

復齋近著之一
楊幼炯著

各國政府與政治

下冊

臺灣中華書局印行

中華民國五十二年二月初版

各國政府與政治 (全三冊)

下冊 基本定價五元正

(郵運匯費另加)

著者 楊 炯

發行者 中華書局股份有限公司

臺北市長安西路一四〇號之三

印刷者 臺灣中華書局印刷廠

臺北市成都路一〇六號

發行處 臺灣中華書局

臺北市重慶南路一段九十四號



三	東南亞地區共黨的囂張	三五
四	西方對亞東政策的缺乏	四〇

第四章 菲律賓政府與政治

一	菲律賓獨立的經過與概況	四七
二	菲律賓的憲法與人民權力	五二
三	菲律賓國會的權力與程序	五五
四	菲律賓總統的任期與職權	六〇
五	菲律賓司法制度及其組織	六二
六	菲律賓地方制度及其區域	六五
七	菲律賓政黨的演變與現勢	六七

第五章 泰國政府與政治

一	泰國的歷史與概況	七三
二	泰國的憲法與人權	七六
三	泰國國皇是在政制上地位	七八
四	泰國議會的產生與職權	八一
五	泰國行政與司法的組織	八三
六	泰國的區域與地方行政	八四

七	泰國政黨演變及其現勢	八五
八	泰國臨時憲法及新制度	八九
第六章	大韓民國政府與政治	九三
一	韓國獨立運動與建國經過	九三
二	韓戰停止與韓國政情	九五
三	韓國憲法與政府組織	九九
四	韓國的政變及其現況	一〇八
五	大韓民國新憲法之擬議與內容	一一一
第七章	日本政府與政治	一一三
一	日本國情概況與政況演變	一一三
二	戰後日本保守政黨之復活	一一八
三	日本社會黨的趨向與派別	一二五
四	當前日本政黨政治之現勢	一二二
五	戰後日本憲法與政治體制	一三九

亞西各國政府與政治

第一章 亞西地區政治經濟概觀

一五三

一	亞西地區範圍及地理特點	一五三
二	亞西地區政治演進的大勢	一五八
三	亞西地區社會和經濟問題	一六三
四	亞西地區宗教派別的分析	一六八
第二章	亞西地區的國際關係	一七五
一	英國在亞西地區霸權的動搖	一七五
二	俄共惟恐亞西不亂及其陰謀	一七九
三	美國參與亞西事務及其發展	一八四
四	我國與亞西各國的外交關係	一九一
第三章	伊朗王國的政府與政治	一九九
一	伊朗概況與人民生活	一九九
二	伊朗社會與文化藝術	二〇五
三	伊朗憲法與政府	二〇九
第四章	土耳其共和國的政府與政治	二一三
一	土耳其的歷史及其建國經過	二一三
二	土耳其共和國的憲法與政府	二一九
三	土耳其政變的過程與現狀	二二六

第五章 以色列共和國政府與政治

- 一 猶太人復國運動與以色列的建立……………二三一
- 二 以色列與阿剌伯各國糾紛及戰爭……………二二三
- 三 以色列十年生聚教訓及其現狀……………二三六
- 四 以色列的政潮及其現勢……………二三九

第六章 阿剌伯各國政府與政治

- 一 埃及王國的歷史與政制……………二四一
- 二 敘利亞共和國的政治與政變……………二五九
- 三 伊拉克的政制與蛻變……………二七二
- 四 約旦王國的歷史與政局現狀……………二七二
- 五 阿剌伯集團的成立與轉向……………二七八

歐洲大陸各國政府與政治

第一章 歐洲地理背景與政治及疆土變遷

- 一 歐洲自然環境的概況……………二九七
- 二 戰後歐洲和約的簽訂……………三〇七
- 三 戰後歐洲國家分佈大勢……………三一八

第二章 歐洲大陸各國政制之剖視

- 一 歐洲各國政制之特質 三二三
- 二 二次大戰後歐陸議會政治的演變 三二九
- 三 東歐各國議會政治的破滅 三三三
- 四 東歐各國先後成爲附庸 三三九
- 五 法國議會政治的復活與現況 三四二
- 六 戰後西德的變遷與復興 三四九

