

1 共青团基层建设

走向整体化

共青团中央组织部编



改革出版社

共青团基层建设 走向整体化

共青团中央组织部 编

改革出版社

(京)新登字053号

责任编辑 杜 豪
杨晓琼

共青团基层建设走向整体化

共青团中央组织部 编

改革出版社出版 北京印刷三厂印刷

787×1092毫米 32开 8.25印张 180千字

1991年11月第1版 1991年11月第1次印刷

印数 1—500000册

ISBN7—80072—251—1/D·049

定价 3.39元

目 录

- 宋平同志致共青团全国基层工作会议的信…………… (1)
关于团的基层整体化建设的新构思 (代序) ……刘奇葆 (3)

第 一 部 分 领 导 讲 话

- 团要管团与团结青年……………宋德福 (10)
共青团建设与改革的若干基本问题……………宋德福 (21)
——关于基层工作理论、实践问题的探讨
在实现第二步战略目标的伟大进程中
把共青团基层建设推向新的发展阶段……………刘奇葆 (50)

第 二 部 分 团的基层整体化建设工作问答

- 团的基层整体化建设新构思是怎样产生的? …… (74)
团的基层整体化建设为什么要以支部为基础?
怎样搞好团支部建设? …… (75)
怎样发挥基层团委在基层工作中的主导作用? …… (77)

团的基层整体化建设为什么要以阵地为依托？	
怎样建设活动阵地？	(79)
团的基层整体化建设为什么要以活动为联结？	
怎样发挥活动的联结作用？	(80)
团的基层整体化建设的工作原则是什么？	(81)
团的基层整体化建设的基本特征是什么？	(83)
怎样分层次推进团的基层整体化建设？	(84)
怎样开展松散瘫痪团组织的整顿工作？	(86)
合格团委建设标准是什么？	(88)
合格团支部建设标准是什么？	(89)
基层团组织应怎样开展争先创优活动？	(91)
在团的基层整体化建设中怎样做到既遵循统一	
规范，又注意突出自身特点？	(92)
怎样认识团的基层整体化建设的发展趋势？	(94)

第 三 部 分

红旗团支部、红旗团委经验集粹

治山治水，科技致富，为建设社会主义新农村

建功立业.....山东省莱州市小草沟村团支部 (96)

在发展农村商品经济中建功业、育新人

.....江苏省吴县新华村团总支 (105)

在深化农村改革中发挥团支部的积极作用

.....湖北省江陵县紫荆村团支部 (114)

在整顿和建设走向全面活跃

.....河北省灵寿县同下村团支部 (121)

在草原建设中为团旗增辉

..... 内蒙古自治区巴林右旗塔布花嘎查团支部 (129)

着眼建功育人、致力搞活支部

..... 北京市首都钢铁公司运输部大修段团支部 (137)

用青春熔铸巴山路魂

..... 铁道部郑州铁路局巴山工务指导区团支部 (144)

用大庆精神培育油田新一代

..... 黑龙江省大庆石油管理局星火一次变电所团支部 (152)

让团徽在百年老店中闪光

..... 天津市狗不理包子总店团支部 (159)

坚定祖国至上信念, 让青春年华在神圣哨位流光

溢彩

..... 武警北京总队六支队天安门中队团支部 (166)

运用团的基层整体化建设思想, 指导和推动团的

基层工作全面发展..... 共青团吉林省榆树市委 (174)

切实发挥镇团委工作的主导作用

..... 广东省新会县会城镇团委 (184)

发挥小城镇龙头作用, 推动农村团的整体化建设

..... 浙江省鄞县邱隘镇团委 (192)

围绕党的中心工作, 努力实现乡村团的工作整体

活跃..... 辽宁省西丰县安民镇团委 (201)

发挥乡团委的主导作用, 全面活跃团的基层工作

..... 广西壮族自治区浦北县泉水乡团委 (209)

立足一级企业, 争创一流成绩, 在企业团的工作

和建设中发挥基层团委的主导作用

..... 上海第五钢铁厂团委 (217)

努力推进整体化建设，带领青工在振兴民族航空
工业中建功成才

..... 陕西省西安飞机工业公司团委 (226)

坚定政治方向，优化成才环境，努力为祖国的
航天事业培养青年人才

..... 航空航天工业部第二研究院团委 (235)

制订团员规范，建立工作机制，提高中学团的

工作的整体效益.....江西省九江市第一中学团委(244)

着眼部队建设，活跃青年工作

..... 解放军52855部队团委 (250)

