

中國戰後經濟建設論文選輯

中央訓練團編印

中華民國三十六年八月

中國戰後經濟建設論文選輯

目 錄

中國工業建設之途徑·····	蔣主席·····	一
中國經濟建設之輪廓·····	翁文灝·····	四
經濟建設應有的準備·····	伍啓元·····	一八
建立中心力量來保證民生主義的實現·····	陳伯莊·····	二五
戰後建設的經濟·····	吳大業·····	三七
工業化的指導原則——實業計劃·····	葉秀峯·····	七八
中國工業化之型式·····	顧毓琮·····	八九
中國戰後農村工業化問題·····	顧翊羣·····	一一九
工業教育之新趨勢·····	余長河·····	一三五
工業化的心理建設·····	顧毓琮·····	一六一

實業計劃上之農業建設	錢天鶴	一七一
建國的農業政策	陳伯莊	一八三
中國農業建設問題	鄒秉文	二〇〇
農業增產之途徑	卜凱	二一六
中國土地利用之遠瞻與近矚	安希伋	二三〇
中國之農業區域與土地經營制度芻議	湯惠蓀	二四九
中國農業機械化之可能	沈宗瀚	二五七
改進中國農業經營的途徑與方法	劉潤濤	二七〇
農業金融政策	喬啓明	二八四
論復員建設期的財政經濟政策	許廷星	二九五
戰後十年交通建設事業之分析	吳承洛	三一五
勝利前後的交通事業	夏維海	三二五
中國鐵路建設問題	凌鴻勛	三四三
水利建設之方針	沈怡	三五八

附 錄

總理實業建設十大綱目(節錄實業計劃).....	三六六
物質建設之要義(節錄總理遺教六講).....	三六八
中國農業的改良(節錄民生主義第三講).....	三七九
戰後第一期經濟建設原則(國防最高委員會常務會議通過).....	三八六
戰後工業建設綱領(中國國民黨第五屆第十一次中央全會決議案).....	三八八
工業建設綱領實施原則(中國國民黨第六次全國代表大會通過).....	三九〇
農業政策綱領(中國國民黨第六次全國代表大會通過).....	四〇六
土地政策綱領(中國國民黨第六次全國代表大會通過).....	四〇八
農民政策綱領(中國國民黨第六次全國代表大會通過).....	四一〇
勞工政策綱領(中國國民黨第六次全國代表大會通過).....	四一二
實行實業計劃最初十年內所需完成工作與人才物資表(節錄中國之命運).....	四一四
農業建設數字初步計劃.....	四二二
實施實業計劃衣服糧食農業等工程設計提要.....	四三二

中國戰後經濟建設論文集輯

中國工業建設之途徑

蔣主席

(三十二年四月二十七日對工業建設計劃會議全體會員講詞)

這一次集合我們全國的工業人才，來舉行工業建設計劃會議，實在是很難得的盛會。本會議的成就，關係着將來建國的成敗和國家的興亡。今天趁聚餐完畢，本席還有兩點緊要的意思，要貢獻於諸君。

本席常常研究，爲什麼我們的工業不能像外國一樣的發展，我們的國家不能像外國一樣富強呢，我們中國的土地如此廣大，物產如此豐富，就人才方面來說，無論美英等國人士，都認爲我們中國留學生的聰明才智學問技術，在各國留學生中間最爲優秀，而爲敵國日本之所不及。但是日本的工業建設，在上次歐洲大戰以後，二十年中間，突飛猛進，堪與歐美各國並駕齊驅。而我們中國，雖然在歐戰的時候，已經建立了相當的工業基礎——尤其是紡織業，更是盛極一時；但到歐戰結束以後，反而一天一天的衰落，

