

农家书屋

农村产业结构调整 知识手册

姜少敏 编著



科学规划，因地制宜，建设新农村
工农协调，城乡互动，培育新农民

安徽人民出版社

责任编辑 张 旻

封面设计



内容简介

农村产业结构调整是农村经济发展到一定阶段的必然产物，是建设社会主义新农村的必由之路。

本书从产业发展递进、资源优化配置的视角，深刻论述了农村产业结构调整的意义，分析了我国农村产业结构的现状、类型与调整途径，详细介绍了农村产业化和农村合作经济组织在农村产业结构调整中的地位、作用与运行机制。

此外，还论述了推广农业科技、调整农业区域布局、发展农业企业等一系列问题。

本书论述严谨，体例清新，案例翔实，对于现阶段农村产业结构调整，具有较高的指导价值，是一本农村基层干部的必备读本。

ISBN 978-7-212-03570-9



9 787212 035709 >

定价：10.00元

农村产业结构调整知识手册

姜少敏 编著

安徽人民出版社

责任编辑：张 旻

封面设计：蹇 丽

图书在版编目 (CIP) 数据

农村产业结构调整知识手册/姜少敏编著. —合肥：安徽人民出版社，2009.5

ISBN 978 - 7 - 212 - 03570 - 9

I. 农… II. 姜… III. 农村—产业结构—调整—中国—手册
IV. F321 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 078397 号

农村产业结构调整知识手册

姜少敏 编著

出版发行：安徽人民出版社

地 址：合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场

邮 编：230071

发 行 部：0551 - 3533258 3533292 (传真)

制 版：合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷：安徽新华印刷股份有限公司

开 本：850 × 1168 1/32 印张：4.25 字数：110 千

版 次：2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN 978 - 7 - 212 - 03570 - 9

定 价：10.00 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向安徽人民出版社调换

前言

调整农村产业结构，是新农村建设和农业发展的不可缺少的基础保证，是满足农民脱贫致富和保障农村经济增长的根本举措。一个科学布局、结构合理、拥有自我优势的现代农村产业结构，是解决“三农”问题的关键和必由之路。

我国目前的农村产业结构，由于历史的原因、人为的失误和客观条件的种种限制，已与现代农村经济快速发展的要求极不适应，必须有步骤地进行深入的改革和有计划地进行科学的调整。今天，摆在农村工作者面前的一个重要任务，就是一定要从实际出发，根据科学发展观的要求调整好农村产业结构，并组织广大农民群众和乡镇企业积极参与其中。通过农村产业结构的调整使农村生产力得到进一步的解放，使农业资源得到充分合理的利用，使生态环境保持更加良好，使经济效益和社会效益达到最大化。

为了完成好这一具有重要意义的战略任务，我们从农村工作的实际需求出发，为广大农村读者朋友编写了这本集专业性、知识性和实用性为一体的知识读本，供农村基层工作者在调整农村产业结构的过程中参考与学习。

本书深刻地分析了农村产业结构调整的意义与作用，阐述了目前农村调整产业结构的基本方法与思路，具体地介绍了农村产业结构调整的有效形式和实现途径。并就如何通过调整农业产业

结构，实现资源的优化配置，变农业产业为强势产业、生态产业、可持续发展产业，进行了全面的探讨。这是一本符合农村基层工作者需要的知识读物。

农村产业结构的调整，是落实新时期中央三农政策、建设新农村的必然要求，势在必行。希望通过本书的知识介绍，能为我国的新农村建设与发展贡献一份力量。

温 馨 提 示

《农家书屋丛书》在编写过程中,参考了相关的资料。我社将按照《中华人民共和国著作权法》的相关规定支付稿酬。

联系方式:0551-3533297 0551-3533296

目 录 Contents

一 农村产业结构调整势在必行 >>> 1

——落实新时期三农政策的必然要求

1. 农村产业结构的含义和特点 / 2
2. 影响农村产业结构的主要因素 / 4
3. 产业结构调整是农村发展的必由之路 / 5
4. 国家对调整农村产业结构的战略部署 / 6