宋平同志致共青团全国

基层工作会议的信

共青团全国基层工作会议并与会全体同志：

值此共青团全国基层工作会议召开之际，特向你们并通过你们向广大基层共青团干部致以亲切的问候！

共青团是党的助手和后备军，是党联系广大青年群众的桥梁和纽带。共青团只有把基层组织建设好，团的工作才有巩固的基础，才能团结带领亿万青年在建设有中国特色的社会主义和反对和平演变的斗争中发挥应有的作用，把青年一代培养成为合格的社会主义事业接班人。近些年来，共青团提出“工作到支部，全团抓落实”，注重基层建设，去年“全国村级组织建设工作座谈会”以后，又进一步加强了这方面的工作，取得了新的成绩。今后应当更好地坚持下去。

加强共青团建设，最重要的是坚持正确的政治方向。团的各级组织和团的干部，都要坚决执行党的基本路线和党中央关于青年工作的指示，把党的要求贯彻落实到广大团员和青年中去。希望各级团组织结合

青年特点，在进行爱国主义、集体主义、社会主义教育的同时，进一步开展党的基本知识、党的历史、党的光荣传统的教育，使广大青年坚信党的领导，坚定共产主义信念。共青团要积极配合党组织加强对青年积极分子的培养，为党输送新鲜血液。我相信，在党的领导下，只要大家共同努力，共青团一定会在广大青年中更好地发挥作用，共青团工作一定会开展得更加生气勃勃。

宋 平

一九九一年九月四日

关于团的基层 整体化建设的新构思

(代序)

刘奇葆

当我们着眼于团的工作在90年代要有更大发展的时候，必须看到，团的基层建设面临着许多新的课题。过去几年，全团认真贯彻“工作到支部，全团抓落实”的方针，团的基层建设得到了一定加强，为90年代迈上新台阶打下了基础。实践证明，这一方针是正确的，必须继续坚持，不能有丝毫的动摇。同时，我们必须总结经验，拓宽思路，从发展的角度来思考团的基层建设，把团的基层建设置于改革开放的社会变化之中，把基层的不同层次、诸多方面联系起来看待，进而形成90年代团的基层工作新的构思。

新构思基于这样的分析和认识：第一，随着改革开放和社会生产力水平不断提高，城乡经济格局正在发生深刻变化。农村商品经济的发展和乡镇企业、小集镇的兴起，城市企业内部承包责任制的深化和企业集团的产生，以及社会经济、政治、文化交流的日益扩大，对团的基层工作提出了必须与之相适应的客观要求，也为团的基层工作的发展创造了新的社会环境。第二，随着大量现代文化、体育、娱乐、新

闻传播设施的普及与应用，当代青年的学习、交往、活动方式发生了很大变化，活动半径在扩大，他们接受信息的渠道更为广泛，思想更加活跃，对团的思想教育和活动方式提出了新的更高的要求。第三，随着团的体制改革的不断深入，团组织的社会职能得到了丰富与完善，参与社会监督、民主协商和代表维护青年利益等职能在基层展开，对团的组织结构和工作方式也提出了相应的要求。第四，近年来，团的各级组织在抓基层打基础的实践中，已经开始意识到适应上述客观要求对于进一步加强团的基层建设的重要性，从各自的实际情况出发，进行了积极的探索和尝试，积累了一定经验。最近，我们同部分省、市和基层的同志就90年代抓基层的问题进行了交流和探讨，初步形成了团的基层整体化建设的工作思路。

团的基层整体化建设思路，就是强调基层团组织的不同层次和方面的整体性，在加强支部建设的基础上，进一步强化基层团委的作用，建立起适应生产力发展水平和青年要求的基层工作机制，形成团的基层建设的整体效益。概括地说，就是要“以支部为基础，以团委为主导，以阵地为依托，以活动为联结”，全面建设团的基层。

坚定不移地抓好支部建设，为团的基层工作打下坚实的基础。支部是团的最基层组织，与广大团员青年保持着最直接、最广泛的联系，是团的全部工作的基础和显示终端。团支部在团的工作中的重要地位和作用，是团的上级组织无法替代的。离开了支部，团的思想教育、组织建设和独立活动，特别是大量团的经常性工作就失去了落脚点，再好的工作设想也只能是一纸空文。活跃团的工作，说到底还是活跃团的支

