



鋪路石

李績之

中国工商出版社

责任编辑 张欣然

装帧设计 张 艳

图书在版编目(CIP)数据

铺路石/李绩之著. —北京:中国工商出版社,2009.6
ISBN 978-7-80215-365-3

I. 铺… II. 李… III. 工商行政管理—中国—文集
IV. F203.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 099248 号

书名/ 铺路石

著者/李绩之

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/盐城印刷总厂有限责任公司

开本/710 毫米×960 毫米 1/16 印张/25.5 字数/400 千字

版本/2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074,83670785 电子邮箱/zggscbs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 978-7-80215-365-3/F·665

定价:34.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

自序

书稿交付印刷厂,接着就想请人作序。友人提醒我:“还是你自己写吧,不要说读那近百篇文章,就是这些文章的背景谁还比你清楚?”言之有理。“文章千古事,得失寸心知”,那就自序吧。

自序,什么叫序?怎样作序?老师没教过,别人也没有传授过。《辞海》说:“序,说明书籍著述或出版意旨编次体例和作者情况等文章,也可包括作家作品的评论和有关问题的研究阐述。”既然《辞海》明径,我就按图索骥了。

本书文章,关于工商行政管理方面内容居多,且多论文,置前,算是突出主题。

我在盐城卫生职业技术学院给学生讲课时曾说:“我们70岁左右这一代知识分子,生在旧社会,长在红旗下,与共和国同甘苦共患难;建立新中国以来,重大政治、社会事件,不是耳闻目睹就是亲自参与,有着别于80岁以上那代从战争硝烟中过来的知识分子,也别于50岁以下年轻知识分子的性格特征。”具体有什么不同,没有认真研究过。50年前,我在滨海县五汛中学读高一,看见教我语文的班主任季浩老师桌上有部新版《毛泽东选集》,我问能否借给我看看,他先望了望我,然后点了点头。当我第一次读完《实践论》后,甚感世上还有这么好的文章。其实,那时我根本没读懂。历史老师桌上有本厚厚的苏联康斯坦丁诺夫主编的《辩证唯物主义和历史唯物主义》我也借来阅读。原来他在课堂上讲授世界历史时引经据典马恩列斯所说都系此书编引,我着了迷似地把此书读完,以至于高考第一志愿北大哲学系,虽然名落孙山也不后悔。大学期间,除了完成中文科的学业之外,我跟随政治经济学老师课堂教学进度,读完《资本论》第一卷,并且饶有兴味地把学校图书馆仅有的18卷《马克思恩格斯全集》翻看一遍。在中苏两党十年论战期间,作为一个大学生,作为一个国有企业的一般干部,参加学习、讨论《人民日报》《红旗》杂志发表、毛泽东亲自定稿的九评苏共中央公开信的长篇文章。在1972-1976年,全国学习马列六本书的高潮中,我在织造车间“接受工人阶级再教育”三年

半以后重回科室,担任全厂职工学习马列辅导和厂办“七·二一”职工大学马列课教学工作,并且参加厂党委、厂革委学习马列中心组时,又把党委办公室的36卷《列宁全集》翻阅完毕。我教的马列职工读书班学生,最多达300人左右。每周一天,上午七时,下午一时和三时,分三次上课。我去车间,常常被工人师傅喊去评判他们理论争论的是非,厂党委组织车间支部书记《共产党宣言》轮训班,我奉命为这些书记同志讲课近一个月。在从1963年到1975年的12年中,我与工人师傅相结合,与马列教、学实践相结合,基本上初步建立起信仰马列、读点马列、懂点马列的世界观、人生观和价值观。虽然我也不可避免地受到“左”的政治思想影响,也曾错误地参加过讨伐《北国江南》、《早春二月》电影和“合二而一”论,在十年文革的政治漩涡中,我们那一代人付出沉重的代价。读者会从本书中看出我力求用马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义的基本原理来观察问题、分析问题、说明问题。2008年12月17日,我在盐城卫生职业技术学院所作的《沉舟侧畔千帆过、病树前头万木春——热烈庆祝中国共产党十一届三中全会召开三十周年,兼论美国金融危机的世界意义》讲座,也许是我这个党和国家教育培养六十年的知识分子政治立场,理论修养和文学情愫的课堂绝唱。细细算来,从1965年担任上海三毛等四个工厂领导与职工《毛泽东著作选读》读书班教学工作,到2009年初的44年中,尤其在我国改革开放和中国特色社会主义现代化建设和平崛起彪炳史册的辉煌岁月,我几乎把自己大半生献给马克思主义理论宣传和教学事业,深感荣幸和满足。

