

联合国秘书长潘基文对中国在投资绿色增长、优先发展清洁能源、抗击气候变化方面所做出的努力表示赞赏。中国能源法无疑起着基础性保障作用。随着中国能源法完善与健全，中国能源发展还会给世界带来更多的期待。

中国法学会能源法研究会主办

2008

中国能源法 研究报告

China Energy Law
Study Report

肖国兴 叶荣泗 / 主编

改革开放以来的我国能源法治建设 / 叶荣泗

中国能源法制建设30年纪 / 吴钟瑚

中国自然资源法学与能源法学三十年回顾 / 肖乾刚、董溯战

论能源战略与能源规划的法律界定 / 肖国兴

我国新能源与可再生能源立法之新思维 / 杨解君

跨国能源管道运输的环境保护——以国际法为视角 / 黄进、杨泽伟

论中国能源法的生态化 / 蔡守秋、王欢欢



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

中国法学会能源法研究会主办

2008

中国能源法 研究报告

China Energy Law
Study Report

肖国兴 叶荣泗/主编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中国能源法研究报告 2008 / 肖国兴, 叶荣泗主编. —北京: 法律出版社, 2009. 8

ISBN 978 - 7 - 5036 - 9714 - 2

I. 中… II. ①肖…②叶… III. 能源法—研究报告—中国—2008 IV. D922. 674

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 113217 号

中国能源法研究报告 2008

肖国兴 叶荣泗 / 主编

责任编辑 王 扬

装帧设计 JOYAL.CN 周主芝

© 法律出版社·中国

开本 787 × 960 毫米 1/16

版本 2009 年 8 月第 1 版

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

印刷 永恒印刷有限公司

印张 25 字数 473 千

印次 2009 年 8 月第 1 次印刷

编辑统筹 独立项目策划部

经销 新华书店

责任印制 张宇东

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939659

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 9714 - 2

定价:58.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

前言

改革开放三十年,我国能源法制建设取得重大进展,《电力法》、《煤炭法》、《可再生能源法》和《节约能源法》(下称《节能法》)等单行能源法律相继颁布实施,能源领域综合性基础法律《能源法》的起草工作也取得积极进展。与此同时,我国能源法学也进入了研究成果较多的繁荣阶段。能源立法也引导并带动着能源法研究的发展。

为了展示我国能源法研究成果,总结能源法理论与实践经验,探讨当代能源法研究中的热点与重大问题,中国法学会能源法研究会举办了“改革开放与能源法制建设暨 2008 能源法年会”,本文集在此次年会文集的基础上增补了部分公开发表的优秀论文形成。应当说,较全面地反映了 2008 年中国能源法研究水平。

本文集包括七大主题:

第一,我国能源法制建设发展趋势与展望。改革开放推动了我国能源产业快速增长,也带来了能源法治的长足进步。特别是丰富的能源法律实践及其制度改革为其带来更多的期望。作为历史的见证人叶荣泗、吴钟瑚对这一段历史进行了全面回顾与总结。肖乾刚、董溯战结合中国能源法制进程,用翔实的资料,对中国自然资源法学和能源法学的发展进行了权威评述。孙佑海则从理论与实践的结合上,对中国能源法治的现状、形势与任务进行了分析。

第二,《能源法》及其制度设计与评估。综合性与基础性《能源法》起草成为能源法制建设的重点,叶荣泗对《能源法》的核心价值——保障能源安全进行了讨论,肖国兴则对能源战略与能源规划在《能源法》中的制度设计提出了构想。《能源法(征求意见稿)》在网上公布以后引来了社会各界的广泛关注。有不少人对征求意见稿的完善提出了宝贵建议,李艳芳的论文就是其中的代表。

第三,单行能源法制度创新与设计。节能减排担负着能源效率与环境保护的双重责任,修订后的《节能法》成为节能减排制度的根据,严格实施《节能法》是节能减排的希望所在,徐铤明的文章预期了《节能法》的绩效,王志轩讨论了在电力行业如何建立节能法规体系。随着我国能源产业发展,已经出台的《煤炭法》正在面临重大的制度变革,司坡森、刘文革的论文分析了这一制度变革的根源,而期待已久的《石油天然气法》正在向我们走来,黎承刚、唐英探讨了这部法律的基本问题。我国能源

