

建設中的 新中國



版出社書利勝

建設計劃中的中國

海勝利書社出版



.4

8

建設中的中國

版權所有
不准翻印

編輯者
出版者

中華出版社

總經售

利勝

書社

社

上海四馬路

定價
壹圓壹角

民國二十九年五月出版

序

中日戰爭發生後，政府鑒於以往政策之設施，不夠適應戰時之需要，所以大加改革，於是軍事，政治，經濟，交通各方面均呈突飛猛進之勢。

蓋現代戰爭之勝負，不取決於軍事，而取決於經濟力之充實與否。中國抗戰至今，即將三載，其土地之淪陷，各種資源與產業之損失，固不可勝計，但其經濟，因戰時經濟政策，運用適宜，力量與日俱增，然觀日本經濟，適得其反，已呈暮日途窮之趨勢，僅觀乎此，則抗戰建國之偉業，已尊定堅韌不拔之基礎。

因此關於中國戰時建設之成績，遂爲國人所注意，本社有鑒於此，彙集各方面之經濟資料，編印是書，供關心國是者，作爲參考，尙望海內明遠，進而作更進一步之研討，苟如此，則祖國幸矣！而國民亦幸矣！

本書編排因時間匆促，難免掛一漏萬，希讀者於閱後，隨時指正。

目錄

第一章	中國之新姿態·····	一
第二章	中國金融之建設·····	一六
第三章	進步中的農業·····	四四
第四章	中國民族工業之新生與發展·····	七五
第五章	工業合作運動的推進·····	一二二
第六章	交通建設概況及政策·····	一五三

第一章 中國之新姿態

中國在戰爭期中，經濟之發展，已在歷史上創一新紀元，中國經濟之重心已由近海區域而逐漸移往內地，內地亦因此由貧困一變而為繁榮，由純農業生產而漸進入工業化之階段，於是內地經濟之活動，一方面支持戰爭期內巨大財力之消耗，一方面負擔各種建設之任務。其力量之偉大，及發展之迅速，實非任何人所能估計。

中日戰爭之後，政府西遷，工商從業者隨之內移，開發內地經濟之呼聲，已由宣傳而轉入實踐時期，過去不受人注意之內地，現已成為朝野致力經營之對象，為中國經濟復興之基礎。

「開發西南」，當然爲指礦產與農業之開發。「建設西南」，主要者當然爲指工業建設。礦產與農業開發，既爲供給工業建設之原料，自應依工業建設原則，擇其資本輕，甲器少，輕而易舉者儘先開發，然後再逐步推進，開發礦產，僅需有資本，有技術。有人工，自能立刻得到出產。其一部供給國內工業建設，另一部運出國外換取外匯，收效迅速。但農業，却不比礦產之能速收實惠，因農業之開發，必經相當時間方能得到收穫。如植桐，必須三年五年方能收割桐油。又如植棉，必先研究土壤，選育種子，欲得收穫，至少亦須兩年以後。最近西南各省均已先後成立農業究研改進機構，用科學方法，謀技術改進，求生產增加，此乃可喜之事。

工業建設，可分輕工業、國防工業與特種工業三類。輕工業多爲日用品之製造工業，因所需資本較低，技術較淺，機器較簡，現在政府獎勵指導之下商辦。國防工業之資本、技術、機器、人工等均較日用品工業繁重，故已由政府直接創

辦，或由半官半私機關（如中、中、交、農各行）舉辦，或官商合辦而受政府統制，因此類工業產品，均直接由國家購用，所以由國家經營比較捷便。至於特種工業，係指輸出國外換取外匯之製造品工業，當然應與國防工業視為同等重要。無論何種工業，政府在創設之前，斟酌需要之緩急，決定創辦之先後。尤其調查研究其發展所需之資源勞工技術與時間，然後決定工業之範圍。現在西南各地，蘊藏豐富，資源決無問題；而淪陷區難胞又紛紛西上，勞工當較便利；益以今日所得天然保護新工業長成之有利環境，僅須有相當資本，即可從事一般中小工業。然為建設久遠計，亟應事先詳加估量，以謀隨時之補救。

故西南經濟之開發與建設之目標，當以全國家全民族為對象，在中央通盤籌劃之下，由各地方政府加以有系統之推動，不應僅求一省一地之自給自足。過去西南交通不便，運輸困難，新興之生產工具不易輸入，當地縱有出產，亦難輸出，因而一方無法改進生產，一方受供求限制不能增加生產，同時人民不習衛生，

死亡率高，人口不繁，孱弱多病，不耐勞苦，於是一方因人口不繁，消費量低，生產遭受限制，一方因人種衰弱，不能努力生產，故此後經濟建設，欲求其順利發展，又必須澈底改良交通與衛生。

