸易的基本内容和形式	(311)
第三节	我国对外贸易管理体制	(318)
第四节	增强国际经济竞争力的途径与方法	(325)

第十二章 经济管理与经济效益	(332)
第一节 经济管理与经济效益的关系.....	(332)
第二节 坚持生产力标准, 评价经济效益.....	(337)
第三节 考核经济效益的指标.....	(347)
第四节 提高经济效益的主要途径和措施.....	(350)
后记	(364)

绪 论

现代科学技术和现代化管理是提高经济效益的决定性因素，是使我国经济走向新的成长阶段的主要支柱。必须清醒地认识到，技术落后，管理落后，靠消耗大量资源来发展经济，是没有出路的。离开科技进步和科学管理，不可能在有限耕地上生产出足够的粮食和其他农产品，不可能在人口不断增加的情况下保持目前的温饱水平，更谈不上向小康以至更高水平前进。离开科技进步和科学管理，也将无法缩短我们在经济技术上同发达国家之间的差距。因此，我们必须大力推进科学技术进步和管理水平的提高。这是当今时代的召唤和敦促；是我国社会主义经济建设的鞭策和要求。科学技术进步和管理水平的提高将在根本上决定我国现代化建设的进程，是关系民族振兴的一件大事，我们对此应有紧迫感。

科学技术之所以占有重要地位，乃是因为科学技术是生产力，它们一旦应用于生产就会对经济的发展产生巨大的推动作用。在世界科学技术迅猛发展的今天，经济的竞争，实际上就是科学技术的竞争。

管理是人类社会活动和生产活动中普遍存在的社会现象。凡有人群的地方，都有管理的问题，没有管理，人们便无法从事社会生产活动，人类社会便难以存在和发展。

人类改造社会、改造自然，都是在当时人们所能认识的范围内有目的活动，这种有目的活动，无一能离开管理。

管理的产生是随着人类生产活动出现分工与协作而开始的。自从人类进入分工和专业化的生产阶段以后，就产生了互相联系、互相影响和互相制约的关系。在这个互相补充和互相制约的

社会系统中，为了使各个劳动者、各个生产部门协调一致，减少和排除各种互相抵消和互相削弱的力量，以使用最小的消耗获得最大可能的效果，客观上要求有统一的指挥和管理。当一个单独的个人，从事某项工作时，自己指挥自己就够了；当两个人从事某项工作时，要达到一定的目标，就要协调配合。正如马克思指出的：“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生监督劳动和指挥劳动。”^①当国民经济部门不断增加，各方面的经济关系日益复杂时，要达到一致的预期目标，就要求有统一的组织，有机的安排，需要有专门的管理者，借助于管理系统来协调各方面的关系，才能达到整个国民经济的优化发展。所以，管理是社会生产力的发展和社会分工发展的结果。现代高度社会化大生产，要求有更加科学的现代化的管理。

由于管理是组织社会的生产活动，协调各部门、各个劳动者的工作，优选人与物之间的配合，因此，管理工作的好坏，直接关系到各个部门、各个劳动者合力（协作力）的大小，关系到人与物之间转化力的大小。众所周知，协作力并不是各个分力的简单相加，转化力也不是人和物的原貌集合。不论是人的要素还是物的要素，他（它）们在孤立的静止的状况中和在结合的运动的状态中所表现出的作用是不相同的。正如一个骑兵连队的进攻力量与单个骑兵分散展开的进攻力量的总和与有本质的差别一样，单个劳动者力量的机械总和与许多人共同完成同一不可分割的操作所发挥的集体力量也有本质的差别。一个国家通过对国民经济的计划安排，使人力、物力、财力得到合理的利用，从而在整个国民经济范围内实现以尽可能小的劳动耗费取得尽可能多的满足社会需要的产品，这与各个企业只顾本企业的利益，缺乏整体观念所发挥的社会力量也是有本质差别的。这就是说，人和人、人和

