

兩次大戰間 美國經濟之發展

吳致平 著

新中國出版發行

337

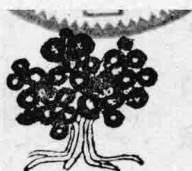
Gx

22

間 戰 大 次 兩

展發之濟經民國國美

著 平 致 吳



行 發 社 版 出 國 中 新

年 六 十 三 國 民

兩次大戰間美國國民經濟之發展

吳致平著

三十六年十一月初版

發行者：新中國出版社

南京白下路二七九號

印刷者：中國印刷廠

南京估衣廊39—41號

定價

1.0000

元

前言

這本小書是以蘇聯百科全書所出「北美合衆國」一書第四章作爲藍本編著而成的。美國國民經濟在這次大戰中曾獲得何種進展？它對戰後世界將會發生什麼樣的影響？國人對於此類問題自然都異常關心，在讀完這本小書以後，必可獲得一些解答上述問題的有益啓示。

我們中國今天在經濟方面所遇到的嚴重問題也多得很，我們怎樣去克服這些困難，有些什麼方法可以採用，這本小書，也是一種很好的參考資料。

篇首冠以編譯者所寫「美國的昨日今日和明日」一文作爲代序。這篇文章把美國歷史發展的特點和今後的動向作了一番簡要的剖述。讀者先從此文中獲得一些對美國問題的基本認識，再進而閱讀本書，那便更易於把握要點了。

（一九四七，三月十七日，于上海）

美國的昨日今日和明日（代序）

十八世紀的七十年代，有兩件大事對世界史的發展具有極端重大的意義：其一是英國工業革命的誕生；其另一是多少感受前者影響而發生的美國獨立運動。

工業革命奠定了一種新的生產制度的基礎，使人類生活的全貌完全爲之更變。它不僅造成某一國內在條件的根本變化，且曾以其強勁風力在全世界範圍掀起巨浪——首先這股風颳到美洲，在那兒植下了民族獨立民權覺醒的新社會的根芽；接着這股風又吹向古老的歐洲大陸，依着地理的順序及經濟長成的歷史，先以民權革命的方式打掃了布朋法國的歷史陳垢，隨後復以民族解放國家統一的方式鼓起了意大利和普魯士的社會改造風潮；橫跨歐亞兩洲的俄羅斯，這時也抗不住如此有力的歷史浪潮的搖撼，乃不得不在此儘量保存沙皇專制主義外衣的方式下接受着新社會體制的洗禮。這以英倫三島爲中心向兩個不同方向吹播種子的風力，最後聚會在亞洲的東端，造成了明治維新和亞洲覺醒的局面。自十八世紀至十九世紀末這一百年間，世界上所有的主要國家都已經先後按着不列顛帝國的社會形象完成了自身的改造工作。它們以不同的經濟發展程度結成了一面帝國主義的羅網，網罩着整個的世界。等到二十世紀開始，這一羅網已籠罩世界的每一角隅以後，其他落後國家和弱小民族再要想定那些先進國家所已經走過的道路，那是夠費掙扎的了！

自從這樣

種社會經濟上的突變開始於英國之後，中古時原覺很遼闊的世界，現在是一天天顯得如此狹小起來。一方面，近代的交通技術將國與國的距離日益縮短；另一方面，近代工業生產能力突飛猛

晉的發展，不僅要求打破地方經濟舊局，並且要求突破國界而爲世界性的擴張，這使得那些先進國家在其向外發展過程中，無往而不「狹路相逢」，近三十年來所發生的兩次世界大戰，便是這樣打起來的。

戰爭的結果，並不能使我們所處的這個古老的星球面積加大，而只是使它顯得更爲狹小，因爲戰爭給予了世界上某些主要國家以大規模改進其工業技術設備的機會，將使他們於戰後要求有更大的迴旋空間，以發揮其充沛之精力。比方拿造艦的速度來說，戰前須費八個月的時間，戰爭却大大提高了這方面的技術水準，使所需時間縮減爲四十餘日；又如飛機的製造，戰前列強月產不過數百架，現在美國一國的月產量已近萬架，其生產範圍之擴大與技術方面的進步尤爲可驚！照這種趨勢看起來，戰後海洋的面積與天空的距離必將比戰前縮小無數倍，這實在是一種富有象徵意義的時代性的恐怖！因爲當無數的船艦遠涉大洋的時候，當這月以萬計的嶄新飛機飛向天空的時候，正像徵着這些國家擁有一種史無其倫的龐大生產力，需要昇天入地的爲它尋覓一條拓殖的道路。戰後的世界，無疑的將會面對這一問題，而成爲這一問題之中心的國家，無疑的將是美國。