連已有一點工業基礎亦不能維持。此其癥結何在？一般工業家觀察各有不同的理由，其實最主要的原因，還在於工業與政治的不相聯貫。須知我們工業之能否成功與發展，對於國家與政府關係非常密切，工業與政治二者是相輔相成，其成敗利鈍完全是互為因果。但是我們中國自從前清以來，工業家與政府不能負責保持密切的聯繫，而且工業家往往缺乏國家意識，以不談政治為清高，以為一談政治，就失了工業的立場，甚至對於國家的政策，不知道研究與貢獻，對於國家法令，也不能熱誠擁護，總以為在工言工，祇求自身的事業能少受一層牽制。同時從事政治的人對於工業的重要性，也沒有充分的認識，不知道扶持工業是自己的職責，也不能站在發展整個工業的立場，替工業界解除阻礙和痛苦。有此兩種原因，所以工業與政治形成脫節，工業家與政府愈離愈遠，國家固然是一天比一天貧弱，而工業也就永久不能發展。近年以來，此種現象已見改善，但我們如欲完成國家於工業建設，就非促進工業與政治的聯繫不可。

過去我們工業家不僅與政府分離，而且工業家與工業家之間，也毫無聯繫，無論學問技術以及機械設備，既不能彼此觀察，也不肯互相幫助，以致不能收到分工合作的效果。所以人家一個人能發生十個人的效力，一件機器有十件機器的用途。而我們的人才，因不能通力合作，無形之中形成荒廢。一個工廠裏面，如果一件機器損壞了，本廠的

能力無法恢復，就很不易得到其他工程家的共同幫助，往往非全廠停工不可。這種彼此分離、互不爲謀的習慣，也是阻礙工業發展最主要的一個原因。這一次我們集全國工業人才於一堂，就是希望彼此之間有一個觀摩砥礪互相瞭解的機會。希望以後無論學校工廠或機關團體，凡對於業務有關的部門，都必須切實聯繫、分工合作，以求事業的進步。政府自然要盡力扶持工業的建設，以期達成我們建國的目的。

自從抗戰發動以來，六年之間，全國知識階級所表現的愛國精神與熱忱，要以我們工業界爲最熱烈、爲最悲壯。抗戰以前，我們新興的工業，大家集中沿海各地，而戰事爆發以後，沿海各地相繼被侵，我們一般工業界人士，不願意自己所經營的工廠設備任敵人摧燬掠奪以去，凡是能夠遷移的，儘量隨政府遷移，不能遷移的，甯願自動破壞而不以資敵。這種愛國的精神，在先進各國都很少見到，實在是我們抗戰中間最難得一件事。我們這種愛護國家、不惜犧牲一己的精神，實際上就是民族精神的表現，也就是我們實行三民主義精神的表現。惟其我們工業界都有實行三民主義、奉行國父遺教的決心，所以我們能在抗戰艱苦之中，在後方通力合作，造成工業建設的基礎。各位必須知道，我們三民主義之能否實行，實在關係我們中國工業界前途的光明與黑暗，因之我們一切建設都必須以促成主義的實現爲依歸。這個道理，今天在座的諸君當然有深切的認

識。但全國各工廠、學校還有無數從事工業的人，未必都能瞭解，所以各位必須明白的告訴他們，以後無論爲工業爲國家着想，工業家都必須有熱烈的國家觀念和政治認識，必須與政府發生密切的聯繫，必須以達成國家整個的工業建設引爲自身的責任。具體一點說，政府方面應該作最大的努力，以促成工業之發展。而在工業家方面，則其一切計劃和工作，亦必與政府的政策相一致。如此，政府與工業界打成一片，互助合作，則我們中國工業的進步，必將一日千里。希望各位回去的時候，務必將本席這點意見，轉告全國工業界人士，發揚愛國精神，擁護國家政策，一德一心，共同努力，來完成我們工業建國的使命。

中國經濟建設之輪廓

翁文灝

一 中國經濟建設的區域

關於經濟建設區域的問題，大家知道我們中華民國的領土是很大的，我們中華民國的領土面積比整個的歐洲還要大一點。對於區域問題，大致有兩種主張：一種主張認爲各區域應同樣看重，全國各地建設應同時進行，尤其對於漢人地區以外的地區，如蒙古

