

北京国际城市发展研究院编写

2

中国城市

“十二五”核心问题 研究报告

连玉明◎主编

ZHONGGUO CHENGSHI

SHIERWU

HEXINWENTI

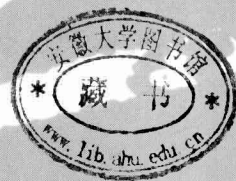
YANJIUBAOGAO



 中国时代经济出版社

中国城市 “十二五”核心问题 研究报告②

连玉明◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市“十二五”核心问题研究报告② / 连玉明主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2010.1

ISBN 978-7-80221-970-0

I. 中… II. 连… III. 城市经济—经济发展战略—研究报告—中国—2011~2015 IV. F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第202862号

书 名: 中国城市“十二五”核心问题研究报告②

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: (010) 68320825 68320484

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsgdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市鑫海达印刷有限公司

开 本: 880×1230 1/16

字 数: 439千字

印 张: 32.25

版 次: 2010年1月第1版

印 次: 2010年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80221-970-0

定 价: 1200.00元 (全六册)

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

目录

CONTENTS

11 中国城市“十一五”三级三类规划管理体系研究报告 / 0443

1. 我国的“三级三类”规划管理体系 / 0445

1.1 规划管理体系的内涵 / 0445

1.1.1 规划是一个完整体系，但并不等同于各个规划的简单相加 / 0445

1.1.2 规划是一个有层次的体系 / 0446

1.1.3 规划是一个开放的体系 / 0446

1.2 “三级三类”规划管理体系 / 0446

1.2.1 按行政层级划分为三级规划 / 0447

1.2.2 按对象和功能划分为三类规划 / 0448

1.3 “三级三类”规划管理体系的内部关系 / 0452

1.3.1 “三级”规划之间的衔接 / 0452

1.3.2 “三类”规划之间的关系 / 0453

2. 我国“三级三类”规划管理体系运行现状分析 / 0456

2.1 “十一五”期间着力构建“三级三类”规划管理体系 / 0456

2.1.1 强化总体规划的功能 / 0456

2.1.2 做实做深专项规划 / 0457

2.1.3 把区域规划放在突出重要的位置 / 0458

2.1.4 改革市县规划 / 0460

2.2 “十一五”期间“三级三类”规划管理体系存在的问题 / 0462

2.2.1 规划的衔接模式还不完善 / 0462

2.2.2 规划的立法体系还不健全 / 0465

2.2.3 规划的社会公众参与度较低 / 0466

3. 进一步完善我国“三级三类”规划管理体系的建议 / 0467

3.1 国外规划管理体系改革的经验借鉴 / 0467

3.1.1 英国：三次规划体系的改革 / 0467

3.1.2 德国：四级规划管理体系 / 0470

3.1.3 日本：建立规划体系的反馈机制 / 0471

3.1.4 美国：公众参与规划的特点及启示 / 0471

3.2 完善我国“三级三类”规划管理体系的四个着力点 / 0474

3.2.1 形成自上而下与自下而上的双向运作 / 0475

3.2.2 形成“合理分工”的协调规则 / 0476

3.2.3 形成适应环境多变的弹性规划 / 0476

3.2.4 形成完善的公众参与规划制定机制 / 0477

12 中国中长期发展规划编制“外脑”利用与“智库”参与研究报告 / 0483

1. 我国智库的发展与作用 / 0485

1.1 中国智库的演变过程 / 0485

1.1.1 第一个阶段：初步形成时期（1949—1958年） / 0485

1.1.2 第二个阶段：停滞时期（1958—1978年） / 0485

1.1.3 第三个阶段：恢复时期（1978—1992年） / 0486

1.1.4 第四个阶段：快速发展时期（1992—1999年） / 0486

1.1.5 第五个阶段：黄金发展时期（2000年至今） / 0486