美國之所以能發展到這樣中心領導的地位，不僅因其地大物博，不僅因其在兩次大戰中最後參加，且最少受到戰爭的直接破壞，而其歷史發展的特點與其他資本主義國家迥然不同，要爲一種最主要之關鍵。

十八世紀的七十年代以前，北美十三洲原是英皇陛下的殖民地。自紡織機械在蘭開夏開始大規模應用以後，既促進了那兒植棉業的發展，復將一種新的生產技術和新的生產關係輸送到那兒去，成爲新大陸革命運動的酵母。在兩次戰爭（一七七六年的獨立戰爭和一八六一年的南北戰爭）當中，她完成了民

主義革命的兩大任務——民族獨立和國家統一。從此她便走上了順利的發展道路。她沒有一切歷史傳統的憑藉和負荷，這是歐洲人看不起她的地方；但這也正是她向新的歷史前途邁進時最佔便宜的地方。當整個歐洲由封建社會向資本主義社會蛻變時，曾通過一個長時間的內部鬥爭的痛苦歷程，有一種根深蒂固的在政治上握有全權的社會勢力須被打倒，有多如牛毛的妨礙着新生產體制之發展的封建特權須被推翻，處處是絆腳的石頭，步步須迂迴前進，這使得歐洲各國沒有可能完全按照着理想的圖樣來進行新社會的構造工程。至於十六世紀初頭始行開發的新大陸，情形却大不相同了：那兒的土著一直是生活在原始條件之下，歐洲中古時代的歷史，在那兒還只是一頁空白，留待那些懷抱着新的理想，且在本國受着政治宗教迫害的白種移民去自由填寫。這羣人從歐洲帶去的並不是爵號與紋章，而是克倫威爾時代所流行的平民思想。當他們受着工業革命的洗禮，開始建造一個現代化的國家時，她在政治上不必如英國一樣，要用古色斑斕的皇冠點綴着巴力門制度，而可以逕自製成首次在世界史上出現的民主共和的憲法；她在經濟建設上，不必如英國和大陸國家一樣，要背負着封建時代的重荷和手工廠時代技術設備上的某些拖累，而可以澈底引用最新式工業技術和工廠管理原則來創立一種具有無比效率的工業制度，她在土地問題上很早便採取了國有化的步驟，因而比較澈底的解決了這一民主革命的基本任務，使資本主義的大農業經營，有可能與大規模的工業經營，為相對的平行發展。但歐洲的條件可不同了：那裏的土地制度，自中古時代以來，一直普遍盛行着封建佔有的形式。在英國，兩次圈地運動之在英格蘭和威爾斯，長期與沒落命運頑抗的小農制之在愛爾蘭，簡直是一幅悲慘的歷史圖畫；在法國，一七八九年的大革命，雖然打破了封建的土地佔有，但農民自動分取地主土地的結果，使她變成了一個小農私有制普遍盛

行的國家，這不但阻礙了她的農業技術的進步，且使其工業發展的速度亦爲之減緩，法蘭西帝國今日的沒落，這未嘗不是基本原因之一；至就德國情形而論，一八四八年以後的普魯士地主階級，雖自動的走上了蛻變的歷程，使大規模的封建莊園逐漸演化而爲資本主義的農莊，但這一階層既獲保全於新時代之中，自不免要憑藉傳統的政治上軍事上的優勢，輔之以重行鞏固的經濟地位，替德國新社會體制的發展，披上一身軍國主義的介冑（就這點講起來，日本明治維新以後的情形，也有些與之類似之處）。德法兩國民主革命的外貌及其歷史成就就是那樣的不同，未嘗不可以從這兒找到深刻理解的鎖鑰。