法律的建设直接受制于能源管理体制安排及现行相关法律在能源领域的实施。

第四,清洁能源发展法律制度面临的挑战与应对。清洁能源与能源效率共同构成了 21 世纪能源革命的核心内容。如何借鉴国外和国际经验完成中国的清洁能源法律制度成为中国当前和未来的重大问题。如果说核能从军事工业转向民用已经成为核工业发展的必由之路,民用核能立法就成为核工业“军转民”的保障,吴瑾、赖江南的文章对其进行了基本的制度讨论。陈刚则对核损害制度的完善进行了有益的探讨。可再生能源作为能源革命的主角如何发展受制于管理体制、技术交流及国际能源合作。李艳芳、赖超超、郑伟、彭奕对有关问题分别进行了理论讨论。杨解君则在新能源和可再生能源发展问题与现状分析的基础上,提出了法律新思维。

第五,深化能源体制改革与能源法律制度的实现。建立和完善社会主义市场经济体制是党和国家的大政方略。然而,以能源市场化改革为主的能源经济体制和管理体制改革远未达到人们的期望值。随着中国法制的健全,用能源法律来安排和加快能源体制改革成制度的契机。提升竞争力和加强监管及建立相应的市场机制成为法律制度不可回避的重大问题。张勇对建立石油期货市场规则的讨论及孙泽生、宋玉华对资源税制度完善的讨论对完善能源市场体制具有积极的意义。莫神星、孟雁北、王明远、苏苗罕和任虎结合我国能源领域现实,对能源市场制度的一般描述,对油气市场准入与竞争规则讨论,对外商投资能源产业的分析则富有更多的启示意义。岳文辉的论文讨论了能源律师服务的市场问题,从另一个侧面表现了能源市场化改革的普遍性。

第六,应对气候变化和促进国际能源合作能源立法建议。进入 21 世纪,气候变化日益成为人类共同应对的问题。如果说气候变化主要是不合理的能源利用造成的,能源法就必须做出反应。如果说应对气候变化需要各国行动,促进国际能源合作就成为能源法重点安排的制度。他山之石可以攻玉,如何借鉴国外的经验及从国际视角审视献计献策完善中国的能源法律,成为当前和未来能源法学研究的重要内容。王世声、王振明从应对气候变化的任务出发,对我国能源法制度设计提出了构想,如果说杨泽伟、黄进、龚向前从国家主权角度对国际能源法原理及相关制度进行讨论,提炼出国际能源合作的共同规则,赵绘宇、邓海峰、黎明则从美国的实践中总结出我国未来可供借鉴的选择。史玉成、王慧对碳排放交易的分析揭示了市场机制在应对气候变化中的地位。

第七,能源法理论与国外能源法研究。任何制度都是理性的规则化和制度化,理性的丰富或成熟就成为一国能源法完善的前提。中国的能源法理论与能源法制虽共同走过了 30 年的历程,却依然处于发育发展阶段。加强能源法理论研究,成为中国完善能源法制的重大步骤。理论的生命力在于为实践服务,为中国能源法制建设服务就是能源法理论研究的生命之源与价值所在。蔡守秋、王欢欢对能源法生态化的讨论,为能源法与环境法的融合提供了思路;董溯战、李明华、胡宝丽对能源安

全观的讨论与解读使能源法立法更为理性,肖国兴对能源法律制度结构的讨论把能源法律体系的讨论引向深入,李瑜青对能源合同的讨论则可能增加能源立法的可操作性。杜群、廖建凯、谢军晖对巴西、德国的能源立法的讨论开拓了国外能源立法的视野。

对于能源法研究来说,2008年是收获的季节。国家能源办组织的十余项国家立法课题的完成填补了我国能源立法研究的诸多空白。而本文集的出版将与之遥相呼应,共同筑成我国能源法研究2008年的平台。应当承认,本文集中的许多问题还有待于进一步探讨,特别是能源法研究在我国尚属于起步阶段,可研究的领域和重大问题还有许多,因此如同我国的能源法制建设一样,能源法研究也是任重道远。中国法学会能源法研究会将进一步创造机会和平台,集中政府、企业和高校等研究机构的力量,为能源法制的完善和推动能源法学的发展贡献力量。

华东理工大学能源与资源环境法研究中心副主任、法学院副教授张勇博士、董溯战博士,中央财经大学法学院讲师苏苗罕博士,北方工业大学文法学院讲师陈兴华博士,华北电力大学电力研究院讲师葛炬博士为本文集的论文的收集和编辑做了大量工作。编者对所有收进本文集的文章作者表示由衷的谢意,对所有支持和关注本文集的领导、专家和学者表示真诚的谢意。由于时间仓促,本文集错误之处在所难免,敬请读者批评指正。

最后向部分已经发表的论文作者和刊物表示衷心感谢!