我对理论研究和实践探讨的主要方向是工商行政管理的干部培训和人才培养。1982-1983年,我未进工商行政管理部门之前,三次衔命给全市工商行政管理系统股、所长们讲授马克思主义哲学和政治经济学,辅导十二大报告和介绍改革开放基础理论知识。1984年10月至1985年1月,在局党组领导下,参与组织近300名新招高中毕业青年干部岗前培训,编写近80000字的《社会主义工商行政管理职业道德》讲义。1985年11月,在调研全市30多个工商所所长治所经验的基础上,编写《基层工商所建设概述》讲义,五讲,约20000字,企图从理论上对他们治所经验进行概括,并在50多人的所长培训班上讲授。1986年7月在市局组织109个工商所长盐城市郊区尚庄工商所现场经验交流会上,我作了“目标管理理论”介绍,建议所长们用领导科学中目标管理的理论和方法来管理工商

所,提高自己的管理能力和管理水平。从1986年9月开始,作为政秘副科长,我采用目标管理中目标分解方式方法按月对市局机关工作作出安排,此法,沿用至今已有23年。1987——1989年,我在充分调查研究基础上,根据国务院关于干部岗位职务培训通知精神和国家工商局的部署,在职能科室领导帮助下,起草拟定包含市局局长在内的28个岗位职务规范,约三万余字。作为全省岗位职务培训试点单位,在省局人教处的指导下,根据市局领导的工作安排,我与市场科的科长们一起开展盐城市工商行政管理系统市场股(所)长岗位职务培训。在1989年夏天江苏省工商局召开的干部岗位职务培训经验交流会上,我作为培训工作的具体负责人,应命在会上作了专题发言。同年11月13日至12月6日,我奉命在国家工商局“打工”,在人教司领导的直接指导下,以我编写的岗位职务规范材料为基础,结合全国其他地区的岗位职务培训经验和国家工商局各职能司领导的意见,整理起草了适用处局长以下28个职能岗位的“岗位职务规范”。到了九十年代中期,我就工商行政管理系统干部教育和人才培养撰写过十多篇文章,虽不系统,但是主旨明确,那就是培养高素质工商行政管理人才。工商行政管理已经走过七十年代、八十年代“粗放”管理阶段,与社会主义市场经济体制建设相适应,工商行政管理逐步进入法制化、规范化、现代化管理的历史时期。根据江泽民总书记1996年发出的“努力培养高素质干部队伍”的号召,我在《重在建设:再论大力培养高素质的工商行政管理人才》的评论文章中建议:

“面向工商,面向改革,面向未来,科学拟定干部队伍和人才建设规划。要根据本世纪末、下世纪初工商行政管理干部队伍年龄结构、专业结构和文化结构的动态变化,设计可供操作的人才结构模式和分期分层建设目标。特别是各项职能工作上,在培养名副其实的高层次学历人才的前提下,要培养一批工商行政管理行家 and 专家级人才,使工商行政管理部门的人才队伍,当之无愧地与政府序列下其他部门人才队伍相媲美。”

上个世纪九十年代中期,有几件事深深地刺痛我的心。有人在美国演讲,低三下四地要求美国拿出1千亿美元帮助中国国企改革,还说什么这是“新马歇尔计划”;有人说,国企改革只能私有化。我在大上海国企生活、工作十三年,也许经历水平有限,但我参观过江南造船厂制造的中国第一台万吨水压机,目睹金山卫杭州湾建设的上海石油化工总厂工地十万建筑工人在建设特大型石油化工企业宏伟壮观气吞山河的热烈场

