

STATE OF YIN COUNTY POPLILATION

人口县情

鄞县第四次人口普查资料分析论文选编



浙江省鄞县人口普查办公室

人口县情

——鄞县“四普”资料分析论文选编

主编 阮沛华 副主编 冯惠锋



鄞县人口普查办公室
1992 年

序

我县第四次人口普查已经基本完成。这次普查在指导思想、组织方案、信息收集和资料处理上，都较以往更为系统和科学，尤其在数据处理中比较充分地发挥了计算机的作用，使之能对我县人口的诸要素作多角度的计量分析，从而以数字的语言，系统地描述了我县人口的综合性现状。这是一件极有意义的工作。人们将会在日后的各项行政决策和社会事业推进中，日益看到它的作用。

区域人口是基本地情之一，也是地方政府施政中始终不容忽视的一个基本思考点。党的十一届三中全会以后，实事求是的思想路线得以恢复和弘扬，国情和地情的研究便日益受到重视。随着改革开放的深入，区域社会与区域经济在国家宏观机制中的相对独立性又日益为人们所认识，尤其是作为国家的一个基本行政区域，县的经济功能与社会功能的内在系统性，也被大多数人们所接受和熟知。在对这一系统循环运行的考察中，人口正是一个“中介点”。区域物质成果的生产、再生产与消耗，离不开“人”这个主体；区域精神成果的创造、继承和光大，也仍然以“人”作为主体。人口正是物质社会与精神社会之间的桥梁与纽带。掌握了人口研究的主动权，也就掌握了对地方综合研究的一把钥匙。

人口普查是人口统计学研究的开端。由于其成果在表述语言上的数字性特点，客观上影响了非本专业人员的直观接受和引用，因此尚需有一个“解码”的工作。挖掘隐蔽在人口数据背后的各种社会信息，进而作为社会和经济建设的规划、预测或预警的客观依据，使之服务于经济建设和社会发展，这才是人

口普查的真正目的。一年来，县人口普查办公室的同志们和其他部门及区、乡（镇）的有关同志协作契合，组成了一支专业与群众相结合的研究队伍，就我县人口的变动、构成、分布、婚姻、生育、家庭、职业、劳动力素质与构成、健康状况与卫生保健、社会福利与保险以及人口预测等方面，开展了多角度的“解码”和分析，写出了 50 余篇论文。这是人口普查的又一项重要成果。现选编部分论文，辑成《人口县情》这本书，就是上述同志们思想成果的结晶，它和《“四普”电子计算机汇总资料》一起，成为我县人口研究工作的“双璧”，奉献给社会，留赠于历史。

在上述两本书出版的时候，我除了向作者和编辑表示诚挚的谢意外，还非常乐意向全县各级的领导同志和全县人民推荐这一成果。我相信凡是读了这两本书并且加以思索的同志们，一定能从中得到有益帮助。愿这组出版物拥有更多的热情读者，这便是我写此序言的目的。

鄞县人民政府副县长



一九九二年三月一日

目 录

序	陈迪明(1)
我县农业劳动力素质明显下降	
亟须引起各级政府重视	俞舜民(1)
鄞县总人口及地区分布	县人口普查办公室(9)
鄞县人口之年龄构成	县人口普查办公室(15)
鄞县人口之历史变动及未来十年预测	阮沛华(21)
鄞县人口性别比状况	县人口普查办公室(36)
镇人口状况浅析	县人口普查办公室(42)
八年来我县人口文化素质显著提高	林兆通(47)
农村扫盲工作必须更上一层楼	冯惠锋(54)
从实际生活质量指数看社会主义制度的优越性	县人口普查办公室(61)
鄞县人口预测	李松庭(63)
人口粮食耕地	冯惠锋(69)
人口与劳动力	县人口普查办公室(76)
鄞县农村劳动力转移	
——回顾、趋势和对策	王国定(83)
贫困乡的“贫根”及致富之路	冯惠锋(99)
鄞县在业人口的职业构成	陈高峰(107)
从我县工业职工队伍的文化素质看职业教育的迫切性	毛永潮(114)
鄞县不在业人口状况浅析	县人口普查办公室(120)
鄞县人口的婚姻状况	陈焕文(128)
不可忽视的早婚现象	县人口普查办公室(138)
鄞县家庭状况浅析	钱华盖(142)
鄞县育龄妇女生育状况分析	阮沛华(149)