北美合衆國既不須受這一切歷史宿孽的牽累，故她可以乾脆地按照着經緯度來劃分邦界（這在舊世界乃是不能想像的事），而這同樣條件也予以較大自由來規劃她的經濟建設。再加上自然地理條件的得天獨厚，歐洲大量資本的挹注（一八三九至一八七三這三十餘年中，歐洲對美投資由一萬一千五百萬元增至十五萬萬元，第一次大戰前夕更增至五十餘萬萬元），以及國內市場的極大擴張可能，使她能在一個世紀的短促過程中，超過併世一切大工業國，成爲生產規模最大，技術水準最高，且在國際市場上競爭力最強的領袖國，從食糧到工業原料，從鋼鐵到石油，從電力到交通器材，她的產量無一不在資本主義諸國中居於無可抗爭的首位。她的經濟勢力既然獲得了這樣驚人的發展，自然會一步步在國際政治生活中發生其支配作用的影響，儘管她主觀上想力求避免也是不可能的了！假若第一次大戰後她曾將全世界的主要國家都夷爲她的債務國（記住！戰前她原是歐洲的債務國，這是多大的一種變化！）那麼，經過這次大戰以後，她的經濟勢力更非滲透世界各國不可，而這種「滲透」作用，非藉政治外交的運用以爲之前導，殊難貫徹，這豈不是一種極明顯的事勢麼？

大家當還記得，美國在這次戰爭中，曾經積極担负起「民主國兵工廠」的任務，這在美國經濟發展史上實有其極端重大的意義。本來這次大戰未發生以前，美國的生產力已相對的發展到它的飽和點，假若社會組織的基本條件不加變動的話，必須突破國界而為世界性的擴張，美國的工業纔能找到一條新的出路。可是我們的時代却顯然有這樣一個特點：即經濟上世界主義的傾向與政治上國家主義的傾向恰好形成了背道而馳的兩極端。所謂經濟上的「奧太基」主義，並不是經濟發展的自然傾向，實際上只是政治向相反方向發展所激成的一種有害的幻想而已。在這種歷史環境之下，美國既然一時無法變更世界政治的既成事實，為求緩和經濟危機所造成的災害起見，她自然只好自動的將生產力置之於局部曠廢的狀態中。比方拿危機發展到頂點的一九三二年來說，美國工業生產的數字，以之與一九二七年相較，竟減低百分之四十六強，這也就是說，她所有的工業設備只有一半在有效的使用，這是她戰前最大的煩惱！羅斯福總統的新政計劃事實上只是一種救急的措施，他用舉辦大規模公共工程的方法來吸收失業人口，這一方面不管是利用國家訂購的方式來和緩生產過剩的病象，另一方面則使這些業已喪失了購買力的人能夠重新恢復，因而使國內市場不再繼續萎縮。此項政策曾經收到暫時的效果，美國的失業人數一九三三年曾達一千六百萬，但至一九三七年却減少到九百萬人。可是好景不長，翌年失業人數又陡然增至一千三百萬人，這救急性的措施仍然不能治療美國生產力擴張所造成的病態。倒是第二次世界大戰的到來，却暫時把這一條件變更過了！原來由於軍事上緊迫的需要，使得美國生產力可以整個世界為對象而充份發揮起來。過去國內外所加給她的限制和痛苦，至是均一掃而空，只有從這一角度來看，纔能看清美國變成「民主國家兵工廠」這一事實的全部重要意義。當美國以其史所未有的最大努力奔赴這一目

標時，不僅舊有的全部工業機構得以全速率運轉起來，並且新的工業城市復像變魔法一樣的從許多荒涼的地方建造起來，戰爭暫時打破了國界，這樣便刺激着美國的生產事業，使它僅僅費去三四年的功夫，卻完成了平時十餘年纔能完成的大進步。她在這一段時間內，再也不必耽心生產品的販路問題了，不僅一切同盟國向她直接伸出了手，甚至軸心國家也都間接經過中立國向她伸出手來，供給的範圍是這樣的廣闊；同時我們又知道，近代的戰魔乃是豪華無比的顧客，它的手面是那樣的闊綽，以致把消費過程無比的縮短起來。有了這兩個條件，美國的工業自然會完全擺脫平時國內外市場所加給它的限制，成直線的向前邁着大步了！只是我們禁不住要問：戰時美國用符咒招來這批威力無比的魔神，戰後是不是能用有效的符咒再將它們送走呢？