面,而那只是毛主席周总理 1973 年“四三工程”战略决策引进的 26 个大型化工钢铁项目之一。因此,我根本不相信中国国企山穷水尽只有向洋人乞讨或者私有化才能活下去。我反复研读中央文件,从《人民日报》《经济日报》正面报道上搜集材料,采集观点,于 1996 年 10 月 6 日,发表《走过崎岖是坦途——国有大中型企业改革发展展望》长篇小说。我以确凿的分析材料和统计数据为基础,提出看法和判断:

“国有大中型企业是我国经济体制改革巨额成本的主要承担者,是改革过程中国家稳定和社会发展的中流砥柱”;

“全面地、历史地、正确地分析国企困难、亏损原因,从症结中发现:困境并非绝境,办法总比困难多”;

“国企改革,面临产权重组制度创新的攻坚阶段,挺一挺,曙光在前,走过崎岖是坦途。”我在文末信心百倍地说:

“对于国企来说,改革,也许还有一段艰难的路要走。但是,曙光就在前面,气可鼓而不可泄。具有强大实力的中国国有大中型企业只要经受住新旧体制转换的产前阵痛,就一定能开拓无限广阔鱼跃鸟飞的生存发展空间。”

1982 年深秋,时任地区工商局领导的彭大中同志,在他即将赴京参与讨论国家将要出台关于发展城乡个体经济政策性文件前夕,邀请我陪他同去大丰县丰富乡参观考察唐志仁夫妇创办的年加工能力达 700 多万斤小麦的面粉加工厂,这是我第一次接触当代中国个体私营工业。在 1985 年至 1997 年的 13 年中,我与盐城市知名私企老板同为市政协委员,同在工商组参加市政协会议,我有许多机会面对面、零距离研究他们;同时,市个协的秘书长们经常抓我公差给个体小老板们讲课,以至于我第一次参加 1986 年在昆山召开的史敏、费开龙等领导同志到会作重要讲话的关于工商行政管理职能、地位和作用的研讨会文章,就是《试论八十年代中国个体劳动者的应有形象》。以此为开端,在以后的十四年中,发表个体私营经济研究论文 11 篇约 4 万字。1991 年,在市局党组领导下,我主持编辑出版《个体工商户教育读本》,十五讲,19 万字,中国国际广播出版社出版,市内外发行 8 万册。集集在本书中的有关论文,记载和反映我对当代中国个体私营经济产生和发展的认识演变过程,现在看来有些莫名其妙,甚至可笑的议题,当时是那样慎重其事地进行研讨。值得一提的是 1993 年撰写的《试论当代中国个体私营经济特殊的历史贡献》一文,从 6

月到8月中旬,选题,布局,谋篇,搜集材料,数据换算,拟定标题,字斟句酌,前后历时三个月。当我带着这篇论文到芜湖参加《经济日报》《安徽日报》等五个单位联合召开的“社会主义市场经济与个体私营经济的发展”大型研讨会时,与《经济研究》编辑部办公室章琳主任同住一室,他几次叫我发言。我说,这样的会议我只听不讲,与会者不是专家、教授,就是学者、名流,还有省部领导,横竖轮不到我说三道四,我还是老老实实地学习、听讲吧。在会议即将结束,中国工商联副主席、中国私营经济研究会会长李定同志作《我国私营经济发展的几个问题》总结讲话时,《经济日报》记者王彬同志在会上找到我,问我文章中那么多的数据从何而来,我说来自国家工商局公布的统计材料。1993年8月30日《经济日报》头版正下方刊登关于研讨会达成几点共识的新闻报道中,有两点“共识”,是从我的论文“四点”贡献中摘录的。在1996年中国工商行政管理优秀论文评比中,此文获得三等奖。往事如烟,转眼之间已经过去将近16个年头,但是,直到今天,我还认为当代中国个体私营经济的四点贡献的理论观点,经受住了历史的检验:

“贡献之一:当代中国个体私营经济的产生和发展,打破了我国社会主义革命以后二十多年来生产资料公有制一统天下的局面,参与建立适合我国社会主义初级阶段生产力发展水平需要的、以公有制为主体包括个体私营经济在内的多种所有制并存的新格局,个体私营经济不仅成为我国国民经济新的增长点,而且成为我国生产力新的生长点”;