鄞县育龄妇女生育现状析	胡映云(163)
从育龄妇女现状看计划生育面临的新问题 ...	陈追播(168)
妇幼卫生工作和“2000年人人 享有卫生保健”关系探讨	胡映云(173)
鄞县八年来死亡水平分析	崔绍珊(178)
应当尽快建立健全养老保险制度	阮沛华(185)
推行独生子女父母养老保险制度 把我县计生工作进一步引向深入	裴渭干(195)
我县长寿老年人状况	冯惠锋(199)
鄞县外出人口的特点	县人口普查办公室(206)
健全老年人管理服务组织 促进社会主义两个文明建设	杜明裕(214)
重视成人职业教育是 未来十年经济发展的一个关键	陆昌首等(222)
球山乡人口展望	施 蕊(232)
借鉴“四普”资料 完善我乡工作	瞻岐乡人普办(237)
附:鄞县第四次人口普查数据质量评估	(242)
后记	(259)

我县农业劳动力素质明显 下降，亟须引起各级政府重视

俞舜民

农业生产力的发展，在于科技进步和劳动者素质的提高，没有掌握现代化农业科技的农民，就不可能有现代化的农业。近几年来，随着我县农村经济的迅猛发展，对农业发展的要求越来越高，而农业劳动力的素质却呈现下降趋势，形成明显的反差，成为农业发展内部动力不足的主要因素之一，第四次人口普查反映的这一情况，亟须引起各级政府和领导的重视，并加以解决。

一、农业劳动力素质现状

(一) 农业劳动力结构日趋老龄化。

主要表现在以下三个方面：

第一是农业劳动力年龄中位数以远高于非农劳动力的速度上升。1990年，我县农业劳动力的年龄中位数为37.53岁，比1982年增加了6.1岁，比在业人口的年龄中位数大4.07岁；与务工劳动力相比情况就更为突出，两者的绝对数之差距为9.55岁（详见表一）。其中农业内部种植业劳动力的平均年龄上升最快，8年提高7.17岁，接近每年提高1岁，相当于是1982年“原班人马”在从事目前的种植业。

第二是老年农业劳动力比例增加。老年（50岁以上，下同）农业劳动力占全部农业劳动力的比重达22.89%，而老年务工劳动力只占全部务工劳动力的5.22%，其差距也十分显著（详见表二）。从分乡和镇情况看，14个建制镇的比例要比38

农村劳动人口年龄中位数

表一:

单位: 岁

职 业	1990 年	1982 年	增减数
在业人口	33.46	29.73	3.73
务农劳动力	37.53	30.92	6.61
其中:种植业劳动力	37.45	30.28	7.17
务工劳动力	27.98	27.42	0.56

个乡更高些,老年农业劳动力比重比老年务工劳动力比重大18.04个百分点,而乡的差距为16.44个百分点。从中可以看出这样一个趋势,即经济相对发达,就业门路较广的地区,农业劳动力老龄化现象越明显。

1990 年全县劳动力年龄结构对比

表二:

单位%

	全县平均			十四个镇平均		三十八个乡平均	
	务农 劳力	其中: 种植业	务工 劳力	务农 劳力	务工 劳力	务农 劳力	务工 劳力
占在业人口比例	34.85	31.15	46.71	27.62	48.02	41.77	43.99
合 计	100	100	100	100	100	100	100
青年 15—29 岁	26.50	26.55	54.43	24.30	53.06	27.85	55.47
中年 30—49 岁	50.61	51.03	40.36	52.70	41.98	50.24	39.06
老年 50 岁以上	22.89	22.42	5.21	23.00	4.96	21.91	5.47