美國在生產力的擴張上既然踏進了一大步，不管她願意不願意都必須向前走到底。孤立主義逐漸在美國死亡，正是有力的說明了這一點。她已不能專從國內政策上來尋找出路，其勢至顯。雖然所謂孤立主義並不是要求美國在經濟上對外孤立，而只是要求在政治上對外孤立，以免因政治上的對外負担和束縛，妨礙到經濟上的向外自由擴張。不過這種如意算盤過去或許打得通，現在却已是此路不通了。據我們看來，將來必有一個歷史時期世界經濟的支配權會完全落入她的手中，而她又必須積極干預國際政治，始能確保這一支配權。世界憲章的運用和租借法案的清理，國際農業復興機構和世界銀行的建立，國外重要空軍基地和戰略據點的控制，殖民地藩籬的撤除，這數者將成爲未來美國政治調色板上幾種最主要的色素，已是顯然可以預見的了。孤立主義的政策，過去可以保證她的投資和商業在世界範圍內超然發展，現在的情勢不可同了，美國若不積極的參加國際政治生活，通過政治上外交上的努力，來造成一

種對外經濟關係更有利的連鎖，以她目前擴張生產所達到的空前高度而論，則這次戰後經濟大恐慌的到來，將會比上次更快，而其內部社會生活所將受到的震動，亦會無比的更為激烈！

這樣，美國生產力進一步的發展，便逼着她不能不放棄「孤立主義」而代之以「國際合作」的原則，不能不將「門羅主義」的調子壓低下去，而強調「門戶開放，機會均等」的原則。當戰事全部停止之後，美國馬上便會感覺到：以「勢力範圍」和「海上霸權」等觀念為基調的「舊時代帝國主義政策」（威爾基語）倘不予清算，則她向新的道路前進時必然會四處碰壁。明日的美國，首先要遇到的便是這一難題。倘若美國不能衝破難關走下去，則等在她的前路將是新的經濟危機和更激烈的社會震動。在對日戰爭結束以後，美國之所以延遲實行復員計劃，這未嘗不是重要原因之一。

有些人以為美國人之所以延緩復員，美國人之所以一反第一次大戰後的行徑，主張在平時保留龐大的海空軍，並準備普遍實行軍訓，完全是由於此次大戰後國際政治動盪不安所致，其實這還是片面的皮相的觀察。美國人不得不這樣做，決不單純是由於國外局勢的刺激，而其內部局勢實亦有此迫切要求。試想美國若馬上澈底復員，她的戰時工業若馬上改變為和平工業，在國外局面沒有充分打開以前，她的國內市場究能消融她那高度躍進的生產能力達何程度，實一疑問。她之所以要求在承平時代維持相當龐大的軍備，正在於替她的工業生產機構安上一個「飛輪」，使戰時發展起來的過度的生產力能得到適當的發散，而不致像蒸氣過於膨脹的鍋爐一樣，有隨時發生爆炸的危險。這和羅斯福總統所倡行的「新政計劃」，在主旨上實有其相同之點——調節其經濟生產的能力。所不同的只是後者多少還要通過市場關係，其有效性要受到一定的限制，且其作用純屬對內；前者可不必憑藉市場法則，其手法來得直接了

當，而同時又可作爲貫徹國際政策的有效後盾而已。

由「新政計劃」到「大海空軍主義」，這正補充着由「孤立主義」到「國際合作」的路線。這表示美國「門羅主義」的文章已經做到盡頭，再也做不下去了。儘管國際政治生活的海洋中波濤如何險惡，美也必得躍身下去積極打開一條出路，不能再讓她那史所未有的高度生產力窒息於國門之內了。這在美國史上是一種值得我們注意的新趨勢。這也是預測明日美國乃至明日世界之動向的大關鍵處。看不清這一點，是會要作出錯誤的結論來，便我們自己的路子也會因之迷誤的。

製造工業.....(二)

三、農村經濟(附林業和漁業).....(二六)

美國農村中資本主義之發展.....(二六)