現國人雖均注視於西南各省建設與開發工作，如交通建設等，似乎已有初步之基礎，但事實上其於「抗戰必勝，建國必成」之基本準備，仍相差甚遠，換言之，後方經濟建設之生產力，究竟尙不能適應前方抗戰消耗力之需要，換言之亦即尙未作到後方生產建設與前方軍事需要之配合進展。

所謂內地現偏重於西南數省包括：桂、蜀、黔、滇、康五省，人口約計一萬萬有餘，面積在五百萬平方華里之上，其人口密度，以每平方華里約計，四川爲四十九人，貴州二十七人，廣西廿人，雲南十一人，西康則僅六人，堪稱地廣人稀，足資開發之大好河山也。

西南各省地廣物博，各種資源蘊藏極富，在工業國防上有價值之礦產原料，

均有應盡有。如能盡量開發，對於抗戰物質之供給，自可無慮缺乏。茲略述西南資源之種類及分佈情形如左：

(1) 動力 動力資源爲工業發達之基本條件，無之則近代機械工業將無發展之基礎。如煤礦儲藏量，四川達一百萬萬噸，次於山西、陝西而佔全國第三位。雲南貴州各有十五六萬萬噸，廣西三萬萬噸，其他如湖南廣東均有儲量，合計佔全國煤儲量百分之七；石油爲現代機械及運輸工具之原動力，在工業國防上爲重要之原料，四川有石油蘊藏，過去因未及早注意開發，至今尙無大量之生產，現正在從事調查開發中，將來頗有希望。西南各省以地勢多山，峯巒起伏，傾斜度尤大，境內河川交錯，水勢湍急，水力多可利用；四川有天然水力二千萬馬力，實甚可觀，雲南亦有三百萬馬力。

(2) 金屬 如金、銀、銅、鐵、錫、鎢、鋳、錒、鋇、鋅、鉛等蘊藏極豐，尤以錫、鎢、鋳、錒等礦產，在世界產量上佔有相當地位，每年均有輸出。四川以金

鐵產較著，金產佔全國四分之一，鐵礦分布亦廣，儲量約在一萬萬噸以上，產量每年達二萬三千公噸。雲南之錫（多產箇舊），年產約七千噸，佔全國產額百分之八十八，值二千萬元；銅（多產會澤）年產約四百三十噸，均為重要之特產。廣西鎢、錳、礦產甚豐，錳產每年為一萬二千噸，鎢產為五十噸至一百噸，鎢為我國著名特產之一，世界鎢產年約二萬噸，我國所產占一萬二千噸，而其中百份之九十九為湖南新化所產，每年均有大量之輸出，廿六年湘鎢出口價值竟達二千一百萬元。

（3）糧食衣着 西南各省地處溫熱帶之間，氣候溫和，雨量宜，有天然之農業環境，故農產頗盛，米、麥、玉蜀黍、豆等穀物糧食，均能自給，無大量之輸出入。四川所產之農作物尤多，如絲、棉、麻、糖、茶、烟葉等產量甚豐，絲棉麻為必需之衣著原料。本省之生產已可供需用，無待輸入，四川為國內著名產絲區，所產黃絲運銷外省外洋，過去最盛時年可達千萬元以上，此種糧食衣着之原料，雖輸出尚少，如能改良品種，採用新法，出產則頗有發展之可能。

(4)軍需化學 硝酸、硫酸、鹽酸爲軍需化學工業之基本素原料。西南各省

中四川雲南均著產鹽，四川所產年達七百萬担，以自流井一地而論，年產可達三百五十萬担。鹽除在軍需工業上佔有極重要之地位外，最大之功用，卽爲民食之必需品，爲生活上所不可缺少者。自抗戰發生，交通阻塞，海濱鹽產運輸困難，向用淮鹽之皖贛湘各省，現不得不改用川鹽。故各方極待川鹽之接濟甚殷。故應多增產量，以應民需，硫磺土硝鹼等各省亦均有出產，可供重要之用途。

(5)林畜產 西南以地勢多山，宜於植林。又以地質多鹽鹼成分，故野草蔓生，可利用畜牲，頗有林畜特產。川桂滇爲桐油主要產區，每年均有極大產量，四川年產總額達二萬八千噸；廣西年產一萬二千噸；雲南年產額亦達四千噸，故桐油實爲西南之著名物產。木材，每年亦有輸出，至於畜產方面，如豬、牛、羊、皮革、豬鬃爲西南輸出之大宗，合計每年輸出額，有數千萬元之鉅。

