

YANGCHENG LUNCONG

2007
第二辑

羊城论丛

广州市社会科学界联合会编纂

主 编：郭 凡

汕头大学出版社

YANGCHENG LUNCONG

2007
第二辑

羊城论丛

广州市社会科学界联合会编纂

主编：郭凡

汕头大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

羊城论丛·第2辑 / 郭凡主编. — 汕头: 汕头大学出版社, 2007.7

ISBN 978-7-81120-110-9

I. 羊… II. 郭… III. 社会科学—文集 IV. C53.

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第090920号

中文简体字版©2007 由汕头大学出版社发行

非经书面同意, 不得以任何形式任意重制、转载。

羊城论丛·第2辑

主 编: 郭 凡

责任编辑: 胡开祥 秦爱珍

责任校对: 叶 慧

封面设计: 王 勇

责任技编: 姚健燕 钱 丹

出版发行: 汕头大学出版社

广东省汕头市汕头大学内 邮编 515063

电 话: 0754-2903126 0754-2904596

印 刷: 广东信源彩色印务有限公司

开 本: 889 × 1194 1/16

印 张: 23.5

字 数: 300千字

版 次: 2007年12月第1版

印 次: 2007年12月第1次印刷

印 数: 2000册

定 价: 52.00元

ISBN 978-7-81120-110-9

发行 / 广州发行中心 通讯邮购地址 / 广州市天河北路177号祥龙阁3004室 邮编 510620

电话 / 020-22232999 传真 / 020-85250486

版权所有, 翻版必究

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系退换

《羊城论丛》第二辑 编委会

主任：李明华

副主任：梁世平 郭 凡

编委：杨长明 谢天祯 杨 茹 陈伟民

主编：郭 凡

副主编：杨长明

卷首语

郭凡

本辑《羊城论丛》自第一辑出版后间隔了四年时间，期间学界不少同仁对此予以关心和支持，这对编者是一种无形的推动力。鉴于广州市社科联目前尚无公开的学术期刊，以《论丛》形式作为本会的学术交流园地，仍然不失为一种较好的选择，因此我们决定继续编辑出版。

本辑的内容分为三个部分：学术研究、课题招标成果和学术沙龙。

“学术研究”部分收入了四篇论文。李明华等的《创新精神文明建设机制问题研究》，在分析精神文明机制建设所面临的新形势的基础上，提出了创新精神文明建设机制的思路和原则，并着重从发生发展机制、规划投入机制、领导组织机制、调控机制、评价监督机制、法治强制机制等六个方面，全面论述了如何创新机制问题。舒扬的《发展都市型文化产业，提升广州软实力》，具体针对广州的实际，提出要把文化产业作为广州国民经济的重要增长点，为此，作者提出了十点建议。周大鸣的《当代中国的乡村都市化：发展与问题》，以珠江三角洲为例，论述了在城市化过程中的三个突出的特色：一是外来工问题，二是“二元社区”与城中村问题，三是失地农民问题，进而指出珠江三角洲都市化过程中所面临的问题，对未来中国都市化进程具有普遍意义。马建钊、陈晓毅的《珠江三角洲城市外来少数民族的流动与适应》，是一篇人类学田野调查报告，它通过个案访谈，对珠江三角洲城市外来少数民族员工流动的特点、原因及其适应状况进行了深入调查，最后的结论是融入珠江三角洲市场经济大潮的外来少数民族返回家乡后，“给家乡引进了先进物质文化、制度文化和精神文化……在某种程度上减少了东西部差距带来的负面影响。”

“课题招标成果”部分收入的四篇调研报告分别来自 2003 年度和 2004 年度两次“广州市社会科学研究课题招标”成果的缩写稿。“广州市社会科学研究课题招标”是广州市社会科学界联合会自 1990 年以来每年都举办的一次重要活动，目的是通过市委书记和市长圈定研究课题，组织社会科学工作者参与投标研究，以此加强社会科学研究为市委、市政府决策服务。刘江华等的《广州中心镇建设的功能定位与实现途径》，围绕 2002 年广州确立的建设中心镇战略，在对广州中心镇进行较为深入调查的基础上，对中心镇建设的功能定位和实现途径进行探讨，对广州中心镇建设有一定的理论与实践价值。郭正林执笔的《广州市城市管理体制改革研究报告》，首先回顾了 1998 年广州市推进城市管理体制改革以来所取得的成功经验，接着分析了当前城市管理中存在的问题与矛盾，最后提出了进一步深化城市管理体制改革的基本思路，主要是在“不动体制——动职能”的指导思想下，提出“辖区管理原则”、“职责法定原则”、“责权利一致原则”三项建议。张强等的《广州经济社会发展模式转型研究》，从增长方式的转变、体制机制的创新、核心战略的调整和社会结构的转型四个方面阐述广州经济社会发展模式转型的实践内涵，并据此结合广州的实际提出相应的政策措施。郑奋明等的《面向 2010 年广州城市管理的思路与对策》，首先指出广州城市管理存在 12 方面的主要问题，接着在明确面向 2010 年广州城市管理的机遇、指导思想、奋斗目标之后，提出广州城市管理的对策、措施与阶段安排，以及广州市城市管理的基本模式设计，最后提出广州城市管理（包括城市规划管理、城市交通管理、市容环境管理、城中村问题、出租屋管理问题、治安管理工作等）重点问题的解决思路。