“贡献之二:当代中国个体私营经济,经历了十多年以市场机制为基础配置资源的伟大而又成功的实验,不仅是我国社会主义市场经济的先导力量,而且对推动国有企业走向市场的改革,提供了不无借鉴的实践经验”;

“贡献之三:以发展社会主义商品经济为基本特征的当代中国个体私营经济的产生和发展,缓和蕴积颇深的我国社会基本矛盾,对于缩小工农差别和城乡差别,对于稳定经济秩序和社会秩序,发挥了公有制经济目前难以替代的作用”;

“贡献之四,当代中国个体私营经济的产生和发展,在人们关于社会主义理论的僵化观念上打开一个缺口,为开创性地发展马克思主义建设有中国特色社会主义理论框架提供了宝贵的实践经验。”

在过去二十多年,我还对市场、市场体系、市场监管以及社会主义市

场经济理论倾力关注,先后发表二十多篇文章,尤其是1988年发表的《应当加强市场管理规范的研究》和1993年7月撰写的《驾驭经济社会发展的自然规律,缩短和减轻市场经济体制的产前阵痛——读〈资本论〉初版的序》两篇长篇论文,耗费我相当多的精力。《应当加强市场管理规范的研究》,是原江苏省工商行政管理学会秘书长卞诚达同志带到在沈阳召开的全国工商行政管理研讨会上的推介文章,后来收入《工商行政管理研讨会(沈阳)专辑》。1989年江苏省工商行政管理优秀论文评比时,北京财贸学院副院长董久昌教授、南京大学宏观经济教研室主任章奇顺教授、江苏省社科院经济所所长顾松年研究员评定此文为唯一一等奖,并且分别给文章令我愧不敢当的评价。不过,与上个世纪九十年代初提出的市场管理规范化相比,我的研究确实早了四年,当然我的文章也只是文章而已。1993年春夏,全国出现党政机关办企业的风潮,连组织部也办公司。在七月召开的“社会主义市场经济与工商管理”专题研讨会上,我在《驾驭经济社会发展的自然规律,缩短和减轻市场经济体制的产前阵痛——读〈资本论〉初版的序》中不管深浅针锋相对地发了一通议论:

“……目前,党政机关办实体成为时髦,翻牌公司颇有声势,这已引起人们和社会的关注和忧虑。且不说实体办得如何,就是‘党政机关办实体’这个命题理论上就是个悖论,实践上不伦不类。顾名思义,党政机关,就是党委政府机关;实体,当然指经济实体,即企业。试问:究竟是党政机关还是企业?办实体,那就是做生意搞经营,部长、局长、科长岂不成了影子经理?以权经商,势在必然。经费从何而来?亏损谁来负责?赚钱如何分配?难怪企业的厂长经理们惊呼,党政机关办实体,吹哨又踢球,我们只好认输。十四大报告大声疾呼,建立社会主义市场经济体制,要加快政府的职能转变,转变的根本途径是政企分开。政府的职能主要是统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督,而现在却是那么热衷于办企业,不能不说有悖于十四大精神。如果说党政机关有些人‘下海’——辞职也好,留职停薪也好——经商办企业,那就不是党政机关办企业。人们看到,党政机关办企业,假人员、假资金、假集体为数众多,产权不明,性质不清,债权债务难决,这不能不说是一种干扰和倒退,这对建立社会主义市场经济体制和廉政建设极为不利,工商行政管理部门应当严加控制。”

不知象不象序的序应该结束了。桌上那盆瑞香正绽放米粒大小的紫

红色的花朵悄然无私地送来阵阵幽香，阳台上几棵四季桂串串黄花迎寒盛开，一株腊梅红黄花朵正抖擞精神争奇斗妍，而那盆在茶树桩上嫁接的西洋鹃学名四季红居然又冒出一颗又红又大的花蕾含苞欲放，——2009年的春天到了。集集出版的这些文章，字是我写的，而大部分的实际内容却是我市工商人一步一个脚印走出来的，我，只不过是扮演了一个代言人的角色而已。或许说出了一些他们想说的话，或许我把他们想说的话说错了。夜阑人静，寂然长思，眼前浮动那么多熟悉的身影，我把生命的一部分和他们一起奉献给工商行政管理的伟大事业。我深情地祝福他们，并借用十年前我在纪念党的十一届三中全会召开二十周年发表在1999年《中国工商管理研究》杂志上那篇文章题目作结：

