

实施更加积极的就业政策

(2008—2009)

人力资源和社会保障部 编

实施更加积极的就业政策

(2008—2009)

人力资源和社会保障部 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

实施更加积极的就业政策 (2008—2009)/人力资源和社会保障部
编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2009

ISBN 978-7-5045-7741-2

I. 实… II. 人… III. 就业政策-中国-文集 IV. F249.20-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 169248 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 13.25 印张 1 插页 347 千字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

定价: 34.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

序

影响全球的国际金融危机对就业工作提出新的挑战。党中央、国务院高度重视，果断决策。胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志多次作出重要指示。国务院及时采取了促进经济平稳较快发展的一揽子计划，实施更加积极的就业政策，全方位促进就业增长。去年以来，国务院及有关部门和单位就做好当前形势下的就业工作先后出台七个文件，包括扩大内需拉动就业、减轻企业负担稳定就业、政策扶持鼓励创业、加强职业培训提升就业能力等，并对促进高校毕业生、农民工和就业困难群体就业采取了专门的措施。这一系列政策措施的实施，有力地保障了就业局势的基本稳定，也进一步丰富和发展了我国积极就业政策的体系和内容。

为全面记录应对国际金融危机促进就业的工作实践，充分展现党中央、国务院高度关注民生，大力促进就业的决策部署，帮助大家更好地学习领会中央领导同志对就业工作的重要指示精神，掌握应对国际金融危机促进就业的政策内容

和方法，我们编辑了《实施更加积极的就业政策（2008—2009）》一书，汇集了2008年以来中央关于就业工作的重要决定、中央领导同志的重要论述，以及稳定就业和扩大就业的一系列政策措施，供就业工作参考使用。

胡锦涛总书记指出，就业是民生之本，这关系到千家万户。温家宝总理指出，就业涉及民生，是天大的事。当前，国际金融危机尚未见底，我国经济发展的不确定和不稳定因素较多，经济企稳回升的基础尚不稳固，就业形势依然严峻。我们要坚决执行党中央、国务院的决策部署，认真实施更加积极的就业政策，努力为扩大就业，促进社会和谐作出新的更大贡献！

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be '胡锦涛' (Hu Jintao), written in a cursive style.

二〇〇九年九月

目 录

2008 年中央经济工作会议有关论述（摘要）	（ 1 ）
2009 年政府工作报告有关论述（摘要）	（ 3 ）

第一部分 领导讲话

中央领导讲话

胡锦涛：越是在经济困难时候 越要高度重视民生	（ 9 ）
温家宝：支持汶川地震灾后恢复重建	（ 11 ）
温家宝：政府把大学生就业放在首位	（ 12 ）
温家宝：促进大学生和农民工就业	（ 15 ）
温家宝：靠信心智慧和力量战胜困难	（ 16 ）
温家宝：研究部署进一步加强就业工作的措施	（ 18 ）
温家宝：坚忍不拔 战胜困难	（ 20 ）
温家宝：坚定实施应对金融危机的措施	（ 22 ）
温家宝：情系民生 温暖每一位劳动者	（ 24 ）
张德江：提高认识 加大力度 协调配合 用百倍的努力做好 就业工作	（ 30 ）
张德江：深入贯彻落实科学发展观 努力开创就业和劳动关系 工作新局面	（ 35 ）

张德江：把灾区扩大就业工作摆在突出位置 全力以赴抓好落实	(37)
张德江：以促进就业为重点 全面做好人力资源和社会保障工作	(40)
张德江：全力以赴保工业 千方百计促就业 促进经济平稳较快发展	(45)
张德江：扎扎实实做好高校毕业生就业工作	(47)

部门领导发言和文章

尹蔚民：就业再就业工作有关情况	(51)
尹蔚民：用百倍努力促进就业	(56)
尹蔚民：举全国之力 集四方之能 切实办好民营企业招聘周	(60)
尹蔚民：优化创业环境 推动以创业带动就业 促进更多的劳动者成为创业者	(62)
尹蔚民：站在新起点 迎接新挑战 推动人力资源和社会保障事业科学发展	(67)
尹蔚民：明确责任 狠抓落实 切实做好今年高校毕业生就业工作	(71)
尹蔚民：创新形式 改善服务 认真办好民营企业招聘周	(74)
尹蔚民：促进就业增长 应对金融危机	(76)
张小建：扎实开展创业型城市创建工作 全面推动促进以创业带动就业工作	(78)
张小建：增强认识 狠抓落实 更好地发挥失业保险基金预防失业和稳定就业的作用	(85)
张小建：坚持扩大就业与稳定就业两手抓	(89)
张小建：进一步推进高校毕业生就业 认真开展迎国庆就业援助 精心部署就业工作督查工作	(97)

第二部分 政策文件

应对金融危机促进就业政策

国务院文件

国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知

(国发〔2009〕4号) (105)

