

民國史料叢刊

156

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

北平市政府二十二年下半年行政紀要
北平市政府二十二年度行政統計

 大象出版社



民國史料叢刊
156

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

北平市政府二十二年下半年行政紀要
北平市政府二十二年度行政統計

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研 孫燕京 主編

—鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國

IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

政治·政權機構

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 10.75

總定價 18000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

北平市政府二十二年下半年行政紀要

叙言

去歲五月，察熱軍興，平津危急，長自贛奉調隨黃委員長膺白先生來平，六月受命長北平市。北平承連年凋敝之餘，又值軍事甫戢，人心未定，市庫七十餘萬之負債款目，四郊十數萬之無告難民，與夫城內三十餘萬中方之積存穢土，芒乎艱者，此接收時，最值人記憶之事也。

爲政惟本，而急則治標。其時迫切待決之問題之橫於吾前者：其在政府本身，曰人力，曰財力。不合理之機關組織，泛散泄沓之行政人員，應如何釐正甄采，以增大其效率；紊亂之稅制，枯竭之財源，而濫費時亦不免，應如何爬梳滋潤，以適應乎需要。其宜施於外者，曰反動構掘，伏莽潛滋，何以鎮定之；衰落之農村，萎靡之工商業，及多數失業業者，何以救卹之；浮囂之學風，侈靡之習俗，何以轉移之；坎坷之

道路，污塞之溝渠，何以平治之；一般之健康，公共之清潔，何以保持之；未循正軌之地方自治，何以運用之；將頽破產之民營企業，何以扶植之；首善之區，而被外人謚我爲糞土之城者，又何以掃除掃蕩之；立其首要之務，規爲急進之圖，竭智盡慮，未遑日昃，而責難懷疑，亦因以交至。大抵北平民性恬安，普通心理，樂於因循，而憚於更張。然存之以精誠，持之以毅力，久之則大信立，共信生，環境之困難，亦於以打破，而歸結則須有真實之表現。六閱月中，力排眾難，凡所營求，有已行者，有實施未完成者，有正在計畫中者，時期短淺，不能即有所成就，然良及上下同人，齊一心德，決志奮起，已趨於新興之途徑，則可信也。

顧北平爲舊京建置，夙稱政治中心，文教勝會。自東省淪陷，又爲國防重鎮。在此非常之地域，又遇

非常之時期，負地方之責者，又豈尋常努力，與循行故事，所能期其尺寸之效。况市政問題，日益嚴重，近世歐美國家之所謂「計劃城市」，以最理想最科學之方法，從事建設市政，或改良市政。吾北平之市政建設，能合於近代化者，究復有幾。繼此以往，吾人之企求愈深，責任愈大。

近奧衛生專家譚憂黎博士來平，談及維也納市每年市庫收入爲二萬萬金，而以吾國滬市之大，合市區及英法兩租界，年不過四五千萬，詫爲異事，餘更自卹以下。市政萬端，首資財力。使本市而有維也納十分之一之收入，即可高掌遠蹠，并力兼舉，求躋於世界都市之林。顧維也納市民，每人每年平均擔負市政經費，較之北平現在市民所擔負，當在數十倍。世界各市，財政之方針，大都量出爲入，偏重其需求，而忽略於民力，豈可以語於吾國之今日，又豈可以語於

疲敝之北平市。吾人惟有刻苦奮鬥，腳踏實地，有一分能力，即有一分表現，固不必多金而後能辦事。市政發展，有賴於人民之經濟力，而人民經濟力，亦必待市政發展而益加充實，二者互爲消長，相需以成，蓋非一朝一夕之故。

茲值就職半年，彙將興革舉措之事，紀其要而刊之，用代報告。固不敢以此自喜，而翹知於人，然假以時日，鏗而不舍，積其所得，亦足以求有立。吾國之言市政，始於北平，以其天然之美，歷史之富，壹志經營，甚易蘄合於希臘哲人亞力士多德所謂都市爲「人類向高尚目的，討共同生活之地」之旨，而在國內亦期勿墮其模範之譽，願共勉之。

二十三年一月袁良識

北平市政府_{二十二年}行政紀要

▲目次

頁數

●關於本府行政事項

◎一 組織

▲權限之劃分 組織之釐訂.....