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第431页。

物、物和物在动态中的协作与配合，会产生出一种比他（它）们在静态中的总和更大的、新的生产力。而这种新的生产力是要借助于管理才能产生的。管理的好坏决定于这种新的生产力的 大小。从这个意义上说，管理也是一种生产力。人和人、人和物、物和物在动态中，由于管理的不同而产生的配合的差异，使他（它）们发挥作用的程度也就不同。在实际生活中，往往会出现这样的情况：人还是那些人，物还是那些物，人和物都没有变，只是改进了管理，改善了他（它）们之间的配合，因而就取得了比原来好得多的生产成果和经济效益。河北省石家庄市第一塑料厂创造和运用了能使人、财、机、物的管理、效益达到最优状态、全面提高企业素质的“满负荷工作法”，使该厂1987年与1984年相比，人均产值提高了80%，人均利润增长了92%，流动资金周转天数由123天降低到61.2天。这种情况表明，管理确实是一种生产力。

★ 马克思曾科学地阐明了管理的两重性问题，即管理的内容和形式既受生产力、社会化大生产的制约，也受生产关系、社会制度的制约。就生产力和社会化大生产来说，各个不同的社会经济形态有其共同之处，因而社会主义国家可以而且应当借鉴国外资本主义经济管理中一切科学的、有利于促进生产力发展的管理内容和形式，结合本国情况来为自己服务。伴随社会化大生产和商品经济的发展，必然出现的管理内容与形式，虽被资本主义用过，但并不是资本主义所特有的，不应一概贴上资本主义的标签而被拒之于门外。管理就其社会属性来说，必须区分不同社会生产方式下不同性质的管理内容与形式。不加分析，一概照搬或在实践中不注意限制其消极作用的观点和作法，也是不对的，不可取的。

经济管理学是研究社会经济活动的合理组织及其规律性的科学，包括经济管理原理及其它分支学科。它的内容涉及政治经济学、生产力经济学、技术科学、数学、社会心理学、电子计算机等等多种学科。经济管理作为一门交叉性的科学，它要求管理者

有多方面的科学知识和技能，因此一个人的精力和智慧难以驾驭这样复杂的交叉领域。现在许多国家都成立有管理智囊团或思想库。近几年来，我国的咨询服务机构也应运而生，他们在现代化建设中日益显示出重要的参谋作用。

经济管理又是一门应用性的科学，其任务从宏观方面来看，重点是调查研究、战略决策。对社会生产总过程（生产、交换、分配、消费）的经济活动，进行计划、组织、控制、监督和调节。掌握和按照客观经济规律正确处理各方面的经济关系，力求在发展规模和速度上达到最优。从微观方面来看，重点是掌握市场信息，进行经营决策。合理地、适时地利用和组织人力、物力、财力、时间、信息等资源，搞好产品开发，提高产品质量，力求取得最佳的经济效益。

经济管理的应用性质，不仅是管理原则、方法和技术的应用，更重要的是经济管理思想和管理艺术的应用。只有把管理的一般原则同管理对象的具体实际联系起来，运用思想和艺术力量，才能真正发挥经济管理的应用科学作用。

一般来说，国民经济管理是一切部门经济、地区或城市经济以及企业经济管理的总和，国民经济管理与部门、地区或城市经济管理之间的关系，是整体、局部和细胞组织的关系，是大系统、子系统和小系统的有机联系。然而，它们之间又存在一系列的区别，主要表现在研究范围和深度的不同。国民经济管理是从整个社会经济生活的角度，研究如何对整个社会经济进行科学的组织和管理；部门、地区或城市经济管理是侧重研究社会经济的某一个部门、某一个地区或城市范围诸经济因素之间的合理组织形式及其规律；企业经营管理，则侧重于研究企业的生产经营活动，寻求提高经济效益以及生存与发展的机遇、途径及规律。

《经济管理概论》这本书，力求把国民经济管理、部门、地区或城市的经济管理和企业的经营管理集为一体，在它们的互相联系中进行综合地研究和介绍，以便读者用比较少的时间，能对我

国的社会主义国民经济整体及其局部的关系，以及各个部分的内在联系及其规律，即对社会主义有计划商品经济管理的基本概念、基本知识有一个简略的较为广泛的了解。本书力图从我国现阶段实际情况出发，以实事求是的观点进行分析，立足于应用，宗旨是为实现中国共产党第十三次全国代表大会提出的建设有中国特色的社会主义基本路线服务。

