

辉煌海南

庆祝建省办经济特区20周年
海南媒体宣传报道精选



中共海南省委宣传部

辉煌海南

庆祝建省办经济特区20周年
海南媒体宣传报道精选

海南建省办经济特区

1988—2008

中共海南省委宣传部

2008年9月

辉煌海南

庆祝建省办经济特区 20 周年海南媒体宣传报道精选

主编

郭志民 刘宁

文字编辑

袁国华 刘振荣 王振文 梁健 梁冬媛

责任编辑

燕然

美术编辑

刘鑫毅

制作/海口民生电子分色中心

印刷/海南雅迪印刷有限公司

准印证号/琼内准印字 YK080404 号

目 录

报刊新闻报道精选

海南日报社论

在新的历史起点上奋勇前进!4

《前进! 海南人民》大型系列报道作品选

前进! 海南人民6

海南:意义非凡的三大“超越”7

1980:海南开放“元年”8

叩击“市场经济” 海南先行一步10

许士杰与“放胆发展生产力”11

一脚油门踩到底,释放海南改革能量13

阮崇武:改革要有正确思路14

洋浦,改革敢为天下先16

激情燃烧:难忘那“拓荒牛”的岁月18

在歌颂海南中前进19

天堂海南岛20

小政府大社会:超前的改革试点21

“海南抢占了体制改革制高点”22

壮举! 十万人才过海峡24

海南人才潮启示25

中国第一生态省,探路科学发展26

一张蓝图干到底27

“一省两地”:探索自己的发展路数29

一个来之不易的正确选择30

世姐赛,美丽经济全国开先河32

用创新的理念实现城市增值33

博鳌亚洲论坛:一个构想影响世界35

吴士存:海南因博鳌亚洲论坛而提升36

农垦改革,海南改革的“一号工程”38

张力夫:此次改革思想解放最彻底39

航权开放:开辟中国天空的特区41

中国航空发展史上的一次突破42

化蛹成蝶魅力重现44

林克昌:一场历时八年的大硬仗45

海南农业:做成全国人民“菜篮子”47

海南农业在全国已不可替代48

“两大”战略:海南突围困局的利剑50

海南实现科学发展的坚强支点51

特区的英雄 全国的榜样53

海口:在提升宜居价值中嬗变55

城市化在不断创新中步入坦途57

中国海南岛,走向国际旅游目的地58

海南要有国际化视野和气势59

文明生态村:闪耀全国的金字招牌61

海南经验对全国有广泛示范价值62

他们把青春刻在特区成长史上64

青年永远是国家建设的生力军65

航天城,三十余载梦想一朝圆67

办大事上大项目,信心很重要68

海南,构建拥有幸福感的省份70

财政支出要体现爱民惠民亲民72

海南非公经济迎来加速发展期73

非公经济发展见证特区成长74

统筹城乡规划,海南循“规”建设76

我们编制了海南建设的必读文本77

琼台姊妹风雨不弃携手创未来79

两岸合作,海南独得地利之优80

《海南春天观察》系列报道

海南经验82

海南道路86

海南价值89

海南共识	92
海南形象	95

《探索、提升：海南改革发展廿年》系列报道选

开放篇：直挂云帆济沧海	98
改革篇：岁月如歌“排头兵”	102
发展篇：化蛹成蝶欲高飞	105

《云卷云舒二十年》特刊报道精选

闻海人，寻找人生新起点	108
大开发，阵阵热潮逐浪高	110
大战略，抢占开放制高点	111
新创举，引领风气敢争先	113
新移民，因为有你而精彩	115
新天地，施展身手好舞台	117
新生活，笑容挂满百姓脸	118
新目标，最精最美数海口	120

“我爱海南”全民同乐会欢笑满堂	122
1988年 几千人听他连唱7遍《海南梦》	126
从数字看海口人20年的生活巨变	127

建省筹备也是“摸着石头过河”	129
“见证海南建省表 决庄严时刻”	131
建省办特区绝非一朝一夕之功	132

特区诸多“第一”在他镜头中定格	134
琼州第一个文明生态村	135

广播电视新闻报道精选

根植于海南热土的文化产业	138
传承和弘扬海南的非物质文化遗产	139
高新技术产业托起海南的明天	140
在新的历史起点上创造新的业绩	141

《变迁20年》大型系列电视新闻报道选

小政府大社会：构建特区运行新体制	142
社会保障：海南惠及民生的变压器	143

省直管县：中国行政管理新创造	143
航权开放：海南的天空不寂寞	144
洋浦保税港区：中国华南通向世界的驿站	145
一脚油门踩到底：开辟天涯一片通途	146
一省两地：构筑海南发展稳固框架	146
处置积压房地产：挤出泡沫 重获新生	147
大交通建设：天涯从此不再遥远	148
数字海南：20年看琼岛天翻地覆	149

《“特”写20》大型系列电视新闻报道

旅游之特——火	150
生态之特——秀	152
工业之特——大	154
农业之特——效	156
民生之特——实	158
交通之特——捷	160
文化之特——和	161
开放之特——活	163

《亲历海口》系列电视新闻报道选

吴崇章：老城建眼中的海口变迁	166
童榜贵：守望一片绿地见证生态椰城	167
王文进：见证石头缝里长出发家致富“摇钱树”	168

“十大”系列评选活动综述、剪影

展示成就 激发参与 感受快乐	170
利于激发建设海南热情	172
分享参与的快乐	173
为海南加油喝彩	173

编后	174
----	-----

庆祝建省办经济特区20周年

报刊新闻报道

精选

在新的历史起点上奋勇前进!

——热烈祝贺海南建省办经济特区 20 周年

◎海南日报社论

今天,是海南经济特区建设者的盛大节日。我们满怀喜悦的心情,对海南建省办经济特区 20 周年表示热烈祝贺!向所有关心、支持海南经济特区建设事业的各级领导、同志们、朋友们,解放军和武警官兵以及港澳台同胞、海外侨胞、国际友人表示衷心感谢!向为海南经济特区发展付出了心血汗水和青春年华的广大建设者、开拓者,向全省各族人民,表示崇高的敬意和诚挚的问候!

