



中国共产党厦门市新一轮跨越式发展

执政实录

【上册】

中共厦门市委党史研究室 编

中共党史出版社

中国共产党厦门市新一轮跨越式发展

执政实录

【上册】

中共厦门市委党史研究室 编

主 编 单 辉
副主编 吴丽琼 朱黎明

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党厦门市新一轮跨越式发展执政实录/中共
厦门市委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社,
2009. 5

ISBN 978 - 7 - 5098 - 0263 - 2

I. 中… II. 中… III. 中国共产党—执政—概况—厦门
市 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 059735 号

中国共产党厦门市新一轮跨越式发展执政实录

编 者: 中共厦门市委党史研究室

责任编辑: 陈海平 陈 坚

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 福州市力人彩印有限公司

开 本: 140 × 203mm 1/32

字 数: 850 千字

印 张: 34.5

印 数: 1—2000 册

版 次: 2009 年 5 月第 1 版

印 次: 2009 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5098 - 0263 - 2

定 价: 128.00 元 (上下册)

中国共产党厦门市新一轮跨越式发展 执政实录

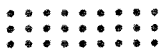
| 编 | 辑 | 委 | 员 | 会 |

主 任：单 辉

副主任：吴丽琼

委 员：卢茂材 朱黎明 吴丽琼

李小玲 单 辉 杨耀志



代序

何立峰

2005年7月，根据省委对厦门工作提出的一系列重要要求，基于对当时我市发展机遇和条件、发展环境和氛围的判断与把握，特别是针对当时由于众所周知的原因，我市有一部分干部的情绪较为沉闷，我市在项目引进、固定资产投资、征地拆迁等方面遇到了比较大的困难等现实情况，市委召开九届十次全会，作出了推进新一轮跨越式发展的重大决策部署。全市各级各部门齐心协力，奋发有为，在比较短的时间内迅速形成了推进新一轮跨越式发展的宏大气势、强劲态势和良好趋势，有力地促进了我市经济社会又好又快发展。三年多来，在全市上下的共同努力下，我市新一轮跨越式发展取得了重大的阶段性成效，为今后发展奠定了更加坚实的基础。主要体现在以下几个方面：

一是基本实现了经济发展和城市建设的新跨越

2005至2007这三年，全市生产总值分别增长16.6%、16.8%和16.6%；财政总收入分别增长18.9%、31.2%和30.3%，其中地方级财政收入分别增长23.2%、38.8%和37%，实现了三年翻一番；规模以上工业总产值分别增长21.4%、20.8%和17.7%；合同利用外资和实际利用外资累计分别达到68.78亿美元和39.34亿美元，年均递增33%和30.7%；全市固定资产投资分别增长31.8%、66.5%和40%，累计完成投资近2000亿元，占特区建设以来全市固定资产投资总额的约一半，发展后劲显著增强。我们迅速启动火炬(翔安)产业区、集美机械工业集中区、软件园(二期)、同安工业集中区等工业集中区建设，引进了一大批工业企业入驻投产，充分发挥了其启动器和吸附器的作用，带动了友达光电、T5等一批关联性强的大型项目落户我市，有效推动了我市工业经济的做强做大。迅速推进五缘湾、观音山等国际商务营运中心建设，引进了一批大型商贸企业和企业营运中心，现代服务业呈现加快发展的良好势头。认真谋划和扎实推进环东海域、杏林湾、湖边水库、翔安新城区等重大片区以及一大批事关长远的交通、港口、市政、环保等重大基础设施的规划和建设，城市综合承载能力大大提升，城市发展空间进一步扩

展，中心城市的地位更加凸显。到2007年底，全市建成区面积比2004年扩大了60多平方公里。城市发展重点向岛外延伸，工业企业加快向岛外转移，重大基础设施和公共服务设施布局向岛外倾斜，三年中，每年岛外固定资产投资额持续占全市的一半以上，增幅也都高于全社会固定资产投资增幅15个百分点左右，岛内与岛外呈现出联动互动、协调发展、日新月异的均衡发展势头。特别是五缘湾、环东海域、杏林湾、海沧港区等区域通过清淤和岸边滩涂整理新增加了约36平方公里发展用地，为今后我市的城市发展储备了宝贵的土地资源。这些都为我们从容应对各种困难和挑战，为推进新一轮的新发展奠定了坚实的基础。

二是探索形成了一系列实践创新的成功经验

三年多来，我们始终坚持在发展中创新，在创新中发展，大胆先行先试，勇于开拓进取，推进实践创新，有效破解了经济社会发展中遇到的各种困难和问题，探索形成了一系列有利于推动科学发展、促进社会和谐的新思路、新举措、新模式。比如：为了优化岛内外产业布局和解决用地矛盾问题，创造性地实施了“飞地工业”和“飞地营运中心”模式，促进了各区发展的优势互补；为了高效推进重大项目和重大片区的开发建设，采取“指挥部”管理模式，从而在人员、编制没有