西藏兩地方，以及漢人不及別的種族多的地區，建設事業，應特別看重，以圖謀平均發展，消弭種族界限，使主權充分行使。如果我們採用這個主張，全國各地同時實行，所需要的人才、經費和原料，數目非常的大，很不容易找到這樣多的人，籌措這樣多的經費和原料，也不容易在短期間做出效果。而我們的經濟，非在短期間收到最大的效果不可；如果不是這樣，那就世界各國進步，我們不進步，當然落後；慢慢的進步，還是落後。我們不甘落後，我們要趕上大家，也就是說我們非快快進步不可，因此，我們不能不想到另外一種看法。第二種主張是說，每一個建設時期，要有一個中心區域。在一個時期內，對於這個中心區域的建設工作，要看得特別重，要集中力量去開發，以達到快快進步的目的。這樣說來，我們的建設中心區域在那裏？這就不能不以文化比較發達的區域，作建設的中心，所謂文化比較發達的區域，如華北，特別是長城以南的華北，如長江流域，如華南，以及比較近的西北，全部的西南，這些地方都是。就這個範圍來看，區域已經很大，這些地方都是漢人居住的地方。這裏所謂漢人，是包含經濟上的意義的。漢人是一個農業民族，凡是漢人所到之處，農業就發達起來，而適於農業的地方，必然是氣候比較溫和、交通比較便利或不十分困難的地方。經濟建設有兩個重要的條件：一個是交通，一個是土地。我們不能在沙漠中建工廠，除非我們沒有別的地方，否

則當首先在容易建設的地方做起。

除了上述區域之外，我們要特別看重的兩個區域，一個是東三省，因為這個區域的交通特別便利，而且有許多建設存在，抗戰勝利，國土收復，應當認真去開發。第二個區域是新疆，新疆面積很大，除了塔里木盆地的沙漠以外，如崑崙山以北，如天山南路，如天山北路，這三個地帶，都是很適合於農業發展的地方，新疆又是礦藏很富的地方，因此講經濟建設，不能不注意新疆。

我們的建設區域雖然有這三個，但首先注重的，當然是第一區域——中國本部。中國本部既是經濟建設的基本地區，我們的交通計劃，就不能不注重到這三個區域的聯繫，使這幾個區域間的運輸既便利，又聯絡。現在第一建設區域與新疆來往，十分不容易，應建設鐵路以便利兩區域間的交通運輸。東三省與第一區域的交通，除了海道以外，陸路交通，現在僅有北甯路一線，這是不夠的。應當增加一線。把交通線建設起來之後，這三個區域就打成一片了，這是中國統一的基礎，不僅是經濟建設有關係的事。我們要做具體的建設計劃，不能不有一個區域的根本觀念，因為建設不是無孔不入的。

二 經濟建設的規模及需要之資金

關於建設的規模，以及需要的資金，我曾計劃過，今天為時間很制，不能講得限詳

細。凡是一個計劃，一定要有時間性，如果沒有時間性，擬出來的計劃，一定應有盡有，把中國所需要的都完全列入，結果是計劃完善而不能實行。做篇文章看看還可以，付諸實施便不能，計劃不是空文，必須在一定時間可以辦得成的。「辦得通」是計劃的必要條件，有這個條件的，所定計劃不完善，仍不失為一個好的計劃；沒有這個條件的，所定計劃雖十分完善，仍不是一個好計劃。建設必須要資本，資本的大小，是要國民收入能負擔，不能超過國家收入的程度。我們不能不顧國民的生活，奪其所有而致不能生活，我們可以用蘇聯來做實例，蘇聯是最近實行新建設的國家，蘇聯在建設沒有成功之前，帝制時代的俄國，他們的工業化程度決沒有現代中國這樣高，有幾個部份同我們差不多，有幾個部份還差得多。現在的蘇聯，用經濟眼光看，他已是居於世界第一等了。所以一躍而居於世界第一等的緣故，是三個五年計劃的成功。莫洛托夫在最高蘇維埃演說三個五年計劃的實施經過，他說：第一個五年計劃，每年用在新建設的資本是三百九十萬萬盧布，蘇聯的人口是一萬八千萬，每人每年為新建設所負擔的錢，達二百七十七個盧布之多。第二個五年建設計劃，每年的新建設資本是一千零三十萬萬盧布，用蘇聯人口來除，每人每年的負擔是五百七十四盧布。第三個五年計劃每年所費的新建設資本是一千八百萬萬盧布，每人每年負擔達一千盧布。每盧布同我們每元的價格比較，在抗戰