海南经济特区诞生于改革开放的大潮。邓小平同志以无产阶级革命家、政治家的智慧、胆略和远见卓识,倡导建立海南经济特区。1988 年 4 月 26 日,中共海南省委、海南省人民政府正式挂牌,海南成为中国最大的经济特区。从此,海南得改革开放风气之先,站立于时代潮头,谱写了社会主义现代化建设的新篇章。

20 年沧桑巨变。从一个长期作为国防前哨、对外比较封闭的海岛到全国对外开放的前沿;从计划经济模式到初步建立社会主义市场经济体制;从落后海岛到经济社会快速发展、生态环境保持全国领先水平、人民生活日益改善的美好家园,20 年中,海南经历了有史以来最深刻的社会变革,实现了海南开发史上最伟大、最辉煌的一次跨越。

20 年敢闯敢试。海南率先在全国提出并基本建立社会主义市场经济体制,率先实行“小政府、大社会”的政府管理体制改革,率先推行“先上车后买票”的企业登记制度改革,率先实行“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革,率先实行落地签证,率先建立外商成片开发的洋浦开发区,博鳌成为我国境内第一个定期定址的国际性会议地址,海南成为我国第一个开放第三、四、五航权的试点省份……20 年中,海南敢为天下先,锤炼出具有鲜明时代特征的思想观念和精神风貌,对全国范围内的思想解放产生了重要的带动、激励和促进作用,成为我国推进改革开放和现代化建设的“窗口”、“试验田”和“排头兵”。

20 年科学发展。海南率先推进社会保障制度改革,率先取消了农业特产税,率先试水生态省建设,率先实行城乡九年义务教育“两免一补”,率先统一了全省城乡教师工资标准,率先对边远贫困地区和核心生态保护区初中以下学生实施“教育移民”扶贫工程,率先提出将基本公共服务向基层延伸、向农村延伸……海

南以财政支出的“民生方向”和全国率先的多项民生指标,创造了“小财政大民生”的和谐发展模式,为全国起到了示范作用。

今天的海南,经济繁荣,人民安康,社会稳定,活力无限,全省上下心齐气顺,团结奋进,风正劲足;今天的海南,站在了一个新的历史起点上,正在昂首奋进。

海南 20 年的成就充分证明,党中央创办海南经济特区的决策是英明正确的!海南经济特区 20 年的发展,是共和国历史上闪亮的篇章,是中国共产党执政能力的光辉杰作,是社会主义制度优越性的有力印证!

20 年来的成就为海南未来的发展奠定了坚实的基础,我们要倍加珍惜;20 年来积累的经验是指导今后工作的宝贵精神财富,我们要永远记取。海南 20 年的实践启示我们:必须始终把握解放思想这个灵魂;必须牢牢抓住经济发展这个首要任务;必须紧紧抓住提高人民群众生活水平、解决好群众最关心最直接最现实的利益问题这个根本出发点和落脚点;必须努力探索和形成一条清晰稳定、符合实际、有自己特色的发展思路;必须努力造就一支求真务实真抓实干的干部队伍;必须努力营造一个思想统一、团结和谐、充满活力的社会环境。

从新的起点进发,海南经济特区面临着新的形势,肩负着新的使命。今年 4 月,胡锦涛总书记在海南考察,充分肯定了海南经济特区改革开放的伟大实践,希望海南着力深化改革开放,进一步构建有利于科学发展的体制机制,更好地发挥改革开放的排头兵作用。这是对海南经济特区事业的莫大关怀!这是对特区建设者的巨大鼓舞!琼州大地正在掀起认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神的磅礴热潮!

站在新的历史起点上,海南要做改革开放的排头兵。改革开放是经济特区的生命线。当前,全国新一轮改革开放浪潮正风起云涌,在这一重大历史进程中,经济特区的使命远没有完结,而是要求更高,任务更重,责任更大。作为全国最大的经济特区,海南完全有义务、有能力承担起实现改革开放率先突破的历史使命,抢占全国新一轮改革开放的制高点。

站在新的历史起点上,海南要做落实科学发展观的排头兵。

如同当年我们党做出改革开放的伟大决策一样，科学发展观的提出具有划时代的意义。落实科学发展观，需要有示范区、有开路先锋、有排头兵。正是科学发展观的指引，使海南开创了一条科学发展、和谐发展、加快发展的新路子。在新时期，海南要在落实科学发展观方面发挥排头兵作用，为全国提供更多的经验。

坚定地担负起特区新的历史使命，是我们的神圣职责。我们一定要认真贯彻落实胡锦涛总书记考察海南时的重要讲话精神，在以人为本的科学发展观统领下，进一步解放思想，大胆探索适合海南省情、具有海南特色的科学发展模式；先行先试力争成为我国新时期改革开放的综合试验区，成为我国最开放、最具活力的地区之一，成为科学发展、和谐发展的示范区。为此，我们要最大限度放大保税港区对洋浦经济开发区、对海南发展的辐射带动作用，同时以建设国际旅游岛为载体，全面推进旅游对外开放，带动产业开放，在此基础上争取在中央的支持下，逐步在海南岛建立自由贸易区，为我国实施自由贸易区战略、加强双边多边经贸合作探索新路子，做出新贡献；要统筹城乡发展，加快推进基本公共服务均等化和城乡一体化，每年把财政增收的主

要部分用于改善民生，集中解决民生问题；要加大体制创新力度，进一步完善省直管市县管理体制，科学划分两级政府职权，努力构建具有海南特色、更具活力的体制机制；要建设生态文明，把建设生态文明、保护生态环境放在经济社会发展的首要位置，建设资源节约型、环境友好型社会，努力创建生态文明示范区。

回顾 20 年的奋斗历程，我们豪情满怀；展望未来的美好前景，我们信心百倍。我们一定要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，重塑特区意识，重振特区精神，努力构建具有海南特色的经济结构和充满活力的体制机制，把海南建设成为一个绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会做出新的更大的贡献。

祝愿海南经济特区再创辉煌！

祝愿海南各族人民幸福安康！

祝愿我们伟大祖国繁荣富强！

(《海南日报》2008 年 4 月 26 日 一版)

海南日报

HAINAN DAILY

与海南共同成长

2008 年 4 月 26 日 星期六

第 112 号 今日 112 版

海口地区天气预报

4月26日：晴间多云，18-25℃

4月27日：晴，18-25℃

4月28日：晴，18-25℃

热烈祝贺

海南建省办经济特区 20 周年

中南海情系海南岛

——党中央、国务院领导同志建设海南岛

（二）

我省举行建省办经济特区 20 周年招待晚宴

中共中央政治局常委、国务院副总理李克强出席晚宴

韩启德李金华等 300 位领导、嘉宾出席

【本报海口 26 日讯】为隆重纪念海南建省办经济特区 20 周年，省委、省政府定于 4 月 26 日晚在海口五洲大酒店举行建省办经济特区 20 周年招待晚宴。中共中央政治局常委、国务院副总理李克强，中共中央政治局常委、国务院副总理韩启德，中共中央政治局常委、国务院副总理李金华等 300 位领导、嘉宾出席晚宴。