编者
2009年4月1日

目 录

第一篇 我国能源法制建设发展趋势与展望

改革开放以来的我国能源法制建设	叶荣泗 3
一、三十年能源法制建设进程	3
二、三十年能源法制建设的主要成就	5
三、完善能源法制任重道远	8
中国能源法制建设三十年纪	吴钟珩 10
一、转轨时期,能源体制改革滞后的能源立法只是一种尝试	10
二、市场化改革,推进了能源法制化的进程	11
三、可持续发展的理念,赋予了我国能源法制新的内涵	13
四、启示录	14
中国自然资源法学与能源法学三十年回顾	肖乾刚、董溯战 16
一、初创阶段(1978—1992年)	16
二、深化阶段(1993—2001年)	18
三、发展阶段(2002年—)	20
小结	22
能源立法	
——实现能源安全的有力保障	孙佑海 23
一、我国能源发展及能源法制建设现状	23
二、能源领域存在的问题和面临的形势	24
三、如何健全和完善我国能源法律体系	25

第二篇 《能源法》及其制度设计与评估

我国能源安全的法律保障	叶荣泗 33
一、我国的能源安全问题越来越突出	33
二、保障能源安全亟须完备的能源法律体系	34

三、《能源法》应当成为保障能源安全法律体系的顶梁柱	36
论能源战略与能源规划的法律界定	肖国兴 38
一、国家权力政治——能源战略决定法律	38
二、政府行政行为——能源规划决定于法律	43
三、能源战略和能源规划与能源法的结构选择	45
四、中国《能源法》——能源战略和能源规划的制度选择	48
论我国《能源法》的制定	
——兼评《中华人民共和国能源法》(征求意见稿)	李艳芳 51
一、我国《能源法》的立法背景	51
二、我国《能源法》的立法模式和定位	53
三、我国《能源法》的立法目标	54
四、我国《能源法》的框架与内容	56
五、结语	62

第三篇 单行能源法制度创新与设计

认真学习《节约能源法》 努力做好节约能源工作	徐铨明 65
电力节能减排法规体系建设思考	王志轩 70
一、与电力相关的环保法规及行政要求现状	70
二、节能减排法规制度建设中存在的主要问题	73
三、对存在问题的分析	75
四、电力节能减排法规体系建设思考	76
我国《煤炭法》的实施状况、存在问题及修订建议	司坡森、刘文革 79
一、《煤炭法》的实施效果和作用	79
二、《煤炭法》本身和其实施中存在的问题	81
三、对《煤炭法》的修订建议	83
我国油气行业发展与《石油天然气法》的立法构想	黎承刚、唐英 87
一、我国石油天然气行业发展和立法现状	87
二、起草制定《石油天然气法》的立法构想	88
三、《石油天然气法》框架体系思考	89

