



主编 宋有成

城市轨道交通 **反恐** **防范知识**



上海科学技术出版社



www.ewen.cc

城市轨道交通**反恐**防范知识



上海科学技术出版社 www.sstp.cn

上架建议：交通运输

ISBN 978-7-5478-0082-9



9 787547 800829 >

定价：22.00元

© 责任编辑 杨 燕 © 封面设计 赵 军

城市轨道交通从业人员反恐防范知识培训用书

城市轨道交通 反恐防范知识

主编 宋有成

上海科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市轨道交通反恐防范知识/宋有成主编. —上海:上海科学技术出版社, 2009. 11

ISBN 978-7-5478-0082-9

I. 城... II. 宋... III. 城市铁路—反恐怖活动—研究
IV. U239.5 D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 198781 号

上海世纪出版股份有限公司
上海科学技术出版社 出版、发行

(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)

新华书店上海发行所经销

苏州望电印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/32 印张 12.25

字数 190 千字

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

印数:1-15 051

ISBN 978-7-5478-0082-9/U·2

定价:22.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题,
请向工厂调换

内容提要

本书主要介绍城市轨道交通反恐防范的相关知识，内容包括反恐防范形势、城市轨道交通安全技术防范、搜爆警犬在城市轨道区域反恐工作中的使用、城市轨道交通区域可疑人员的识别、城市轨道交通停车场基地反恐防范应对措施、城市轨道交通突发事件应急处置体系、危及城市轨道交通公共安全的刑事犯罪、城市轨道交通消防安全等。

本书是城市轨道交通从业人员反恐防范知识培训用书。

编 委 会

主 编：宋有成

副 主 编：宋有国 俞 玮

编 委 会(按姓氏笔画为序)：

亓建生 杨 宏 宋有成 宋孝鋈

张荣昌 俞 玮 曹声伟 巢俊峰

程 波 戴 民

撰 稿 人(按姓氏笔画为序)：

王 锴 任 海 杨 丽 杨海津

邱慧峰 沈 勇 宋有成 倪卫亮

徐 国 董文卿 腾新华 戴 民

特约编辑：郑 俭 张 欢



序

城市轨道交通能够充分利用地下空间和地上结构,是缓解城市交通压力、优化市民出行环境的有效途径,依托轨道交通促进城市集约化发展已受到各国政府部门的广泛关注,轨道交通的发展水平也已成为城市现代化程度的衡量标准。

目前,我国大陆地区已有 10 座城市的轨道交通投入商业化运营,30 余座城市在建或规划建设轨道交通。上海城市轨道交通自 1995 年第一条地铁线路投入运营,历经近 15 年的迅猛发展,以 9 条(含磁浮线)线路、280 公里的运营里程跃居全国之首;至 2010 年世博会前,将达到 13 条运营线路,468 公里运营里程,实现“中心城十字加环,中央区三横三纵,外围区八向辐射”的网络化运营格局。

城市轨道交通的不断扩容,在为城市发展带来巨大社会效益与经济效益的同时,也承担着高度的



风险——防范恐怖袭击和个人极端行为。自上世纪 90 年代开始,国际恐怖活动就把袭击的矛头指向城市轨道交通,从恐怖袭击或暴力侵害所要营造的社会影响、破坏程度和恐怖效应来看,城市轨道交通“人流密集、建筑环境封闭、社会关注度高”等特点极易成为暴力恐怖分子利用的“软肋”。举世瞩目的世博会日益临近,反恐形势也更加严峻,不排除境内外敌对势力借世博会之机制制造暴力恐怖袭击事件以抹黑国家和上海城市形象的可能。届时,上海城市轨道交通的日均客流将突破 600 万,所承受的反恐防范压力可想而知。

《城市轨道交通反恐防范知识》一书旨在适应上海市城市轨道交通反恐防范工作的需要,增强涉及轨道交通的公安、运营等部门各层次人员的反恐防范知识和实战技能。《城市轨道交通反恐防范知识》编委会集结上海轨道公安指挥、刑侦、治安、消防等各部门的精英以及申通集团、磁浮公司运营管理部门的专业人员,立足本职、广集素材、几易其稿,最终完成了书稿的编撰工作。

《城市轨道交通反恐防范知识》一书的编辑出版,是对近年来上海轨道交通反恐防范工作的实践总结,是反恐防范领域的积极探索和有益尝试,对于新时期的反恐防范工作具有重要的现实意义和



长远的指导意义。希望关心轨道交通建设、运营的
各界同仁,以此书作为参考材料,通过培训、演练等
方式在轨道交通从业人员中加以实践,以期建立轨
道交通事前预警、事中控制、事后处置的反恐防范、
应急处置体系。

是以为序。

上海市公安局城市轨道交通分局局长

蔡声伟

二〇〇九年十一月



编者的话

大城市城区土地资源稀缺,道路交通拥堵,市民出行困难,这是全球的共性,道路的建设速度永远跟不上汽车发展的速度,发达国家如此,发展中国家同样如此!于是乎,发展地下交通——地铁,成了各国政府、各大城市政府和政治家们的共识。目前,全世界究竟有多少城市建有地铁,没有权威报道,综合各种资料,应该在 114~168 个城市之间。无论是中国还是外国,地铁建设正方兴未艾。

地铁建设的发展,带动了各行各业的发展,尤其是在金融危机的国际大背景下。一条地铁的建设,有可能带动几个,几十个甚至更多企业乃至行业走出危机的窘境。同样是一条地铁线路的投入运营,可以极大地缓解一座城市的局部甚至全城的道路交通压力。这就是地铁的魅力所在!但是,我们必须清醒地看到,地铁作为在地面以下运行的交