促进以创业带动就业政策

国务院办公厅转发人力资源社会保障部等部门关于促进以创业带动就业工作指导意见的通知

(国办发〔2008〕111号) (112)

人力资源社会保障部关于推动建立以创业带动就业的创业型城市的通知

(人社部发〔2008〕87号) (119)

人力资源社会保障部办公厅关于公布首批国家级创建创业型城市名单的通知

(人社厅发〔2009〕14号) (123)

高校毕业生就业政策

国务院办公厅关于加强普通高等学校毕业生就业工作的通知

(国办发〔2009〕3号) (127)

面向基层就业政策

中组部 人力资源社会保障部 教育部 财政部 共青团中央

关于统筹实施引导高校毕业生到农村基层服务项目工作的
通知

(人社部发〔2009〕42号) (132)

财政部 教育部关于印发《高等学校毕业生学费和国家助学贷款代偿暂行办法》的通知

(财教〔2009〕15号) (136)

人力资源社会保障部关于公布第一批基层社会管理和公共服务
岗位目录的通知

(人社部函〔2009〕135号) (141)

中组部 人力资源社会保障部 教育部 财政部 农业部 卫
生部 国务院扶贫办 共青团中央关于做好2009年高校毕业
生三支一扶计划实施工作的通知

(人社部发〔2009〕39号) (144)

中组部 中宣部 教育部 公安部 民政部 财政部 人力资
源社会保障部 农业部 国家林业局 国务院扶贫办 共青
团中央 全国妇联关于印发《关于建立选聘高校毕业生到村
任职工作长效机制的意见》的通知

(组通字〔2009〕21号) (149)

教育部 财政部 人力资源社会保障部 中央编办关于继续组
织实施“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”的通知

(教师〔2009〕1号) (157)

全国大学生志愿服务西部计划项目管理办公室关于印发《2009
年大学生志愿服务西部计划实施方案》的通知

(全国项目办发〔2009〕7号) (161)

就业见习政策

人力资源社会保障部 教育部 工业和信息化部 国务院国有
资产监督管理委员会 国家工商总局 全国工商联 共青团

中央关于印发三年百万高校毕业生就业见习计划的通知 (人社部发〔2009〕38号)	(176)
国家工商总局关于实施三年百万高校毕业生就业见习计划 做好 毕业生就业创业工作的通知 (工商个字〔2009〕121号)	(181)

科研项目吸纳政策

科技部 教育部 财政部 人力资源社会保障部 国家自然科 学基金委员会关于鼓励科研项目单位吸纳和稳定高校毕业生 就业的若干意见 (国科发财〔2009〕97号)	(184)
---	-------

入伍服兵役政策

财政部 教育部 总参谋部关于印发《应征入伍服义务兵役高 等学校毕业生学费补偿和国家助学贷款代偿暂行办法》的 通知 (财教〔2009〕35号)	(187)
总参谋部 总政治部 教育部 财政部关于做好普通高等学校 应届毕业生征集工作的通知 (参动〔2009〕6号)	(193)
教育部办公厅 公安部办公厅关于普通高等学校毕业生应征入 伍服义务兵役办理就业手续的通知 (教学厅〔2009〕5号)	(196)
教育部办公厅关于做好普通高职(专科)毕业生服义务兵役退 役和“下基层”服务期满后接受本科教育招生工作的通知 (教学厅〔2009〕6号)	(198)

就业推进行动

人力资源社会保障部 教育部 财政部关于开展高校毕业生就业推进行动的通知

(人社部明电〔2009〕16号) (202)

人力资源社会保障部 教育部 财政部 中国残联关于进一步做好高等学校残疾人毕业生就业工作的通知

(残联发〔2009〕8号) (206)

全国总工会 教育部关于开展“困难家庭高校毕业生阳光就业行动”的通知

(总工发〔2009〕20号) (210)

教育部办公厅关于加强普通高等学校学生就业思想政治教育的通知

(教思政厅〔2009〕1号) (213)

教育部办公厅关于当前做好高校困难毕业生就业帮扶工作的通知

(教学厅〔2009〕7号) (216)

其他

教育部 商务部关于加强服务外包人才培养 促进高校毕业生就业工作的若干意见

(教高〔2009〕5号) (218)

教育部关于加快高等职业教育改革 促进高等职业院校毕业生就业的通知

(教高〔2009〕3号) (222)

工业和信息化部关于做好高校毕业生就业工作的通知

(工信部企业〔2009〕201号) (225)

农民工就业政策

国务院办公厅关于切实做好当前农民工工作的通知

(国办发〔2008〕130号) (228)

人力资源社会保障部关于做好春节后农民工就业工作有关问题的通知

(人社部发〔2009〕21号) (233)

人力资源社会保障部 财政部关于进一步规范农村劳动者转移就业技能培训工作的通知

(人社部发〔2009〕48号) (237)

住房和城乡建设部 人力资源社会保障部关于做好建筑业农民工技能培训示范工程工作的通知

(建人〔2009〕123号) (243)