第四篇 清洁能源发展法律制度面临的挑战与应对

民用核能立法思路探讨	吴瑾、赖江南 93
一、我国民用核能立法现状	93
二、国外核能立法特点及启示	95

三、我国民用核能立法的思路和原则	96
四、我国民用核能立法的重点内容与框架建议	98
可再生能源国际合作的现状、前景及启示	彭奕 101
一、可再生能源国际合作的现状	101
二、可再生能源国际合作的前景	104
三、中国在可再生能源国际合作中的反思与启示	107
现有政策法规框架下核事故赔偿责任的分析与建议	陈刚 110
一、核损害赔偿特点及原则	110
二、美国和欧洲核损害赔偿立法国际经验	111
三、我国现有核事故赔偿政策及法律分析	112
四、对核能发电企业的建议	113
我国可再生能源管理体制研究	李艳芳 115
一、可再生能源发展及其管理体制的变迁	115
二、我国可再生能源管理体制现状与问题	120
三、可再生能源监管体制的完善	124
四、结论	126
我国新能源与可再生能源立法之新思维	杨解君 128
一、新能源与可再生能源及其开发利用存在的问题	129
二、新能源与可再生能源的立法现状	131
三、新能源与可再生能源立法的新思维	135
新能源与可再生能源技术转移问题研究	赖超超、郑伟 137
一、问题的提出	137
二、发展现状：我国新能源与可再生能源技术转移的现实 及其评价	138
三、发展模式：新能源与可再生能源技术转移不同路径 及其选择	140
四、案例研究：南京工业大学科技产业园	144
五、政策建议：促进新能源与可再生能源技术转移体系建设 思路	145

第五篇 深化能源体制改革与能源法律制度的实现

我国建立石油期货市场的意义及其法律规制	张勇 149
一、石油期货、石油价格与石油安全	149
二、石油期货市场的发展现状	151

三、我国建立石油期货市场的法律规制	153
中国的燃油税改革:意义、措施与前景	
——兼论《能源法(征求意见稿)》的若干问题	孙泽生、宋玉华 157
一、燃油税改革的三重意义	157
二、燃油税改革的优化政策选择	160
三、中国燃油税改革的政治动力	162
四、结论及建议	165
论能源领域中产业政策与竞争政策的冲突与协调	
——从中海石油并购优尼科案谈起	孟雁北 167
一、中海石油并购优尼科案的背景	167
二、市场背景下产业政策与竞争政策的关系	169
三、能源领域中产业政策与竞争政策的特殊性	170
四、协调能源领域产业政策与竞争政策冲突应该注意的问题	172
我国天然气输配管网经营准入制度研究	王明远 174
一、天然气输配管网经营准入制度的理论基础探讨	174
二、我国天然气输配管网经营准入的行业现状考察	176
三、天然气输配管网经营准入制度的法律现状评估	178
四、欧美发达国家天然气输配管网经营准入制度的经验与启示	180
五、健全和完善我国天然气输配管网经营准入制度的基本思路	183
能源产业市场准入监管的法律分析	苏苗罕 185
一、市场准入的概念辨析	185
二、能源产业市场准入监管的正当基础	187
三、能源产业市场准入监管的法律形态	189
四、我国能源产业市场准入监管体系的完善	191
建立和健全市场配置能源资源机制	莫神星 204
一、坚持能源宏观调控和能源市场机制相结合原则	204
二、建立和健全市场配置能源资源机制的依据	205
三、建立和健全市场配置能源资源机制的举措	208
四、积极探索能源市场化改革,不断健全市场配置能源资源 机制	211
试析我国外商投资能源产业法律制度及存在问题	任虎 213
一、引言	213
二、中国外商投资能源产业规制法律制度	214
三、能源产业相关中国入世承诺及履行情况中存在的问题	221
四、对外商投资中国能源产业法律制度发展方向的展望	223

五、结语	224
试论当前境内、外能源形势与律师服务的介入	岳文辉 231
一、当前国际能源形势和能源消费特点	231
二、我国能源发展的战略目标和 9 类基本能源项目的市场要求	232
三、能源开发与律师服务	235

第六篇 应对气候变化和促进国际能源合作能源立法建议

试论应对气候变化与我国能源法的制定	王世声、王振明 241
一、应对气候变化问题的复杂性	241
二、应对气候变化是制定能源法的约束条件	243
三、能源法应对气候变化的制度设计	244
美国国内气候变化法律与政策进展性研究	赵绘宇 247
一、研究美国国内气候变化法律与政策的重大意义	247
二、美国应对气候变化的主要发展历程	249
三、美国联邦政府当前气候变化政策法律特征及今后发展	250
四、美国地方政府与区域间法律制度创新	254
五、公众的(企业与个人)温室气体减排的努力	255
六、结语	256
国际能源法:国际法发展的新突破	杨泽伟 257
一、国际能源法的产生	257
二、国际法分支:国际能源法的“性质定位”	260
三、新兴的国际法分支:国际能源法之“新”	264
四、国际法发展的新突破:新兴的国际能源法之“意义”	268
论市场化机制在温室气体减排中的作用	
——基于 GHG 和 TGC 交易市场的考察	史玉成、王慧 271
一、《京都议定书》与 GHG 交易市场的创设	271
二、GHG 交易市场的实践	273
三、GHG 交易市场的拓展:TGC 交易市场	275
四、结语	278
美国联邦与州控制气候变化互动机制的评析与借鉴	
.....	邓海峰、黎明 279
一、美国联邦与州控制气候变化互动机制的可借鉴性分析	279
二、美国联邦政府与州控制气候变化互动经验分析	280
三、美国联邦政府与州控制气候变化互动教训分析	282

