

2002年贵州省省长基金课题

# 贵州

# 就业与再就业

GuozhouJiuYeYUZaiJiuYeYanJiu

# 研究

石朝江 等著



贵州人民出版社

2002年贵州省省长基金课题

贵州

就业与再就业

GuoZhouJiuYeYUZaiJiuYeYanJiu

研究

石朝江 等著

贵州人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

贵州就业与再就业研究/石朝江等著. —贵阳:贵州人民出版社,2004.5

ISBN 7-221-06596-9

I. 贵. . . II. 石. . . III. 劳动就业-研究-贵州省  
IV. F249.277.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第051229号

## 贵州就业与再就业研究

石朝江 等著

---

责任编辑	马金玉
封面设计	唐锡璋
出版发行	贵州人民出版社(邮编:550001)
印刷	贵州兴隆印务有限责任公司
开本	850mm×1168mm 1/32
字数	250千字
印张	9.125
版次	2004年6月第1版第1次印刷

---

ISBN 7-221-06596-9/F·428

定价:26.80元

## 前 言

当今世界,失业已成为全球性发展的最大难题之一,创造就业已经成为各国发展的最大任务之一。

促进就业,是我国的基本国策。《中华人民共和国宪法》第42条规定:“国家通过各种途径,创造劳动就业条件,加强劳动保护,改善劳动条件,并在发展生产的基础上,提高劳动者报酬和福利待遇。”党的十六大报告更是把就业提到“民生之本”的地位,指出:“扩大就业是我国当前和今后长时期重大而艰巨的任务。国家实行促进就业的长期战略和政策。各级党委和政府必须把改善就业环境和增加就业岗位作为重要职责。”这表明,努力促进就业和创造就业机会,是我国宏观经济战略和国家基本政策的总目标之一。

我国自改革开放尤其是最近十多年来,建立在原计划经济体制上的就业机制已经退出历史舞台,代之以与市场经济体制相适应的就业机制。在就业机制转轨的过程中,由于我国特有的人口包袱,导致劳动力供求的严重失衡,就业矛盾更为尖锐,失业率不断增长。在2003年3月召开的十届全国人大会议上,国家劳动和社会保障部原部长张左乙说:“到去年年底(即2002年底)全国有失业人员770万人,失业率已经达到4%。此外,到年末还有下岗职工410万人。”张左乙所说的还只是登记失业的部分。据中国社会科学院人口研究所抽样调查估算,城镇失业率应在5%~6%之间。也有专家认为综合考虑各种情况,实际数据可能达到8%~10%之间。这是城镇失业部分。

我国人多地少,70%以上的人口居住在农村。农村改革的成

功极大地提高了我国农业劳动生产力,同时也促使长期隐藏在农村内部的剩余劳动力急速地浮出“水面”。国家农业部部长杜青林 2002 年 4 月 4 日在中央党校所作《加入 WTO 我国农业面临的形势和任务》的报告中指出:“目前我国农村劳动力 4.8 亿人,实际只需 1.96 亿人。”按此推算,目前我国农村剩余劳动力已达 2.8 亿人左右。扣除进城打工和乡镇企业及农民多种经营吸纳的农村剩余劳动力 1.5 亿人,我国目前农村仍存在约 1.3 亿左右的农村剩余劳动力。除此之外,每年又约有 600 万新的剩余劳动力加入到这一行列中去。有资料说:我国每年新成长的城乡劳动力达 800 万人,城镇登记失业人员 700 多万人,国有企业集体企业下岗职工 400 多万人,农村剩余劳动力 1 亿多人。这四股合一,形成了我国就业的巨大压力。鉴于上述背景,调查、研究我省就业与再就业问题,就有着十分重要的现实意义。

我们研究的题目为《贵州就业与再就业研究》,共分为八个专题。

第一个专题:贵州就业与失业变动的总体情况和评价。第一节,贵州就业与失业的总体概述。第二节,贵州国有企业就业与失业情况的演变。第三节,贵州集体企业就业与失业情况的演变。第四节,贵州军工企业就业与失业情况的演变。第五节,实际失业与实际就业。本专题对我省劳动力资源、就业与失业的变动情况作了尽可能详细的描述,不仅有总量变动分析,而且还有大量的、从不同角度深入的结构变动分析,如就业与失业的产业与行业结构分析、职业结构分析、年龄结构分析、性别结构分析、技能结构分析、劳动者教育水平结构分析以及地区结构分析等。力求通过对全省就业与失业的全面数据和结构数据的描述,使我们对贵州当前就业与失业的总体情况有一个较为全面的了解。