琼岛传圣火

5 月 4 日至 6 日

以三亚为起点，经五指山、兴隆、万宁、博鳌、高积、到达海口

【本报海口 26 日讯】为迎接 2008 年北京奥运会圣火的到来，海南省政府决定在琼岛举行圣火传递活动。圣火传递活动将于 5 月 4 日至 6 日在琼岛举行，以三亚为起点，经五指山、兴隆、万宁、博鳌、高积、到达海口。

在新的历史起点上奋勇前进！

——热烈祝贺海南建省办经济特区 20 周年

【本报海口 26 日讯】海南建省办经济特区 20 周年，是海南发展史上一个重要的里程碑。20 年来，海南在党中央、国务院的关心支持下，在省委、省政府的正确领导下，取得了长足的进步。在新的历史起点上，海南将继续奋勇前进，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会做出新的更大的贡献。



《前进！海南人民》大型系列报道选

【开篇】

前进！海南人民

◎海南日报编辑部

“在举世瞩目中，海南历史进入了一个新纪元，海南人民踏上了通往理想境界的金光大道。……海南省作为我国改革开放的前沿，超前试验的基地，无论成功的经验，抑或失败的教训，都是宝贵的财富，对全国的进一步改革和开放，都将起到探路石的作用。我们要走的是前人未走过的路，要做的是前人未做过的事，其艰难险阻，在所不免。然而，正因为如此，其使命才倍觉重大，其任务才更显光荣。”——这是发表于本报1988年5月20日一版的编辑部文章《前进！海南人民》中激情澎湃的话。

岁月如梭。今天，站在中国改革开放30周年、海南建省办经济特区20周年的门槛上，重读这篇文章，感慨万千，倍感亲切，仿佛看到当年特区欢天喜地的动人情景，感受到当年特区人开拓奋进的冲天豪情。

20年了，从落后封闭的海岛，到经济社会快速发展、生态环境保持全国领先水平、人民生活空前改善的美好家园，我们海南，在开放中前进，在改革中前进，在发展中前进，向人民和时代交出了一份份出色的答卷。

海南在开放中前进。开放使洋浦站在了中国改革开放试验田中的制高点上，从1988年的外商成片开发，到1992年国务院正式批准吸引外资开发洋浦经济开发区，再到2007年洋浦保税港区获准设立，洋浦一再引领全国开放之先；开放使海南经济特区的土地上，诞生了博鳌亚洲论坛这个首次在中国注册的国际组织；开放使世姐赛最近5年4次在三亚成功举办；开放使国内外游客涌入海南，落地签证政策、航权开放，让国际游客进出海南更加便捷……

海南在改革中前进。改革让海南在全国最先提出建立社会主义市场经济体制，比党的十四大提出这一改革目标整整早了五年；改革让海南率先在洋浦试行土地成片承包开发模式；改革让海南在全国最先实施“小政府、大社会”新体制，比1998年的国务院机构改革整整早了十年；改革让海南在全国率先实行由省直接管辖市、县的行政体制；改革让海南在全国第一个明确提出要在一切经济成份的企业中实现平等竞争，比党的十五大早了九年；改革让海南在全国率先实行“四费合一”、取消一切收费站的交通管理新模式，实现“一脚油门踩到底”；改革让海南最早建立起具有较高社会化和一体化的现代社会保险体制……

海南在发展中前进。与深圳、珠海、汕头、厦门经济特区相

比，海南经济特区的面积是它们面积之和的几十倍；不但有城市，还有占特区总人口80%的乡村；经济落后，老少边穷；基础差，起步晚，政策优势不明显，从某种意义上来说，海南不仅是特区，而且是中国的缩影，如同费孝通所言是“小中国”。海南建省办经济特区的意义，除了要在改革开放上先行一步外，同时还要通过特区的设立，迅速摆脱落后面貌，在工业化、城市化、市场化方面为全国广大落后地区的现代化提供又一范例。曾经遭受泡沫经济困扰的海南，立足实际，不断求索，找到了正确的产业的定位，确立了“一省两地”的发展战略；海南坚持“三不原则”，坚持大企业进入、大项目带动，坚持集中布局，集约发展，找到了一条发展工业与保护环境相统一的产业富省之路；海南以财政支出的“民生方向”和全国率先的多项民生指标，创造了“小财政大民生”的和谐发展模式。经过数年的努力，进入新世纪的海南终于走出了泡沫经济的阴影。放眼今天的海南，经济发展，人民安康，文化繁荣，社会稳定，处处日新月异、生机迸发、活力无限。

闻时代潮音而动，伴琼州风云共舞。20年前，本报编辑部文章一声“前进！海南人民”吹响了海南人民建设大特区的激越号角；20年后的今天，本报还要以一声“前进！海南人民”，激发800多万特区人放手一搏、大干一场，再创特区辉煌的豪情！

为了展示特区人在这块热土上改革创新、开拓进取的精神风貌，从今天开始，本报推出纪念海南建省办经济特区20周年特别报道“前进！海南人民”，探寻海南每一项重大决策、重大变革、重大成就的“历史原点”，对其演变路径进行逻辑分析和概括，讲述其背后的故事，让读者从中获得启发，受到鼓舞，激励全省人民继往开来，奋发有为，把海南经济特区发展得更好些、更快些。

万家团圆的春节已悄然过去，祭祀先人的清明即将到来。飞雨涛声忆故人，家祭毋忘告邓公。

小平同志，您一手倡导创建的海南经济特区不负重托，这艘“先锋舰”正在您开辟的改革开放航道上破冰前行，扬帆奋进。

我们坚信，特区与我国的改革开放共生共存，只要改革开放事业未竟，特区的发展就没有止境。

我们坚信，经过一个时期的发展，海南一定会让世人刮目相看！

我们这样的雄心壮志！

前进，海南人民！

（《海南日报》2008年3月2日 一版）

【述评】

海南：意义非凡的三大“超越”

◎海南日报记者 吴泽明

1990年4月30日，在海南解放四十周年纪念大会上，海南省首任省委书记许士杰发表了主题讲话。他指出，40年来，“海南发生和正在经历着伟大的历史性转变。”

三个历史性转变

对这些历史性转变，许士杰概括为三个：一是，一部分黎族苗族居住地区已从带有原始社会特点的经济形态，跨入了社会主义的经济形态，走上各民族共同发展繁荣的新阶段。二是，由过去的国家非重点建设地区，变为必将走在全国前列的大经济特区，正在从过去的自然经济、半自然经济、“产品经济”的传统经济形态，向以发展外向型经济为主要特征的大特区经济形态转变。三是，由过去的行政区变为具有更大自主权、统一管理体制的省。