四、美国联邦与州控制气候变化互动机制的借鉴	283
共同但有区别的责任之法理基础	

——兼论“可持续能源议定书”构想	龚向前 286
一、共同但有区别的责任之法理基础	286
二、区别责任的依据与标准	289
三、“努力”+“贡献”与“可持续能源议定书”构想	291

跨国能源管道运输的环境保护

——以国际法为视角	黄进、杨泽伟 294
一、与跨国能源管道运输有关的国际环境法律制度	294
二、跨国能源管道运输的环境管理制度	297
三、环境管理制度对跨国能源管道运输的影响	299
四、跨国能源管道运输环境保护的新趋势	302
五、结论	306

第七篇 能源法理论与国外能源法研究

论中国能源法的生态化	蔡守秋、王欢欢 311
一、能源法的生态化	311
二、中国能源法指导思想的生态化	314
三、中国能源法立法的生态化	315
四、中国能源法律制度的生态化	318
五、能源法生态化的障碍分析	319
基于二元能源安全价值的能源法原则	董溯战 322
一、能源安全价值的二元结构及其冲突与协调	322
二、协调能源安全价值内在冲突的能源法原则	323
基于我国能源法律安全的几点思考	李明华、胡宝丽 329
一、能源安全内涵的演变	329
二、我国能源安全及其制约因素	330
三、我国能源安全立法的原则	331
四、构建我国能源安全法律制度的若干思考	334
论能源法律制度结构的功能与成因	肖国兴 337
一、能源法制度结构的链接功能	337
二、能源法制度结构的形成原因	341
论能源法律制度结构的形成与形态	肖国兴 344
一、能源法制度结构的逻辑形成	344

二、能源法律制度结构的存在形态	348
论能源合同的界定、特点和功能	李瑜青 354
一、能源合同的法律性质	354
二、能源合同的法律特点	355
三、能源合同的法律功能	357
巴西能源状况、政策与立法	杜群、廖建凯 360
一、巴西的能源状况与能源问题	360
二、巴西国家能源政策的演变和发展趋势	365
三、巴西的能源立法体系	367
四、巴西主要的能源法律制度	371
五、巴西能源法律制度对中国能源立法的启示	374
通过管制实现竞争:德国 2005 年能源经济法述评	谢军晖 378
一、2005 年能源经济法的结构和内容	379
二、网络接入费用的事先管制	380
三、垂直一体化企业的分离规定	383
四、管制机构的建立	384
五、小结	385

第一篇

我国能源法制建设发展趋势与展望

THE FOLLOWING IS A LIST OF THE

改革开放以来的我国能源法制建设

叶荣泗*

1978年12月召开的党的十一届三中全会作出了实行改革开放的英明决策。三十年可谓“弹指一挥间”,变化却翻天覆地。我国社会主义市场经济体制初步建立,全方位对外开放格局已经形成,综合实力明显增强,人民生活显著改善,国家面貌发生了巨大变化。为适应和保障经济社会的快速、健康发展,我国能源也取得了巨大成就,形成了以煤炭为主体、电力为中心、石油天然气和可再生能源全面发展的能源供应格局,基本建立起了较为完善的能源供应体系,早已成为世界上第二大能源生产国和消费国,为经济社会发展提供了重要的支撑。随着经济社会以及能源事业的快速发展,我国的能源法制建设也取得了显著进步。