二 在农村唱好产业结构调整这台大戏 >>> 9

——农村产业结构的现状、类型与趋势

1. 市场化改革是调整农村产业结构的动力之源 / 10
2. 产业化经营是农村产业结构调整的主线 / 13
3. 跳出农业抓农业，做好第二、第三产业大文章 / 14
4. 发挥乡镇政府引导管理的有效方式 / 16

三 在调整中变农业为强势产业 >>> 20

——农业产业化是农村产业结构调整的必要之路

1. 农业产业化经营的内涵与特征 / 21
2. 产业化是农业走向现代化的现实途径 / 23
3. 农业产业化经营的基本构成要素 / 27

4. 构建和优化农业产业链 / 31
5. 重点扶持农业产业化的龙头企业 / 34
6. 大力提高农业生产的组织化程度 / 37
7. 落实产业化经营的各项优惠政策 / 38
8. 建立利益共享、风险共担的经营机制 / 39
9. 完善农业产业化的利益机制 / 42
10. 龙头企业与农户利益联结的主要方式 / 45
11. 尽快推广普及农业标准化生产 / 46
12. 农业标准化体系建设的四项措施 / 48
13. 建立健全农村社会化服务体系 / 50
14. 认真解决农业产业化发展中的实际问题 / 54

四

从区域比较中发现优势,利用优势 >>> 56

——调整农业区域布局,发展生态农业

1. 优化农业区域布局的战略意义 / 57
2. 重点培育优势农产品和优势产区 / 58
3. 优化优势农产品区域布局的基本要求 / 60
4. 优先发展生产优势农产品的优势产业带 / 63
5. 小规模专业化生产区域的经营管理 / 67
6. 大规模专业化生产区域的经营管理 / 69
7. 全面建设我国农业生态系统 / 71
8. 大力发展生态效益型农业 / 75
9. 生态效益型农业的发展模式 / 77
10. 延长生态链,建设循环经济 / 80
11. 城郊型农业的发展模式 / 83
12. 扩展农业功能,发展“生物质产业” / 86

五 把农民潜在的能量释放出来 >>> 89

——经济合作组织是农村产业结构调整的有效形式

1. 什么是新型农业经济合作组织 / 90
2. 鼓励农民民主自愿组成合作经济组织 / 92
3. 农民专业合作经济组织设立的原则 / 94
4. 农民专业合作经济组织设立的程序 / 96
5. 农民合作经济组织会员的权利与义务 / 98
6. 行业协会的管理与运行特点 / 99
7. 改革供销社经营体制，带动农民进入市场 / 101

六 撑起农业企业的一片天 >>> 104

——农业产业结构调整后的农业企业发展前景

1. 农业企业：发展农村经济的生力军 / 105
2. 农业企业是连接市场与农户的桥梁 / 107
3. 以科学发展观引导农业企业的发展 / 110
4. 组织农民大力发展农产品加工业 / 112
5. 按市场需求调整农业企业的产品结构 / 116
6. 农业企业产品结构调整的原则 / 119

农村产业结构调整势在必行

——落实新时期“三农”政策的必然要求

农村产业结构是一个历史的动态概念，是一定的生产力发展水平和社会形态影响的产物。农村产业结构的合理程度是农村经济发展水平的标志之一。农村产业结构调整的实质是实现产业间生产要素配置的优化。当前，我国农村产业结构调整有着巨大的空间，远未达到农村生产力发展的需要。进行农村产业结构调整是农村现代化建设的迫切需要，且任重道远、势在必行。

1. 农村产业结构的含义与特点

在一定意义上说，实现农村经济现代化的过程，就是农村产业结构不断调整和完善的过程。合理的产业结构能够使资源得到合理利用，使各个产业部门协调发展，使各种产品都能满足市场需求。