由于许士杰所说的这三个转变，在海南发展史上具有“飞跃式”的历史变革意义，因此后来有人称这是海南解放后的三个“超越”。在海南建省办经济特区 20 周年的时候，重温三个“超越”的论述，对于我们正确认识海南建省办经济特区的重大意义，把海南经济特区发展得更好，仍然不无启示作用。

意义独特的两个“超越”

直至解放前夕，海南一部分黎族居住地区，仍保留着类似原始社会的“合亩制”形态，财产公有公用，产品平均分配；仍沿用刀耕火种的原始土地开发方式。海南解放后不久，这些少数民族地区从带有原始社会特性的经济形态，直接跨入了社会主义的经济形态，这的确是一次意义非凡的超越。但是，这样的超越，并非海南少数民族地区所独有，解放后我国很多少数民族地区都经历了这样的一次超越。所以，上述三个“超越”中，后两个“超越”对海南来说才真正具有独特的意义。

海南建省，作为行政建制的一次“超越”，是百年来海南人民的一种夙愿。自清光绪年间海南举人潘存向当时的两广总督张之洞呈交《琼崖建省理由及建议方案》起，后经伟大的民主革命先行者孙中山先生，提出“要图救琼崖，须先将琼崖改为行省”，直至解放前夕国民党政府准予成立海南建省筹备委员会，可以说百年来谋求海南建省的努力一直未曾停止。但因为政局变动、时局动荡等原因，海南建省的愿望终究未能实现。在共产党领导

下的社会主义中国，在中国改革开放的历史大潮中，建省这个海南人民的百年夙愿才终于变成了现实。

在建省的同时创办全国最大的经济特区，用我省学者钟一的话说，是“高附加值”地圆了百年建省梦。他幽默风趣地比喻：如果说百年前的建省动员和努力是一笔巨额“存款”的话，那么百年后建省加上的这个经济特区，便是海南的一笔丰厚的“利息”收入。事实上，1988年的海南建省，并非仅仅为了圆一个百年的梦想，而是为了更快更好地实现海南作为全国最大经济特区的发展目标，是为了更快更好地实现许士杰所说的第二个“超越”，使海南的发展早日“走在全国前列”。

海南建省的这层意义，在时任民政部部长崔乃夫 1987 年 8 月 28 日在六届全国人大常委会第二十二次会议上，就国务院关于设立海南省的议案所作的说明中，有非常清楚的表述：“作为加快海南开发建设的重大步骤，国务院建议撤销海南行政区，将其所辖区域从广东省划出来，单独建立海南省。海南建省后，由中央直接领导，有利于集中全国力量支援海南；有利于海南实行更加开放、灵活的政策；有利于简政放权，减少中间环节，提高办事效率。”

之所以要以建省作为实现海南建立大特区发展目标的保障措施，是因为海南原有的行政体制，条块分割，互相制约，成为长期以来海南发展缓慢的重要原因。关于这一点，许士杰在海南解放四十周年纪念大会上是这样说的：“海南行政区一直是广东省属下的一个行政单位，自主权受到限制，不能根据海南本身开发建设的实际需要来决定自己的事情。岛内的国营农场，原是中央农垦部、农业部管，以后划归广东省管，行政区基本上无权过问，原黎族苗族自治州名义上由行政区管辖，实际上由广东省直接管。许多企业是中央或省的直属单位，如石碌铁矿归冶金部管，莺歌海盐场归广东省轻工业厅管，三大林区归广东省林业厅管。这些都给海南的统一规划和开发带来很大的不便，相当严重地阻碍了海南的发展。”所以，顺利实现海南作为全国最大经济特区的发展目标，实现从远远落后于全国平均发展水平的地区到全国先进地区的超越，必然首先要求破除行政体制带来的发展障碍。

第二个超越是“进行时”

如果说海南少数民族地区从原始社会特点的经济形态跨入

社会主义的经济形态,由行政区变为具有更大自主权、统一管理体制的省,前者作为经济制度的更替,后者作为行政建制的变化,这两个“超越”都能够在行政力量的主导下短时间内得到实现,那么,实现由落后地区向“走在全国前列”的“以发展外向型经济为主要特征”的大经济特区的超越,对海南来说既是一个振奋人心的壮丽图景,更是一个巨大的挑战,这个超越注定不能在短时间内实现,而要经历一个相对长期的过程,这是由海南建省办经济特区时的社会经济状态和发展水平所决定的。

建省办经济特区前夕的海南,基本上是一个“农业社会”,农村人口占总人口80%以上,农业经济占经济总量的六成以上,产业类型单一,而且发展水平极低,这与当时其他四个经济特区的“城市经济”形成了鲜明的对照。特区以发展外向型经济为主要特征,产业类型上要求农业、工业、旅游、贸易、金融、信息等产业齐头并进。在一个人均生产总值只相当于全国平均水平一半的“农业社会”的基础上,实现“走在全国前列”的发展目标,困难可想而知。

对于海南实现第二个“超越”的期限,国务院24号文件给出的时间表是:争取在三五年内赶上全国平均经济水平,到本

世纪(二十世纪)末达到国内发达地区的水平,进而为赶上东南亚较发达国家和地区的水平而努力。海南省第一次党代会报告又把这个时间表细化为:用3至5年的时间赶上全国经济的平均水平,用10年左右的时间达到全国经济比较发达地区的水平,用20年或稍长一点的时间进入东南亚比较发达国家和地区的行列。

对照这样的时间表,我们只能不无遗憾地说,海南的第二个“超越”还远未完成。虽然2007年全省人均生产总值已经接近2000美元,但这个指标仍然低于全国平均水平,比起“全国经济比较发达地区的水平”和“东南亚较发达国家和地区的水平”,差距就更大。海南要实现建省办经济特区的预期目标,做到“让世人刮目相看”,迫切需要我们按照海南省第五次党代会的要求,重塑特区意识,重振特区精神,在体制创新上有新的突破,在对外开放上有新的举措,在艰苦创业上有新的作为,在抢抓机遇上有新的成效。

海南的三个“超越”,两个是“完成时”,一个是“进行时”,我们仍然任重而道远。

【访谈】

1980:海南开放“元年”

◎海南日报记者 谭丽琳

“我们正在搞一个更大的特区,这就是海南岛经济特区。”1987年6月12日,我国改革开放的总设计师邓小平首次向世人宣布了这一重大决策。10个月后,海南正式建省、办全国最大的经济特区,由此实现了两次历史大超越:从广东省的一个行政区成为共和国最年轻的省份,从封闭落后的国防前线成为改革开放的最前沿。