1.2 中国智库的分类 / 0487

1.2.1 官方智库 / 0487

1.2.2 半官方智库 / 0487

1.2.3 学术型智库 / 0488

1.2.4 民间智库 / 0488

1.2.5 政策研究型智库 / 0489

1.3 中国智库在政府决策中所起的作用 / 0490

1.3.1 研究咨询功能 / 0490

1.3.2 人才汇集和培养功能 / 0490

1.3.3 舆论推动功能 / 0490

1.3.4 协调功能 / 0491

2. 智库参与中长期规划招标情况 / 0491

2.1 “十一五”规划以前智库参与形式 / 0491

2.1.1 制度化建立时期：“一五”计划 / 0491

2.1.2 制度化破坏时期：“二五”计划 / 0492

2.1.3 非制度化时期：“三五”计划和“四五”计划 / 0492

2.1.4 制度化重建时期：“五五”计划和“六五”计划 / 0492

2.1.5 制度化深化时期：“七五”计划至“十五”计划 / 0492

2.2 “十一五”规划招标及智库参与情况 / 0494

2.2.1 “十一五”前期准备工作基本情况介绍 / 0494

2.2.2 发布“十一五”规划研究课题招标公告 / 0495

2.2.3 “十一五”规划研究课题智库中标情况 / 0496

2.3 “十二五”规划课题公开招标情况 / 0498

2.3.1 国家及各部委课题招标情况 / 0499

2.3.2 省、自治区、直辖市课题招标情况 / 0501

2.3.3 各省、自治区、直辖市“十二五”规划前期公开招标课题分类情况分析 / 0502

2.3.4 部分城市课题招标情况 / 0502

2.3.5 省会城市及副部级城市“十二五”规划前期重大课题分类情况分析 / 0502

3. 进一步发挥智库在“十二五”规划编制中作用的建议 / 0503

3.1 建立完善的规划专家库 / 0503

3.1.1 对规划专家库的特殊性认识是建设好专家库的基础 / 0504

3.1.2 保证充足专家来源是建设好专家库的前提 / 0504

3.1.3 建立专业科学分类体系是建设好专家库的关键 / 0505

3.1.4 坚持维护工作连续性是建设好专家库的保障 / 0505

3.2 建立完善的规划专家咨询系统 / 0506

3.2.1 平衡咨询专家结构、公开咨询过程使咨询专家保持中立 / 0506

3.2.2 充实专家的参与权，形成与政府决策权之间的制衡结构 / 0507

3.2.3 公众充权，促进规划编制过程中各种参与主体充分表达他们的利益诉求、价值倾向和知识 / 0508

3.3 大力扶持民办智库，实现决策咨询组织的多元化格局 / 0508

3.3.1 健全筹资机制 / 0509

3.3.2 建立开放互动的运行机制 / 0509

3.3.3 建立强有力的成果推销机制，扩大其影响力 / 0509

3.3.4 研究人员的合理化、研究方法的创新 / 0510

4. 改革政府管理智库体制，创造优良的发展环境 / 0511

4.1 建立民主的决策体制，为智库的发展提供根本条件 / 0511

4.1.1 规划编制者要加强民主素养的训练 / 0511

4.1.2 规划编制主管部门要发扬民主风格 / 0511

4.1.3 决策过程要充分体现民主 / 0511

4.2 创新规划编制机制，为智库的发展提供体制平台 / 0512

4.2.1 组织专家学者进行系统的超前性和跟踪性的决策研究，提高决策的预见性和创造性 / 0512

4.2.2 在参与机制方面，要明确公众与专家学者参与规划编制的范围 / 0512

4.3 加强配套改革与政策引导，为智库的发展提供有效保障 / 0512

4.3.1 政府要进行相应的职能转变 / 0512

4.3.2 在资金上要对智库给予足够的扶持 / 0513

4.3.3 要在政策上给予一定的倾斜 / 0513

5. 推进规划决策咨询的制度化建设 / 0513

5.1 建立健全规划编制责任追究制 / 0513

5.1.1 强化规划编制主体的咨询意识：树立“咨询先行”观念 / 0513

5.1.2 强化制度约束：建立规划编制失误责任追究制 / 0514

5.2 建立智库决策咨询责任制 / 0515

5.2.1 专家应当承担决策咨询责任 / 0516

5.2.2 应该建立智库咨询责任制 / 0516

13 中国城市“十一五”规划编制历程研究报告 / 0521

1. “十一五”规划编制工作的启动 / 0523

1.1 “十一五”规划编制的时间安排 / 0523

1.1.1 前期研究阶段 / 0523

1.1.2 思路形成阶段 / 0523

1.1.3 纲要起草阶段 / 0523

1.2 “十一五”规划工作的创新考虑 / 0524

1.2.1 灵活确定规划期 / 0524

1.2.2 探索科学合理的规划体系 / 0524