第三章 北歐各國的政府與政治

- 一 挪威王國 三五七
- 二 瑞典王國 三七一
- 三 丹麥王國 三八二

第四章 荷蘭比利時政府與政治

- 一 荷蘭比利時兩國歷史的變遷 三九五
- 二 荷蘭王國的概況與政府組織 四〇〇
- 三 比利時王國概況與政府組織 四〇二

第五章 法蘭西共和國政府與政治

- 一 法國革命之歷史的發展 四一三

二	法國革命後政治的轉變	四二〇
三	法國修憲問題與新憲法的頒佈	四二四
四	第五共和憲法的特點及最近修正	四三八
第六章	德意志聯邦共和國政府與政治	四五九
一	西德的獨立與復興	四五九
二	西德制憲會議與憲法內容	四六七
三	西德的政黨與國會及內閣	四七七
四	西德的組織與選舉	四九九
第七章	希臘及義大利的政府與政治	五〇五
一	希臘王國的概況及政府組織	五〇五
二	義大利共和國概況與政治經濟	五一四
三	義大利政黨概況	五一八
第八章	瑞士共和國政府與政治	五二三
一	瑞士聯邦政府之建立與權限的分配	五二三
二	瑞士之聯邦議會上院與下院	五二七
三	瑞士之行政合議制	五三〇
四	瑞士政黨與委員制的關係	五三六

第九章 西班牙王國的政府與政治

- 一 西班牙的政治經濟概況……………五四三
- 二 西班牙的政治體制……………五四七
- 三 西班牙在反共陣營中的地位……………五四九

各國政府與政治 下冊

楊幼炯著

亞東各國政府與政治

第一章 亞東各國概況與動向

一 亞東各國政治經濟概況

亞洲是面積最大人口最多，物產最豐盛的一洲，也是人類文化的發源地。自第二次世界大戰以來，世界緊張紛亂，危機四伏的中心點，就是東方民族棲息的亞洲地區。我們試攤開地圖來看，就可以看出：橫亙在舊大陸中部衝要地區的，恰是更貧乏而問題最爲嚴重的地方。從地中海的東岸的巴基斯坦，經過伊朗，伊拉克，印度，直到太平洋西岸的中國大陸，都是世界上貧賤的區域，然而却麇集了世界將近半數的人口。世界最古的文化都是由這些區域誕生；而未來的世界，無疑的將要以它們的命運爲命運。因爲這些地方如果能够建設繁榮起來，無論從政治經濟文化上說，都足以影響到全世界。

十五世紀初年，歐洲各國瘋狂的向外發展，先是新大陸的土人，爲其壓迫奴役，而財貨歸其掠取；往後則亞洲的國家亦受其侵凌。十七世紀工業革命以後，此種擴張慾更爲高漲。十九世紀是殖民極盛，也是帝國主義最逞強的時候。歐洲的大小國家幾乎都是亞、非、澳、美等洲佔有或多或少的殖民地，以

供其剝削搾取。東方國家之興起者亦相仿效，奪取殖民地。弱肉強食，視為當然；但隨着各地民族的覺醒，以及觀念的逐漸改變到了第一次大戰後，殖民主義已衰退，殖民地人民漸多獲得獨立。第二次大戰以來，昔日殖民大國情勢均急轉直下，戰敗者固然被迫放棄殖民地，戰勝者亦不能漠視殖民地中，益趨高漲的民族運動。於是戰後十年間，相繼獲得獨立的國家，已經不少。

亞東地區的面積，幾乎佔全亞洲的一半，佔全世界的六分之一。就人口來說：中國，印度都是世界上人口最多的國家，和其他各國合計，總數超過了十億，佔全世界人口的一半，比全歐洲的人口多一倍。亞東地區的資源也很豐富，農產品中，米、棉花、橡膠、茶葉、蠶絲、桐油、麻、椰子和蔗糖等，產量都佔全世界的半數以上。礦產方面，錫、鎢、鎳、錳、雲母等產量都佔世界第一位。煤、鐵、石油、金銀等礦產儲量也很豐富。但是，令人遺憾的是亞東地區各國工業都比較落後，豐沛的人力，沒有充分利用，富饒的資源也還未大量開發。加以近兩世紀以來，受帝國主義的剝削壓榨，人民的生活水準都降的很低，富庶的亞東地區反而成了貧窮，落後的區域。