“学术沙龙”部分收入的三篇文稿是广州市社科联组织的学术活动的录音或文稿整理。《一场关于社会公平与社会和谐的学术对话》是一次高层次学术研讨会的全景式记录，学者们针对“社会公平与社会和谐”的主题，通过主题发言、评议、提问、以及发言人回应，从 14 个议题切入，多角度、多视野地展开热烈讨论。与会者的共识是，要想实现社会和谐必须解决社会公平问题；而且，对于社会公平而言，不仅仅是物质

层面的问题，还必须考虑到人的精神文化方面的需求，这也是衡量社会和谐的重要指标。《笔谈哲学社会科学的地位与作用》一文，收入的是广州地区部分知名学者从哲学社会科学整体的地位和作用，以及哲学、经济学、社会学、法学、管理科学、人口科学等具体的人文社会科学学科角度，笔谈哲学社会科学对经济社会发展和精神文明建设所发挥的影响和作用。基于目前我国高等教育人文精神的培养不能与时俱进，与社会发展不相适应的现实问题，广州市社会科学界联合会邀请广州地区部分高等教育界的专家学者就什么是人文精神、如何培养人文精神进行座谈，《现代教育亟需加强人文精神培养》记录了座谈会上专家学者的主要观点。有学者认为，当代中国大学教育受到“市场规则”和“科学主义”两重挤压，轻视精神生活和人文情怀；有学者指出要加强科学与人文的融通；有学者提出大学要通过教育观念、实践和现实这三个层面实现人文精神和科学精神的统一。也有学者指出，不能把人文课程等同于人文教育，人文教育也不能过于功利化、工具化；人文精神培育难以突破的瓶颈主要在领导、教师问题、机制和制度问题三个方面；现代教育当中，人文精神的培养还没有形成体系，我们对于大学生的教育只注重了专业知识的教育，而缺乏对他们的人文精神教育甚至是人格教育，在社会条件下，需要新的人文精神的培养。

《论丛》继续坚持第一辑所确定的编辑宗旨，重点反映广州及华南地区社会科学工作者的最新研究成果；重点反映社会科学实证研究和应用研究成果，努力为本地区的三个文明建设服务。同时，《论丛》也将成为反映社科联重要学术活动和成果的窗口。我们衷心欢迎学界同仁对本《论丛》继续予以关心和支持。

目 录

郭 凡：卷首语 /5

学术研究

李明华等：创新精神文明建设机制问题研究 /10

舒 扬：发展都市型文化产业，提升广州软实力 /53

周大鸣：当代中国的乡村都市化：发展与问题
——以珠江三角洲为例 /66

马建钊 陈晓毅：珠江三角洲城市外来少数民族的流动与适应 /87

课题招标成果

刘江华等：广州中心镇建设的功能定位与实现途径 /140

郭正林：广州市城市管理体制改革研究报告 /167

张 强等：广州经济社会发展模式转型研究 /190

郑奋明等：面向 2010 年广州城市管理的思路与对策 /224

学术沙龙

一场关于社会公平与社会和谐的学术对话 /268

笔谈社会科学的地位与作用 /344

现代教育亟需加强人文精神培养 /362

学术研究

羊城论丛

第二辑

2007

羊城论丛 第二辑 2007

创新精神文明建设机制问题研究

李明华 董世明 罗元 汪汉菊

精神文明建设是我国社会主义现代化的根本任务之一。改革开放以来，党和政府在“以经济建设为中心”、大力解放和发展生产力的同时，高度重视精神文明建设，在思想道德领域和科学文化教育领域诸方面取得了前所未有的成就，极大地提高了国民素质，推动了人的全面发展，并进而推动了经济社会的发展。