(1) 什么是农村产业结构

所谓农村产业结构，是指在一定地域内，农村经济中各个产业部门和各产业内部相互之间的比例关系及其组合形式。它包括三层含义：

- 在一定的农村区域中，农村经济是由哪些产业部门组成的。
- 这些产业部门是按什么方式组合在一起的。
- 各个产业部门在总体中的地位，即各占多少比例。

产业结构一般包括三大产业，即：

- 第一产业，包括产品直接取自自然界的生产部门，主要是指有生命的物质生产部门，如种植业、林业、牧业、渔业等，基本上是指传统的农业生产部门。

- 第二产业，包括工业、建筑业等，主要是指加工业的物质生产部门。

- 第三产业，包括为生产和生活服务的交通运输业、邮电通信业、商业、金融服务业、科学技术、文教卫生以及其他公用事业等服务业部门。

从农村经济发展的历史过程看，与自然经济相适应的必然是封闭型的单一产业结构，农村就是农业，务农就是种粮。随着农村生产力水平的提高，与日益发展的市场经济相适应的必然是开

放型的多元的产业结构。在发达国家中，现代农村的产业结构则是一个综合性的整体和多元化、多层次的立体网络结构。

农村产业结构的合理程度，是农村经济发展水平的标志之一。实现农村产业结构的合理化、科学化，无论是“量”的方面，还是“质”的方面，都必须遵循其客观规律，把握住农村产业结构的内在特性。

从国外经济发达国家的农村产业结构来看，三大产业劳动力的合理比例是，第一产业最小，第二产业居中，第三产业比重最大。

（2）农村产业结构有哪些特点

农村产业结构是个个体的系统，有着自身特有的特点。

①综合性和整体性

农村产业结构属于农村经济结构的分系统，而各个产业部门又是农村产业结构的子系统或因子。各个因子或子系统之间相互依存、相互制约，就构成农村产业结构这个综合体或有机整体。

过去，我们一提农村就是指农业，一提农业就是指种植业，一提种植业就是指粮食，往往用局部代替整体，忽视整体功能，致使农村经济畸形发展。在这里，构成农村产业结构的各个因子不是简单地相加，而是紧密地结合在一起，形成一个全新的整体，并能发挥整体的功能作用。

②系统性和层次性

农村产业结构是个多层次的复合体，是个复杂的大系统，它是由多个层次、多个级别组合而成的。在这个总体中，聚集着纵横交叉的子系统。

③地域性和动态性

农村产业结构的形成及演变，受自然条件和社会经济条件的严格制约。由于自然条件和社会经济条件的地区差异性，内地和

沿海、城郊和边远山区、发达地区和贫困地区，不同地区的农村产业结构差异甚大，不能使用一种发展模式，必须因地制宜。

从时间方面进行考察，随着生产力水平的不断提高，各方面条件会不断改变，不同地区的农村产业结构都会发生相应的变化。农村产业结构在空间上表现为地域性特征，而在时间上则表现出动态性的特点。

2. 影响农村产业结构的主要因素

影响农村产业结构的因素是多方面的，一个国家或地区之所以形成某一种农村产业结构，正是多种因素综合作用的结果。影响农村产业结构的主要因素有以下几个方面。

(1) 农村生产力发展水平

农村生产力水平的高低，是影响其产业结构的决定性因素。生产力水平不高，突出地表现在农村商品经济不发达，甚至处于自然经济的封闭状态，农村的产业结构常常处于单一的农业和单一的粮食结构状态。而随着生产力的提高，商品经济逐步发展，农村产业结构也走向农、工、商、交通、服务各业相结合的方向。

(2) 国家宏观产业政策

在我国目前的产业结构中，主要存在三方面的问题：一是农业发展滞后，商品率低；二是工业内部生产发展不协调；三是第三产业落后，尚未达到40%的比例。针对这种情况，国家制定了一系列的规划、干预和诱导产业形成和发展的产业政策，其目的在于引导社会资源在产业部门之间以及产业内部的优化配置，建立高效益的合理产业结构。比如，国家鼓励乡镇企业的发展，那么在一些经济发达地区的农村中，制造加工乡镇企业密集，第二产业的比重就明显增大。

(3) 地区的资源状况

自然资源是农村生产力的物质基础和前提条件，它与农村再生产过程紧密相连，与农村各业关系密切，并以数量、质量和组合方式影响着农村产业结构的形成与发展。劳动力是我国农村的一项重要社会经济资源。掌握一定生产技能并从事物质资料生产的人，是生产力的主导因素，是首要的生产力。劳动力数量的多少和质量的高低，对农村产业结构也有相当大的影响。

