

崔常发 徐明善★编

高层讲坛

GAOCENG JIANGTAN

十六大以来中央政治局集体学习的重大课题

第2辑 上册

崔常发 徐明善★编

高层讲坛

GAOCENG JIANGTAN

十六大以来中央政治局集体学习的重大课题

第2辑 上册

 中国友谊出版公司

图书在版编目(CIP)数据

高层讲坛：十六大以来中央政治局集体学习的重大课题. 第2辑 / 崔常发, 徐明善编. — 北京：中国友谊出版公司，2010.5

ISBN 978-7-5057-2717-5

I. ①高… II. ①崔… ②徐… III. ①中国共产党—干部教育—学习参考资料 IV. ①D262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 064549 号

书名	高层讲坛：十六大以来中央政治局集体学习的重大课题. 第2辑
作者	崔常发 徐明善
出版	中国友谊出版公司
发行	中国友谊出版公司
经销	新华书店
印刷	北京市后沙峪印刷厂
规格	700×1092 毫米 16 开 34.5 印张 410 千字
版次	2010 年 5 月第 1 版
印次	2010 年 5 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978-7-5057-2717-5
定价	98.00 元（上、下册）
地址	北京市朝阳区西坝河南里 17-1 号楼
邮编	100028
电话	(010) 64668676

目 录

上 册

第一章 国外区域发展情况和我国区域协调发展 (001)

- 一、国外区域经济发展的主要做法及其启示 / 5
- 二、促进区域协调发展是改革开放和社会主义现代化建设的战略任务 / 10
- 三、实施区域发展总体战略要着重把握的关键环节 / 13
- 四、实现我国区域协调发展是一个巨大的系统工程 / 16

第二章 关于制定和实施物权法的若干问题 (025)

- 一、制定和全面实施物权法,开创社会主义法治国家新局面 / 29
- 二、全面实施物权法要突出把握好的重大问题 / 34
- 三、带头学习和实施物权法 / 38

第三章 我国农业标准化和食品安全问题研究 (043)

- 一、做好农业标准化和食品安全工作的重要性和紧迫性 / 47
- 二、做好农业标准化和食品安全工作所应遵循的规律与原则 / 52

三、加大农业标准化和食品安全工作的科学化、法制化力度 / 56

第四章 南昌起义和井冈山革命根据地的建立 (061)

- 一、南昌起义和井冈山革命根据地的建立与崇高革命精神和优良革命传统的孕育 / 65
- 二、新形势下弘扬南昌起义和井冈山崇高革命精神和优良革命传统的重要意义 / 70
- 三、弘扬崇高革命精神和优良革命传统,把中国特色社会主义伟大事业推向前进 / 74

第五章 世界金融形势和我国金融体制改革 (081)

- 一、世界金融形势的新变化 / 85
- 二、做好金融工作的重要性和紧迫性 / 89
- 三、目前金融工作中存在的各种问题 / 95
- 四、协调推进金融体制改革 / 100

第六章 扩大对外开放和维护国家经济安全 (105)

- 一、实行对外开放是建设中国特色社会主义的一项基本国策 / 109
- 二、我国对外开放面临的内外条件正在发生的深刻变化 / 113
- 三、全面提高开放型经济水平,形成参与国际经济合作和竞争新优势 / 116

第七章 中国特色社会主义法律体系和依法治国基本方略 (123)

- 一、建设社会主义法治国家,全面落实依法治国基本方略的重大意义 / 127
- 二、全面落实依法治国基本方略,为深化改革开放、推动科学发展、

促进社会和谐提供有力保障 / 131

三、把全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家摆在更加突出的位置 / 137

第八章 当代世界宗教和我国宗教工作…………… (141)

一、当代世界宗教及其影响 / 145

二、做好新形势下宗教工作的重要性 / 149

三、坚持用马克思主义的立场、观点、方法全面认识宗教问题 / 153

四、做好新形势下宗教工作的基本要求 / 159

第九章 实现全面建设小康社会奋斗目标新要求 and 推动经济社会又好又快发展…………… (165)

一、贯彻落实全面建设小康社会奋斗目标新要求的重要性的必要性 / 169

二、贯彻落实全面建设小康社会奋斗目标的新要求必须以科学发展观为指导 / 173

三、贯彻落实全面建设小康社会奋斗目标的新要求,必须全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设 / 176

四、贯彻落实全面建设小康社会奋斗目标的新要求,要注重解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题 / 182

第十章 国外政府服务体系建设和我国建设服务型政府…………… (187)