農村經濟結構.....(三五)

林業和漁業.....(四二)

四、交通運輸事業.....(四三)

鐵路運輸.....(四四)

公路交通.....(四五)

內河航運.....(四六)

海上運輸.....(四七)

空運事業.....(五〇)

五、財政與金融.....(五一)

國家預算.....(五一)

國家公債.....(五二)

貨幣流通.....(五三)

銀行保險公司及其他金融機構.....(五四)

六、對外經濟關係.....(五六)

資本輸出.....	(五)
-----------	-----

對外貿易.....	(五)
-----------	-----

七、美國經濟地理的研究.....	(六)
------------------	-----

三大經濟區.....	(六)
------------	-----

北部.....	(七〇)
---------	------

南部.....	(七四)
---------	------

西部.....	(七八)
---------	------

兩次大戰間美國國民經濟之發展

一．美國國民經濟的一般特徵

北美合衆國——資本主義的主要領導國

遠在第一次世界大戰開始時，俄國革命領袖列寧即曾指出道：「在十九世紀之末二十世紀之初，無論就資本主義發展的速度來說，或就此項發展業已到達的高度來說，或就新式工業技術按着顯著不同的自然歷史條件在廣泛範圍內被運用這一層來說，都沒有有一個國家足以和北美合衆國相匹敵」（見全集十七卷俄文版五七五頁。）

美國之所以能夠取得這樣未之前聞的「長足進展」，自然不是無因而致的。他所擁有的發展資本主義的優越條件，實爲歐洲其他國家所不及，例如：自然財富之極度豐腴，煤、鐵、石油相對便利的分佈於賓夕法尼亞省、自由勞動力——移民——和國外資本的大量來源，西部未墾土地的廣大面積，農村經濟之絕大部份未受封建農奴制的束縛，廣大國內市場沒有內地稅的阻礙，足以保護本國工業防止歐洲競爭的高關稅，這一切，便形成了美國國民經濟飛躍發展的有利前提。迨至十九世紀的六十年代，美國工業品的產量在全世界已居第三位（僅次於英、法兩國），七十年代却昇至第二位（僅次於英國），八十年代以降，更一躍而居於首位。自一八六〇年起至一九二九年止，美國的工業生產增加了二十一倍，而在同時期中，英國僅增加了二．九倍，法國五．四倍，德國八．一倍，整個資本主義世界的總平均數則爲

一〇・四倍。美國工業發展過去的速度本極高，但至資本主義普遍危機時期却降低下來了；例如自一九一三年起至一九三七年（這是兩次經濟危機——一九二九至一九三五年的大危機和一九三三七年開始的危機——中，工業生產水準最高之年）止，全部工業生產僅增加了百分之五四・三，而自一八九〇年起至一九一三年止，其增加率則爲百分之一五六。在資本主義普遍危機之年，不僅工業，美國的其他經濟部門也都同樣發生了減縮的現象：如農業，交通事業及對外貿易等都是。

我們如要了解美國在資本主義世界中所佔的地位是如何的主要，只用看一看下面的數字便可以窺見一斑：在資本主義諸國中，美國的面積僅佔其總數百分之七・一，人口亦僅佔其總數百分之六・七，然在一九三七年這一年中，她的工業生產却在資本主義各國的總數中佔百分之四八・六，機器製造約佔百分之五〇，石炭開採佔百分之三八，石油佔百分之六八・五，銑鐵佔百分之四二，鋼佔百分之四三・八，電力站約佔百分之四〇，電力生產佔百分之三六・六（一九三五年數字），五種最重要穀物（小麥，裸麥，大麥，燕麥，玉蜀黍）的收成佔百分之三五・一，棉花佔百分之五五・四，鐵道網佔百分之三〇・八（一九三五年數字），機關車約佔百分之七〇。這一年，美國電力、銑鐵、鋼、靴鞋、石鹼的生產，按人口分配計，在資本主義諸國（英、法、德、日）中，亦居首位，僅只是的開採和棉毛織品的出產，按人口分配計，次於英國而已。

國民經濟結構

在美國國民經濟中，以工業經濟爲最佔優勢，自不待言。她的工業人口在全部人口中佔百分之三〇