一一二

◎二 銓叙

▲黜陟之標準 人員之增減.....

一一

◎三 考績

▲工作之稽考 考核之方法.....

一一

▲檢閱之規定.....

一一

◎四 預算

▲節用之宗旨 薪俸之規定.....

一一三

◎五 設備

▲勻配府局房舍 增設職員宿舍.....

一一三

▲添設府局職員食堂 添設府局職員運動場.....

一一三

◎六 交際

▲地方交涉事件之處理.....

一一三

▲國賓外賓之招待.....

一一三

◎七 會議

▲章制之釐定與研討.....

一一四

◎八 編纂

▲公報之改良 市政專刊之發行.....

一一四

▲法規之編擬 圖書之擴充整理.....

一一四

◎九 統計

▲完成本市統計組織 編製各項統計	四一五
▲編行統計月刊	五

附記

一、秘書處組織大綱	五一六
二、北平市政府組織系統表	六
三、北平市政府檢閱本府及所屬機關自治團體規則	七

◎關於社會行政事項

◎一 農事

▲市轄農村之調查 籌設農工商小本借貸處	八一九
▲籌設倉儲 禁伐民樹	九

◎二 工事

▲推行新制度量衡 改設市立工廠	九
▲整理各救濟機關	九一〇
▲指導各工會辦理合作社及工人儲蓄	一〇

◎三 商事

▲改正營業執照規則 制止投機交易所	一〇
▲禁止舞女營業 禁演囃囃戲	〇

◎四 救濟

▲運送各災區留平難民 籌設戒烟所	一〇一一
------------------	------

附記

一、北平市政府調查四郊農事計劃	一一一
二、四郊農村調查表式二種	一一二
	一三四

●關於公安行政事項

◎一 防務

- ▲規定防匪緝匪辦法 裝設防匪專機電話.....一五一—一六
- ▲設置防匪警車隊 勸設警報電鈴.....一六一—一七
- ▲勸募巡夜更夫 獎勵人民報告.....一七一
- ▲遣送散兵游勇 調查遺棄槍械.....一七一
- ▲舉行臨時總檢查 要塞駐軍.....一七一
- ▲嚴防反動 規定冬防辦法.....一七一—一八