第三是新增劳动力务农少。青年（15—29岁，下同）农业劳动力占全部农业劳动力的比重仅为26.5%，而在务工劳动力的青年比重达54.43%，相差1倍多。据对邱隘镇邱二、后新、上万岭3个村的调查，常年从事种植业的483个劳动力中，青年、中年、老年的结构比例为8.5%、61.5%、30%。在田里“唱主角”的是中老年劳动力，既反映随着农村经济体制的改革，商品经济的蓬勃发展，广大农民的思想观念发生了深刻的变化，特别是青年农民的思想异常活跃，大量地向非农产业流动和转移，同时也暴露了农业尤其是种植业后继乏人的现象。

（二）农业劳动力文化素质呈相对下降趋势。

首先表现在农业劳动力的文盲半文盲（以下简称文盲）占在业人口文盲总数的比例在逐步上升。1990年全县农业劳动力文盲有2.34万个，文盲率14.9%，其中种植业劳动力文盲2.05万个，文盲率14.57%，在绝对数量上分别比1982年减少30.97%、27.82%，但占在业人口全部文盲的比例却相对增加，分别占58.17%和50.84%，比1982年的57.60%和48.18%增长了0.57和2.66个百分点。而1990年生产工人的文盲人数占在业人口文盲总数的比例为32.26%，比1982年的36.81%下降了4.55个百分点。

其次是农业劳动力平均受教育年数少。从农业劳动力平均受教育年数看，1990年为5.92年，比1982年的5.55年，仅提高了0.37年，仍停留在接近小学毕业的水平。而全县农村务工劳动力的教育年数为7.23年，已超过初中一年级的水平（详见表三）。再从农村劳动力文化结构看，农业劳动力中，文盲和小学文化程度占75.56%，比1982年的78.75%，只下降了

3.19 个百分点。而务工劳动力中文盲和小学文化程度由 1982 年 65.21% 下降到 1990 年的 52.46%，下降了 12.75 个百分点。

劳动力文化程度构成表

表三:

单位: %

年份	劳动者职业	大学	高中	初中	小学	文盲	平均受教育年数(年)
一九九〇年	在业人口平均	0.51	6.88	33.89	49.79	8.93	6.94
	其中 务农 种植业 务工	0.02	2.71	21.71	60.66	14.90	5.92
		0.02	2.71	21.67	61.02	14.57	5.94
		0.05	5.83	41.65	46.30	6.16	7.23
一九八二年	在业人口平均	0.25	5.98	24.57	54.37	14.83	6.23
	其中 务农 种植业 务工	0.01	2.60	18.64	59.36	19.39	5.55
		0.01	2.63	18.98	60.01	18.37	5.63
		0.02	6.36	28.41	52.81	12.40	6.49

(三) 大量外地劳动力拥入我县农村经营耕田，使我县农业劳动力整体素质持续下降。

近几年来，我县农业劳动力向非农产业转移，宁海、象山、三门等经济相对贫困地区的劳动力不断流入我县务农。到 1991 年，来我县种田的外来户达 4487 户，计 16620 人，劳动力 9908 个。外来户在我县经营耕田的规模较大，在我县 10 亩

以上种田大户中一半以上是外来户，如邱隘区共有 10 亩以上种田大户 1028 户，其中外来户有 815 户，占大户数的 79.2%；鄞江区的 181 户 20 亩以上种粮大户中外来户有 123 户，占 68%。可见外来户在我县农业土地规模经营中担当了主要角色。但与本地务农劳力相比，外来劳动力的整体素质相对较差，大多来自经济落后、信息闭塞地区，商品经济意识不强，农业生产技术素质差，文化程度低。据对宝幢等 5 个乡（镇）10 个村 182 户外来户的调查，有 92 户的种田技能不同程度差于本地农户，从户主的文化程度看，75.3% 的文化程度是小学和文盲，可以推想全部劳动力的文化程度会更低。