部，抓好全团250多万团支部，我们的组织就有了底气，各项工作就能有着有落。因此，在团的基层整体化建设中，搞好支部建设是第一位的任务，必须下大力气，认真贯彻“抓支部、抓落实”的方针，不断根据需要调整好支部的组织设置，抓好支部班子的民主选举，切实帮助团支部解决工作中的困难，增强支部的自转能力，使团支部充分履行自身职责，为团的基层整体化建设打下良好基础。去冬今春一些地方开展大规模的基层团组织整顿工作，就是扎扎实实地抓好团的支部建设的有效措施。

充分发挥团委在基层建设中的主导作用，使基层团委真正担负起自己的工作职责，保证所属支部的工作正常与活跃。基层团委是企业、乡镇、学校、机关、街道等基层单位团的领导机构，是团的基层工作不容忽视的一个重要环节。它既是支部工作最直接的指导者，又是一个单位团的活动的重要组织者和指挥者。实践证明，一个单位团委坚强有力，工作安排得当，所属支部的工作就有声有色；反之，团委软弱涣散，甚至工作停摆，这个单位多数团支部的工作就会死气沉沉。因此，活跃团的基层工作，必须抓好团委建设，发挥其在基层工作中的主导或“龙头”作用，这是我们抓基层的题中应有之义。一般说来，基层团委配有专职干部，有来自各个不同方面的委员，日常工作有专人负责，遇到大事可集思广益；基层团委与单位的党政领导有着直接的联系，了解单位的工作全局，可以经常得到党政方面的指导与支持；基层团委直接组织开展的对本单位全局工作有影响的活动，能够提高活动水平，激发团员青年的活动热情，推动支部工作；基层团委还掌握着一定的活动经费与活动场所，有一定

的物质依托。抓住基层团委，有效地利用这些有利条件，充分发挥他们的主动性与创造性，对于全面活跃团的基层工作有很大的意义。目前，一些地方已经意识到在基层工作中加强基层团委主导作用的重要性，如贵州全省正在开展的“修好区、乡断头路，确保工作到支部”的工作，浙江、广东以“兴镇带村”为主要形式加强农村基层建设的做法，内蒙古等地牧区开展乡镇团日活动，从不同的角度提出并在着手解答这一相同的课题，已经收到了一定的效果。

进一步加强阵地建设，为活跃基层团的工作提供物质依托。阵地建设，是活跃基层的重要物质条件。有了阵地，团的基层组织就有了一个适合青年某些重要特点的舞台，团的组织对青年的吸引力和凝聚力就会增强。凭借阵地，我们就有可能开展丰富多彩、富有教育意义的活动，在与资产阶级自由化和封建迷信、落后习俗的争夺中赢得青少年。改革开放以来团的基层工作的成功经验，使我们进一步认识到加强阵地建设的重要性。近年来，由于社会各界的支持和团组织自身的努力，阵地建设在一些地方已经形成一定的规模，具备了较好的基础。但从全团来看，这项工作的发展很不平衡。要使团的基层工作迈上新的台阶，必须进一步抓好阵地建设。团的领导机关，要根据有关规定，为基层阵地建设创造条件，采取有力措施，积极支持基层阵地的建设与发展。团的基层组织也应该从各自的实际出发，多渠道、多形式地创办和巩固自己的活动阵地，充分发挥不同层次、不同类型的阵地作用，统一协调、互为补充，不断提高基层团的活动水平。经费基地是活动阵地巩固和发展的保证。有条件的基层团组织，可以兴办一些为青少年服务的经营项目，开展经

营自助，以补充团的活动经费不足，为阵地建设提供经费来源。但必须按照国家政策、法律，严格管理，杜绝贪污腐败现象的发生。

以活动为联结，形成团的基层整体运动。我们觉得上述三大条件是基层整体建设的必备要素，但仅有这些条件还不足以完成整体化建设。使基层整体化得以实现，还必须以丰富多彩的活动为联结，从而获得整体效益。生命在于运动，共青团的生命力在于活动。没有健康有益的思想教育、文化娱乐活动和社会公益、生产建设、科学实验、民主参与等活动，共青团就不能适应青年的特点，就不能充分体现应有的社会职能，就不能使自己充满活力。而团的活动要想获得扎实效果，必须落实到基层。除此之外，活动对于团的基层整体化建设来说，还具有“催化”与“粘合”等特别意义。因为在团的基层这样一个范围里，有团员、团干部、几级组织和活动阵地等因素，是思想联系和组织联系使之成为团体，活动则可以成为团体中思想和组织联系的最活跃的体现，同时促进基层各要素之间的相互联络和有机结合，使团体机制形成整体运动，从而成片活跃。还应该看到，强调贯穿于基层整体中的纵向和横向活动，是现实生活的积极需要。毫无疑问，团的工本基础是支部，支部是开展团的活动的重要单位。但是，由于社会生活日益丰富和开放，团员青年需求多层次、多方面的发展，使单纯依靠支部开展活动出现了一些局限。例如，支部开展的有些活动，会受到物质条件的制约，活动内容难以满足不同兴趣爱好的团员青年要求，等等。这就要求我们不断丰富活动内容，扩大活动范围，提高活动水平。在实际工作中，一些企业、学校、乡镇等团委已经看到了这个