(4) 市场与基础设施条件

随着市场经济的发展和对外开放政策的实施，农村产业结构受国内外市场的影响越来越大。因此，每个地区、部门、经营实体都将根据市场来不断调整自身的生产结构。与市场相联系的交通运输、加工储藏、通信设施等条件，也相应地对农村产业结构产生重大影响。在现实生活中，一条路、一项工程就使某一农村产业结构发生重大变化的例子屡见不鲜。

3. 产业结构调整是农村发展的必由之路

我国农业和农村经济的发展过程，就是不断调整优化农村产业结构的过程。改革开放以来，我国农村产业结构调整已取得了显著成效。我国农业综合生产能力连续迈上几个大台阶，农产品供给实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。但是，过去农村产业经济结构的调整仍然是初步的、低层次和阶段性的。20世纪90年代后期以来，随着农产品供求关系的变化，农业的发展由于更多地受到市场的影响，出现了农产品“卖难”、价格下跌、农民收入增长缓慢等新问题，这些问题在很大程度上都与农村产业结构不合理有关。进入新的农业发展阶段之后，农村结构性的矛盾日益显露出来，突出表现在以下

四个方面：

- 一是产品质量不高，大路货多，名优产品比例低。
- 二是一般性品种多，专用品种少；初级产品多，加工产品少，而精深加工产品更少。
- 三是虽然农业生产的区域化分工有了很大进展，但区域比较优势尚未充分发挥出来，区域性农作物结构不同程度地存在大而全、小而全的问题。
- 四是乡镇企业结构不合理，与城市工业结构雷同，第三产业发展不足。

党中央十分重视推进农业结构战略性调整。2003年1月，胡锦涛总书记在中央农村工作会议上的讲话中指出：“推进农业和农村经济结构的战略性调整，是新阶段农业和农村经济发展的中心任务。要按照增加农民收入、提高农业竞争力、确保粮食安全、实现可持续发展的要求，把握好调整的方向。”党的十七届三中全会通过的《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》也明确指出，要“推进农业结构战略性调整”。

随着我国农业和农村经济发展进入新阶段，结构调整的背景、方向和重点发生了根本性的变化，对农村经济结构不断提出了新的要求。推进农村改革发展，就必须适应变化了的新形势，转变农业增长方式，由过去主要追求产量增长转到在保持总量平衡的基础上，更加突出质量和效益，实现农业结构战略性调整。

4. 国家对调整农村产业结构的战略部署

推进农业结构战略性调整，必须以市场需求为导向、科技创新为手段、质量效益为目标，构建现代农业产业体系。当前，国家对调整农村产业结构的战略部署有以下要求：

(1) 调整种植业和林牧渔业结构，发展大农业

根据我国农业资源利用和农产品供求的现状，应在继续发展种植业的同时，加快林业、畜牧业和水产业的发展，提高其在大农业中的比重。与此同时，在大农业内部，提高种植业与林牧渔业之间的多层次综合利用水平，努力实现农牧结合、农林结合、牧渔结合，更加集约地利用各种农业资源。要处理好国家粮食安全和结构调整的关系：在结构调整过程中，要保护和提高国内粮食生产能力，防止出现全局性的粮食供求紧张局面。

(2) 优化农业区域布局

农业布局区域的优化，从一定意义上说就是“特色+专业+规模”。应通过整合项目资金，集中投入，促进产业结构和产品结构调整，推动优势农产品和特色农产品向优势产区集中，形成优势农产品产业带，提升农业规模效益和产业竞争能力。

(3) 发展农产品加工业和运输销售业

农产品加工业的发展，能促进农业生产，稳定粮食和农副产品市场及其价格，拉长农产品产业链条，使转化增值幅度不断提高；应提高农产品加工程度，增加农产品的附加值。同时，要加强农产品的营销，构建生产、加工、销售有机结合的高效农业产业体系。

(4) 推广先进技术和高新技术，推动产业结构升级

通过农业技术推广和科技成果转化，使新品种、新技术、新产品的引进、示范、转化、推广得以大面积展开，并进而推动优势产业链的延伸和技术升级，推进农业科技创新，提高农产品科技含量和农业现代化水平。