二、农业劳动力素质下降的原因

从我县情况看，农业劳动力素质下降既有历史的原因，又有现实的原因；既有社会因素又有经济因素。

（一）农业劳动力总体素质本来就不高，在大量劳力转移过程中，素质相对较高的劳动力纷纷转向二、三产业，造成农业劳动力素质不断下降的趋势。长期以来，在农村文化教育中忽视对中、老年农民的扫盲教育和农业劳动力的科技培训，农村文化素质的提高主要依靠新老劳动力自然更替来实现，而农村中较高文化素质的年轻劳力又很少从事农业生产。

（二）农业经济效益差影响了务农积极性。农业生产周期长，劳动强度大，且对自然条件的依赖性强。农用物资涨价迅速，而近几年粮价每年以较大幅度下跌，如晚稻议价粮价是 4 年退 4 步，每五十公斤晚稻谷 1988 年为 52.7 元，1989 年为 45.0 元，1990 年为 39.6 元，今年降至 36 元，且实行限量收购。农业经济效益不断下降，加剧了农业青壮年劳动力向其他行业转移的速度。

（三）农业劳动力素质下降实际上是农业地位下降的反映。随关于农村商品经济的发展，农村社会流动加剧，大批务

农劳动力向非农产业转移。而促进各种转移的不仅仅是经济因素，很大程度上是由于非经济因素决定。务农社会地位低，务农年轻人找对象难，许多青年人以“走”出农业为提高社会地位的标准。栢社乡一个种粮大户，3个儿子都从事种植业，年收益较高，造起了宽敞明亮的3间楼房，但3个儿子却因从事农业找不到对象，最后3个儿子都转到乡镇企业做工，工资低一些，但很快找到了对象。许多青年人宁可减少收入也要千方百计进企业工作，县农经委在全国固定观察点庙堰村一项问卷调查，76个青年没有一个从农意向，被调查的114户农户，有113户农户不希望子女从事农业生产，认为务农低人一等，没出息。

（四）土地向种田能手集中没有同步于农业劳动力转移，即农业土地规模经营滞后于劳动力转移。这是由我国城乡二元社会结构所决定的，农村劳动力转移空间半径较小，大都不离乡村，加上部分乡（镇）企业的不稳定性，使农户不愿多经营耕田，也不愿全放弃耕田。一是造成大量兼业化小规模经营，农民对科技兴农热忱不高。农业在农户家庭中的实际地位畸轻，成了农户自给性农产品供应的需要和农户家庭剩余时间的出路，对如何提高自身的农业生产技术和增加农业投入缺乏动力。因而许多行之有效的农业增产技术反而要各级补钱才能推广。二是造成大量外来户的引进，而引进的外来户不仅生产资金缺乏，而且本身的文化素质和劳动技能较差。

（五）土地经营没有引入竞争机制。广大农民对土地视为人人可得的一份社会福利，种好种坏都能种，使农业生产要素得不到合理配置。且由于我县农村经济发展水平还不高，集体经济还不十分强大，农村各项社会保障体系不健全，中老年农民视土地为养老的保障之一，加之中老年农民传统的恋土心理较浓，也是导致农业劳动力老化的主要因素之一。

(六) 农业职业教育没有新的突破。我县农村基础教育虽然有了较大发展和提高，但对农业职业教育步子一直迈不开。梅墟、高桥、金峨都开设过农业专业，教育部门也花了不少功夫，但终因缺少生源，只有一家职业中学的农业专业还保留着。县农技培训学校举办的培训班，不可能把受训面定为普通农民，各乡（镇）的成人文化技术教育虽然建立，多数只徒有形式，或只传授一些非农知识，对农业技术教育一直办不好、办不长。目前农业技术很大程度上仍停留在父子相传的方式上。在农村人们思想意识中认为“做农民无需学习培训”。