增加的条件下，做到“超常不违规、创新不走样”；为了克服大规模开发建设带来的资金投入困难，创造性地实行“四大平衡”（就地平衡、紧张平衡、积极平衡、综合平衡）的原则和机制；为了加大对公共权力运行的监督，大力推进“阳光工程”，深化公共资源和行政资源配置市场化改革；为了有效解决工业集中区建设中遇到的征地拆迁困难和被征地农民的长远生产生活出路问题，创造性地实施“金包银”工程；为了解决中低收入家庭的住房困难问题，积极推进社会保障性住房建设，在全国率先建立了多层次、广覆盖的社会保障性住房体系；为了解决群众反映较多的“看病难、看病贵”问题，率先建立城乡一体的全民医保体系，把岛内社区医疗服务中心建设成为大医院的社区门诊部，并促进优质卫生资源逐步向岛外延伸、向社区覆盖，城乡医疗卫生事业得以均衡发展；为了应对物价波动对低收入市民生活的影响，及时建立了针对低收入困难家庭的动态食品补助机制，等等。实践证明，这些探索实践和创新举措是符合我市当时的实际情况的，从而有力地推动了新一轮跨越式发展。

三是正确运用了一系列推动工作、促进发展的策略方法

在又好又快推进新一轮跨越式发展过程中，各级

各部门十分讲究推动工作的策略方法，使之成为推动科学发展，促进社会和谐的重要保证。我们坚持先谋后动、谋事力成，在启动重点项目、实施重大片区开发建设时，都经过深入调研，反复论证，集体决策，决策之后迅速启动，快速推进；坚持有所为、有所不为，有所多为、有所少为，想问题、作决策、办事情，都要立足基本国情和市情，不承诺过度，同时注意区分主次轻重、先后缓急，有序有效地推进；坚持尽力而为、量力而行，既充分挖掘各种有利于发展的客观条件，尽力去做应该做而且能够做的事，又尊重客观规律，从实际出发，根据现有的人力物力财力条件来开展工作。坚持“四大平衡”原则，有效克服大规模开发建设带来的资金投入困难，基本实现投入与产出的有机统一和平衡；坚持凝聚合力，强化共识，调动各方面的积极性，形成了共同推进工作、促进发展的强大合力。

四是锻炼培养了一支能征善战的高素质干部队伍

推进新一轮跨越式发展，极大地激发了全市广大干部干事创业的工作热情，各级各部门的同志谋发展、干发展、促发展的士气高涨，市、区、镇(街)、村(居)的广大干部主动作为，善于作为，体现作为，始终保持了奋发有为、积极进取的良好精神状态。树立正确的选人用人导向，注重在实践中锻炼、培养和选任干部，一大

批想干事、能干事、能干成事的干部迅速成长、不断走向成熟。各级干部在工作中善于把握大势，有办法、会算账，干一件成一件，掌握和运用推进工作的策略方法更加娴熟，攻坚克难的能力不断增强，推进科学发展的水平持续提升，他们已经成为我市推动各项事业发展的中坚和骨干。有这样一支干部队伍，有干部队伍良好的精神风貌，在今后的发展中，我们一定能够应对任何风险挑战，克服任何艰难险阻。

三年多来的实践证明，市委关于推进新一轮跨越式发展的决策部署是正确的，各级各部门的工作是卓有成效的。这些成绩来之不易，全市广大干部群众为之付出了大量的心血和汗水，参与其中、奉献其中。借此机会，向同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

注：本文为何立峰同志2008年12月20日在中共厦门市委十届八次全体（扩大）会议上的讲话摘要。何立峰同志系中共中央候补委员、中共福建省委常委、中共厦门市委书记、市人大主任。

目 录

◎ 代 序 / 何立峰

上 册

◎ 特 载

厦门特区如大叶樟茁壮成长

——邓小平同志视察厦门经济特区纪事 3

为特区发展指明方向

——江泽民同志关心厦门经济特区建设发展纪实之一
..... 7

教育事业是伟大的事业

——江泽民同志关心厦门经济特区建设发展纪实之二
..... 11

“这个作用别的特区不能代替”