第二个专题:就业与失业变动的原因分析。第一节,经济体制转轨对就业与失业变动的影响。第二节,产业结构调整对就业与

就业变动的影响。第三节,科学技术进步对就业与失业变动的影响。第四节,改革开放对就业与失业变动的影响。第五节,资源导向性的就业与失业变动。在第一专题总体数据和结构数据分析的基础上,第二专题着重判断出我省劳动力市场运行中的主要矛盾,即是什么因素阻碍了就业的增长,导致失业人数不断上升的因素又是什么?造成就业增长困难以及失业上升的原因很复杂,但我们力求找到几种最主要的因素,即从错综复杂的矛盾当中找主要矛盾。我们着重探讨经济体制改革、产业结构变动、科学技术进步、改革开放和资源枯竭对就业与失业变动的影响。

第三个专题:贵州就业发展战略。一般说来,解决就业问题有两种办法:一种是事前解决,从战略上安排好,重在治本;另一种是事后解决,从战术上进行修补,重在治标。前者的效果往往更具决定性的意义。战略方案的制定和实施,对于事物的发展具有导向性的作用。我们认为,贵州的就业战略主要包括四个方面的宏观目标,第一节,实施就业优先,千方百计扩大就业,将失业率控制在社会可承受的限度内。第二节,建立和完善劳动力市场体系。第三节,建立和完善社会保障体系。第四节,加大人力资本的投资力度,努力提高劳动力的整体素质水平。

第四个专题:促进就业与治理失业。在分析就业与失业的全面数据和劳动力市场运行中的主要矛盾的基础上,我们提出了贵州未来20年的就业战略目标。战略目标的实现依赖于正确政策、措施的制定与实施。第四个专题我们着重研究实现就业战略目标的措施与对策。这一部分是我们研究的重点。第一节,通过发展经济来扩大就业,是解决就业问题的根本途径。第二节,加快第三产业的发展以分流剩余劳动力。第三节,大力发展非公有制经济,扩大就业渠道。第四节,加速城市化进程,为城乡劳动力创造更多的就业机会。第五节,利用外资和发展外向型经济来扩大就业。第六节,鼓励和倡导非正规部门就业和其他灵活就业。第七节,改

革和改进劳动培训体系,拓展劳动者技能,提高劳动者自身素质和职业适应能力。第八节,扩大就业必须积极推动就业观念的更新。第九节,实现政府与市场的分工协作,完善社会化服务体系。第十节,严格执行计划生育政策,从源头上控制新生劳动力的增长。第十一节,建立创造就业岗位的责任体系,实施就业优先战略。

**第五个专题:下岗职工再就业问题。**失业下岗职工是特定历史条件下积累和遗留的特殊问题,特殊问题需要采取特殊的政策与措施,本专题专门研究下岗职工的再就业问题。第一节,我省下岗失业及再就业的基本情况。第二节,明确目标,坚决贯彻落实中央和省关于再就业的各项方针政策。第三节,采取有力措施,切实抓好我省再就业工作。

**第六个专题:农民工进城就业问题。**我国农村改革的成功极大地提高了农业劳动力,同时也促使长期隐藏在农村内部的剩余劳动力急速地浮出了“水面”。农民进城已非一般意义的人口流动,他已成为我国经济社会快速、健康发展的一部分。本专题我们专门研究农民工进城就业问题。第一节,贵州农村劳动力就业基本情况。第二节,贵州农民工进城就业面临的问题。第三节,农民工进城就业给农村和城市带来的新考验。第四节,农民工进城就业需要采取的对策。

**第七个专题:大学生就业问题。**大学生由国家包分配到自主择业,我国高等教育由精英教育向大众化教育的转变,勿庸讳言,高校毕业生就业形势越来越严峻已成为全社会普通关注的热门话题。本专题专门研究大学生就业问题。第一节,贵州高等教育及毕业生就业基本情况。第二节,大学生为什么就业难。第三节,以积极的态度解决大学生就业难题。