三、制止农业劳动力素质下降的对策措施

由于农业劳动力年龄结构老化，农业劳动力文化素质下降，由此带来农业发展内部动力不足，科技兴农难以实施，农业劳动生产力难以提高。为此各级政府应高度重视并着力解决这一问题。建议：

(一) 狠抓农村基础文化教育，提高青少年一代的文化素质。我县 52 个乡（镇）中已有 49 个乡（镇）实施 9 年制义务教育，这无疑是一件大好事。在实施 9 年制义务教育中，要坚持正确的教育方向。由于初中毕业生中大部分将直接投入农村建设，在初中教育中开设农业课，每周 2—3 课时，传授农业生产科技知识，对学生、对农业生产都不无裨益。同时要加强义务教育法的宣传贯彻，杜绝中小学生辍学现象。

(二) 多渠道办学，提高农村人口整体文化素质和农业劳动力技术素质。一是抓好农村 50 岁以下的文盲的扫盲工作，由县、区、乡（镇）成人教育部门具体负责，搞好扫盲工作；二是抓好农村劳动力的文化和技术再教育，使其不断提高素质，以适应农业生产发展的需要；三是以科技致富典型的引路，推动学习技术；四是办好乡（镇）、村农业技术培训班，农民广播函授学校，农民科学普及协会，推广农业技术；五是

发展农业中等专业学校和农业职业中学，为农业现代化建设造就一大批初级技术人材。

(三) 建立、健全农业技术推广体系，完善县一级，充实乡（镇）一级，加强村一级，扩大示范户。农业技术推广体系是科学技术转化为生产力的传递转换器。目前，我县农业技术推广体系县级实力较强，乡（镇）级不足，村级空虚，示范户的效益发挥不大，使农业科技很难有效地推广到田到户。所以必须十分重视并努力加强乡（镇）村的农技推广力量，并积极发挥科技示范户的示范、指导作用，把科技知识渗透到农户，以提高广大农民的生产技能。

(四) 因地制宜发展农业适度规模经营。随着我县农业劳动力的大量转移，土地的转接包发生频繁，村合作社要加强土地的管理和调控，使退出来的耕田形成适度规模经营，并把好承包大户的资审关，使土地逐步集中给善经营、会管理、懂技术的人承包，同时并加强对承包大户的培训工作。这样既可以控制大量低素质的外来劳动力的流入，又可使农业朝着规模化、商品化、专业化方向发展，提高务农劳动力的经济收益和劳动生产力。

(五) 采取多种措施，提高农业劳动力的政治地位、社会地位、经济地位。一是要重视在农民中培养党团员和干部；适当增加农民的人民代表和政协委员的比例；宣传部门要保证一定量的农业宣传报道，以增加农民的光荣感；二是各部门要进一步端正为农服务思想，只有各部门对农业真正重视，才能使农民感到农业地位的重要及自身工作价值；三是强化农业社会化服务，解决农户一家一户所办不到，办不了的事情，减轻农业劳动强度；四是逐步理顺价格体系，扩大农民的生产经营自主权。

(本文作者系鄞县人民政府副县长)

鄞县总人口及地区分布

县人口普查办公室

第四次人口普查资料表明，我县 1990 年 7 月 1 日零时常住人口为 696474 人，人口密度为每平方公里 504 人。

一、总人口变动情况

同 1982 年第三次人口普查（以下简称“三普”）时相比，我县普查登记总人口增加 3402 人，增长 0.49%，总人口变动因素主要有三个：

1. 人口的自然变动因素。人口的自然增长是人类数量变动的根本因素。多年来，我县认真贯彻执行计划生育国策，人口增长得到有效控制。据统计，自 1982 年至 1989 年平均出生率为 12.6%，死亡率为 6.58%，自然增长率为 6.1%。据有关资料计算，第三至第四两次普查的八年间中全县出生人口为 69340 人，死亡人口为 36150 人，自然增长人口 33190 人，为 1982 年“三普”总人口的 4.79%。