当前，我国正经历经济转轨、社会转型，不可避免地面临大量复杂的社会矛盾，精神文明建设领域也面临很多新情况、新问题。在现实的社会精神文化生活中，存在很多亟待解决的问题，其中包括精神文明建设工作在体制机制、内容形式、方法手段等方面还不能适应新形势新任务的要求，精神文明建设的长效机制还不健全的问题。虽然我们在近 20 多年来的精神文明建设领域取得了丰富的经验，但目前的新情况、新问题迫切需要我们与时俱进，创新思路，创新工作方式和建设机制。在新形势下，党中央提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，作为统领一切工作的指导方针。精神文明建设包括机制建设同样必须以科学发展观为指导，必须在构建和谐社会中发挥重要作用。党的十六大以来，党中央关于构建社会主义和谐社会的思考在不断深化，和谐社会建设这个宏大命题，已逐步从初步破题进入操作、实践的新阶段。在操作层面上，精神文明建设的关键在于运用科学的管理理论和社会技术，在教育、引导、建设、管理诸方面建立和创新各项机制，以适应新的发展形势，使精神文明建设的任务落到实处。

一、精神文明机制建设面临的新形势

机制建设是精神文明建设的重要环节。精神文明建设机制,是指精神文明建设整体系统内部各要素之间相互联系、相互作用、互相制约的联结方式,是精神文明建设各个环节紧紧相扣的运行过程。具体地说,它是精神文明建设主体在一定目标指引下,在一定动力驱动下,在一定体制、力量保障下,共同协调实现精神文明建设的整体目标和功能的运行方式和工作方式。这个机制,其实质是精神文明建设规律作用的反映。精神文明建设规律作为人类精神活动客观过程的内在必然性,是看不见摸不着的,这一规律的作用即是通过机制表现出来的。我们研究精神文明建设机制问题,就是为了在实践中更好地遵循精神文明建设规律。自从党的十二届六中全会(1986)通过《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》以后,在这个决议指导下,各级党委和政府以及广大人民群众在精神文明建设活动中,建立了很多具有中国特色的、在实践中切实可行的良好机制,如组织协调机制、“自建”“共建”机制、教育激励机制、考核约束机制、监督评估机制等等,使精神文明建设这项精神层面的任务,变成了实实在在的、可具体操作的日常工作。

进入21世纪以来,特别是党的十六大以来,我国经济社会发展到一个新的历史时期。新时期精神文明建设的创新,精神文明机制建设的创新,都必须以科学分析当代经济形势、社会特点、科技发展、文化氛围、心理需求等为前提,以马克思主义的立场、观点、方法为基石,以创新思维为武器,确立适应时代特点的精神文明建设机制体系,使新机制更加符合科学发展观的要求,符合经济社会发展的需要,符合人民群众的利益和愿望,更加贴近实际、贴近生活、贴近群众,为全面建设小康社会提供强大的思想保证、精神动力和智力支持。

(一) 经济全球化、文化多元化使思想文化领域的情况复杂化

20世纪后半叶开始的经济全球化浪潮,对世界各国产生了重大影响。

所谓“经济全球化”，是指在世界范围内，各国、各地区通过贸易、资金流动、信息交流，实现经济高速融合，形成“全球统一市场”的历史过程。这个浪潮使国际社会发生了深刻变化。首先，在经济全球化的过程中，生产要素跨越国界，在全球范围内流动，由于交往和流通的需要，世界性的经济行为规范、全球性的经济运行机制逐渐建立起来，各国、各地区的经济活动必须遵循国际规则；其次，全球统一市场推动了全球大分工的形成，生产、流通各领域更趋向互相补充和互相依赖，封闭的、与世隔绝的独立市场已不复存在；第三，由于商品和资本的全球流通，其附着的社会信息和文化内涵也在全球流通，其中包括输出国的思想、文化等各种意识形态，无不渗透到各个领域，文化市场、文化消费成为世界性的，文明冲突和文化融合的新时代到来；第四，全球化并不意味着各国的平权化，世界经济仍然由一些大国和强国主宰，在全球化时代，国际干预不但没有削弱，反而更加扩大，很多国家的自然发展进程受到外部世界的影响。

经济全球化本身是一种经济现象，它更多地涉及到全球贸易、商品生产的国际分工、资本流通等等，但是，政治是经济的集中体现，作为上层建筑的思想文化，也随着经济基础的发展而产生变化。从这个意义上说，文化多元化当然也是经济全球化的产物。如果从人类文明发展的历史规律来看，文化多元化更主要地是世界文明发展的产物。文化多元化的涵义，可以向两个方面延伸，一是各种文化的相互交流、补充、融合，使未来文化更具有包容性、多样性和普适性；二是各种文化多元发展，使各种形态、各种样式的文化更具有独特性、民族性、不可替代性。有人认为文化多元化是对主流文化和民族文化的否定，是一个负面的概念。实际上，作为人类文明和世界文化发展的一种必然趋势，我们应该以积极的心态对待文化多元化这一历史现象。多元文化的观点是对过去封闭的、排斥外来文化观点的否定，是既保存、弘扬民族文化，又具有宽广的世界历史视野的现代胸怀。

