

民國史料叢刊

347

張研 孫燕京 主編

經濟 · 概況

山西省政十年建設計畫案
山西省公署建設廳及附屬機關一覽
山西平民經濟輯要 續編

 大象出版社

民國史料叢刊
347

張研 孫燕京 主編

經濟·概況

山西省政十年建設計畫案
山西省公署建設廳及附屬機關一覽
山西平民經濟輯要續編



大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研 孫燕京 主編

—鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國

IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

經濟·概況

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890 × 1240 1/32

印張 12.125

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

山西省政十年建設計畫案

閻委員長對設計委員會全體人員講話（一）

（民國二十一年四月十二日上午十時）

今天講話、先略說我主張十年計畫的動機、我早年就感到作事應有計畫、自離省以後、回憶我從前政治工作的經過、總覺得費力多而成功少、其主要原因、即在無整個的計畫、常是枝枝節節而爲之、當時雖有如此感覺、究未具體設想、在大連時、日夕思維、漸有明確的判斷、覺得辦理政治、非先立定周密計畫不可、後來九一八事件發生、認爲國家到了這種地步、將來不知作何了結、鑒於古人未雨綢繆的話、曉得今日無辦法、實在由於前幾十年當國者沒有拿出整個有計畫的作法之故、如果今日再不作整個的計畫、將來的情形、更不堪設想了、前有人從南京來、我曾向他們說、現在的國難沒有辦法、是前此當國者沒有未雨綢繆的緣故、今日如再不未雨綢繆、即使現在的國難縱然能了、繼來的國難還是沒辦法、了現在的國難、在抵抗、了未來的國難、在自強、如果今日仍然沒有確實自強的計畫、未來的國難終久還是不能了的、這只是把現在的禍患、移植於將來罷了、甲午移於庚子、庚子移於現在、而且是愈移愈烈了、

所以我以為救今日的中國、舍力圖有計畫的自強、是別無辦法、就是說、今日非拿出整個的計畫、造成新興的國家不可、我向中央四屆一中全會、提出中國自強計畫案、便是此意、

我所以要主張十年的期限、也是經過許多考慮的、起初也想作為七年五年、最後纔決定為十年、這是根據國內外兩方面的環境而定的、不得不要十年期限的準備、俄國五年計畫、有人說他有一千七百萬人的軍事動員秘密計畫、並且說此計畫五年內縱不能成功、不過繼此再一個五年計畫、一定會成功的、成功之後、他的出路、不是向歐洲去找、便向亞洲的中國來找、其期限不能超過十年、此外各國海陸空軍的準備、都是在這個十年內、拚命的發展、所以東亞問題、在十年內、大家都要求一個解決、因此十年以內、中國非有辦法不可、再遲恐趕不及、所以今日中國人民大家非拚命的往前趕辦十年建設不可、趕得上固好、即趕不上也須努力去趕、以上是鑒於國外的環境、定為十年建設的理由、說到國內環境、誰都知道、我們政治社會一切情形、都沒有上了軌道、不能如俄國的五年計畫、一開首就能實施、非先有三五年掃除建設障礙的工

作不可、這都是我對中央建議十年建設計畫的大意、

本省計畫建設、當然要本著這個意思、前三年以政治作中心、注重掃除建設障礙的工作、確立民主政治的基礎、後七年以經濟作中心、爲完成自足的目標、不過我們編訂十年建設計畫的內容、要注重適合山西的自然環境、山西的煤礦很豐富、鐵礦也很多、大家知道、煤鐵爲工業最重要的基礎、有了這種工業最重要的基礎、山西可以構成一個工業區域、這是無疑義的、世界的工業中心、都是建築在煤鐵最豐富的地方、但這是就山西的煤鐵礦來說、若就內部的地勢言、我們的計畫、又不能不分區進行、例如汾河下游、土地肥沃、平原很多、應該劃作建設農業區域、汾河上游、土地瘠瘠、山嶺又多、應該劃作建設林業和牧畜的區域、其餘的地方作爲工業區域、因爲我們經濟建設、要本著「物土之宜而布其利」之宗旨、不能不分區辦理、以適應環境的要求、然而我們最後的目標、是要造成工業化的農業、使本省成爲一個重要的工業區域、雖在此時不能一蹴而及、只得分區進行、但要知道此時劃分區域來決定建設事業進行的標的、是爲完成將來工業區域的礎石、萬不要辜負自然環境所給與我們完成工業區

域的獨厚、

編訂設計計畫、自然不是一件容易事、它綿密的考慮、詳細的規定、起草完竣以後、應組織幾個團體來審查、並要提出幾點具體的意見、以爲修正時的參考、總希望大家本著平日所學的和所見聞知識、盡量的研究山西十年設計計畫合理的道路、編訂很適當的方案出來、這不只是發抒學以致用的機會、並且也就是盡我們山西人應盡的責任、大家努力吧、