1.2.3 第一次开展“五年”计划实施评估 / 0524

1.2.4 开展规划体制改革 / 0524

2. “十一五”规划是在总结“十五”时期经济社会发展成绩与问题的基础上展开的 / 0526

2.1 “十五”时期经济社会发展取得的巨大成就奠定了“十一五”发展基础 / 0526

2.1.1 对“十五”时期经济社会发展取得成就进行总体概括 / 0526

2.1.2 依据“十五”计划确定的发展任务进行分项总结 / 0527

2.2 “十五”时期经济社会发展存在的矛盾问题明确了“十一五”发展的重点与难点 / 0532

2.2.1 矛盾和问题分析是规划制定前期研究的重要内容 / 0532

2.2.2 从六个方面分析“十五”时期经济社会发展面临的主要矛盾与问题 / 0533

3. 通过委托、招标、合作研究等多种方式准确把握发展趋势是“十一五”规划的重要创新 / 0537

3.1 “十一五”规划课题公开招标 / 0537

3.1.1 发布“十一五”规划研究课题招标公告 / 0538

3.1.2 “十一五”规划研究中标课题 / 0539

3.2 各省、区、市“十一五”课题公开招标情况 / 0542

3.2.1 北京市60项课题公开招标 / 0542

3.2.2 上海市22项课题公开招标 / 0543

3.2.3 江苏省27项课题公开招标 / 0543

3.2.4 陕西省32项课题公开招标 / 0544

3.2.5 河北省9项课题公开招标 / 0544

3.2.6 广东省9项课题公开招标 / 0544

3.2.7 浙江省课题多部门联合公开招标 / 0545

3.2.8 深圳市13项课题公开招标 / 0545

3.2.9 青岛市25项课题公开招标 / 0545

3.2.10 成都市20项课题公开招标 / 0546

4. “十一五”规划的起草与出台 / 0546

4.1 国家“十一五”规划的起草与出台 / 0546

4.1.1 “十一五”规划《建议》的出台 / 0546

4.1.2 根据《建议》起草“十一五”规划纲要 / 0549

4.1.3 “十一五”规划纲要的审议批准 / 0552

4.2 各省、区、市“十一五”纲要的出台 / 0554

4.2.1 北京市“十一五”纲要的出台 / 0554

4.2.2 深圳市“十一五”总体规划的出台 / 0555

4.2.3 重庆市“十一五”规划的出台 / 0556

4.2.4 黑龙江省“十一五”规划纲要的出台 / 0557

4.2.5 浙江省“十一五”规划纲要的出台 / 0558

14 中国城市“十一五”规划指导方针分析研究报告 / 0563

1. 国家“十一五”规划的指导方针 / 0565

1.1 “十一五”规划指导方针的理论基础 / 0565

1.1.1 党的十六大为规划指明方向 / 0565

1.1.2	以科学发展观统领经济社会发展全局 / 0566
1.1.3	“五个统筹”是指导“十一五”时期经济社会发展的重要思想 / 0568
1.2	国家“十一五”规划指导方针分析 / 0571
1.2.1	强调“一条红线” / 0571
1.2.2	坚持“六个必须” / 0573
1.2.3	明确“六个立足” / 0574
2.	地方“十一五”规划的指导方针 / 0575
2.1	国家“十一五”规划关于指导原则的规定是地方“十一五”发展的战略方向 / 0576
2.1.1	地方“十一五”规划的制定要正确把握中央的总体部署和要求 / 0576
2.1.2	地方“十一五”规划的指导方针要紧密结合实际 / 0577
2.2	各省“十一五”规划指导方针分析 / 0577
2.2.1	海南省“十一五”规划指导方针分析 / 0577
2.2.2	四川省“十一五”规划指导方针分析 / 0578
2.2.3	陕西省“十一五”规划指导方针分析 / 0580
2.2.4	吉林省“十一五”规划指导方针分析 / 0581
2.2.5	安徽省“十一五”规划指导方针分析 / 0583
2.2.6	广东省“十一五”规划指导方针分析 / 0584
2.3	各城市“十一五”规划指导方针分析 / 0586
2.3.1	北京市“十一五”规划指导方针分析 / 0586
2.3.2	上海市“十一五”规划指导方针分析 / 0588
2.3.3	天津市“十一五”规划指导方针分析 / 0589
2.3.4	重庆市“十一五”规划指导方针分析 / 0590
2.3.5	青岛市“十一五”规划指导方针分析 / 0591
2.3.6	宁波市“十一五”规划指导方针分析 / 0592
3.	中长期发展规划指导方针制定应考虑的主要因素 / 0594
3.1	外部发展环境对中长期发展规划指导方针制定的影响 / 0594
3.1.1	全球化与中国城市发展 / 0594
3.1.2	全球化与中国城市转型 / 0595
3.1.3	城市中长期发展规划要以全球化背景寻求提升核心竞争力的解决方案 / 0596