美國外援總署署長史塔森在一九五五年曾經重新估計自由亞洲的經濟關係，所謂「自由亞洲的弧形」。這個弧形由中共外圍伸張，以迄阿富汗、巴基斯坦，以至韓國和日本為止。這個範圍裏面，共有七億七千一百萬人口，約為世界人口總數之三分之一。其中計包括十五個國家。即阿富汗、泰國、菲律賓、日本、中華民國、印度、尼泊爾、巴基斯坦、錫蘭、緬甸、南越、高棉、寮國、印尼、和南韓。弧形地區的個人每年收入平均收約一百元，印度僅得五十七元，而印尼僅得廿五元；還有，由於人口的繁殖過速，不振的經濟，未能與人口成正例。這一來，許多國家的實際生活水準，且由是而更加低落。這

個弧形區域內，以日本、印度和印尼爲最主要的國家，因爲它們是位在一個三角地帶的尖端。

日本有八千萬人口，是其中一個最普遍的工業化國家。他們需要出口貿易以爲活，並恃此以維持他們的工廠；同時，他們的土製工具纔有市場。但是由於戰爭，亞洲人對他的憎恨，却迄未忘懷。印尼有八千一百萬人，這個國家有着不可勝計的原料。這些資源，是美國所要採購的。但自荷人被逐以後，他們的經濟，却因許多不穩定的因素而有所逆轉。印度共有三億六千萬人口。他們的人口繁殖是十分迅速的，它是一個廣大市場，它正在開發它的資源。現在面對着它的一個五年計劃。在糧食方面，它已有了一項長足的進展；惟在工業方面的發展，却甚遲滯。失業人數，仍有兩千萬人。除在農作季候裏，其餘時間，一般農民都是無事可做。

在政治方面來說，近百年來亞東的各個國家與民族，普遍地遭遇着來自西方的壓迫，最初西人祇在於通商——經濟利益的獲得，尋且漸漸有了領土野心，因此亞東國家有些被征服了，有些被吞併，除了日本奮求自立，僅有我們中國和暹羅勉強保存着名義上的獨立外，其餘却已淪爲殖民地，保護國，成爲西方繁榮的滋養原料。日本原是受西方勢力東來的刺激，而奮然興起的。日本正當的途徑應該本已立人，以求互助共榮，纔是上策，而日人不此之圖，竟效法西方列強，併吞鄰國，後且變本加厲，要囊括亞洲，征服世界，發動侵華戰爭及太平洋大戰，坐大了中共的暴力。其本身既一敗塗地，復陷中國大陸於赤色洪流之中，導亞東入於擾攘不寧之境，三十年來使亞東隕阨不安，日本要負一大部分的責任。六十多年日本帝國主義一直是戰爭投機中的幸運兒，從一九四一年十二月太平洋戰爭爆發到一九四五年八月戰爭結束是日本帝國主義擴張達到了頂點的時期。一九四一年到一九四二年中間，它的擴張最

快，共計佔領了香港，菲律賓、暹羅、緬甸、馬來亞、荷印、新幾內亞的一部分，所羅門羣島，關島以及太平洋的韋克島。一九四二年日本帝國主義者的侵略達到了飽和點，以後就是無法消化和逐步被盟軍反攻擊潰的時期了。一九四五年八月六日，美軍在日本廣島上空投下了第一顆原子彈；九日，蘇聯突然對日宣戰，這樣使日本帝國主義者於十五日正式表示屈服求和。九月二日，盟國正式接受日本投降，戰爭至此結束。自是第二次世界大戰所造成亞東方面的一個重大的變化，就是日本帝國主義的沒落。

從一九一〇年到一九四五年，日本帝國主義統治朝鮮共達三十五年之久。由於封建主義加上新興帝國主義的原始性和殘酷性，朝鮮人民所受到的摧殘壓迫，是慘酷萬分的。單就經濟方面而言，在第二次大戰前夕，朝鮮全國資本的百分之八八，全國耕地面積的百分之六〇，以及其他產業機關，都在日本手裏。政治的自由是絕對沒有的。等到日本敗倒，韓國興起，但因北韓部份曾被蘇聯佔領，播下了赤化的種子，所以戰後共黨勢力，日趨膨脹。戰後蘇聯爲謀吞併全韓，包圍日本，以遂其獨霸遠東的陰謀。乃唆使北韓的共黨打着民族解放的旗子，突襲南韓，掀起了一場惡戰。結果：南北韓就地停戰，依然劃疆分治，以致統一問題，虛懸至今，無法解決。因此韓國雖已掙脫了日本的羈絆，却代之而興的却是一個新的殖民主義者。現在北韓人民仍輾轉呻吟於共黨鐵蹄之下。