历史由一个个相关联的节点连缀而成。那么,海南岛开放的各个相关节点的“原点”在哪里呢?在迎来海南建省办特区20周年之际,本报记者采访了海南学者钟一,他说1980年是海南一个新时代的开端,是海南开放改革的“元年”,是海南办经济特区的一个起点。

“准特区”

作为一个特殊的地理单元,早在清朝海南就有“孤悬海外”的说法。解放之后的很长时间内,海南处于“闭岛锁区”的状态,“宝岛”其实是“神秘岛”。作为生于斯长于斯的学者,钟一告诉记者,在那个年代说起海南,人们耳熟能详的是“巩固海南”而不是“开放海南”。

“1980年是海南的机遇之年”,钟一说,这年6月底中央召开了一个“海南岛问题座谈会”,明确了开发建设海南岛的新方针:

“主要靠发挥政策的威力,放宽政策,把经济搞活。”要放宽的是什么样政策呢——海南岛的“对外经济活动可参照深圳、珠海市的办法,给以较大的权限。”有了这一条,就使得在当时中国的对外开放格局中,海南岛实际上取得了“准特区”地位。当时除深圳等四个正式的经济特区外,惟有海南岛获得这种特殊待遇。所以后来研究者亦认为,“海南大特区”的起步建设实际上与深圳、珠海基本同步。

但是面对如此好的机遇,海南却几乎与之擦肩而过。作为海南开放历程的见证者与思考者,钟一说这时海南开放的局面并没有真正打开。他举一个统计数据说:从1980年至1982年,海南全岛实际利用外资不足200万美元。

外商摇头

带着深深的遗憾,钟一向记者分析了海南当年错失良机的原因,首先是当时基础设施的落后,超乎今人的想象。他向记者引述了当时的国务院副总理谷牧视察海南后说的一句话:“现在海南岛基础设施太差,港口、道路、电讯都不行,有心投资的华侨、外商到那里一看,大都摇头而去。”钟一同时也认为,一个更重要的原因还在于“不会用政策”——由于长期以来海南处于“闭岛锁区”状态,一旦决定对外开放,思想观念上、组织措施上

的准备不足很快就显现出来。

“从今天来看,当时的开放象征意义远远大于实际意义,而这种象征意义的影响是不能低估的。”钟一认为,这一年的深远意义在于,海南由此告别了“闭岛锁区”的历史,开辟了对外开放的新纪元,甚至可说是海南百年、千年开发史的重大转折,在海南的开发建设史上具有特殊意义。这对于中央后来确立以开放促开发的开发建设海南岛的新路子,直至最终建立经济特区,都是一种铺垫。

在此前的一年即 1979 年,“海南还在大力贯彻‘以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中’的方针呢!”他说。

参照台湾

钟一认为,更重要的一点,这一年不但是海南岛对外开放的肇始,同样也是解放后第一次把海南岛同台湾联系起来,把海南岛的开发建设同台湾与祖国的统一联系起来。他说,正是“海南岛是我国少有的热带宝地之一,面积同台湾岛相近”这种联系比较,开启了加快海南岛开发建设对促进台湾与祖国统一重大意义认识的发端。

海南岛与台湾岛是祖国的两颗海上明珠,将这两个姐妹岛联系比较,是很自然的事。他说,这就好比家中的两个小孩,从小到大,家长或旁人时常都会进行比较,说长论短。

透过历史烟云,钟一如数家珍地向记者一一道来:联系海南与台湾,目前能查到最早的记载是在 130 年前的清光绪初年,当

时的两江总督刘坤一在奏折中说“琼州偏在西南,横亘一千余里,近来物产丰盈,似亦台湾之亚”,自此之后这种联系比较在文献记载中俯拾皆是,大名鼎鼎者如张之洞、孙中山等等。

他说,在 1887 年的时候,张之洞上奏琼州乡试可援台湾成案,文中亦言“今琼台地势略同”,至于孙中山 1912 年的《琼州改设行省理由书》则出现两次:“以中国之大,仅有台湾及海南二大岛”,“台湾一岛,其幅员与琼州相等”。“所以,将海南岛与台湾联系比较是很自然的事,也是值得称道的事。”钟一深有感慨。

值得深思

尤其难得的是,中国的改革者们也早已在比较台湾和海南的发展。

钟一告诉记者,目前他看到最早的记载是广东省委第一书记习仲勋,在 1978 年年底中央工作会议上,建议把海南开发作为重点时说:“海南岛的面积 32200 平方公里,比台湾才少 3000 多平方公里,人口不及台湾的三分之一,自然条件比台湾要好,又是老革命根据地,但目前经济建设落后,市场紧张,群众生活贫困,这不能不值得我们深思。”

从 1912 年孙中山说台湾一岛“幅员与琼州相等”,倡议琼州改省;到 1987 年邓小平说“海南岛和台湾的面积差不多”,决策办海南岛经济特区,钟一说,“历史巨人与我们不同,我们只能从联系比较中得到某种启示,而他们则能从联系比较中,做出石破天惊、影响历史走向的重大决策!”

(《海南日报》2008 年 3 月 2 日 二版)



【述评】

叩击“市场经济” 海南先行一步

◎海南日报记者 邓建华

1988年9月1日，海南首任省委书记许士杰在中国共产党海南省第一次代表大会作报告，他提出：“建设大特区就是要实现市场经济，自觉发挥价值规律的调节作用。一切经济活动都必须符合市场经济规律。”

在今天，人们对“市场经济”四个字早已耳熟能详，发展社会主义市场经济的观念也已深入人心。但在20年前的中国，在计划经济公有制仍然一统天下的情况下，由一级党委提出发展市场经济，却是石破天惊之举。

共和国最年轻的省份、最大的经济特区——海南率先叩击市场经济大门，成为全国实行市场经济的“排头兵”。

提出建立社会主义市场经济体制目标：海南比全国早了五年

海南发展的道路需要探寻新的座标。

1987年，海南建省筹备组成立。当时筹备组面临的艰巨任务是高目标、低起点。要实现赶上发达地区的高目标，意味着海南要在15年内投入2000亿元建设资金。而中央对海南的资金、技术支持有限，海南的出路在于吸引境外资金。而要吸引外资，传统的计划经济体制显然不能适应。

要实现海南快速发展，必须构建一个与此相适应的所有制结构。受建省筹备组委托，中国社科院海南调研组为海南特区设计了发展战略目标。他们提出了在海南“建立实行社会主义市场经济特别省”的主张，海南建省筹备组对此高度重视，并采纳了这一思想。