沿着社会主义市场经济改革的道路开拓前进！

2009年2月11日午夜

目 录

第一章 绪论

第二章

第三章

第四章

第五章

第六章

第七章

第八章

第九章

第十章

第十一章

第十二章

第十三章

第十四章

第十五章

第十六章

第十七章

第十八章

第十九章

第二十章

买方市场给工商行政管理部门捎来哪些信息	(59)
关于实现工商行政管理监管大市场职能到位的理性思考	(63)
闪光的前进足迹 高尚的道德情操	(70)
沿着社会主义市场经济改革的道路开拓前进	
——试论十一届三中全会以来工商行政管理的贡献	(72)
应当加强市场管理规范的研究	(76)
社会主义市场经济的滩头阵地	
——对城乡集贸市场的再认识	(82)
试论社会主义市场经济的基本特征和市场管理职能发展的历史	
取向	(85)
驾驭经济社会发展的自然规律 缩短和减轻市场经济体制的	
产前阵痛	
——读《〈资本论〉初版的序》	(88)
建立社会主义市场经济体制是一场广泛深刻的革命	
——学习《邓小平文选》第三卷的一点体会	(97)
学习社会主义市场经济理论札记	(99)
回顾 展望 思考	
——盐城招商场的“菩萨”为什么照远不照近	(104)
如此厮拼为哪般	
——盐城市区场、厦大战透视	(110)
高唱国企改革的大风之歌	(114)
社会主义现代企业家散论	(116)
关于“重新建立个人所有制”的对话	(120)
走过崎岖是坦途	
——国有大中型企业改革发展展望	(123)
不是体制问题 而是道德问题	
——也谈“于志安事件”	(130)
试论“邯钢模式”的理论意义和实践意义	(135)
马克思的原意不是这样	
——再论“重新建立个人所有制”问题	(139)
解放思想三题	

——话说盐城经济再登新台阶	(143)
关于知名商品的认定问题	(147)
应当重视和加强消费理论的务实研究	(151)
社会主义初级阶段的个体经济	(156)
个体工商户的权利和义务	(158)
个体工商户应当自觉服从工商行政管理	(160)
试论社会主义初级阶段私营企业的历史特点	(162)
正确调整私营企业内部的生产关系是引导私营经济健康发展的 关键	(165)
试论个体经济发展度和行业结构调整的合理比例	(169)
试论当代中国个体私营经济特殊的历史贡献	(175)
应当重视个体私营经济发展的战略研究	(181)
试论我国私营经济起飞的历史性机遇	(188)
弘扬爱国主义社会主义的正气歌 ——评宋强、张藏藏、乔边等著中国 96' 畅销书《中国可以 说不》	(192)
重要的是热闹、祥和 ——也谈中央电视台春节联欢晚会	(195)
小子“0”分谁之过 ——评漫画《无题》	(197)
大气磅礴 再现历史风云 浓墨重彩 讴歌一代伟人 ——评西安话剧院甘肃省话剧团联合演出的大型现代话剧 《艰难时事》	(199)
一字点千秋 ——记新华社通稿《根》的创作历程	(205)
琴瑟和鸣 一代伉俪曾倾国 香消玉殒 西方人权葬冤魂 ——也谈黛安娜王妃之死	(209)
“批评”浅析	(213)
“廉政”联想	(216)
书写“光彩事业”的新篇章 ——盐城市“光彩事业”推动委员会(筹备)成立大会速写	(219)