——江泽民同志关心厦门经济特区建设发展纪实之三
..... 15

文明路上永不止步

——江泽民同志关心厦门经济特区建设发展纪实之四
..... 18

经济特区要练好内功

——江泽民同志关心厦门经济特区建设发展纪实之五

..... 21

创新成就未来

——胡锦涛同志关心厦门经济特区建设发展纪实之一

..... 24

互惠互利 两岸双赢

——胡锦涛总书记关心厦门经济特区建设发展纪实之二

..... 27

◎ 大 事

2005 年 33

2006 年 62

2007 年 103

2008 年 152

◎ 言 论

加强两岸合作 造福两岸同胞

(2006 年 1 月 14 日) 207

在厦门经济特区建设二十五周年庆祝大会上的讲话

(2006 年 12 月 22 日) 贾庆林 209

在厦门市落实省委“四个专题”情况汇报会上的讲话

(2005 年 7 月 16 日) 卢展工 214

在厦门市“四个专题”调研反馈会上的讲话 (2007年7月8日)	黄小晶 227
厦门市落实省委“四个专题”决策情况调研检查报告 (2007年7月8日)	省委赴厦门市调研检查组 238
在厦门市落实省委“四个专题”情况汇报会上的讲话 (2006年6月10日)	王三运 253
齐心协力 奋发有为 努力推动新一轮跨越式发展 ——在市委九届十次全体会议上的讲话 (2005年7月18日)	何立峰 269
树立和落实科学发展观 扎实推进新一轮跨越式发展 ——在市委九届十一次全体(扩大)会议上的讲话 (2005年11月11日)	何立峰 287
扎实推进新一轮跨越式发展 努力实现“十一五” 良好开局 ——在市委工作会议暨全市经济工作会议上的讲话 (2005年12月23日)	何立峰 304
在市委工作会议上的讲话 (2006年7月20日)	何立峰 327
坚持以科学发展观为统领 扎实推进新一轮跨越式发展 ——在中国共产党厦门市第十次代表大会上的报告 (2006年10月23日)	何立峰 340
在全市科学技术大会上的讲话 (2006年11月15日)	何立峰 365

- 坚持以科学发展观为统领 又好又快地推进新一轮
跨越式发展
——在市委工作会议暨全市经济工作会议上的讲话
(2006年12月26日) 何立峰 376
- 在市委工作会议暨上半年经济形势分析会上的讲话
(2007年7月12日) 何立峰 395
- 深入学习贯彻党的十七大精神 又好又快推进新一轮
跨越式发展
——在市委十届五次全体(扩大)会议上的讲话
(2007年11月16日) 何立峰 406
- 在党的十七大精神指引下 又好又快推进新一轮
跨越式发展
——在市委工作会议暨全市经济工作会议上的讲话
(2007年12月24日) 何立峰 427
- 在市纪委十届四次全会上的讲话
(2008年2月28日) 何立峰 449
- 在市委十届六次全体会议上的讲话
(2008年5月13日) 何立峰 459
- 在市委工作会议暨全市经济形势分析会上的讲话
(2008年7月10日) 何立峰 469
- 在市委十届八次全体(扩大)会议上的工作报告
(2008年12月20日) 何立峰 486
- 在市委十届八次全体(扩大)会议上的讲话
(2008年12月20日) 何立峰 498

下 册

◎ 决 策

- 中共厦门市委《关于制定厦门市国民经济和社会发展的
第十一个五年规划的建议》 517
- 中共厦门市委 厦门市人民政府《关于进一步加快旅游
经济发展的决定》 541
- 中共厦门市委 厦门市人民政府《关于在海峡西岸建设
科学发展的先行区中作示范当榜样的意见》 549
- 中共厦门市委 厦门市人民政府《关于加快农村发展提高
农民生活水平的若干意见》 568
- 厦门市人民政府《关于完善征地拆迁政策的若干意见》
..... 574
- 中共厦门市委 厦门市人民政府《关于全面推进社会主义
新农村建设的决定》 579
- 厦门市人民政府批转市建设与管理等部门《关于实施
金包银工程的指导意见的通知》 600
- 中共厦门市委 厦门市人民政府《关于进一步深化文明
城市创建工作的意见》 606
- 中共厦门市委关于转发《厦门市“十一五”期间社会主义
精神文明建设规划》的通知 611

中共厦门市委 厦门市人民政府《关于开展社会保障性住房工作的实施意见》	634
中共厦门市委办公厅 厦门市人民政府办公厅转发《市委政法委 市综治委关于深入推进“平安厦门”建设的意见》的通知	639
中共厦门市委 厦门市人民政府关于贯彻《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》的实施意见	647
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于破解“就学难”促进教育事业又好又快发展的若干意见》	664
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于改革和发展医疗卫生事业破解人民群众“就医难”的决定》	669
中共厦门市委办公厅 厦门市人民政府办公厅关于转发《市劳动和社会保障局、市发改委、市财政局、市卫生局、市地税局关于进一步健全和完善覆盖城乡居民基本医疗保险制度的实施意见》的通知	676
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于加强就业再就业工作的实施意见》	684
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于进一步加强城市社区和农村基层组织建设的实施意见》	697
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于加强“平安厦门”建设的实施意见》	708
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于破解“住房难”问题的实施意见》	719

中共厦门市委 厦门市人民政府《关于进一步加强市政设施建设和管理的实施意见》	724
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于破解“交通难”营造安全畅通文明和谐交通环境的实施意见》	734
中共厦门市委办公厅 厦门市人民政府办公厅《关于推进行政资源和社会公共资源配置市场化改革的工作意见》	742
中共厦门市委 厦门市人民政府关于印发《市属国有企业和企业国有资产整合及国有企业监管体制调整方案》的通知	748
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于增强自主创新能力建设科学技术创新型城市的实施意见》	756
中共厦门市委办公厅 厦门市人民政府办公厅关于印发《厦门市市级财政性重大开发项目投资平衡暂行管理办法》的通知	772
中共厦门市委 厦门市人民政府《关于在海峡西岸建设两岸人民交流合作的先行区中发挥先行先试作用的意见》	779

◎ 项 目

重大片区项目	783
基础设施项目	797
产业项目	821