一、三十年能源法制建设进程

法治的基础是法律制度,即通常所说的法制。党的十一届三中全会决议深刻指出,必须加强社会主义法制,使民主制度化、法律化,使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。要实现有法可依,必须改变改革开放以前基本上无法可依的状况,必须大力加强能源法制建设。正是改革开放推动了中国能源法制建设的进程。随着我国经济体制改革的不断深化和能源领域市场化建设的不断推进,以及投资主体多元化、市场主体多元化格局的形成,从单纯的运用行政命令方式调整关系,已经转变为在运用政策手段调整的同时,日益重视通过立法对能源法律关系进行调整的一个新的时期。回顾三十年能源法制建设的历程,大体可以分为三个阶段:

第一个阶段是改革开放初期至上个世纪80年代中期。这个阶段我国百废待兴,经济体制仍然是计划经济体制,能源产业实行分部门高度集中统一管理,政企不分,统收统支;能源基础设施的投资严重不足,煤炭、电力、石油天然气供应短缺,制约了经济发展。这个阶段的能源立法刚刚起步,本着急用先立的原则,主要着眼于

* 叶荣泗,(1943—)男,重庆忠县人,中国电力企业联合会专职顾问、中国法学会能源法研究会会长、华东理工大学兼职教授。

解决资金短缺、促进能源资源开发、缓解供需矛盾,比如1985年国务院发布《国家能源交通重点建设基金征集办法》、《关于集资办电和实行多种电价的暂行规定》,1987年颁布《关于征收电力建设资金的暂行规定》等。在此期间,一些制度性规定多以国务院及其有关部门和地方政府的政令、办法、意见等规范性文件形式颁发,部门计划管理的政令特色明显,层次低,效力差。真正意义上的能源法律、行政法规极少,比较突出的是为了适应海洋石油资源开发对外开放的需要,国务院于1982年制定颁布了《对外合作开采海洋石油资源条例》(2001年修订),1983年又制定颁发了《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》;在节能方面国务院制定颁布了《节约能源管理暂行条例》(1983)以及4个节能指令等。

第二个阶段是上个世纪80年代中期至上世纪末。1987年党的十三大提出,社会主义有计划商品经济应该是计划和市场内在统一的体制。1992年10月党的十四大明确提出,我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。随着我国改革开放和有中国特色的社会主义市场经济体制和运行机制逐步确立,经济立法进程显著加快,能源领域立法活动也十分活跃。《电力法》、《煤炭法》和《节约能源法》等单行能源法于1995年、1996年和1997年相继颁布;在此期间国务院也先后颁布了比较多的行政法规,如有关煤炭方面的《乡镇煤矿管理条例》(1994)、《煤炭生产许可证管理办法》(1994)、《煤矿安全监察条例》(2000),有关电力的《电力设施保护条例》(1987,1998年修订)、《铺设海底电缆管道管理规定》(1989)、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(1991)、《水库大坝安全管理条例》(1991)、《电网调度管理条例》(1993)、《电力供应与使用条例》(1996),有关石油天然气方面的《对外合作开采陆上石油资源条例》(1983,2001、2007年两次修订),有关核能方面的《民用核设施安全监督管理条例》(1986)、《核材料管制条例》(1987)、《核出口管制条例》(1997)、《核两用品及相关技术出口管制条例》(1998)、《核电厂核事故应急管理条例》(1993)等。在这一阶段,与能源紧密相关的一大批法律和行政法规相继出台,如《矿产资源法》(1986)、《海洋环境保护法》(1982)、《森林法》(1984,1998年修订)、《水法》(1988,2002年修订)、《大气污染防治法》(1987,1995、2000年两次修订)、《环境保护法》(1989)、《固体废物污染环境防治法》(1995)、《建筑法》(1997)、《价格法》(1997)等,以及《矿产资源监督管理暂行办法》(1987)、《矿产资源法实施细则》(1994)、《矿产资源勘探勘查区块登记管理办法》(1998)、《矿产资源开采登记管理办法》(1998)、《探矿权采矿权转让管理办法》(1998)等。在这一阶段,大量地方性法规也纷纷配套出台。这个阶段出台的法律、法规十分密集,内容涉及能源资源开发、输配与供应、能源利用、能源节约、能源管理等众多重大法律制度安排。由于这一阶段我国经济体制正处在转轨时期,因而能源立法的成果在不少方面计划经济的烙印仍然比较重,缺乏对能源市场、竞争机制与规则、可操作的财