市场负责人，给你提个醒：水火无情	
——市生资公司“4·27”火灾烧出了什么	(221)
新闻出版战线的一次盛会	
——记中华全国新闻工作者协会工商分会成立大会	(223)
考场见闻	
——盐城市城区个体劳动者职业道德考试即景	(225)
登上新台阶	
——东坎工商分局争先创优活动纪事	(227)
百尺竿头天地宽	
——黄尖工商所是怎样跻身“十佳”行列的	(231)
来自枯枝牡丹故乡的报告	
——记争先创优中的伍佑工商所	(235)
“皇城”脚下争风流	
——城南工商所争创“十佳”侧记	(239)
企业的好参谋 市场的铺路人	
——争先创优活动中的小海工商所	(242)
审时度势 知难而进	
——大丰县大中工商所发展个体私营经济成绩卓著	(246)
梦圆时节苦也甜	
——记国家工商局表彰的先进集体、中共江苏省委江苏省政府 命名的文明单位新街工商所	(248)
安得倚天抽利剑	
——射阳县合德工商所查办案件侧记	(253)
老先进的新举措	
——记国家工商局表彰的先进集体新街工商所	(256)
十年树人	
——84'招干的回顾与展望	(259)
好人何贤文	(263)
盘活存量增总量 一项建议百万金	
——访射阳县盘湾工商所所长路培刚	(265)
切块管理 分片包干 提高监督管理到位率	
——访射阳县合德工商所所长徐明扬	(267)

扎根黄海边	
——访滨海县滨淮农场工商所所长胡高士	(269)
间接管理新举措	
——访大丰县大中工商所所长陈曙祥	(271)
马路市场争风流	
——记城区工商分局新西门市场负责人李少白	(273)
瞿秋白同志在长汀	
——陈子刚访谈录	(276)
梦魂萦绕访遵义	(279)
“七·七”烽烟今何在	
——访卢沟桥·中国人民抗日战争纪念馆	(282)
让历史告诉未来	
——瞻访“白公馆”“渣滓洞”旧址	(286)
喜看稻菽千重浪	
——韶山纪行	(289)
共和国大厦的第一块奠基石	
——井冈山纪行	(293)
水墨相伴四十年	
——访著名漫画家王荫华	(301)
艰难的探索	
——访扮演毛泽东周恩来的特型演员张克瑶、刘法鲁	(304)
十里长卷书“红楼”	
——记中国著名青年书画家江北一怪武微波	(309)
翰墨丹青漫漫路	
——记中国书法家协会会员、盐城市书画院院长臧科	(316)
浓墨流香写平生	
——访中国书法家协会会员、盐城市书法家协会名誉主席 李敦甫	(319)
钢铁就是这样炼成的	
——记盐城市政协委员、射阳县农技推广中心副主任高级 农艺师姜德明	(323)
情系大地 余热生辉	

——访滨海县气象局退休干部、育种专家顾继鸣	(330)
社会主义市场经济的大手笔	
——绍兴“中国轻纺城”掠影	(334)
千帆竞发 百舸争流	
——“中国造船第一村”侧记	(337)
公有私营的成功尝试	
——记盐城市伍瑞砖瓦厂厂长胥爱义	(341)
小厂攻下高科技	
——记建湖县建沪通信设备厂	(345)
三仓丝织总厂放歌	(348)
中国电子行业的一颗明星	
——江苏燕舞电器集团公司创业记述	(351)
改善人们生活质量的悄悄变革	
——访“华星牌”太阳能热水器生产厂家的厂长经理们	(357)
万吨船队从小村起航	
——建湖县新日运输专业村的启示	(360)
千乘万骑滚滚来	
——记东台市安丰山羊市场	(362)
800 台电扇历险记	(364)
九龙口散记	(369)
盐城人在海南	(371)
观瀑黄果树	(373)
红盾之歌	
——工商行政管理组诗	(375)
论幸福	(380)
实习前夕话心愿	
(参考答案:思路和结构)	(381)
沉舟侧畔千帆过 病树前头万木春	
——热烈庆祝中国共产党十一届三中全会召开三十周年,兼 论美国金融危机的世界意义	(386)
后 记	(398)

工商行政管理参与宏观调控的途径和方式

国民经济的宏观调控，即在国民经济总体决策和既定计划的基础上，运用控制论的基本原理和主要方法，围绕国民经济中关系全局的重大目标和主要比例关系，对正在运行的社会经济活动所采取的一切纠偏手段和引导措施。在国家实施宏观调控的过程中，工商行政管理机关担负着重要的任务，具有经济控制的特征，能够发挥一定的宏观调控作用。