一、国外政府服务体系建设的有益做法 / 191

二、新时期建设服务型政府的根本目的、实践意义和基本要求 / 195

三、建设服务型政府,必须创新行政管理体制,提高公务员的服务能力和服务水平 / 200

四、增强建设服务型政府的紧迫感和责任感,推进服务型政府建设 / 208

第十一章 加快转变经济发展方式研究..... (213)

- 一、转变经济发展方式,对于我国牢牢把握发展的主动权和继续保持经济平稳较快发展关系重大 / 217
- 二、转变经济发展方式需要采取的重要举措 / 221
- 三、转变经济发展方式必须推进各方面体制机制创新 / 225

第十二章 全球气候变化和我国加强应对气候变化能力建设 (231)

- 一、全球气候变化产生的原因、特点及其影响 / 235
- 二、应对气候变化能力建设的重要性和紧迫性 / 240
- 三、在应对气候变化问题上,必须明确我国作为发展中国家要坚持的责任原则 / 244
- 四、应对气候变化,必须深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地走可持续发展道路 / 247
- 五、应对气候变化的重要举措和组织实施 / 251

第十三章 现代奥林匹克运动和北京奥运会 (255)

- 一、现代奥林匹克运动及其影响 / 259
- 二、举办奥运会,是中华民族的百年期盼和海内外中华儿女的共同心愿 / 263
- 三、切实履行对国际社会的郑重承诺,把北京奥运会办成有特色、高水平的国际体育盛会 / 269
- 四、成功举办奥运会的巨大社会和国际影响 / 272

下 册

第十四章 中国特色社会主义理论体系研究 (277)

- 一、在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义 / 281
- 二、在实践中学习、运用和发展中国特色社会主义理论体系 / 286
- 三、坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民 / 291

第十五章 推进科学发展问题研究 (297)

- 一、保持经济平稳较快发展必须坚持走科学发展道路 / 301
- 二、推进我国科学发展的基本要求 / 305
- 三、着力增强各级领导干部推动科学发展能力 / 313

第十六章 关于深化改革开放问题研究 (317)

- 一、改革开放是决定当代中国命运的关键抉择 / 321
- 二、改革开放是党在新的历史条件下带领人民进行的新的伟大革命 / 325
- 三、只有改革开放才能发展马克思主义,坚定不移地推进马克思主义中国化 / 329
- 四、以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程 / 332

第十七章 中国特色农业现代化道路研究 (337)

- 一、走中国特色农业现代化道路的必然性和必要性 / 341
- 二、走中国特色农业现代化道路,推进新形势下农村改革发展的

总体思路 / 349

三、全力保持农业农村经济持续稳定发展应抓好的主要工作 / 355

第十八章 世界经济形势和我国经济又好又快发展 (363)

一、金融危机的产生及对世界经济形势的影响 / 367

二、世界经济环境急剧变化给我国经济发展提出的新问题新挑战 / 371

三、准确把握和充分运用我国经济发展的有利条件 / 375

四、促进我国经济又好又快发展的战略措施 / 379

第十九章 世界主要国家社会保障体系和 我国社会保障体系建设 (387)

一、世界主要国家社会保障制度及借鉴 / 391

二、社会保障工作事关改革开放和社会主义现代化事业全局 / 395

三、加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系及其优先目标 / 400

四、推进各类社会保障制度整合,增强社会保障工作系统性 / 406

第二十章 积极推进党内民主建设 (411)

一、高度重视和积极推进党内民主建设的重大意义 / 415

二、积极推进党内民主建设,不断提高党内民主建设质量和水平 / 418

三、积极推进党内民主建设,最根本的是要认真落实党员基本权利 / 422

四、积极推进党内民主建设,必须加强党的制度机制的完善和创新 / 425

第二十一章 中国特色军民融合式发展路子 (431)

一、实现富国和强军的统一,走出一条中国特色军民融合式
发展路子是重大的战略选择 / 435

二、走中国特色军民融合式发展路子,推动军民融合式发展的
指导原则、战略目标、战略任务和战略举措 / 440

- 三、推动军民融合式发展,建立强大的人民军队和巩固的国防
是全党全国的共同责任 / 448

第二十二章 新中国成立以来对社会主义现代化的 认识和实践 (453)

- 一、实现现代化是长期以来中国人民和中华民族孜孜以求
的夙愿 / 457
- 二、党团结带领人民推进社会主义现代化建设的伟大实践及其
重要启示 / 461
- 三、人民是实现我国社会主义现代化的根本力量,也是共享
社会主义现代化成果的主体 / 466