前是一元五角合一盧布。姑且抹去零頭算整數，以一元作一盧布算，要中國國民每人每年負擔一千元，有沒有這個可能？不必計算，可以率直的回答沒有這個可能。在抗戰前，中國國民每人每年平均的收入，有人估計為四十元，這是最高的，有的估計為二十元，這是最底的，就用最高估計來算，同一千元的數目相差還是很遠很遠的。所以中國講建設，特別龐大的計劃，事實上是做不通的。因此，我們計劃的中國經濟建設規模，如果同蘇聯比，可以說實在小得不成樣子。但也不能太小，因為世界各國的建設，都是規模龐大，進步迅速，我們本來已是很落後了，如果計劃太小，那就永遠趕不上去；也就是說，永遠落後。

計劃有兩個條件，一是時間，一是經費。這兩個條件却每為人家所忽略，而我們却不能把這兩個條件忘記。我們看人家的計劃，應當把握住那個計劃要領之所在，不要問那個計劃完備不完備。往往不完備的計劃卻能得要領，能適合時間性、空間性以及經費之可能性。如果一個計劃，拿去請別人補充，計劃的本身本來是不全不備的，可補充之處自然不少；經過幾次補充以後，計劃是完備了，實行却不可能了。得要領的計劃，各人做起來各人不同，就是同出於一個人之手，這個月做的，未必同下個月一樣。環境時時變，計劃就時時需要修改，以適合當時當地的需要，這是當然的，並不因為常常在

修改，就減少這個計劃的價值。我現在舉幾項中國的重要出產，分作兩個五年估計他的產量與價值：

第一表 重工業建設

種類	第五年之生產量及價值	第十年之生產量及價值
煤	六千萬噸值十五萬萬元	一萬萬噸二十五萬萬元
鋼	二百萬噸值三十萬萬元	五百萬噸七十五萬萬元
機器	——二萬四千五百萬元	——七萬萬元
金	一百五十萬兩九十萬萬元	二百五十萬兩一百三十萬萬元
出口礦產	——十二萬三千五百萬元	——二十六萬二千萬元
其他礦產	——十一萬萬元	……二十萬萬元

(註) 出口礦產包含銻、錫、鎢、水銀、鉬、銻……等

煤，大家知道是我們中國產量最多的一種工業，每年出多少呢？東三省不算，長城以內每年出產的數量約二千萬噸，這還是很高的估計，實際只有一千幾百萬噸，如果要同美國比，簡直小得不成樣子。美國每年生產四萬五千萬噸。日本一個小國，每年也產四千幾百萬噸，還比我們多一倍。美國比我們多二十倍。煤是中國最發達的工業，而產

量就那麼少。我們計劃增產，希望於五年後增加到五千萬噸，十年後增加到一萬萬噸，就是說，五年內增加三倍，十年內增加五倍。講到價格計算，就不容易，因為物價的變動太快。而且有許多東西，中國出產的，外國也出產，有許多東西，是靠外國買來的，有的要賣到外國去，因此，在價格方面，中國同外國就發生了密切關係，也就是我們估計與外國的幣制有關係。在計算價格的時候，我以百元作美金五元計算，也就是以抗戰前的法幣一元作五元計算。目前的外匯是法幣百元合美金五元，我相信這個比率或許會有相當長的時期，最近我們不是向美國借到五萬萬美元嗎？這筆錢我們預備用來作發美金公債及美金儲蓄券的基金，以後計算利息抽籤還本，都是以美金計算。這個公債與儲蓄券，不會仗打完就跟着完事的，這是一個事實，叫我們雖然戰事結束，也許不可能馬上提高匯率。因此在估計的時候，就用戰前價格的五倍來計算。這樣計算第五年所產的煤值十五萬萬元，第十年所產的煤值二十五萬萬元。

第二種是鋼。計劃的生產量，第五年是二百萬噸，第十年五百萬噸。雖然這個數字是很小的，不能同美國比，美國年產九千萬噸，現在恐怕已增加到一萬萬噸。也不能同德國比，德國年產鋼三千萬噸。也不能同英國比，英國年產鋼二千多萬噸。我們假定十年後能增加生產達五百萬噸的時候，還是連日本都比不上。日本是著名缺乏鋼鐵的國家