閻委員長對設計委員會全體人員講話（二）

民國二十一年十二月二十二日下午三時

本省十年建設計畫方案、原來對於起草、審查、公布實行的期限、已有預定、但因為有種種原因、不能按期做到、其中最大的原因、就是我們到大家所草成的計畫方案、後又經過兩次審查、費了大家許多的時間和心血、結果、如果按照大家的計畫去實行、沒有一件事有相當的把握、譬喻說、設立各種工廠、製造貨物、一切力量都薄弱、不能和外國的價廉物美競爭、就原料說、也不能抵抗外貨、這實在是由於關稅不能保

護、所以我仔細思維、覺得今日經濟建設有層層的難關、如果先不設法打破這些難關、那我們就是有了計畫、也是走不通的、因此、便徵求大眾對於打破經濟建設難關的意見、所以對於我們預定的期限、有了耽擱、這些徵求意見和打破難關之方策、已摘錄刊訂了一本、想大家已看到了、

現在十年建設計畫案雖已編成、在實行上當然也有許多的難關、不容易進行順利、前天沈仁先生對十年建設計畫、也是覺得不容易做到、他有四個質問、現在也可以說給大家聽聽、第一問是為什麼要有十年建設計畫、我答道、要樹立民主政治之基礎、並要達到山西社會經濟入欸多出欸少的實況、不能不要十年建設的準備、因為如果社會經濟不能達到出入相敷、則新興國家之基礎、沒有法子可以堅固、政治不達到民主徹底的實現、則新興國家的保障不能健全、所以說、省政全般設施、全屬於政治事業固可、全部政治完全為經濟事業亦可、第二問是究竟十年計畫合理的步驟是什麼、我答道、前三年以政治作中心、後七年以經濟作中心、並不是前三年只有政治建設而無經濟建設、後七年只有經濟建設而無政治設施、不過前三年用全力去注重在政治力量掃

除建設障礙、後七年整個的完成經濟建設、這只是就其著重之點而言、無論如何、十年建設的步驟、總得要先政治而後經濟、政治不上軌道、經濟建設便無從著手、即勉強著手、也必定失敗、第三問是十年建設成功後、到底成了個什麼樣的山西呢、我答道、我們既是有計畫的建設、當然我們心目中有個要造成怎樣山西的一個標的、我想實行十年計畫後、民主政治的基礎、可以健全、社會經濟、至少的限度、可以達到每人每年平均增加二十元生產價額之基礎、第四問是我對於十年計畫事業成功、希望是很濃厚的、究竟要怎樣計畫、纔能實行、當然是個問題、尤其是我國與俄國的情形不同、就是實行上有了適當的方法、誰能保障計畫、可以推行無阻咧、這都是我的疑問、請明以告我、我答道、十年計畫、自然是一件很繁雜的工作、但凡是有重要價值的事業、總是從繁雜裏面奮鬥得來的、我們既認定要做、那怕他怎樣難、也不能因難而止的、我以爲對於施行計畫的障礙事實、只有用政治力量打破、如規定貽誤和防害責任、使大家不得不從事於建設工作、換句話說、以民主力量消滅建設障礙、保障建設事業、這是我與沈仁先生問答的大要、也就是我對於十年建設計畫的意義方法和目的

的概略說明、

不過我們今日要造產、不能不顧慮到分配問題、分配問題、與今日造產、有聯繫的重要、所以我們對於分配問題、也要有適當的解決方法、我覺得解決分配問題、只有公道方法、一方面限制資本家剝奪勞動者的利益、一方面使勞動者不能要求過當、勞資雙方、都本着公道、爲謀全社會的利益著想、不應該各走極端、就中國今日社會經濟情形說、只有如此、纔是適當的解決辦法、例如公營事業所得的利益、可以拿來發展公共團體事業、私人在大企業中所得的利益、要受國家法定的限制、使多數人無失業之虞、能長久的有工作維持他的生活、以發展工廠的產業爲其必要條件、換句話說、發展工廠的產業、要與價廉物美的外貨競爭、又非要減少工廠生產成本不可、否則工廠製造品不能與外貨競爭、於是工廠不能不由折本而倒閉、工人不能不由失業而飢寒、所謂減少生產成本的方法、當然有許多種類、如使用原料和機器的便利、其最重要者、即勞動的時間要增加、勞動者的工資要減少、生產品纔能減價出售、不受外貨的壓迫、這即是說、一個生產機關、能維持勞資雙方的利益、不能把勞動者的利益和資

本家的利益、截然分成兩件事、沒有資本家的工廠存在、勞動者無工作的機會、不能維持生活、沒有勞動者拚命的爲工廠製造價廉物美的工作、則工廠自然不能長久的存在、所以今日的遺產、實在要勞資雙方聯合戰線去發展、若是站在資方或勞方一面的利益主張、結果、兩敗俱傷、任何方面、不能倖倖殘存、這是在產業落後的國家、不能不採取如此方法、這是我對於解決分配問題的大略意見、但實行起來、也還有個步驟、不能馬上徹底實現、