通工具,时刻受到恐怖分子、极端分子企图破坏的威胁,也时刻受到正常乘客非恶意携带违禁物品所造成的隐患。同时,内部设施设备的安全性能状况,与正常运营关系甚密。当然,不可能因为存在威胁、隐患就停止运营或减少车次,所以要确保安全,只有靠先进的科学技术;靠每一个“地铁人”的智慧和反常现象的识别能力;靠我们大家的事业心和责任感,有了这些,城市地铁将始终风驰电掣。

为了广大地铁乘客的安全,为了上海世博会的“成功、精彩、难忘”,我们编辑出版本书,奉献给大家,衷心希望得到每一位读者的指教。在编写过程中,得到了上海申通地铁集团有限公司、上海磁浮交通发展有限公司、上海市公安局城市轨道交通分局领导和同志们的大力支持和指导,得到了池州市公安局领导的关心和帮助,在此一并表示深深的谢意。

二〇〇九年十一月



目 录

第一章 反恐防范形势	1
第一节 概述	4
一、城市轨道交通系统的基本情况及发展趋势	5
二、轨道交通风险分析	10
三、轨道交通反恐防范存在的缺陷	15
第二节 恐怖活动发展趋势和变化	26
一、发展趋势	26
二、恐怖活动的变化	33
第三节 恐怖分子的特征	38
一、心理特征	38
二、行为特征	39
第四节 反恐怖三部曲	48
一、情报	50
二、技术装备	55



三、公众安全意识.....	57
第五节 最具威胁的恐怖事件类型.....	58
一、核脏弹威胁.....	58
二、化学恐怖威胁.....	59
三、生物恐怖威胁.....	62
第二章 城市轨道交通安全技术防范.....	67
第一节 安全与非传统安全.....	67
一、安全的概念.....	67
二、非传统安全的概念.....	68
三、非传统安全威胁的特征.....	69
四、轨道交通乘客的特点.....	70
五、轨道交通运营的特点.....	72
第二节 安全技术防范内容、目标和技术运用.....	73
一、防范内容.....	73
二、防范目标.....	76
三、安全防范技术及其应用.....	77
第三节 应对传统安全威胁的技术防范.....	81
一、视频监控系统.....	82
二、入侵报警系统.....	86
三、出入口控制系统.....	88
四、电子巡查系统.....	89



五、照明系统.....	90
第四节 应对非传统安全威胁的技术防范.....	90
一、便携式炸药探测仪.....	91
二、毒气探测系统.....	92
三、放射性物质探测系统.....	94
四、易燃液体检测系统和 X 光安检设备.....	95
五、生物毒剂检测仪.....	97
六、金属探测仪.....	97
七、无线传输.....	98
第五节 安全防范技术的发展趋势.....	98
一、泛计算.....	98
二、网络化传感.....	99
三、无线连接.....	99
四、自主应用.....	99
五、全球定位.....	100
第六节 技术手段在反恐怖中的作用.....	100
一、安检的作用.....	100
二、处置中的作用.....	101
三、拓展渠道,加强综合治理.....	102
第三章 搜爆警犬在城市轨道区域反恐工作 中的使用.....	104
第一节 搜爆警犬在静态安检中的作用.....	104



一、搜爆警犬在静态安检中的优势	105
二、环境对搜爆警犬安检的影响	106
三、搜爆警犬的使用要点	108
四、提高搜爆警犬的使用效能	110
第二节 搜爆警犬对易燃易爆危险品的查堵	113
一、提高搜爆警犬布警覆盖率	113
二、提高搜爆警犬防控能力	114
三、搜爆警犬动态防控案例	120
四、优化搜爆警犬动态防控的方法	122
第三节 搜爆警犬在处置突发警情中的作用	127
一、搜爆警犬在应急处警中的使用	127
二、提高应急处警中作用的措施	128
第四章 城市轨道交通区域可疑人员的识别	144
第一节 概述	144
一、盘问检查的内涵	145
二、盘问对象的识别	145
三、盘问的内容	153
四、检查的内容	164
第二节 盘查途径	166
一、盘查方法	166



二、盘查现状	168
三、盘查技巧	170
第五章 城市轨道交通停车场基地反恐防范 应对措施	173
第一节 轨道交通停车场基地概述	173
一、停车场基地的功能和现状	173
二、停车场基地反恐防范意义	174
第二节 轨道交通停车场基地反恐防范 措施	175
一、停车场基地的人防、物防、技防和犬防	175
二、规章制度的建立、完善和执行	177
第六章 城市轨道交通突发事件应急处置 体系	182
第一节 单线路应急处置预案	182
一、处置措施和警力安排	183
二、任务分工和警力安排	183
三、通信和装备保障	185
四、工作要求	187
五、相关问题	188
第二节 网络化线路应急处置预案	189
一、公安部门相关预案通则	189



二、大客流爆满事件处置预案	193
三、发生重大事故处置预案	196
第三节 突发事件处置案例	200
一、“3·10”列车故障处置案例	200
二、“1·1”扬言爆炸处置案例	203
三、“8·11”列车火灾事故处置案例	208
四、“10·27”车站失电事件处置案例	213
五、“1·12”火灾处置案例	218
附：相关通勤化口诀	223

第七章 危及城市轨道交通公共安全的刑事犯罪

第一节 公共安全的概述	226
一、公共安全	226
二、中国公共安全现状	227
三、轨道交通区域的公共安全现状	229
第二节 危害公共安全犯罪	233
一、犯罪	233
二、危害轨道交通区域公共安全的犯罪 行为	235
三、危害轨道交通区域公共安全犯罪的 种类	236
四、可能引发轨道交通公共安全的其	