**第八个专题:贵州未来 20 年劳动力供求变动的预测。**研究现实,还要展望预测未来。根据贵州社会经济发展及人口状况,我们认为,在今后的 20 年内,我省劳动力供求的总量矛盾将继续存在,

前期还会呈现上升趋势,可能在15年后,才会逐渐缓解下来。第一节,宏观经济对就业影响将更加明显。第二节,劳动力供求的总量矛盾将继续存在。第三节,未来失业仍以结构性失业为主。

由于时间和篇幅所限,一些特殊群体的就业问题,比如妇女就业问题、退伍军人就业问题、残疾人的就业问题等等,我们还未专题进行研究。尽管我们主观上想把该课题研究做得好一些,但由于以下一些主客观方面的原因,该研究必有不尽如意的地方,只期待在今后的研究中加以改进和完善。

1. 研究就业与再就业问题,首先碰到的第一个问题是统计资料的不全。关于城乡从业和失业的数据,特别是城市登记失业人员、未登记失业人员、下岗职工、城乡隐性失业等口径不一致,存在着多种说法。我们只能采用《中国统计年鉴》、《贵州统计年鉴》、《贵州劳动与社会保障统计》的数据。有一些数据,如城乡隐性失业、实际失业与实际就业、进城农民工、军工企业等方面的数据,统计年鉴等没有显现出来。数据之不好把握,势必影响到我们分析的质量和推理结论的可靠性。

2. 就业与失业虽是一个热点问题,但目前对就业与失业系统研究的不多,可资借鉴的资料少,比较研究也还无法展开。

3. 课题组大多是年轻的科研人员,且初次涉入就业领域的调研,对贵州的就业与失业情况缺乏长期的跟踪思考和研究。加之时间仓促,水平有限,编著我省第一本就业报告,书中难免有疏漏不妥之处,恳求批评指正。权当我们练了一次兵,为今后的研究打下一点基础。

石朝江

2004年4月13日



## 目 录

前 言 .....	(1)
第一章 贵州就业和失业变动的总体情况和评价 .....	(1)
第一节 贵州就业与失业的总体概述 .....	(1)
第二节 贵州国有企业就业与失业情况的演变 .....	(16)
第三节 贵州集体企业就业与失业情况的演变 .....	(23)
第四节 贵州军工企业就业与失业情况的演变 .....	(28)
第五节 实际失业与实际就业 .....	(36)
第二章 就业与失业变动的原因分析 .....	(43)
第一节 经济体制转型对贵州就业与失业变动的影响 .....	(43)
第二节 产业结构调整对就业与失业变动的影响 .....	(53)
第三节 技术进步对就业与失业变动的影响 .....	(59)
第四节 改革开放对就业与失业变动的影响 .....	(66)
第五节 资源导向性的就业与失业变动 .....	(71)
第三章 贵州的就业战略 .....	(79)
第一节 实施就业优先,努力创造就业机会,将失业率控制在 社会可承受的限度内 .....	(80)
第二节 建设和完善劳动力市场 .....	(83)
第三节 建设和完善社会保障体系 .....	(84)
第四节 加大对人力资本的投入,努力提高劳动力的整体 素质水平 .....	(85)

<b>第四章 促进就业与治理失业</b> .....	(88)
第一节 通过发展经济来扩大就业,是解决就业问题的 根本途径 .....	(88)
第二节 加快第三产业发展以分流剩余劳动力 .....	(93)
第三节 大力发展非公有制经济,扩大就业渠道 .....	(97)
第四节 加速城市化进程,为城乡劳动者特别是农业 劳动力创造更多的就业机会 .....	(101)
第五节 利用外资和发展外向型经济来扩大就业 .....	(109)
第六节 鼓励和倡导非正规部门就业和其他灵活就业 .....	(112)
第七节 改革和改进劳动培训体系,拓展劳动者技能, 提高劳动者自身素质和职业适应能力 .....	(118)
第八节 扩大就业必须积极推动劳动就业观念的更新 .....	(124)
第九节 实现政府与市场的分工协作,完善社会化服务 体系 .....	(136)
第十节 严格执行计划生育政策,从源头上控制新生 劳动力增长 .....	(141)
第十一节 建立创造就业岗位的责任体系,实施就业 优先战略 .....	(148)
<b>第五章 下岗职工再就业问题</b> .....	(151)
第一节 我省下岗失业及再就业的基本情况 .....	(151)
第二节 明确目标,贯彻落实中央和省关于再就业工作 的各项政策 .....	(160)
第三节 采取有力措施,切实抓好我省再就业工作 .....	(167)
<b>第六章 农民工进城就业问题</b> .....	(180)
第一节 贵州农村劳动力就业基本情况 .....	(181)
第二节 贵州农民工城市就业面临的问题 .....	(191)