经济管理又是一门实践性很强的科学，它直接来自实践，经提炼和升华，又反过来应用于实践。1978年12月召开的中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议，使我国的经济建设开始走上一个新的历史阶段。这次会议提出了调整 and 改革两大任务，同时，改变过去的闭关自守，实行开放政策。1984年中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议的《关于经济体制改革的决定》，明确地提出了我国的社会主义经济是在公有制基础上的有计划商品经济，这是理论上的重大突破。从而，改变了“计划经济为主，市场调节为辅”这种把计划与市场对立起来的旧观念。自此，打破条块分割，发展横向经济联系，建立以大中城市为中心的跨行业、跨地区的经济网络开始起步。1987年10月，中国共产党第十三次全国代表大会进一步指出，“社会主义有计划的商品经济体制，应该是计划与市场内在统一的体制”，并提出“必须把计划工作建立在商品交换和价值规律的基础上”。国家的计划管理，将着重于对国民经济的宏观间接控制，而不是对微观（企业）的直接管理，逐步实现“国家调节市场，市场引导企业”的经济运行机制。为此，要实行政企分开，所有权与经营权分离，给企业以更大的自主权，使它们都能够自主经营，自负盈亏，平等竞争，优胜劣汰。为此，全国人民代表大会制定了《企业法》、《破产法》，以此把我国的所有企业逐步推向市场，强化竞争机制。这样，过去企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业“大锅饭”的弊病就可以彻底破除。

当然，全面、深入的改革决不能一蹴而就，要对国民经济管理

各个方面进行配套改革，这不是短期内能够全部完成的。尽管如此，十年经济改革的成就仍是巨大的。十年经济改革我们取得了一些可贵的经验，这些经验，可以概括为十条：

1. 正确处理治理、整顿、调整与改革的关系，促使经济结构的优化，经济效益的提高。

2. 正确处理改革与稳定、发展的关系，改革要促使经济稳定发展，改革与发展都不能急于求成。

3. 正确处理近期安排与中期改革目标的关系，使改革有步骤地、配套地进行。改革的方向要坚定不移，改革的实施步骤要积极稳定，要充分认识改革的渐进性和复杂性。

4. 正确处理企业、市场和宏观管理的关系，紧紧抓住企业改革这个中心环节。

5. 正确处理计划与市场的关系，使计划与市场内在地结合起来，促进有计划的商品经济的发展。

6. 正确处理微观与宏观的关系，切实地改善和加强宏观调控能力。

7. 正确处理国家、企业以及各种利益群体之间的关系，使局部利益服从整体利益。

8. 正确处理中央与地方的关系，充分发挥中央与地方两个积极性，既要反对管得过多、过死，又要反对地区分割和封锁。

9. 正确处理改革与立法的关系，逐步建立商品经济新秩序。

10. 正确处理经济体制改革与政治体制改革的关系，使改革有一个较好的社会环境。

由于社会主义经济建设的实践在不断前进，经济体制改革正在深化发展，新旧体制还在交替，一些理论问题也还正在或尚有待探讨。因此，本书的结构体系也带有探索性，但愿读者也以探索的精神和实践的观点、发展的观点进行阅读，共同研讨，以便能有助于更好地为社会主义经济建设服务。

第一章 经济管理的基本理论和原则

经济管理，是指生产资料所有者或他们的代理人、代理机构，为了一定的经济目的，在所管辖的范围内，对社会经济活动或生产经营活动所进行的计划、组织、指挥、调节和监督等一系列活动。经济管理从范围或层次上可以划分为国民经济管理、部门经济管理、地区经济管理和企业经营管理等。

第一节 经济管理的基本理论

经济管理学作为一门交叉科学，具有多门学科理论的特征。但它又是一门独立存在的科学，除应遵循有关学科的基本理论外，无疑还有反映其本身或者研究对象特征的基本理论。

管理的历史是从人类劳动出现分工和协作开始的，同时，从管理理论的发展过程来看，分工协作思想也是形成早期管理思想的主要组成部分。因此，探讨经济管理的基本理论，应从关于分工协作的理论入手。