3.2 科学技术发展对中长期发展规划指导方针制定的影响 / 0596

3.2.1 构筑数字城市推进城市现代化 / 0596

3.2.2 构筑信息技术实施新型工业化战略 / 0597

3.2.3 以电子政务塑造新型政治文明 / 0598

3.2.4 中长期发展规划要在信息技术的支撑下制定和推进 / 0599

3.3 现代城市分工对中长期发展规划指导方针制定的影响 / 0599

3.3.1 产业群与城市群整体互动的现代产业新模式 / 0599

3.3.2 以产业促群战略推进城市促群新战略 / 0601

3.3.3 城市中长期发展规划制定要关注产业分工的要求 / 0602

3.4 平衡各方利益对中长期发展规划指导方针制定的影响 / 0602

3.4.1 利益的分化和多元利益主体的形成 / 0603

3.4.2 利益多元化是当前我国城市发展的基本特征 / 0603

3.4.3 建立以利益均衡为核心的和谐社会是中国城市发展的必然要求 / 0603

3.4.4 制定长期发展规划要考虑各方利益的协调 / 0604

3.5 发展的可持续对中长期发展规划指导方针制定的影响 / 0604

3.5.1 可持续城市的基本理念 / 0604

3.5.2 中国城市发展面临瓶颈制约 / 0605

3.5.3 中长期发展规划的制定必须考虑发展的可持续性 / 0605

15 中国城市“十一五”规划基本内容分析研究报告 / 0607

1. 我国“十一五”规划的定位、框架与形式 / 0609

1.1 《纲要》的基本定位 / 0609

1.2 《纲要》的基本框架 / 0609

1.3 《纲要》的基本形式 / 0610

2. 以时代背景作为“十一五”规划编制前提与“十一五”时期发展基础 / 0610

2.1 “十一五”是承前启后的重要时期 / 0610

2.1.1 新起点上的“黄金发展期” / 0611

2.1.2 新环境中的“矛盾凸显期” / 0611

2.2 “十一五”时期我国发展环境的阶段性特征 / 0612

2.2.1 国内国际有利于我国发展的大环境没有变 / 0612

2.2.2 新的有利条件正在形成 / 0613

2.2.3 面临新问题和新的挑战 / 0614

2.3 “十一五”时期我国经济社会发展的阶段性特征 / 0615

2.3.1 工业化进入重化工业加快发展和加工度提高的中期阶段 / 0615

2.3.2 城市化进入继续快速发展和集聚生产要素的增速阶段 / 0616

2.3.3 市场化改革进入完善社会主义市场经济体制的新阶段 / 0617

2.3.4 对外开放进入过渡期后全面提高开放水平的新阶段 / 0617

2.3.5 人民生活进入“生存型”向“发展型”的升级转型阶段 / 0618

3. 以国情为出发点提出“十一五”发展目标 / 0618

3.1 “十一五”规划发展目标提出的基本背景 / 0618

3.1.1 “十一五”规划是党的十六大报告提出全面建设小康社会宏伟目标后编制的第一个五年规划 / 0618

3.1.2 “十一五”规划是党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划 / 0619

3.1.3 “十一五”规划是在社会主义市场经济体制初步建立但又不够完善的体制背景下编制的规划 / 0619

3.1.4 “十一五”规划是在经济全球化趋势增强、我国加入世界贸易组织过渡期即将结束背景下编制的规划 / 0620

3.1.5 “十一五”规划是在我国发展进入新的发展阶段背景下编制的规划 / 0620

3.2 “十一五”规划目标的主要内容 / 0620

3.2.1 经济增长 / 0620

3.2.2 资源环境 / 0621

3.2.3 自主创新 / 0622

3.2.4 改革开放 / 0622

3.2.5 社会发展 / 0623

3.2.6 人民生活 / 0624

3.2.7 民主法制 / 0624

3.3 “十一五”规划目标的突出特点 / 0625

3.3.1 紧扣主题 / 0625

3.3.2 统筹兼顾 / 0625

3.3.3 区分功能 / 0625

3.3.4 与时俱进 / 0626

4. 以发展为导向明确“十一五”主要任务 / 0628

4.1 “十一五”时期经济社会发展的主要任务 / 0628

4.1.1 建设社会主义新农村 / 0628

4.1.2 推进经济结构调整和经济增长方式转变 / 0629