第三节	农民工就业给农村和城市带来新的考验	.....	(196)
第四节	农民工进城就业需要采取的对策	.....	(203)
第七章	大学生就业问题	.....	(212)
第一节	贵州高等教育及毕业生就业基本状况	.....	(212)
第二节	大学生为什么就业难	.....	(224)
第三节	以积极的态度解决大学生就业难的问题	.....	(235)
第八章	贵州未来 20 年劳动力供求变动的预测	.....	(247)
第一节	宏观经济对就业的影响将更加明显	.....	(247)
第二节	劳动力供求总量的矛盾将继续存在	.....	(255)
第三节	未来失业仍将以结构性失业为主	.....	(268)
参考书目	.....		(279)
后 记	.....		(280)

# 第一章 贵州就业和失业变动的 总体情况和评价

改革开放以来,贵州省对计划经济体制下统包统配的就业制度进行了改革,通过调整所有制结构、发展多种经济、大力兴办第三产业等措施,为就业创造了良好的宏观环境。20多年来,劳动就业取得了巨大的成绩。但随着人口—劳动力的自然增长和市场经济体制的纵深发展,以及经济增长方式逐渐向集约型的转变,全省劳动力供大于求的矛盾日益突出,失业、下岗人员逐渐增多,社会就业压力不断加大,这些都成为影响贵州经济发展和社会稳定的主要障碍。我们必须正视现实,冷静思考,理性地分析当前全省就业形势与未来发展趋势。本章重点对当前贵州省就业和失业的总体情况进行阐述。

## 第一节 贵州就业与失业 的总体概述

### 一、劳动力资源发展状况

劳动力资源是一个国家必不可少的重要生产资源,其规模、结构、分布、配置和使用方式,对经济发展都有十分重要的影响。劳动力资源,是指在一定年龄范围内有能力参加劳动的人口,由经济

活动人口和非经济活动人口两部分组成。而经济活动人口,是指受一定的年龄限制、有劳动能力、参加或要求参加社会经济活动的人口,它包括从业人员和失业人员。根据人口学理论,一般把人口分为三部分:0~14岁为少儿人口,15~59岁为生产年龄人口,60~65岁以上为老年人口。其中生产年龄人口包括适龄的劳动力人口、在校人口、失业人口和非自立人口等,其中主体是劳动力人口,因其是社会财富生产的担当者和创造者,所以劳动力人口与生产资料之间的比例变动以及与之相适应的劳动力就业问题,就是人口与国民经济发展关系中的核心问题。在我国,劳动力资源一般指16~59岁的男性人口和16~54岁的女性人口。本节将从贵州劳动年龄人口的变化入手,着重探讨全省劳动力就业和失业的总体情况。

2002年末贵州省总人口为3837.28万人,其中农业人口3281.21万人,占总人口的85.5%。从人口增长的历史趋势看,1949~1975年的26年间,贵州省人口总量增加了1114.55万人,年增长率为2.26%;1976~2002年由于全面推行计划生育,人口由高速盲目增长逐步转为有计划增长,这26年里,贵州省总人口增加了1277.88万人,年均增长率为1.92%,大大低于前26年的增长速度。1976年至今,由于计划生育工作的广泛开展,人口增长率逐步下降,到2002年已降为10.7‰。但目前全省人口还处于转型的过渡阶段,人口再生产还处于高出生、低死亡、高增长的传统再生产的过渡时期,因而,人口规模还将继续增长,同时,由于农村人口比例过高,人口年龄重心上升,特别是大量劳动力涌向城市,使得城市负担过重,对城市人口就业带来压力。