，可是他每年能生產七百萬噸。我們對美國望塵莫及，對日本也比不上，計劃的數字是很小的，然而在十年中是否能達到這個數字，很成問題。鋼的價值，第五年值三十萬萬元，第十年值七十五萬萬元。

第三種是機器 機器的計劃很不容易，機器有大有小，單位很不一致。而且機械的本身是鋼，鋼的生產，已經在上面計算過，不能重複算入，所以在表面上沒有生產量，只有價格，價格的計算，鋼的價格也已除開。如此計算，第五年為二萬四千五百萬元，第十年為七萬萬元，這個數目，恐怕很不容易達到。

第四種是金子 中國是金子蘊藏多於銀子蘊藏的國家，在墨西哥銀子未輸入以前，根據百年前的海關報告冊看，一兩金子，那時只值十六兩銀子，再前一點的歷史記載，一兩金子，只值四兩銀子。可見中國銀子的生產並不多，而金子却遍地都是。明朝感於銀子的缺乏。叫太監出去開銀礦，限定每年要進貢多少兩，太監開不到這麼多的銀子，就去搶人民的銀子，因此鬧亂子而亡國。其實如果那時開金礦，一定比開銀礦容易成功。金子是世界各國貨幣的基礎，有了它可以換取他國所有的本國所無的一切物品。大家不要受希特勒的欺騙，說今後的金子是不值錢了，要知道金子還是值錢的。希特勒的國際貿易政策，雖然是物物交換，計算的標準還是錢。金子不值錢，為什麼還是用錢計算

呢？我們向美國借債，借的還是錢，金子在國際收支上是少不了的東西。中國金子很多，抗戰以後，政府收買金子，並沒有用特別的力量提倡，就生產了五十萬兩，成績很不錯。後來，一部份人的觀念變了，說收買金子，消耗鈔票很多，因此定了一個比較低的價格，以一盎司合美金三十五元計算，這樣一來，金子每兩只值七百二十元了，而採金的本錢，却在一千元以上，於是採金的人停手，金子的產量就少了。我們為補充物資、吸收外國物資起見，當然看重金子，借錢不是送錢，現在不還，將來仍要還，自己生產了金子，就省得借省得還了。所以在建設計劃中，金子仍列為主要生產，希望五年後，每年能生產一百五十萬兩，第十年時，能產二百五十萬兩。這個數目雖不大，相信對於經濟建設是很有幫助的。

第五種是出口礦產 出口礦產包含錫、錫、水銀、鉬、鉍等，種類很多，產量多少不等，經詳細估計，第五年可得十二萬三千五百萬元，第十年可得二十六萬二千萬元。最後一種是其他礦產，內容所包含的今天我不說，估計價格，第五年約值十一萬萬元，第十年約值二十萬萬元。

第二表 輕工業建設

種類 第五年之生產量及價值

第十年之生產量及價值

水泥 一千萬桶五萬萬元

二千萬桶十萬萬元

棉紗 三百五十萬件七十萬萬元

五百萬件一百萬萬元

食品實業 四萬萬元

五萬萬元

動力實業 四萬萬元

六萬萬元

水泥是很重要的東西，一切建設都需要水泥。工廠房屋需用水泥，國防工事需用水泥，水利工程需用水泥，水泥的用處非常大。水泥向來是中國與日本競爭的，結果是中國競爭成功，中國有不少水泥廠，中國市場完全銷中國水泥。這種工業，以前既然成功，今後難道失敗？這一種工業，準備在五年後生產一千萬桶，十年後生產二千萬桶，論價值，則為五萬萬元至十萬萬元。

棉紗是中國輕工業中最主要的工業，已有相當規模。戰前全中國有錠子五百萬枚，華商佔三百萬錠，此外為日人所經營，一小部份為英人所經營。這一工業，也是中日互競不已的；而競爭的結果，是中國失敗。同樣的紗廠，同樣的工人，中國人去經營，產量少而成本貴，工人所得工資也較低；給日人管理，工人工資可以增加，人數減少，而產量反多。因此中國紗廠相繼倒閉，或為日人所收買，或為日人股東所操縱，今後我們須充分努力才好。棉花不成問題，近十多年關於原料的改良很成功，中國自己生產的棉