一是从国民经济管理总体系的构成与工商行政管理的性质比较。工商行政管理机关是属于经济监督行政执法机关，是国家各级政府的组成部分，隶属于国民经济管理总体系中的监督控制体系，对国民经济计划的正确执行和宏观目标的实现起到监督保证作用。

二是工商行政管理职能作用与国民经济宏观调控的战略目标基本一致。我国是社会主义国家，根本标志是生产资料的社会主义全民所有制和集体所有制，其它非社会主义经济成份只是补充。而工商行政管理主要职能之一就是依法确认各类工商企业和个体工商业的合法地位，保证公有制经济的主体地位作用，这种职能是国民经济宏观调控的体现。

三是国民经济宏观调控要求社会生产、交换、分配、消费有节奏进行。工商行政管理的“保护合法经营，取缔非法经营，维护正常的市场秩序，保证社会主义商品经济的健康发展”的职能与国民经济宏观调控的目的要求一致。从以上可以看出，工商行政管理的整体构造和职能规定，是与国民经济宏观调控的要求并行不悖的。那么，工商行政管理机关是通过什么途径和方式参与国民经济宏观调控的呢？

工商行政管理参与国民经济的宏观调控，不是直接调控，因为它既不握有物资储备，也不控有巨额货币；它既不制定国民经济发展计划战略目标，也不组织国民收入的分配再分配。但是，它对国民经济间接的宏观调控却是全方位的，基本途径和主要方式是：

强化和改善企业法人登记管理，保证产业政策实施，调控基本建设

的规模和投资取向。《国务院关于产业政策要点的决定》中指出：“各级工商行政管理部门要认真进行年检登记，通过核发营业执照核定经营范围，查处违法行为等手段，保证产业政策的实施。”产业政策是发展国民经济，调整产业结构的战略决策，企业登记管理可以根据国务院的规定，坚持重点发展什么，限制什么，禁止什么，把好企业登记管理关。社会生产两大部类之间的比例关系，是有计划发展国民经济的重要比例关系，企业登记管理可以从国民经济的宏观角度出发，积极而又审慎地调控生产资料生产企业和消费资料生产企业之间的比例关系，并且注意两大部类内部产品结构的平衡，有助于保障物资供给。近几年来，价格失控，原因错综复杂，但跟流通领域批零比例失调、批发环节太多密切相关，企业登记管理可以严格控制批发企业的数量，逐步探索出批零结构的合理比例，为宏观经济价格稳定作出贡献。多年来，人们常常注重外延扩大再生产，争项目，争投资铺摊子，造成基本建设规模失控，尤其是非生产性基建，更是染上“基本建设投资饥饿症”，违背了基建规模速度要与国力相适应的原则，那些计划外项目如脱缰野马，无所羁绊。1953年、1956年、1958—1960年、文革10年、1978—79年、1984—85年、88年都曾因基建规模失控、经济过热引起通货膨胀。企业登记管理可以会同有关经济主管部门对基本建设投资的规模、速度、取向、效益进行综合分析，严格把关，作出调控。大力支持投资少、能耗低、效益高的技术改造，从严控制高能耗、低效益、重复投资、乱铺摊子的工程。企业登记管理是工商管理的基础管理，握有大量的、动态的、原始的数据、信息，一方面可以建立自身的数据信息系统，为反馈控制提供依据；另一方面可以据此撰写深层分析的综合报告，为各级政府决策作出咨询，减少盲目和失误。

建立健全市场管理监督机制，维护市场新秩序，为国民经济发展创造良好的经济环境。在“国家调节市场，市场引导企业”的新的经济运行机制中，市场成为宏观经济与微观经济的中介，市场管理成为工商行政管理参与宏观调控的重要渠道，实行大宗商品售前报检是参与社会主义统一市场调控的重要一环，工商行政管理各个职能部门，包括消费者协会，在流通领域，组成立体监督管理体系，严格检查大宗商品的质量、价格、流向、产地、厂家等信息，防止假冒伪劣和残次品进入市场；防止哄抬物价，损害消费者利益，同时也可以向有关方面反馈信