◎二 訓育

- ▲教練警士 訓練女警.....一八

◎三 戶籍

- ▲規定清查辦法 改善租房辦法.....一八一—一九

◎四 交通

- ▲規定整理前外大街繁盛一帶交通辦法.....一九
- ▲規定管理東安市場一帶交通辦法.....一九
- ▲取締違章汽車 設備交通用具.....一九

◎五 獎懲

- ▲增加巡警餉糈 酌加區隊經費.....一九一—二〇
- ▲獎勵出力長警 撤懲溺職警吏.....二〇

◎六 其他

- ▲添置消防器具 取締學生合租寓舍.....二〇

附記

- 一、清查戶籍辦法.....二〇—二一
- 二、租房規則.....二一—二二

●關於財務行政事項

三、取締學生合組宿舍辦法

二三

① 賦稅

▲編造糧冊 整頓稅契

二四

② 營業稅

▲改編稅冊備備清納

二四—二五

③ 各項捐稅

▲修正牲畜稅屠宰稅章程

二五

▲整頓各項車捐

二五

④ 制用

▲統一票照辦法 製定稅警管理及服務規則

二五

▲裁減行政費增加事業費 裁併附屬機關

二五—二六

附記

一、統一全市收歛聯單辦法

二六

二、北平市財政局稅警管理規則

二六—二九

三、北平市財政局稅警訓練辦法

三〇

●關於工務行政事項

① 路工

▲進行程度

三一—三七

▲保養辦法

三七

② 溝工

▲整頓綱要 實施概況

三七

③ 河道

◎四 建築

▲調查計畫 挑挖河身……………三七—三八

▲整理古建築 改善劇院建築……………三八

◎五 行道樹

▲整理計畫……………三九

◎六 運除舊存礮土

▲運除概況……………三九

附記

一、技術行政改進計劃……………三九—四九

二、北平市溝渠建設設計綱要……………四九—五七

三、污水溝渠初期建設計劃……………五八—六〇

四、水道調查計劃……………六〇—六二

五、北平市行道樹計劃……………六二—六九

◎關於教育行政事項

◎一 中學

▲訂定校長任免規程……………七〇

▲變更師範學制……………七〇

▲籌設體育專科學校……………七〇

▲訂定中等學校教職員任免及待遇……………七〇

◎二 小學

▲增設小學 籌備實驗小學……………七〇

▲規定小學校長考詢辦法……………七一—七二

▲規定小學教員登記辦法……………七一

◎三 社會教育

北平市政府行府紀要 目次

◎四

厲行督察

▲圖書館之改進 民眾教育館之擴充及改進……………七

▲檢閱學校之實施……………七

附記

一、北平市市立中學校校長任免暫行規程……………七一—七三
二、北平市市立小學校長任免暫行規程……………七三
三、北平市市立中等學校教員任免及待遇暫行規程……………七四—七六
四、北平市社會局籌設實驗小學計劃大綱……………七六—七七

◎關於衛生行政事項

◎一 清潔

▲設立清潔委員會 改組清潔隊……………八〇
▲整飭清道班夫役 改善夫役待遇……………八〇
▲清理穢土勘定待運場 添置焚燒爐……………八〇—八一
▲改組稽查隊 製釘禁牌……………八一
▲訓練稽查員警 資送衛生稽查員赴京學習……………八一
▲增購運穢汽車 平填窪地……………八一
▲潑洒公路 改良糞具……………八一—八二
▲暫行改定糞車通行時間……………八二
▲井水消毒 化驗汽水……………八二

◎二 防疫

▲舉辦種痘防疫……………八二
▲檢驗預防霍亂疫苗 預防白喉注射……………八二
▲擴充傳染病院……………八二

◎三 保健

改組精神病療養院.....八三

▲設立市立醫院.....八三

▲成立第二區衛生事務所.....八三

▲處置屍體辦法 考試醫士.....八三

◎四 其他.....八三

▲設立衛生處.....八三一八四

附記

一、北平市政府衛生處稽查清道汽車各班組織系統表.....八四

二、運糧汽車工作統計表.....八五

三、北平市低窪空地填土徵費辦法.....八六

四、洒水汽車統計表.....八七一八八

五、北平市政府衛生處暫行組織規則.....八九一九一

●關於土地行政事項

◎一 省市劃界.....九二

◎二 清理公產.....九二

◎三 改善房地轉移手續.....九二

附記

一、擬劃區域說明書.....九二一九三

●關於公用行政事項

◎一 電車.....九四

▲改善公司業務設施.....九四

▲稽核公司業務 限制免票.....九四

◎二 電燈

北平市政府行政紀要 目次

◎三

▲改善公司業務設施	九四—九五
▲稽核公司業務 私掛電線之取締	九五
▲欠費之整理 規定電表速度較驗處所	九五
自來水	

◎四

▲改善公司業務設施	九五—九六
▲稽核公司業務	九五—九六
車輛牌照	
▲汽車管理規則之改訂	九六
▲人力車牌之改正	九六
▲汽車捐章程之改訂	九六

◎五

公園

▲改善中南海游泳池內部設施	九六
▲中南海公園建設體育場暨籌備圖書館	九六
▲頤和園內部之整理	九六—九七

附記

一、北平電車公司視察報告及改善意見	九七—九九
二、北平市電車公司工務工程狀況及營業報告表式三種	一〇〇—一〇二
三、制限電車免票辦法	一〇三
四、北平華商電燈公司視察報告及改善意見	一〇三—一〇七
五、電燈公司工務工程狀況及營業報告表式三種	一〇八—一一〇
六、自來水公司視察報告及改善方案	一一一—一二二
七、自來水公司工務工程狀況及營業報告表式三種	一二三—一二六

◎關於自治行政事項

◎一 議會