问题，采取了一系列改善活动方式、提高活动水平的措施，显示了很好效果。

综上所述，支部、团委、阵地、活动，是团的基层整体化建设中的四个要素，它们相互联系、渗透和制约，具有整体性，加强或削弱任何一方面对其它方面以致整体都会产生影响。基层的活跃在于四个要素不同程度的加强和发展，基层的全面活跃在于四个要素的全面加强和协调发展。因此，在我们分析了过去和现实状况之后，很有必要站在一个新的起点上接受这样一个新的思想：要用全面的、系统的、联系的观点来看待团的基层，把基层作为一个整体，主动地、富有预见性地去推动团的基层整体化建设，以适应生活，适应发展，适应共青团所肩负的新的使命。

需要指出的是，在我们按照整体化观点看待和建设基层的时候，不能只笼统地看到基层的整体性，还要看到整体是由个体所组成，整体存在于个体之中。在实际工作中处理好整体与个体的关系，既关系到基层的秩序和协调，也关系到整体化建设的把握。因此，基层整体化建设，在体现“以支部为基础，以团委为主导，以阵地为依托，以活动为联结”这一指导思想的同时，还需要体现适当的工作原则。我们分析和总结了一些具有整体化特征的基层团组织的做法，这方面的工作原则似可以概括为：“合理分工，各有侧重，扩大交叉，充分融合。”基层团委与支部之间应以团章规定的职责和任务为分工的基础，同时从各自的优势和特长出发，有分有合、各有侧重地开展工作和活动。一般说来，团支部应侧重做好团员发展、组织生活、需要支部开展的学习和日常思想政治工作，组织和检查团员活动，考察团员等工作，这

些工作是上级团组织不能替代的，基层团委侧重于吸收、消化和动员贯彻上级精神，安排对党委中心工作的配合，调查研究和对基层全盘工作进行设计布置，开展相对宏观一些、规模影响大一些、要求高一些的活动。基层团委工作与活动要着力体现方向性、丰富性，上规模、上水平，从而构成自己应有的主导特征。支部工作与活动要着力体现针对性、规范性，求深入、求细致，从而构成自己应有的基础特征。讲分工、侧重与交叉、融合，目的在于使整体化建设中不同层次的组织明确职责、配合得当，充分调动各方面的工作积极性和创造性，求得有序、协调、生气勃勃的整体发展。实行了团员证制度的地方，还应发挥团员证在整体化建设中的作用。

团的基层整体化建设的总体设想，是对“工作到支部，全团抓落实”方针的进一步深化，而不是抛开我们以往的工作另起炉灶。这一设想吸收和概括了近年来团的基层建设和改革的成功经验，具有较大的包容性，通过在实际工作中的贯彻实施，有利于使基层改革的各单项成果融汇到一起，相互配套。基层整体化建设的实施，也给基层以上各级团组织提出了新的要求，需要从认识角度、管理方式和工作指导等多方面进行调整和适应。地方团的组织要从本地区、本单位的实际出发，因地制宜，有计划、有重点地进行试点和推进，并通过积极的探索与实践，不断地丰富和完善基层整体化建设的设想，把团的基层工作提高到新的水平。

第一部分

领导讲话

团要管团与团结青年

宋德福

团要管团与团结青年，是共青团在党的领导下，自身建设、改革、发展的基本问题，也是共青团建设理论中的一个重要问题，涉及团的工作许多方面。正确认识和把握二者的辩证关系，用以指导我们的工作，对于在90年代加强团的建设，推动青年工作开展，对于探索完善团的建设理论，对于联系实际、突出重点、全面贯彻《中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知》（以下简称《通知》）精神，都具有重要的意义。

一、团的工作的历史性课题

共青团是先进青年的群众组织，团要管团与团结青年这两个问题从共青团建立之日起，就是共青团工作的一个历史性课题。在战争年代，共青团形成了严密的组织，跟着党英勇斗争，冲锋陷阵，写下了共青团历史的光辉一页。但是，在团结和联系青年方面有时显得不足。因此，那时党经常告诫共青团要注意防止先锋主义、关门主义倾向。