1988年8月，首任省长梁湘在海南省人民代表会议第一次会议上作了题为《海南建省的形势、目标与任务》的报告；9月1日，许士杰在中共海南省第一次代表大会上作了题为《放胆发展生产力，开创海南特区建设的新局面》的报告。这两个报告，都明确把建立市场经济体制作为海南特区改革的中心和改革的目标模式。

许士杰指出：“当前，经济体制改革和政治体制改革的主要任务，应是围绕进一步改善投资环境，建立市场经济这个中心，尽快建立海南商品经济新秩序。”他还就按照市场经济要求进行所有制结构改革，加快建立市场体系，彻底实行政企分开，加快干部人事制度改革，推进“大社会”的新体制，进行了明确而具体

的部署。并提出，企业不分大小，不分经济成分，一律实行平等竞争。

一份是省政府的工作报告，一份是省级党代会的政治报告，这两份报告实际上成为了海南经济特区实行社会主义市场经济的宣言书和行动纲领。在追求发展的雄心鼓荡下，海南启动了探索建立市场经济体制的旅程。

应当说，当时实行“特殊政策、灵活措施”的广东、福建两省以及深圳等四个经济特区，都已经在进行市场取向改革，但是这些地方的市场取向改革，还多属单项的超前试验，还不能说是完整意义上的建立社会主义市场经济体制为目标模式的改革，由一级省委省政府明确提出在全省区域实行市场经济，海南是第一个。

我省著名学者廖逊说，海南提出建立社会主义市场经济，比党的十四大正式提出建立社会主义市场经济体制的改革目标整整早了五年；而提出一切经济成分平等竞争，比党的十五大的类似提法早了九年。

率先发展市场经济使海南成为培育企业家的摇篮

海南在发展市场经济上的先行一步，没有停留在理论的层次，而是在实践中一步步推进。

1989年1月25日，海南首家股份制企业——海南农垦华侨经济实业开发公司向社会发行股票1000万元人民币。

1991年夏秋之间，27.4吨海南红碎茶在英国伦敦拍卖成功。这是中国茶叶出口贸易方式的新尝试，在新中国茶叶出口史上尚属首次。

1991年12月18日，海南首次实行国有土地使用权公开拍卖。

1992年1月21日，海南首家证券公开交易场所开业。

1992年11月23日，中国民营企业第一只股票，海南新能源股份有限公司股票在深圳证券所异地挂牌上市交易。

……

海南省委党校原校长李克是当时市场经济大潮的亲历者之一。他说，1993年，海南全面放开了粮食价格。以此为标志，海南在全国率先基本完成了生活资料与生产资料价格的市场化，价

格全面放开。

海南从重点发展要素市场入手,短短数年来,迅速发展起来了金融市场、劳动力市场、房地产市场、外汇市场、社会中介服务等。

1993 年 4 月,海南突破了申办企业复杂、烦琐的审批制,改为直接登记制。突破了按所有制性质登记企业的做法,对各类企业一律平等对待。“先上车,后买票”,在全国率先以立法形式确立了与国际惯例接轨的企业法人直接登记制度。至今,海南在市场准入方面仍然居全国前列。

转变带来了历史性的变化。建省办经济特区后的短短数年内,海南的外资企业突破零的记录,迅速发展有近万家。在这场市场经济的大潮中,海南成为我国最早的企业家成长的丰沃土壤,海南甚至被誉为中国民营企业家的三大摇篮之一。如今不少全国知名的企业家,如冯仑、潘石屹、张宝全、王怡等,都是从这里起步,完成了他们在全国叱咤风云前的洗礼。

从自发探索到自觉培育,由无序到有序,海南初步建立起了地方性市场体系框架,为市场经济体制的运行提供了广阔的载体。

对历史的判断,必须用大尺度来衡量。中国社科院刘国光教授认为,海南的经验和教训成为全国、各地区、各经济特区的宝贵财富。

先行勇气可嘉,完善未有穷期

对于海南 20 年来的市场经济探索历程,理论界普遍认为,1988 年至 1992 年是自主探索的阶段,1993—1996 年是自觉营造和培育的阶段。

从超前设计,到小范围实施,再到立法推进,初步建立起新型的社会保障体系框架;建立现代企业制度,形成市场经济的经营主体;建立市场体系,形成市场经济的运行载体与价格机制;建立宏观经济管理与调控体系,形成市场经济的新型管理者;建

立宏观经济管理与调控体系,形成市场经济的新型管理者;建立社会保障制度,形成市场经济正常运行的保障机制……海南一步一步朝着完善社会主义市场经济体制的目标前进。

由于国内大背景等客观因素的影响,海南的社会主义市场经济探索还不是全面、深入和彻底的,甚至有时出现过摇摆和倒退,在总体上带有试探性质。海南的市场体系还没有达到发达、完善的程度。特别是随着全国社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,海南在市场化方面的过人之处已经不多,海南的体制优势不再明显。

海南原来创造和摸索出来的市场机制,有些已经不适应形势发展需要,有些已广为各地应用。海南迫切要继续超前探索,创造新的体制优势。

长期研究经济特区发展史的海口市委党校教授鲁兵说,市场体系的不健全,市场网络的欠发达,市场秩序的不规范,行政权力的不合理干预,仍然在不同程度上影响着市场在配置资源中的基础性作用的发挥。非公有制经济有市场准入、融资等方面,仍然不能享受与公有制经济的平等待遇。使市场调节机制的作用得到充分发挥,仍然是海南深化经济体制改革的重大课题。

如何加快完善海南社会主义市场经济体制?2003 年 11 月召开的中共海南省委四届四次全体会议提出了“六个充分”:股份制成为公有制的主要实现形式,非公有制经济充分发展,市场调节机制的作用充分发挥,政府职能转变充分到位,信用建设和法制建设充分加强,外向型经济活跃、对内对外充分开放,效率优先、兼顾公平的分配原则充分体现。

2007 年 4 月召开的省第五次党代会,着眼于“特色是比较优势,是竞争力”来谋划社会主义市场经济条件下的海南体制机制创新,发出“进一步解放思想,实事求是,与时俱进,真正认清并敢于扫除一切阻碍发展的思想和体制障碍,当好改革先锋”的号召。

朝着这样的方向前进,在发展市场经济上先行一步的海南,将构建更具活力的体制机制,更加彰显经济特区的“特”字魅力。

【访谈】

许士杰与“放胆发展生产力”

◎海南日报记者 邓建华

20 年前,年轻的海南省在社会主义市场经济探索的大舞台上扮演了先驱者的角色。回忆往昔,海南医学院党委书记李永春有着诸多感慨。20 年前,他从中央党校调来海南任省委书记许士杰的秘书,在这位“杰出公仆”身边工作的日日夜夜,让他对于海南建省前后的那一段风云激荡的历史非常熟悉。