由于人口规模和结构的影响,“九五”期间贵州新增劳动力总量仍处在较高的平台上,进入劳动年龄阶段的人口增长较多。据统计,2000年贵州劳动力总数已达2403.4万人,占总人口的比重为63.9%,比1996年净增加了195.1万劳动力人口,平均每年增

长 2.21%。其中,城镇劳动力净增 52 万人,年均增长了 2.86%,农村劳动力上升较快,5 年净增 151.2 万人,年均增长 2.17%。“九五”后 3 年劳动力的各年环比分别为 1.03%,1.02%,0.98%,可见劳动力的增长幅度在逐年下降。“九五”期间,贵州省劳动力资源利用率也在逐年下降,1997 年为 80.23%,1998 年为 79.1%,1999 年为 77.8%。劳动力增长趋势放缓,劳动力资源利用率逐渐呈下降走势(见表 1-1)。可见,贵州省虽然拥有丰富的劳动力,但也使贵州目前乃至今后相长一段时间内就业与再就业面临极大的挑战。

表 1-1 “九五”期间贵州省劳动力人口情况 (单位:万人)

	1996 年		1997 年		1998 年		1999 年		2000 年	
	人数	环比增 (%)	人数	环比增 (%)	人数	环比增 (%)	人数	环比增 (%)	人数	环比增 (%)
一、总人口	3 555.44	1.35	3 605.81	1.42	3 657.60	1.44	3 710.10	1.01	3 755.70	1.23
二、劳动力数	2 208.28	0.82	2 239.20	1.42	2 284.90	2.90	2 354.60	1.02	2 403.40	2.07
1. 城镇劳动力	455.10	8.82	465.70	2.33	483.90	3.90	494.80	1.02	507.10	2.49
2. 乡村劳动力	1 754.10	-3	1 773.50	1.10	1 820.40	2.64	1 859.80	1.02	1 896.30	1.02
三、从业人数	1 783.20	-1.6	1 796.70	0.76	1 844.40	1.18	1 855.20	1.01	1 888.90	1.84

资料来源:《贵州统计年鉴》和《贵州劳动保障统计》。

由于全省人口增长的惯性,据预测,贵州省适龄劳动力的总量在未来的几十年中都将继续增长,到本世纪中叶劳动力资源仍将高于目前的水平。随着技术进步和资本有机构成的提高,对劳动力的需求增速相对减慢,因此,贵州省将长期面临就业压力。

## 二、劳动力就业的现状

我们通常所说的劳动力就业人员,严格意义上就是指从业人

员,也就是指具有劳动能力的人,运用生产资料从事合法社会劳动,并获得相应的劳动报酬或经营收入的人员。根据这一定义,一个人如果同时满足以下三个基本条件,就可以被认为是实现了就业:(1)在法定劳动年龄内并具有劳动能力;(2)所从事的是某种合法的经济活动,以提供满足社会需要的商品或服务为目的;(3)从事这种社会劳动可以获得相应的收入(2003年我国对“就业”内涵进行了新的阐释,规定社会劳动获得的收入应超过城镇最低生活保障线才算就业)。从业人员(就业人口)包括全部职工、再就业的离退休人员、私营业主、个体户、私营企业和个体从业人员、乡镇企业从业人员、农村从业人员、其他从业人员(包括民办教师、宗教职业者、现役军人等)。到2002年末,贵州省的从业人员已达2 106.14万人,占全省总人数的55%,其中,城镇从业人员251.3万人,占全省从业人员的12%,乡村从业人员则占88%。改革开放以来,贵州省从业人员总数不断增加,就业结构得到了一定的改善。

### 1. 就业的产业结构

就业人口在三次产业中的分布状况,反映了劳动力资源的配置是否合理,是否与经济发展水平相适应。1998~2002年5年间,贵州省就业的产业结构有较大的改善(见表1-2)。2002年全省从业人数为2 106.14万人,其中,第一产业从业人数为1 698.39万人,占总人口的80.6%,比1998年增加了414万人;第二产业从业人数为108.89万人,占5.2%,5年间共减少128万人;第三产业从业人数为298.86万人,占14.2%,这5年间从业人数波动较大,1998年为301.9万人,2001年下降到241.8万人,2002年虽然有所上升,但也还没有达到1998年的水平。从三次产业从业人员所占比重看,第一产业逐步上升,2002年比1998年上升了9%;第二产业从业人员缩水厉害,所占比重已下降了8%;第三产业从业人数所占的比重也呈现下降状态,5年下降了2%。