2. 人口的迁移变动因素。人口的迁移，包括常住户口的迁移和人户分离的人口流动两大部分。

由于我县没有县城，又毗邻宁波市区，县级机关和部分企事业单位位于宁波市区，每年上大学、中专的人也特别多，所以我县常住户口迁移方向，历来是迁出多于迁入。八年来，我县累计净迁出人口 9833 人，为“三普”总人口的 1.42%。

近年来，随着改革开放和经济的发展，人口的流动量大为增加。我县外出务工经商及到宁波安家落户的不少，外地来种田做工的更多。“三普”，我县外出口口为 10369 人，外来人口为 3881 人，这次普查外出口口为 24388 人，外来人口达 27086

人，分别比“三普”时增长 1.35 倍和 5.98 倍。人口流向由“三普”时的净流出 6488 人，转向净流入 2698 人。由于人户分离因素而使这次普查比“三普”增加常住人口 9186 人，为“三普”总人口的 1.32%。

综合上述户口迁移和人迁户不迁两种情况，由于人口的迁移，使这次普查比“三普”总人口减少 0.1%。

3.行政区划变动因素。1984 年以后，原属我县管辖的福明公社和潘火、石矸、望春的七个大队分别划归宁波市江东区和海曙区。这些地区“三普”时普查登记总人口为 29642 人，占全县普查总人口的 4.28%。

各区人口分布及人口增长情况如下表。

表 1:

单位: 人、%

	普查总人口	占全县比重	比“三普”增减 (已剔除区划 变动因素)
全 县	696474	100	4.98
大嵩区	82394	11.83	-0.17
邱隘区	125469	18.01	+10.23
钱湖区	47492	6.82	-0.03
横溪区	69583	9.99	-0.37
姜山区	94152	13.52	+6.09
鄞江区	84789	12.17	+9.92
望春区	147896	21.24	+6.48
樟水区	44699	6.42	+0.55

剔除区划变动因素，我县两次普查间总人口增长 4.98%，比同期全国的增长率低 7.47 个百分点，比全省低 1.61 个百分点，比全市低 2.66 个百分点。

二、人口分布情况

我县没有县城，计有 8 个区，52 个乡镇。普查登记总人口最多的区是望春区（147896 人），人口最少的区是樟水区（44699 人）。（见表 1）

全县平均每个乡镇人口规模为 13394 人，人口数介于 1 万至 1.6 万人的有 26 个乡镇，占全部乡镇数的 50%。普查时邱隘镇人口最多，为 31458 人，杖锡乡人口最少，为 3941 人。

各乡镇按人口数分组及按人口多少排列顺序，请见表 2。

我县人口密度为每平方公里 504 人，高于全国、全省、全市平均水平，在市内高于宁海、奉化、象山三县（市）而低于市区、慈溪和余姚。

表 2:

普查人口数 (人)	乡镇个 数(人)	乡镇名称(按普查总人口数由小到大排列)
7000 以下	7	杖锡、赤水、下水、大皎、赤蓝、梅岭、梅园
7000— 10000	5	天童、洞桥、高钱、金峨、球山
10000— 13000	16	宝幢、望春、东吴、塘溪、滕蛟、蛟阳、宁峰、爱中、韩岭、大嵩、管江、石矸、龙观、云龙、朝阳、丽水
13000— 16000	10	云洲、白岳、潘火、甲村、 塘桥 、 横溪 、 和政 、梅墟、钟公庙、陈婆渡
16000— 19000	6	瞻岐、下应、鄞江、戴祥、栎社、五乡
19000— 23000	6	茅山、章水、古林、横街、 鄞北港 、莫埭
31000— 32000	2	姜山、邱隘