对外开放就要和资本主义打交道,就要按市场经济的规则办事

李永春说,当年许士杰从广州市委书记岗位上退下来后,曾谢绝了组织上调他担任更重要职务的建议。而当 68 岁高龄时,

中央让他主政海南,许士杰却又不容辞地答应了。许士杰以前曾经在海南工作过多年,对海南的艰难状况并非不熟悉。但他愿意把最后的生命奉献给海南的建设,李永春猜想,许书记非常尊崇邓小平,可能是他想亲身实践邓公的宏大战略构想,把海南经济发展起来。

许士杰在1987年担任海南建省筹备组组长后,就委托李永春联络中央党校的教授们,专题研讨海南建特区所需要的特殊政策和优惠条例。当海南筹备组在和中央各部门商讨实行什么样的优惠政策之时,许士杰考虑的重点已经转到海南建特区所需要的理论上。

中央党校在理论界较有影响力的教授们进行了认真研讨。中央党校王珏教授等讨论后认为,向中央要政策是必须的,海南的发展关键是怎么运用好政策。但是政策确实容易变。他们总结后建议,通过法律确定下来的东西不容易变,有理论意义的东西确定下来不容易变。

于是,许士杰在海南正式建省前向中央提出,除了考虑政策,也要考虑理论。海南是试验田,应有一套独特的、成型的方针和政策,不同于其他任何一个省和经济特区,为中国加快发展提供一条道路。许士杰希望海南特区在未来的走势走得更稳、更远。他接受了中央党校一些教授的建议,海南对外开放的宣传可以考虑走以租让制为主体的国家资本主义之路。因为国家资本主义是列宁提出来的,而且加上坚持共产党的领导,在理论上能够立得住。

许士杰认为,要打破一切妨碍生产力发展的条条框框,海南最关键的是要开放。以开放促开发,以开发促发展。要在开放中做文章。而所谓对外开放,就是和资本主义打交道。资本主义国家通行的规则就是市场经济的规则。经过较长时间的思考,许士杰关于市场经济发展道路非常清晰。只要海南坚持共产党的领导,各种经济形式、发展形式都可以试。对外开放概括为以租让制为主体的国家资本主义,那么对内如何概括呢?中央党校的一些教授又提出了一个概念,以合作制经济为主体形式的股份制经济。这样的建议也得到许士杰的认同。

放胆发展生产力的上中下三策

李永春回忆,当中央下发24号、26号文后,海南的广大干部群众沉浸在中央给予的优惠政策带来的兴奋之中。但许士杰并没有表现过多的兴奋,他认为这只是海南发展的下策。

对于当时的竞争形势,海南怎样才能不失时机急起直追,迎头赶上?依照许士杰的设想,上策是把海南直接甩给国际市场,建立海南特别关税区,进入国际市场的循环,把海关后撤到湛江。中策是在海南搞四五个洋浦,成片开发海南。下策是用好中央给予的一些优惠政策。

许士杰认为,如果采取上策,海南就会以特别快的速度发展。他认为要放胆发展生产力,国际上通行的经验都可以试,可以做。他提出了海南干部要具有的“五湖四海”:即世界的眼光,博大的胸怀,战略的思维。海南要与国际市场对接,考虑问题要用世界眼光。博大的胸怀是要大气,不能目光短浅,不能计较一事一物的蝇头小利,不要怕别人来海南赚钱。要海纳百川,要让海南成为全国人才的制高点。

至于战略性的前瞻性思维,许士杰在一次会见泰国客商时就提出,海南要统一整体规划,分步实施,把海南作为一个整体城市来开发。但当时没有文字记录下来。令人惊讶的是,这与后来卫留成书记提出把海南作为一个城市来规划的思想完全一致,历史有着惊人的巧合!

对于海南特区与其他特区的不同,许士杰也有着清醒的认识,不能有一夜暴富的思想,要艰苦奋斗,要在打基础中前进,要用足用活中央的政策,要创造性地运用,并根据变化的情况去发展。凡是政策没有明文规定不可以干的,只要对生产力发展有利就可以大胆试验,大胆实践。

对于海南的发展,许士杰有非常强烈的紧迫感和责任意识,他以极大的热情投身于海南建省初期的各项工作。他为海南发展的贡献,至今仍感动着无数海南人民。

(《海南日报》2008年3月4日 四版)

【述评】

一脚油门踩到底，释放海南改革能量

◎海南日报记者 官蕾

1994 年 1 月 1 日，在海南建省办经济特区 20 周年历程中，是个值得铭记的日子。

这一天，海南开始实行 39 号政府令——《海南经济特区机动车辆燃油附加费征收管理办法》，该办法将原来的公路养路费、过路费、过桥费、交通运输管理费等四费合一，按燃油销售价的 60% 征收燃油附加费。

这一天，海南所有的公路收费站卡全部取消，所有的汽油车辆一脚油门踩到底，司机们再也不用为没完没了的停车交费而烦恼，人员货物实现了在公路上的自由流动。

燃油附加费改革，这项在全国各地仍沸沸扬扬、争议不休的改革，14 年前已在海南上路；一脚油门踩到底，许多人还不曾尝试和品味，其便利和畅快已被海南人独享了 14 年。

人财物自由流动 市场经济最基本要求

海南的许多改革都曾先于全国，而一脚油门踩到底，应是目前为止这些改革中在全国叫得最响的一个。

这个响亮的改革，直接源于一个普遍的现象：三乱。乱设卡、乱收费、乱罚款。

“我来海南工作以后，种瓜菜的农民向我反映，说路上收费太多太滥，农民苦不堪言。”曾主持这项改革的原省委书记、省长阮崇武说。

另外，当时岛内交通主要靠公路，公路建设严重滞后，成为制约海南省经济发展的“瓶颈”。要加快公路建设，需要大量的资金投入，拮据的政府财政难以满足公路建设的巨额投资需求。

用改革的办法，创造一个物畅其流的良好环境，是阮崇武当时强烈的想法。

1993 年 4 月起，海南燃油附加费改革开始运作。

“当时又兴奋又备感压力。”改革小组成员、当年省交通厅规划财务处主任科员、现任交通厅副厅长的李年佑说：“国内没有先例，国外情况不同，我们行走其间，完全是摸着石子过河。”