经济全球化加速了世界各国文化的交流和融合，汇集和推广了人类共同的文化遗产，同时也为各民族、各地区的文化增添了外来的元素，

使各种传统的、相对独立发展的文化系统面临冲击或变革。

不同文化的交流，首先我们应该把它看成是文化发展的动力。英国哲学家罗素 1922 年在《中西文化比较》一文中说：“不同文化之间的交流过去已被多次证明是人类文明发展的里程碑。希腊学习埃及，罗马借鉴希腊，阿拉伯参照罗马帝国，中世纪的欧洲又摹仿阿拉伯，文艺复兴时期的欧洲则仿效拜占庭帝国。”在现代文化中，没有哪一种形态不含有异种文化的元素。正是因为各种不同文化的交流和融合，文化的发展才获得了不竭的动力，提升到更高更成熟的阶段。

但是，我们还应该看到，在现代国际政治格局中，在经济全球化的浪潮中，“文化渗透”成为了一种政治手段，成为意识形态斗争的工具。中国社会主义文化以马克思主义为指导，与西方的意识形态完全不同，中国与西方在当前的经济交往和文化交往中，不可避免地会产生意识形态方面的对立甚至冲突。

我们在社会主义精神文明建设中，对于经济全球化和文化多元化，应该有新的思路 and 新的视野。特别是在机制建设方面，必须更能适应当今世界大势的发展。以往基于一个地区、一个国家的经济社会发展特点而确立的体制、机制，应该转向更广阔的世界背景。考虑到全球化过程中经济一体化和文化多元化的格局，以及人们在对外经济交往中获得更多文化信息的特点，我们关于精神文明机制建设的思路，需要由“防御性”的导向转变为“开放性”的导向，以适应世界舞台的精神文明建设实践需要，并显示出中国作为世界大国积极参与国际文化建设的作用。中华文化有着悠久的历史，民族文化传统非常深厚，但中华民族文化在当代必须更加注重汲取人类文化的优秀遗产和现代世界的宝贵文化成果，来丰富和发展自己。建立文化开放的机制，有利于我们建设现代精神文明大国。

当然我们也不是无原则的开放。我们是在马克思主义理论指导下的开放，我们的开放必须有利于社会主义国家制度的巩固，有利于人民群众的根本利益和全面发展。因此，精神文明建设的开放机制除了具有吸纳、融会的功能外，还应该具有选择性、过滤性、批判性。

（二）高科技的迅速发展和传媒手段的现代化

科技本身就是精神文明建设的重要内容之一，在这里我们把它作为社会文明和思想道德发展的背景来研究。科技与人类的社会生活和精神生活有着非常密切的联系，很多哲学家、社会学家如怀特海、贝尔纳、戴维等都论述过科学的社会功能，以及科学家在社会中的角色。

近代以来，世界历史上发生了三次重大的科技革命，每一次都极大地推动了社会生产的发展。蒸气机的发明和使用，使资本主义的生产方式最终代替了封建主义的生产方式；电力技术的广泛应用，推动了资本主义从自由竞争走向垄断；以原子能技术、电子计算机技术和空间技术为核心的现代科技发展，使人类进入自动化时代，人类认识和改造客观世界的能力产生了质的飞跃。当代科技正朝着更高更深的方向发展，一些新的领域不断被开拓，如“人类基因组计划”被认为是继“曼哈顿”原子弹计划、“阿波罗”登月计划之后自然科学史上的第三大计划。科学技术作为重要的生产力或第一生产力，在当代可以说是推动社会发展的最有力杠杆。科技创新能力成为国际竞争中的决定性因素。当代高科技空前未有地迅速发展，不仅为物质生产领域带来翻天覆地的变化，使人们的物质生活水平有了质的提升，而且对人们的社会生活和精神生活产生了深刻的影响，使人类文明进入到一个新阶段。

高科技对精神领域的影响，主要表现在：第一，它改变了人们的思维方式。计算机尖端技术模拟人脑的成果，以及高科技对各种认识的中间环节的研究成果，使以往“主体-客体”的简单思维方式和认识模式受到质疑；高科技对自然领域和社会领域的深入探索，使人们的思维空间大大拓展、思维能力大大加强；高科技通过改变自然环境和社会环境，影响思维主体、思维客体和思维工具，引起人类思维方式的深刻变革。第二，它改变了劳动者队伍的成分，使智力型的精神劳动者成为社会生产的主要从业者。高科技产业的发展和扩张，吸引了越来越多的脑力劳动者，精神生产在社会发展中发挥了越来越重要的作用。第三，它为人们的精神活动提供了先进的手段和工具。不论是政府决策，或者是社会