4.1.3 促进区域协调发展 / 0629

4.1.4 增强自主创新能力和加快科技教育发展 / 0630

4.1.5 深化体制改革和提高对外开放水平 / 0631

4.1.6 加强和谐社会建设 / 0632

4.2 “十一五”时期需要处理好的几个重大关系 / 0635

4.2.1 正确处理内需和外需的关系 / 0636

4.2.2 正确处理市场机制和宏观调控的关系 / 0636

4.2.3 正确处理中央和地方的关系 / 0636

4.2.4 正确处理经济发展和社会发展的关系 / 0636

4.2.5 正确处理改革、发展、稳定的关系 / 0637

5. 以创新为基础做好“十一五”规划编制与实施工作 / 0637

5.1 编制“十一五”规划的工作思路 / 0637

5.1.1 加强研究，理清发展思路 / 0637

5.1.2 发扬民主，提高社会参与度 / 0638

5.1.3 规范程序，依法编制规划 / 0638

5.1.4 衔接协调，形成合力 / 0639

5.1.5 突出重点，提高针对性 / 0639

5.1.6 强化深度，增强可操作性 / 0639

5.2 建立健全规划实施机制 / 0640

5.2.1 建立分类指导的实施机制 / 0640

5.2.2 调整和完善经济政策 / 0641

5.2.3 健全规划管理体制 / 0642

16 中国城市“十一五”时期战略转型分析研究报告 / 0645

1. 经济体制由“计划型”转向“市场型” / 0647

1.1 经济体制改革进一步向微观经济主体推进 / 0647

1.1.1 继续推进竞争性领域国有企业改革 / 0647

1.1.2 逐步推进垄断性行业国企改革 / 0648

1.1.3 整体推进国有资产管理体制改革升华 / 0650

1.2 经济体制改革进一步向生产要素市场推进 / 0652

1.2.1 进一步培育资本市场 / 0652

1.2.2 规范发展土地市场 / 0653

1.2.3 构建灵活安全的劳动力市场 / 0655

1.3 经济体制改革进一步向参与和应对经济全球化推进 / 0656

1.3.1 进一步推进对外贸易体制改革 / 0656

1.3.2 建立应对国际经济旧秩序诸种新挑战的机制 / 0657

2. 增长方式由“粗放型”转向“集约型” / 0658

2.1 在“四位一体”新发展体系中把握经济增长方式的转变 / 0658

2.1.1 实现可持续发展的需要 / 0659

2.1.2 推动新型工业化与经济现代化的需要 / 0659

2.1.3 中国在未来新时期提高经济竞争力的需要 / 0659

2.2 自主创新是转变经济增长方式的中心环节 / 0659

2.2.1 营造良好创新环境，增强自主创新动力 / 0660

2.2.2 深化体制改革，加快推进创新体系建设 / 0660

2.2.3 培养人才队伍，为自主创新提供智力支撑 / 0661

2.2.4 发展创新文化，增强全社会的创造活力 / 0661

2.2.5 建立开放式科技体制，扩大科技合作与交流 / 0661

2.3 结构调整升级是转变经济增长方式的产业依托 / 0661

2.3.1 坚持用高新科技改造传统产业 / 0662

2.3.2 着力发展高新技术产业 / 0663

2.3.3 用新的思路加快发展服务业 / 0664

2.4 发展循环经济与建设节约型社会是转变经济增长方式的重大举措 / 0665

2.4.1 提倡节约型生活方式，建立节约型生产方式 / 0665

2.4.2 完善节约型社会的制度安排 / 0666

2.4.3 发展循环经济是建设节约型社会的重要途径 / 0666

3. 发展目标由“单一型”转向“复合型” / 0667

3.1 经济发展目标从追求速度向速度、结构、质量、效益相统一转变 / 0667

3.1.1 树立可持续发展理念 / 0667

3.1.2 建立和完善考核体系和具体指标 / 0668

3.1.3 实现相关监督机制由软环境向硬约束的转变 / 0669

3.2 整体发展目标从追求经济发展向经济社会全面发展转变 / 0670

3.2.1 促进国民经济又好又快发展 / 0670

3.2.2 发展社会主义民主政治 / 0671

3.2.3 加强社会主义文化建设 / 0671

3.2.4 加快推进社会建设 / 0672

3.3 价值发展目标从追求物的发展向人的发展转变 / 0673