越南與韓國的情況，頗相彷彿，但處境之困厄則遠過之。法國在越南推行殖民主義的結果，使法越間結下了百世不解的仇恨。戰後法國未能實踐允許越南獨立的諾言，仍思繼續予以統治，遂致全越人民感到痛心和失望。基於人心的向背，在自由，獨立，民主與生存的要求，越南人民自不免掀起了憤怒的反抗，而向法國發出抗爭的怒吼。蘇聯在第二次大戰以後所推行的亞洲擴張政策，主要的戰略便是利用

民族主義與殖民主義間的衝突，從事滲透與顛覆活動，坐收漁人之利。在這樣的一個客觀條件下，法國在越南愈是不肯於鬆統治，則反抗的鬭爭愈是擴大。越盟領袖胡志明，便是利用這個機會，展開了民族解放運動，向法國的威信和利益，予以嚴重的打擊。結果：卒為共黨所乘，通過蘇聯的國際活動，在日內瓦會議中取得了統治北越的權益，但北越雖脫離了法國的統治，却陷入了鐵幕，受到另一種新殖民主義者的壓制。作為自由獨立象徵的南越，雖有統一全越的決心和勇氣，但除了使用武力外，也無法可以達到願望。

緬甸也是二次大戰後的獨立國家，它在大戰中備受日人的蹂躪，元氣早已大傷。由於基層政治沒有基礎，獨立後面臨無限的困難。因此內部迭起紛爭，一般共黨份子又到處策動所謂民族革命運動，以期收拾民心，進而推翻現政府。該國雖已承認北平偽政權，但一面仍接受美國的經援，希望能在東西兩大集團的夾縫中，以中立者的姿態出現。依此看來，緬甸的民族復興，在新殖民主義陰影下，要達到最終目標，還有一段很長的距離。

馬來亞的地理形勢，在東南亞的重要性，是不可否認的，尤其在共黨勢力不斷擴張的今天，戰後，它一直受着共黨份子的滋擾，使行政當局大感困惱。政府雖運用武力實行戡亂，但森林戰的經驗，使英國深切感到祇有發揚民族主義，才是應付共產主義的有效武器。所以一面武剿共黨勢力；一面收拾招撫，以期密切配合，尤致力於後者的工作。一九五七年英國當局已決定遷政於民，八月三十一日馬來亞正式宣告獨立。

二 亞東各國精神力量分析

說到亞洲的精神力量，可分爲兩個地區來說：亞西的精神力，源自先知謨罕默德，而包含阿拉伯、伊朗和土耳其各回教國家的思想。回教的精神力，支配着自非洲西北端，對向直布羅陀，經由埃及而東，通過亞西各國，巴基斯坦和印尼，以達菲律賓。亞東的精神力，源自印度教，佛教，道教及儒學。遠東的精神力包含今日的印度（回教少數民族在外），西藏、緬甸、泰國、錫蘭、巴里、越南、中國、韓國和日本。如果研究亞西和亞東地區最近的發展，就可以看出，亞洲人並非追求那些爲西方人士所瞭解的民族主義願望。亞洲人乃致力於恢復他們那些湮沒了的文明。例如，此刻巴基斯坦的法律思想家正要拋棄他們從英人繼承過來的法典，而代之以照可蘭經規定下來的回教法律。今日世界上興起的事件，乃文化主義而不是民族主義。

亞東各民族對於神的觀念，全然與西方的精神不同。要把握它的意義，必須擺脫我們以前所有的信仰與觀念，並依我們當前所觀察到的一切來思考：請先將我們的注意力，集中於五官所能直接體驗到的一切罷。我們試注意於天空並追憶我們在二十四小時內所見到的一切——不是我們所獲悉的一切。讓我們像印度教徒那樣由黎明前開始：他們認爲當時所見的，是他們所稱爲黑夜的一片黑暗。逐漸這種黑暗稀薄起來，它愈來愈稀薄。一線線的光亮，於包羅一切的即刻中，在某一地方出現得比另一地方爲多。逐漸有一個微明的灣形出現。這片變形愈來愈大，直至成爲半圓形爲止。於是，它增大尺寸，下面的邊緣變得愈來愈狹，直至成爲一片黃色發焰的圓形，週圍是我們稱爲日光的一片光明。有一剎那，這種光