管理、企业管理，以及理论研究和艺术创作，人们都可以运用网络、多媒体、各种软件和现代高端器材，提高了效率和质量。第四，它改变了人们的消费方式、交往方式、学习方式和闲暇生活。数字化、网上购物、BBS、QQ、博客、虚拟现场、远程教学等成为人们生活中的重要内容，而且正在快速发展。第五，它为人们提供了极其广泛的、海量的关于世界各领域的信息。国际互联网把世界各地的信息“一网打尽”，并在瞬间传输到全球各个角落。信息封闭将成为历史。第六，高科技的广泛应用，提出了伦理规范和道德前景的问题。如人工受精、克隆人、换脑等生物医学的很多尖端成果，以及电脑网络的伦理道德和规范管理等。第七，在科技领域本身，也促进了知识的空前扩展，产生了诸如计算机化学、生物医学、社会技术学等新的知识领域。

在高科技的宏大力量及其所创造的巨大财富面前，人们如果不坚守自己的精神家园，就会迷失前进的方向。高科技的发展有可能使人类本身产生异化，因此我们在当代更需要寻求精神的领地、思想的价值、理性的生命、道德的胜境和理想的空间。

高科技催生了现代媒体，使媒体产生了革命性的变革。传统媒体虽然还发挥着重要作用，但年轻一代却越来越依赖网络，电脑、手机逐渐成为主要的信息源。

社会主义精神文明建设，必须面对这种新的发展形势，在实践中创新，建立起相应的机制。应该看到，我们目前正在发挥作用的精神文明建设机制，在新形势、新问题面前显得无能为力，存在着不完善、不健全的情况。如何根据高科技特点，建立符合时代特点的伦理道德规范；如何加强网络管理、对网络犯罪的不确定性和强移动性实施惩罚；如何引导媒体发布健康的、有利于经济社会发展的、有利于人民群众精神升华的信息，如何控制不良媒体的负面影响，等等，都需要认真研究，需要确立新的机制。

（三）思想道德领域出现了复杂的局面

改革开放以来，我国社会主义经济建设取得了日新月异的显著成就，

市场经济体制逐渐建立和完善，广大人民群众的物质生活水平得到空前提高。旧的计划经济体制的瓦解，并没有自然而然地导致新的道德体系的诞生。在计划经济体制下形成的传统伦理思想和道德规范，受到市场经济的冲击，渐渐退出了历史舞台。但是新的伦理思想和道德规范尚未确立，加上在一个时期中出现“一手硬，一手软”的情况，放松了思想道德教育，还由于执政党党风方面存在的一些问题，致使当前思想道德领域出现了比较复杂的局面，一部分人产生了迷惘，陷入思想道德危机。其表现是：第一，理想和信仰丧失，精神失去依托，茫然不知人生价值和追求目标所在，整天生活在空虚当中。第二，受物质利益所诱惑，欲蔽灵台，心随物转，一心追求物质利益和享受，甚至不惜突破道德底线，成为道德沦丧者。第三，在市场经济中为追求高额利润，搞假冒伪劣、坑蒙拐骗，走上犯罪道路。第四，掌握一定权力者搞权钱交易，行受贿赂，贪污腐化，甚至形成“既得利益集团”，严重败坏了社会风气，造成恶劣后果。所有这些问题，与逐渐完善的市场经济体制要求（如法制、规范、诚信等）产生了尖锐矛盾，不仅严重影响和阻碍了我国社会主义经济的进一步发展，而且破坏了社会文明的发展。

邓小平曾说过：“……风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”（《邓小平文选》第3卷，第154页）改变思想道德领域存在的严峻局面，是当前精神文明建设的重要任务。但是，要解决这方面的问题，必须有新的思路 and 新的途径。我们应该改变计划经济时代普遍推行的一些制度和办法，如忽视人们的物质利益，以整体淹没个体，以运动的方式改造思想，强调斗争忽视和谐，等等，以创新思维制定新的适应市场经济要求的体制和机制，开拓精神文明建设的新局面。

（四）经济社会的黄金发展期与矛盾凸显期

我国改革开放以来经济社会一直是快速发展，取得了举世瞩目的成就。社会主义现代化的顺利发展，到目前已处在一个关键时期。

在经济建设方面，我国人均GDP已超过1000美元，并在向3000美