第二十三章 贯彻落实党的十七届四中全会精神,努力 提高党的建设科学化水平 (471)

- 一、提高党的建设科学化水平的必要性和重要性 / 475
- 二、提高党的建设科学化水平,创造性地研究和解决时代发展、
社会变革对党的建设提出的新课题 / 479
- 三、提高党的建设科学化水平,切实做好加强和改进新形势下党的
建设各项工作 / 484

第二十四章 世界主要国家财税体制和我国财税 体制改革 (489)

- 一、世界主要国家财税体制 / 493
- 二、新形势下深化财税体制改革的重大意义 / 498
- 三、发挥财政政策促进经济社会发展的调控作用 / 502
- 四、深化财税体制改革,实行有利于科学发展的财税制度 / 507

第二十五章 2020 年我国控制温室气体排放**行动目标 (511)**

- 一、2020 年我国控制温室气体排放行动目标的提出 / 515
- 二、把实现 2020 年控制温室气体排放行动目标作为当前和今后一个时期我国应对气候变化的战略任务抓紧抓好 / 517
- 三、从经济社会发展全局出发,统筹考虑 2020 年我国控制温室气体排放的行动目标 / 522
- 四、控制温室气体排放的重要举措和组织实施 / 526

后 记**..... (531)**

第一章

国外区域发展情况和我国 区域协调发展

促进区域协调发展,是改革开放和社会主义现代化建设的战略任务,也是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的必然要求。全党全国必须从贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的战略高度,深刻认识促进区域协调发展的重大意义,把促进区域协调发展摆在更加重要的位置,切实把区域发展总体战略贯彻好、落实好。

——胡锦涛



相关链接

(新华社北京 2007 年 2 月 16 日电)

2007 年 2 月 15 日下午,中共中央政治局进行第三十九次集体学习,中共中央总书记胡锦涛主持。他强调,促进区域协调发展,是改革开放和社会主义现代化建设的战略任务,也是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的必然要求。全党全国必须从贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的战略高度,深刻认识促进区域协调发展的重大意义,把促进区域协调发展摆在更加重要的位置,切实把区域发展总体战略贯彻好、落实好。

中共中央政治局这次集体学习安排的内容是国外区域发展情况和促进我国区域协调发展。国务院发展研究中心李善同研究员、中国科学院地理科学与资源研究所樊杰研究员就这个问题进行讲解,并谈了他们对促进我国区域协调发展的意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发,党的十六届五中全会在总结我国社会主义现代化建设经验的基础上,进一步提出了我国区域发展总体战略,强调要继续推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展,形成合理的区域发展格局。这是实现我国经济社会又好又快发展、确保实现全面建设小康社会、



相关链接

进而基本实现现代化宏伟目标的重大举措，是发挥我国社会主义制度优越性、促进社会和谐稳定的重大举措，也是保证我国各族人民共享改革发展成果、逐步实现共同富裕的重大举措。

胡锦涛强调，实施区域发展总体战略，关键是要根据资源环境承载能力、发展基础和潜力，按照发挥比较优势、加强薄弱环节、享受均等化基本公共服务的要求，进一步明确区域发展的战略布局、功能定位、发展重点、政策导向等重大问题，抓好各项工作部署和政策措施的落实，逐步形成主体功能定位清晰、东中西良性互动、基本公共服务和人民生活水平差距趋向缩小的区域协调发展格局。

胡锦涛指出，当前和今后一个时期，要重点抓好以下四項工作。第一，坚持统筹城乡区域发展。要从新世纪新阶段我国发展的新形势新任务出发，统筹制定城乡发展规划、区域发展规划，并扎扎实实加以落实。要根据西部地区、中部地区、东北地区、东部地区的不同情况，加强统筹规划、细化政策，通过深化改革、扩大开放，形成更加科学合理的体制机制，加快产业结构调整 and 增长方式转变，加强基础设施建设和生态环境保护，加快科技、教育、卫生事业发展和人才开发，增强国际竞争力和可持续发展能力。第二，加快形成主体功能区。要统筹考虑未来我国人口分布、经济布局、国土利用、城镇化格局，明确不同区域的功能定位，优化生产力空间布局，规范空间开



相关链接

发秩序，逐步形成合理的空间开发结构。第三，健全区域协调互动机制。要加快健全有利于促进区域协调发展的市场机制、合作机制、互助机制、扶持机制。要加大国家对欠发达地区支持力度，加快革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会发展，引导发达地区通过对口支援、社会捐助等方式帮扶欠发达地区。东部地区发展是支持区域协调发展的重要基础，要在率先发展中带动和帮助中西部地区发展。第四，完善分类管理的区域政策。要完善财政政策、投资政策、产业政策、土地政策、人口管理政策，提高区域政策的有效性和针对性，推动形成主体功能区，促进区域协调发展。