3.3.1 坚持人民利益至上的价值追求 / 0673

3.3.2 注重提高人民群众的平均生活水平 / 0674

3.3.3 注重提升和丰富人民群众的消费水平和途径 / 0675

4. 政府工作由“主导型”转向“服务型” / 0676

4.1 健全社会公共服务体系 / 0676

4.1.1 优先发展公共教育 / 0676

4.1.2 完善公共卫生和基本医疗服务体系 / 0677

4.1.3 推进公共文化和体育建设 / 0677

4.1.4 健全公共安全维护体系 / 0678

4.2 促进基本社会公共服务均等化 / 0679

- 4.2.1 提升农村地区的社会公共服务水平 / 0679
- 4.2.2 加强社区综合服务体系建设 / 0679
- 4.2.3 建立全民共享的发展型社会福利体系 / 0680

4.3 加强公共服务设施建设 / 0681

- 4.3.1 调整优化社会公共服务设施布局 / 0681
- 4.3.2 整合盘活存量资源，提高配置效率 / 0682
- 4.3.3 集中力量优先解决百姓最迫切的公共服务需求 / 0682

4.4 创新公共服务提供模式 / 0682

- 4.4.1 实行分类管理 / 0682
- 4.4.2 强化政府社会公共服务职责 / 0683
- 4.4.3 鼓励社会公共服务举办主体多元化 / 0683
- 4.4.4 推动社会公共服务投资模式的多样化 / 0683
- 4.4.5 促进社会公共服务建设和运营市场化 / 0684
- 4.4.6 加快社会事业单位改革 / 0684

17 中国城市“十一五”总体规划分析研究报告 / 0691

1. 总体规划概述 / 0693

1.1 总体规划的含义、层次及其编制依据 / 0693

- 1.1.1 总体规划的基本含义 / 0693
- 1.1.2 总体规划的基本层次 / 0693
- 1.1.3 总体规划的编制依据 / 0693

1.2 总体规划的地位和作用 / 0694

- 1.2.1 国家层面的总体规划是我国国民经济和社会发展的蓝图和行动纲领 / 0694
- 1.2.2 地方层面的总体规划是对国家层面总体规划目标任务的细化和落实 / 0695

2. 总体规划的基本构成要素解析 / 0695

2.1 规划名称 / 0696

- 2.1.1 规划的属性主要体现在规划名称上 / 0696
- 2.1.2 从“十一五”规划看总体规划名称的构成 / 0696

2.2 规划目录 / 0696

2.2.1 规划目录起到提纲挈领和检索指引的作用 / 0697

2.2.2 从“十一五”规划看规划目录的构成 / 0697

2.3 规划说明 / 0699

2.3.1 规划期限 / 0699

2.3.2 规划编制依据 / 0700

2.3.3 规划的功能定位 / 0701

2.4 指导原则和发展目标 / 0701

2.4.1 指导原则和发展目标是总体规划不可获取的内容 / 0701

2.4.2 从“十一五”规划看指导原则和发展目标的制定 / 0702

2.5 战略重点和主要任务 / 0704

2.5.1 战略重点和主要任务是规划的核心内容 / 0704

2.5.2 从“十一五”规划看规划战略重点和主要任务的制定 / 0704

2.6 规划实施与保障 / 0705

2.6.1 规划实施是规划编制过程中需要考虑的环节 / 0705

2.6.2 从“十一五”规划看规划实施与保障内容的体现形式 / 0705

3. 我国“十一五”总体规划的制定与创新 / 0706

3.1 “十一五”规划《纲要》呈现新特点 / 0706

3.1.1 从内容上看“十一五”规划《纲要》新特点 / 0706

3.1.2 从形式上看“十一五”规划《纲要》新特点 / 0707

3.2 “十一五”规划《纲要》折射新思路 / 0707

3.2.1 为什么将“计划”改为“规划” / 0708

3.2.2 以科学发展观统领经济社会发展全局 / 0708

3.2.3 坚持统筹城乡经济社会发展的基本方略 / 0709

3.2.4 坚持走新型工业化道路，促进工业由大变强 / 0710

3.2.5 坚持市场化、产业化、社会化方向，提高服务业的比重和水平 / 0711

3.2.6 建设可持续的国民经济体系和资源节约型、环境友好型社会 / 0711

3.2.7 促进教育公平，破解公共教育资源配置不平衡问题 / 0712

3.2.8 分类管理的区域政策 / 0712