没有干过可以试，没有现成的可以闯，但敢试敢闯不是不切实际，胡干乱来。

下此决心，改革者们除了考虑到它的必要性和实际意义外，还对其可行性和操作性进行了周密的考虑。

首先，海南是一个岛，不与兄弟省市直接连接，不需要协调统一行动，也不会对兄弟省市产生直接影响。其次，在建省时，全国人大就授予海南特别立法权，可以根据海南特区实际，实行地方立法；再者，海南人民具有较强的改革意识和改革承受能力，他们相信改革是走向繁荣富裕的必经之路。

操作上首先遇到的一个问题是如何计算燃油附加费的费率。按照不给车主增加负担的原则，测算出燃油附加费征收费率应为原销售价的 60%。

“四费合一”后，保留了对柴油机动车辆实行对车直接征收规费的办法；实行了基础设施综合补偿办法；对原来不需要交纳过路费、过桥费的城市公共交通工具和公安部门车辆采取了先征后补的办法……

先立规矩后办事。正式实施此项改革前，39 号政府令——《海南经济特区机动车辆燃油附加费征收管理办法》颁布。一年多以后，《海南经济特区机动车辆燃油附加费征收管理条例》出台。海南成为我国第一个燃油附加费改革的省份。

评论认为，阮崇武主政后进行的几项重大改革包括燃油附加费改革，是从根本上解决问题的“釜底抽薪”式改革，体现了他精邃的市场经济思想：人、财、物的自由流动，是海南实行社会主义市场经济由市场配置资源、优化结构的基础条件。

燃油附加费改革是一次深刻的社会利益关系再调整，改革本身就有风险，这项改革的生命力就在于它顺应了社会主义市场经济体制的要求。

改革能量巨大 天涯一片通途

顺应民意，行动缜密，燃油附加费改革一经推出，就显示了它巨大的能量。

改革前，海南的公路养路费等四种费用一年收入 2.2 亿元，而改革后的 1994 年当年燃油附加费就收了 4.5 亿元，现在每年更是可以收到十几亿元。

1994 年至 2007 年间，燃油附加费累计征收 80 多亿元，年均递增 15% 多。

公路总里程从 1993 年的 13066 公里，发展到 20000 多公里；高速公路从 1993 年的 270 公里，发展到 600 多公里。公路密

度近 60 公里/100 平方公里,位居全国前列。

先后建成了环岛高速公路、海文高速公路、海榆中线改造、农村公路改扩建等重大公路基础设施,形成了以高速公路为主动脉,辐射市县、开发区、旅游区的海南公路网络,有力地促进了海南的经济发展。

“燃油附加费改革为海南公路建设积累了大量宝贵资金。”曾参与这项改革的省道路运输局主要负责人冯学词说。

实行这项改革,杜绝了公路“三乱”现象,司机们再也不用为没完没了的停车交费而烦恼。高速公路成为名副其实的高速公路。

把原公路上分散收取的各种费用集中统一征收,最大限度地遏制各种“跑、冒、滴、漏”,杜绝曾经存在的一些腐败现象。

对公路建设、管理、养护实行政府集中统一补偿的方式,使公路建设有了可靠的收益保证,从而大大调动了各方建设公路的积极性。

简化了缴费手续,缩减了收费公路收费成本和行政执法成本。征收成本在全国是最低的。

利用此机会,对过去不合理的一些收费标准进行调整。比如养路费,过去是按车辆吨(座)位定缴费额,平均摊派,不论车辆行驶里程多少,都交同样的养路费,不公平。实行燃油附加费改革后,不用油不交费,用油多的多交费,体现了公平合理的原则。

“而另一个在当时可能并没有想的效果也凸显出来:促进能源节约。”李年佑说。

在燃油附加费的改革下,车辆拥有者为了节约成本,开始追求油耗低效能高的车型,从而推动了能源节约。这是一种趋势和潮流,厂家会迎合这种趋势潮流,增加产品科技含量,加快技术进步,降低能耗,对建设节约型社会意义重大。

表面看,这是交通收费的改革,实质上它引发了深刻的技术革命,将影响我们的生活方式。李年佑说。

改革不是一劳永逸 创新成就辉煌

人家没干的我们干了,人家不能干成的我们干成了,到目前为止,海南省是全国唯一推行燃油附加费,实现“一踩油门到底”

的省份。

为什么是海南?除了海南本身的优势,改革还充分考虑到最敏感的问题:利益。改革成不成功,关键是利益能不能平衡。该破除的破除,该保护的保护,该补偿的补偿,在各方利益上,此项改革做到了惊人的平衡。

有人说,国务院有关部门制定的燃油税改革方案之所以迟迟无法出台,最根本的原因是方案没有可行性,无法平衡各方利益,无法调动地方的积极性。

“可行性抑或操作性,固然是成功的必备条件,但更重要的还是探索和创新精神,没有这点,一脚油门踩到底根本就不可能实现。”冯学词说。

直到今天,海南燃油附加费改革没有被取代或是弱化,甚至在全国仍一枝独秀,可见它具有相当的前瞻性,具有很强的生命力。

应该强调的是,这种探索和创新正好把握了时机。如果当时没有把握好时机,时过境迁,海南今天是不是还有一脚油门踩到底的自豪?有人认为,海南建省办特区抓住的不多机会中,这算一次。

海南燃油附加费改革把立法推到改革的前沿,“先立规矩后办事”,做到“令出法随”,必能势如破竹;正确地判断改革的动力和阻力,抓住“改别人时人人都是动力、改自己时人人都是阻力”这个规律,绕开部门既得利益,先在上一决策层做出改革决定,再责令下一层制定具体操作方案,然后开始改革,这样可以减少阻力;善于把改革的总体战略分解为具体的战术行动甚至技术行动,看上去似乎不像是改革,只是一般的工作措施,但实际推行之后才知道是利益格局的重大调整。著名学者廖逊如是说。

自然,任何一项改革都不是一劳永逸的。燃油附加费走到今天,一些情况已发生了变化,是否仍将燃油附加费作为筹措资金的唯一手段?

问题很正常,但不应影响改革的方向和进程;思考很必要,其解决方案仍是创新。

省第五次党代会要求,在体制创新上有新的突破,在对外开放上有新的举措,在艰苦创业上有新的作为,在抢抓机遇上有新的成效。创新会帮助海南走出困难,创新会引领海南走向新辉煌,这是“一脚油门踩到底”对海南的意义。

【访谈】

阮崇武:改革要有正确思路

◎海南日报记者 官蕾

这是位于海口海府路省委大院一侧的安静小院。院内清爽整洁,满目绿色。

上午 9 时 30 分,记者准时如约来到这座漂亮小院。

在地方工作过,在中央国家机关工作过,在国外工作过;从事过党务工作,又从事过科技工作、行政工作;既是专家,又是外交家;连任三届中央委员,历任中国最大城市常务副市长和