胡锦涛强调，实现我国区域协调发展，是一个长期的历史过程和一个巨大的系统工程，需要持之以恒地进行努力。我们要在深入调查研究的基础上，制定科学的区域规划和区域政策，加强对区域发展的协调和指导。各地区要遵循区域发展规律，树立新观念、明确新思路、采取新举措，既充分认识自身优势、明确自身定位，又统筹兼顾区域整体利益、加强区域内的协调沟通，不断在促进区域协调发展方面取得新的明显进展。

促

进区域协调发展，是改革开放和社会主义现代化建设的战略任务，也是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的必然要求。全党全国必须从贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的战略高度，深刻认识促进区域协调发展的重大意义，把促进区域协调发展摆在更加重要的位置，切实把区域发展总体战略贯彻好、落实好。

一、国外区域经济发展的主要做法及其启示

区域经济发展不平衡是一个客观经济现象，具有一定的普遍性，世界经济发展表明，无论是发达国家还是发展中国家，都在一定程度上存在着区域经济发展不平衡的问题。国外一些发达国家在促进区域协调经济发展方面有许多值得我们借鉴的成功经验，对促进我国区域经济发展具有积极的意义。

（一）国外区域经济发展的主要做法

1. 以政府为主导制定明确的区域经济发展战略

区域经济发展战略是政府对全国或一定区域经济和社会发展进行全局性、总体上的长期部署和规划，是政府实施宏观调控的基本依据，也是关系区域开发成败的关键举措。各国都非常重视制定区域经济发展战略。

美国尽管是发达的市场经济国家，但在其经济发展过程中，也存在着区域发展的不平衡问题，经济增长缓慢的南部和西部与经济发达的东北部和中部差距较大。20 世纪 60 年代以来，为支持南部和西部的经济发展，联邦政府制定了开发落后地区的基本战略，主要包括：一是通过广泛的财政、货币

政策等综合措施,使贫困地区的经济发展保持较高的增长速度;二是通过失业津贴、医疗保健方案、公共援助等长期和短期援助,逐步消除落后贫困地区;三是通过地区开发计划、职业训练和教育,增强落后地区的综合素质和自我发展能力,促进落后地区的发展。通过加大政府干预力度,有力地促进了美国落后地区开发的进程,区域差异得以逐步缩小。

日本始终贯彻以实现区域均衡发展为目标的开发战略以及与之相适应的产业布局政策,以逐步实现缩小地区间经济发展差距的目标。日本的区域经济政策不仅考虑个别地区的开发问题,而且从全国的角度制定开发战略和经济发展战略,涉及各地区特别是落后地区的社会基础设施、生活和文化设施建设以及自然环境保护等重大战略问题。1998年,日本制定了“21世纪国土的宏伟蓝图——促进区域自立和创造美丽国土”的新战略,把恢复自然生态环境、改善都市人居环境、提高经济与国土质量作为战略目标,强调以国土均衡开发、丰富生活美化环境、向世界开放特别是向亚洲开放为主旨,构筑国土开发主轴线,力图促进西南、东北、冲绳、北海道等经济欠发达或产业布局过疏地区的发展、奠定日本国土均衡开发的基础。

德国在1969年10月颁布了关于《改善区域经济结构共同任务法》,规定区域经济政策的具体内容主要由州来执行,联邦只在经济上给予资助(联邦提供区域经济促进费用的50%)。从此,“改善区域经济结构”的共同任务成为德国区域经济政策的核心。共同任务的决策机构是计划委员会,它由州和联邦共同组成,代表联邦政府进入该委员会的是联邦经济部长和财政部长,各州政府由其经济部长代表。计划委员会每4年制定一项常规计划。这一计划对区域经济促进只用原则性规定,其主要内容包括:促进地区的划分,促进区内重点的确定,促进地区应达到的目标,列举所有促进措施和资金,每项促进措施的性质、程度和前提。在这五项工作中,州政府是区域经济政策的重要推行者。1990年两德统一,虽然统一的愿望实现了,但同时也带来了地区经济发展不平衡的问题。西部地区经济一派繁荣,而东部地区经济则极端恶化。为了解决区域经济发展严重失衡的情况,德国政府制定了区域经济政策。它的区域经济政策是由联邦和州政府来制定、完成的。