一、分工协作原理

任何有机体，都遵循着这样的原理：一方面它的各组成部分按照一定的层次体系无限细分，另一方面它的各部分之间的关系日益密切，也就是朝着分解和结合两个方面发展。这种分解和结合使得有机体更能适应环境变化，进行体内平衡。社会经济系统的情况也是这样。在社会经济系统中，分解表现为劳动分工，结合则表现为劳动协作。

劳动分工，是指各种社会劳动的划分和独立化，也可以指由创造使用价值的各种不同性质的有用劳动发展起来的一个多支体系。

马克思把劳动的社会分工区分为三种形式，即一般分工、特殊分工和个别分工。一般分工是随着社会生产力的发展，把社会生产划分为农业、工业、运输业、商业等国民经济部门，这是从整个国民经济角度来看的社会分工。特殊分工是随着社会生产力的发展，在每一国民经济部门中，进一步分化出许多独立的部门。如从工业中分出机器制造业、冶金工业、化学工业等部门。这是从产业部门角度来看的产业部门内部的分工。个别分工是某一劳动过程范围内的分工，是指把某一具体的劳动过程分解为若干局部劳动，并使其独立成为不同劳动者的专门职能。

劳动分工的根本目的，在于提高劳动生产率。英国著名古典经济学家亚当·斯密在《国富论》中研究了一个制针业的制造过程之后指出：一人制针，从开始制造到生产出成品，独自完成制针的全过程，一日只能制20根；若将制针分为十八个步骤来操作，职工18人，各专一业，一日可生产4.8万根，与分工前比，劳动效率可提高数百倍。由此，他把分工的经济效益总结为三点：第一，分工可以使劳动者的技巧由于专业化而提高，即分工能提高劳动者的熟练程度；第二，分工使作业和场所相对固定化，节省了劳动者从一种工作转变到另一种工作所损失的时间，从而相对增加了生产劳动时间；第三，分工可以简化劳动手续，并使人们积极地对旧工具进行改良和发现新工具。正是基于这样一种观点和结论，他曾明确指出：劳动生产力上最大的增进，以及运用劳动时所表现的更大熟练、技巧和判断力，似乎都是分工的结果。马克思在《资本论》中结合对于资本主义工场手工业的分析，对分工提高劳动生产率的作用作了充分的肯定。他指出：“经常重复做同一种有限的动作，并把注意力集中在这种有限的动作上，就能够从经验中学会消耗最少的力量达到预期的效果。

又因为总是有好几代工人同时在一起生活，在同一个手工工场内共同劳动，因此，这样获得的技术上的诀窍就能巩固，积累并迅速传下去”。^①

一切分工都是社会生产力发展的结果，而分工的发展，又反过来促进社会生产力的提高和生产社会化、专业化的发展，从而为分工向广度和深度的发展提供了广阔的基础，这是当今社会经济发展的突出标志。

在社会主义的商品经济中，分工原则成为社会经济管理的一个重要指导思想。它的作用具体表现在：第一，自觉地有计划地建立起国民经济的分工体系，可以逐步使我国的国民经济结构趋于完善和合理，促进国民经济有计划按比例稳定持续地发展；第二，自觉地有计划地建立起全国范围内的地区分工体系，可以使得各个地区扬长避短，最充分地利用本地资源，发挥本地优势，促进社会经济效益的提高；第三，自觉地有计划地建立起部门、企业范围内的分工体系，形成专业化生产，实现规模经济，可以进一步促进和加强管理的科学化和民主化，以最大限度地调动各部门、各经济组织以及职工的积极性，提高社会经济效益。

劳动协作，是劳动分工的继续，同时也是劳动分工的必要实现手段和形式。

劳动协作可分为简单协作和复杂协作。简单协作是一种初级形式的无须进行分工的协同劳动形式。从具体劳动形式上看，它同单独的劳动相比，并没有明显的变化。但在这种结合的劳动中，由于改变了劳动者的工作环境，而引起劳动者的进取和振奋，提高劳动效率。协作使劳动者摆脱了个人局限性，从而创造出一种崭新的社会劳动生产力，它同单个人生产能力的机械总和有着本质的区别。因为结合起来的劳动所产生的效果往往是单个人无法做到的。结合劳动能缩短完成工作的时间，特别是对于那些

① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第376—377页。

有严格时限的工作目标。协作还能在较小的空间范围内，把不同的生产过程组合起来，使生产资料集聚，从而节约厂房、仓库和某些能够交替使用的劳动资料，如容器、工具等，从而降低了生产费用。所以这种简单协作仍然是重要的。

复杂协作，是一种建立在分工基础上的协同劳动形式。与简单协作不同，它不是由单独的个人独立完成一种工作的整个过程，而是把这种工作分解成许多操作，分别交给若干个人，每人只负担其中的某一种操作，全部操作则由若干协作者分工进行，成果则是这个以分工为基础的协作者联合体的共同产品。马克思认为，英国16世纪中叶到18世纪末确立的以分工为基础的复杂协作阶段，是资本主义生产过程继简单协作之后，机器大工业革命到来之前的一个重要历史阶段，“以分工为基础的协作，在工场手工业上取得了自己的典型形态。这种协作，作为资本主义生产过程的特殊形式，在真正的工场手工业时期占居统治地位。”^①复杂协作除包括简单协作的某些特点外，其本身的主要特点有：第一，劳动专业化。由于分工引起的一系列劳动过程的细化，使人们所从事的劳动越来越明显地被固定在某种专一的活动或操作上。第二，工具专门化。专门的操作需要特殊的劳动工具与其适应，因而，劳动的专业化就意味着劳动工具作用的范围将愈来愈小，即劳动工具逐步向精细专一的方向发展。第三，劳动组织的系统化。这是劳动组织和劳动方式发生变革的必然结果，归根到底是由复杂劳动协作引起的。因为劳动过程的分工越细，协作的必要性就越加突出。为了实现共同的工作目标，只有运用系统的观点和方法，才能使分工与协作做到有机的统一。

劳动协作有利于改进技术，提高劳动熟练程度，节约社会资源和社会劳动时间；有利于调动劳动者的工作积极性；有利于提高社会劳动生产率。但是，在不同的社会制度下，协作所反映的

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第373页。

内容和结果是不同的。

资本主义生产是从大多数工人在同一资本家指挥下生产同一种产品开始的，因而它自始就是协作劳动。发展到工场手工业时期，由于内部分工，已形成为复杂协作。而机器大工业的出现又促使劳动更加专业化，因而形成了更为复杂的协作。马克思指出，这种协作所发挥的劳动的社会生产力表现为生产剩余价值的资本的生产力，“因此一方面资本主义生产方式表现为劳动过程转化为社会过程的历史必然性；另一方面，劳动过程的这种社会形式表现为资本通过提高劳动过程的生产力来更有利地剥削劳动过程的一种方法。”^①

只有在社会主义制度下，协作所固有的优越性才可能充分发挥。但要把这种可能性变为现实，还必须对分工协作的具体原则、形式和方法等进行具体研究，这也就是关于管理的研究。管理不仅是分工协作的直接产物，而且是分工协作的实现手段和形式。

二、效率倍增原理

就经济管理本身来看，管理的目的不是简单地机械地去适应分工协作的需要，而是通过管理，使得协同劳动中由分工所产生的能力，最大限度地超过个人劳动能力的总和。在这里，管理已不仅仅是作为一个创造一种新的生产力的手段在发生作用。正如马克思所分析的那样，当人们通过“管理”把许多单个劳动组织起来进行协作的时候，所产生的生产力必然超过同样数量的单个劳动者个人生产力“机械的总和”。这种特殊的生产力“是劳动的社会生产力或社会劳动的生产力”。^②社会发展的进程证明，分工协作对劳动能力总和起增大作用，而能力增大倍率的大小，则与管理作用发挥的程度成正比例关系。当然，管理本身并

① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第372页。

② 马克思《资本论》第1卷，第367页。