大家要知道、計畫實行、是要全省人民負責、非我一人說實行就能實行、不過我此次實在有實行的決心、我是排除萬難和一切顧慮、願督促全省民衆去做這件事、僅僅山西一個省份、建設成功、雖然說不到是國家整個的強盛、但一省如能走上新政治的道路、國家自然也就有了一部份的希望、山西近年受戰事的損失很大、今日要解除山西的困苦、我與大家同負有這種責任、所以我們對於十年計畫、更應有堅決的決心去做、從前日本維新、有三十年的奮鬥、中國要在十年內建設成功、雖然中國比日本後進、但是在方法上借鏡的地方很多、不過反過來看看我們的政治和人民是怎樣的呢、政

治是敷衍已慣的政治、人民是疲頑已極的人民、如此的政治和人民、要建設成功、非用特別的督促方法不易收效、所以我向中央建議在建設期間、對官吏定貽誤罪、對人民定妨害罪、中國的官吏、以爲不貪臟、不枉法、就算是好官吏、殊不知這只是消極政治時期的官吏、現在不同、官吏務必照已定的計畫案作出建設事業、要積極的作事、不僅僅是不貪臟、不枉法而已、如果對於建設事業做不到、便應當負貽誤的責任、科他以貽誤罪、也不算過當、

中國人民富於保守性、無論更張什麼事體、不問是非、都要反對、所以應當強迫實行之事、就要強迫施行、人民反對、就科以妨害罪、有人說、如此作去、必釀成遺產的恐怖時代、我以爲爲建設爲救國、縱然造成恐怖時代、也很值得、因爲中國現在國難臨頭、我們應有處變的方法去奮鬥、不能再守著常法去進行、又有人說、各國都沒有這種法律、我說、各國也沒有像中國現在危殆的時期、所以我希望政府確定自強的計畫、並且要用非常的方法去實行、這實在是我們國家到了危急存亡的時期、不得不然的辦法、同時并希望全省人民都要確實了解這層意思、全體動員、積極的從事建設纔

是、

現在國家既是到了這步田地、亡國固然痛苦、可是強國、也不是能由舒服得來的、我早年曾聽著一人說到亡國的痛苦、在座的大眾都很驚愕、當時傍邊又有一人、很正色的說道、諸君知道亡國的痛苦、那知道強國也要經過極大的痛苦、纔能够得來、試看今日列強振興國家的經過、當國者苦心經營、不遑暇處、舉國的公務人員、都抱著神聖不可比擬的責任心、兢兢業業的去從事、不敢有一點私心、更不敢染一種嗜好、同時人民方面、犧牲財力、犧牲精力、勤勤懇懇的奉公守法、遵從政府的指導、所以有人評論戰前德國的強盛、是官民男女老幼、含辛茹苦、緊跑四十年的結果、英國人民、對於國家、平均每人有四十元之負擔、纔有現在的地位、反轉來看亡國的官民是怎樣呢、官吏則賄賂公行、把國家職權、供私心之犧牲和發揮、視政務爲兒戲的玩具、醉生夢死、惟逸樂是求、假使把這樣一羣官吏、集合起來、說明強國必需的要求、而任人表決、他們固然不敢贊成亡國、可是贊成強國的手、恐怕他們也不敢痛快舉起的、我現在想起這一段話、覺得切中今日的時病、我們應當把這一段話、反復想想、今

日欲圖自強、實非易事、無論官吏人民、非抱定絕大的犧牲、忍受絕大的痛苦、咬住牙關、幾十年的努力、那是不會辦到的、我們現在打算建設、希望全省官民、對於這點、十分覺悟、

此外這次實行計畫方案、最重要的關鍵、全憑省政府確實施行考績辦法、因為以政府力量督促人民造產、如果不能嚴厲施行考績辦法、則抓不住一切生產事業的綱領、計畫方案、即散漫而無紀律、弄成敷衍的具文、其次、各廳處局所及縣政府、都要本著計畫方案、負分途督促指導的責任、此外直接實行計畫方案的機關、各有專責、更應該各盡各的能力去做、無論機關、團體、個人、凡是有十分的責任、即應盡十分的力量、萬不要推諉、更不可敷衍、

本來就今日政治情形說、以政治力量完成經濟建設、在中國政治史上、可以說是個創舉、突然要把積弊相沿的政府、變成一個造產政府、自然要遇著許多的困難、且社會事實是時時變遷、往往出乎我們現在意想之外、計畫實行起來、將來不遇著許多的阻力、即發生鑿枘不合的毛病、尤其是十年期間、不能算短、現在科學發達、日新月異

、將來於生產上、或更有一種比較最經濟的方法、勝過於今日、也許有的、此次所擬定的計畫方案、不能說至當恰好、有不適合的地方、各當局儘可隨時提出具體意見來修正、萬不要因困難遂擱置不做、或以爲不適合而不願意去做、那就違反我們建設的本意了、總而言之、方法只要在合理的範圍、隨時可以變更、目的無論如何不能動搖、這是我最後幾句很確實的話、希望大家注意、