二、三次产业从业人员占全省从业人员的比重分别为 6%、5.2%、14.2%。

表 1-2 1998~2002 年三产从业人员 (万人)

主要指标	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
总 数	1 823.3	1 832.5	1 866.23	2 068.1	2 106.14
第一产业	1 284.5	1 299.9	1 305.60	1 692.3	1 698.39
第二产业	236.9	201.4	221.8	133.9	108.89
第三产业	301.9	331.2	339.2	241.8	298.86

资料来源:《贵州劳动保障统计》(2003 年)。

从 2002 年贵州省三次产业的国内生产总值及增长趋势看(见表 1-3),国内生产总值为 1180 亿元,按可比价格计算,比上年增长 9.1%。其中,第一产业增加值为 280.52 亿元,比上年增长 2.2%,第二产业增加值为 474.45 亿元,比上年增长 13.6%,第三产业增加值为 425.03 亿元,比上年增长 9.0%。三次产业结构发生新变化。第一产业占国内生产总值的比重由上年的 25.3% 下降为 23.8%;第二产业所占比重由 38.7% 上升到 40.2%;第三产业继续保持 36% 的比重。不难看出,第一产业农村劳动力还需要大量转移,81% 的就业人口却只创造 24% 的国内生产总值。2003 年上半年,贵州的民工经济已占当地财政收入的 30%,有 22 个县的民工经济超过当地财政经济,说明我省的经济发展还有很大的空间,人力资源的利用还有很大的余地;第二产业从业人数虽然减少一半,但国内生产总值仍保持不变,也说明企业冗员过多,企业包袱严重,大量职工面临下岗的处境;第三产业从业人数虽然有所下降,但国内生产总值却呈上升趋势,发展空间还很大。因此,在发展资本和技术密集型产业的同时,需要注重发展劳动密集型产业,尤其是就业容量大的第三产业。鼓励发展社区物业服务、家政服务和文化娱乐服务,结合社区居民多方面、多层次生活服务的需



要,大力开发托幼托老、配送快递、家庭护理、修理维护等便民利民服务岗位,以及保洁、保安、保绿等社会公益性就业岗位。大力发展旅游、现代流通和文化、教育、体育等产业,创造更多的就业岗位。提高城市化水平,加强小城镇建设,扩大就业空间。通过政策支持,鼓励城镇富余劳动力到农村从事农产品精深加工等农事产业。鼓励和组织下岗、失业人员,通过非全日制、临时性、季节性、弹性工作等形式,拓宽就业渠道和就业范围,满足多形式、多层次的就业需求。产业结构的合理调整,将给充足的劳动力带来更多的就业空间,也将促进贵州省 GDP 的快速增长。

表 1-3 三次产业的国内生产总值及增长趋势

指 标	单 位	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
GDP 总值	亿元	843.47	907.3	993.53	1 082.19	1 180.02
第一产业	亿元	262.06	269.7	270.99	274.26	280.52
第二产业	亿元	333.25	360.5	387.85	421.64	474.47
第三产业	亿元	248.16	277.13	334.69	386.29	425.03
GDP 增长情况	%	8.6	8.3	8.7	8.8	9.1
第一产业	%	1.5	3.4	3.6	1.1	2.2
第二产业	%	12.2	9.6	10.3	11.4	13.6
第三产业	%	10.4	10.7	10.5	12.1	9.0

资料来源:《贵州统计年鉴》(1999~2003年)。

## 2. 就业的行业结构

行业结构中的从业人员主要指城镇经济单位,包括国有经济单位、城镇集体经济单位和其他经济单位所属的 16 个行业的从业人员。1998 年贵州省城镇经济单位总体从业人数为 2 346 142 人,2002 年为 2 206 212 人,呈下降趋势。从具体行业看(见表 1-4),各行业从业人员都有不同程度上的增减。国有经济单位从业