人力资源社会保障部办公厅 全国总工会办公厅关于支持工会开展千万农民工援助行动 共同做好稳定和促进就业工作的通知

(人社厅发〔2009〕40号) (251)

人力资源社会保障部办公厅关于印发全国“百日百万”农民工培训行动计划的通知

(人社厅函〔2009〕29号) (254)

减轻企业负担政策

人力资源社会保障部 财政部 税务总局关于采取积极措施减轻企业负担 稳定就业局势有关问题的通知

(人社部发〔2008〕117号) (257)

就业服务系列活动

人力资源社会保障部 教育部 全国总工会 共青团中央

全国妇联 中国残联关于开展 2009 年就业服务系列活动的
通知

(人社部发〔2008〕116 号) (260)

特别职业培训计划

人力资源社会保障部 发展改革委 财政部关于实施特别职业
培训计划的通知

(人社部发〔2009〕8 号) (270)

其 他

财政部 税务总局关于延长下岗失业人员再就业有关税收政策
的通知

(财税〔2009〕23 号) (275)

人力资源社会保障部 财政部关于延长东部 7 省(市)扩大失
业保险基金支出范围试点政策有关问题的通知

(人社部发〔2009〕97 号) (277)

人力资源社会保障部 全国总工会 中国企业联合会/中国企业
家协会关于应对当前经济形势 稳定劳动关系的指导意见

(人社部发〔2009〕18 号) (279)

启动实施就业促进法政策及配套文件

国务院文件

国务院关于做好促进就业工作的通知

(国发〔2008〕5 号) (283)

部 门 文 件

劳动保障部关于贯彻实施《国务院关于做好促进就业工作的通

知》的通知	
（劳社部发〔2008〕8号）	(291)
财政部 发展改革委关于对从事个体经营的有关人员实行收费优惠政策的通知	
（财综〔2008〕47号）	(295)
发展改革委 旅游局 人力资源社会保障部 商务部 财政部 人民银行关于印发《关于大力发展旅游业促进就业的指导意见》的通知	
（发改就业〔2008〕2215号）	(297)
人民银行 财政部 人力资源社会保障部关于进一步改进小额担保贷款管理 积极推动创业促就业的通知	
（银发〔2008〕238号）	(303)
财政部关于积极发挥财政贴息资金支持作用 切实做好促进就业工作的通知	
（财金〔2008〕77号）	(307)
财政部 人民银行 人力资源社会保障部关于印发《小额担保贷款财政贴息资金管理办法》的通知	
（财金〔2008〕100号）	(309)
财政部 人力资源社会保障部 人民银行 全国妇联关于完善小额担保贷款财政贴息政策 推动妇女创业就业工作的通知	
（财金〔2009〕72号）	(316)
财政部 人力资源社会保障部关于就业专项资金使用管理及有关问题的通知	
（财社〔2008〕269号）	(319)

附 录

应对金融危机促进就业政策体系	（见插页）
启动实施就业促进法政策体系	(327)

第三部分 研究报告

报告之一：金融危机对我国就业产生的冲击、重大挑战和新 机遇.....	(332)
报告之二：应对金融危机就业政策的评估.....	(351)
报告之三：财政、货币和产业政策与就业政策的协调.....	(368)
附报告一：4万亿元投资能够拉动多少就业岗位？	(387)
附报告二：“中国就业应对国际金融危机的方略”高层研讨会 专家观点.....	(395)

2008 年中央经济工作会议有关论述

(摘要)

坚持保持增长速度和提高质量效益相统一，进一步提高经济发展质量和水平；坚持推进结构升级和扶持就业创业相协调，进一步增强经济竞争优势和吸纳就业能力。

要较大幅度增加公共支出，保障重点领域和重点建设支出，支持地震灾区灾后恢复重建，实行结构性减税，优化财政支出结构，继续加大对“三农”、就业、社会保障、教育、医疗、节能减排、自主创新、先进装备制造业、服务业、中小企业、重大改革等方面的支持力度，加大对低收入家庭的补贴和救助力度。

要支持能够扩大最终消费需求、带动中间需求的项目，支持在国际分工中具有长期竞争优势的先进生产能力建设，支持内部治理结构完善、就业容量大的劳动密集型企业，有效引导结构调整。

要高度重视农民工就业和促进农民增收出现的新情况，最大限度拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。

着力解决涉及群众利益的难点问题，切实维护社会稳定。必须实施更加积极的就业政策，全方位促进就业增长，确保就业形势基本稳定。加快完善城乡社会保障体系，扩大城镇职工基本养老保险、基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面，研究和推出全国统一的社会保险关系接续办法，积极开展农村社会养老保险试点，制定农

民工养老保险办法，切实保障农村贫困家庭、城镇困难家庭、离退休职工、在校贫困大学生基本生活水平不下降。加强各级各类教育和培训，大力发展职业教育特别是农村中等职业教育，全面推进素质教育。