西南各省在國防上之重要性，尙不僅在其本身之蘊有豐富資源，更以其所處

之地位，即在政治軍事交通上，亦有其重大之價值。西南各省以地勢較高多山，域內山川阻隔，交通不易發展，過去皆爲蠻荒僻壤之地，國人對其開發，極少注意。近年來始發現爲極重要之富源區，遂漸從事交通建設，設法開發。自抗戰發生後，中央政治經濟之行政勢力，移入西南後，方以該處地域富庶，形勢險要，遂成爲抗戰復興之根據地。近來交通建設日益發達，鐵路公路水道三者已能結成完密之交通網。內地重要之公路，有京滇、川黔、桂黔、川陝、川湘等線，聯繫西南各省密切之關係，重要之鐵路有滇越、川滇（聞刻在籌設中）及湘桂等線，在國防運輸上，極佔重要，滇越鐵路目下已成爲西南與國外交通之咽喉，同時政府仍繼續積極從事鐵路公路之建設，使之更形發達。聞最近英美借款成功後，政府決將另闢一新國際通道，即舉築滇緬鐵路，其路線擬由昆明起，西經大理保山，而達緬甸之八莫，此線之重要性更較越滇鐵路爲大。

西南交通日趨發達，將使西南各省之地位，更形重要，不再爲邊僻之地，而

將成抗戰時期中全國唯一之貿易出入口。一方面軍需供給，固可藉之輸入；同時更可努力開發資源，鼓勵輸出。得隨時增加吾人抗戰之力量，以期獲得勝利，實爲復興我國之根據地也。

建設西南之舉，已在中央主持下積極進行，時至今日，各項措施，亦均已初見成效，同時目前戰局，某方以軍力財力地理環境之限制，繼續深入已不可能，戰地轉移，決無過去二年中撤退數省之情事，因而建設區域，事勢上已予劃定，前此舉棋不定，今日杭州，明日南昌，後日長沙之事，決不致再行重現，遷廠建廠均有固定地域可資選擇，此其一。內地交通，過去確不便利，但目前湘桂鐵路通車，越桂鐵路正在趕築，滇緬公路亦已築成，不久即可通行重噸車輛，叙昆、成渝等路，均已開始興築，是內地交通，較前已有進步，更足令人鼓舞者，爲英美兩國借款與信用担保之擴大，將予西南交通之開拓以極大之幫助。英國出口信用担保局已將担保額擴大至七千五百萬鎊，其中已指定五十萬鎊爲中國購車之用，

將來尙可大事擴充。美國借款，二千五百萬美元已告成功，其中一部份固將用以購置軍火，大部份將用以建築鐵道，而最近英美兩國助我之積極，新鐵道建築借款預計尙可大事增加。按鐵道建築，工程遲緩，非一日可成，但在越桂鐵道滇緬公路通車以後，築路材料之運輸已屬不成問題。築路人工，桂省動員已達七十萬人，則資金一有着落，告成之日倡，並優予獎勵，不惜財力之援助，凡有妨害民營事業發展之一切阻力，亦必爲排除，以保企業之安全，俾政府人民泯界域之見，同向企業前途，攜手並進，藉爲民族復興樹立健全根基。國防建設，爲現代國家保障安全及維持主權之必要措施，我國際此非常時期，尤須加緊工作，迎頭趕上。悉力以赴之，庶可免浩劫於此時，以奠基礎於久遠也。

經濟部係去年一月歸併前實業部，建設委員會，及全國經濟委員會水利部份，各直轄機關而成，國府特任前軍委會第三、四兩部部長翁文灝爲部長，適應戰時需要，悉心擘劃，內設總務、農林、鑛業、工業、商業、水利、六司，並於

上述各機關原有各局、處、所、委員會外，關於農林方面，新就農本局設農業調查整處、辦理非常時期農業調整事務，設合作指導室，以推廣合作事業，另設中央農業實驗所，掌理農林之試驗改進，調查研究及技術人員訓練事宜，設金水流域農場、經營武昌附近金水流域農務，設農業評議委員會，討論研究農業建設方案，關於工礦方面，特設工礦調整處，辦理非常時期工礦調整事務，設鑛冶研究所，以研究鑛冶術，設燃料管理處，籌劃非常時期燃料之生產、運輸、分配及儲存，設中央工業試驗所，考驗工業原料，改良製造方法，鑑定工業製品，設資源委員會，開發並管理重要資源，與內教二部合組推廣小工業設計委員會，以謀設計增加生產能力，關於水利方面，設中央水工試驗所，舉辦水工試驗，水利研究，設涇洛工程局，梅惠渠管理處，辦理梅惠渠一切事宜，並特設訴願審查委員會，處理訴願案件，設合辦事監理委員會，監理各項合辦事業，一年以來，運籌策幄，辛勤國事，凡足以發展全國經濟之事項，可謂無微不入，百廢俱舉，定不在

遠。交通若無問題，以內地工業製品需要之切，與政府對於內地經濟建設扶掖獎勵政策進行之不遺餘力，水電設備之創建，政治環境之改善，均可順利解決，行見西南各省工業建設，將有一日千里之發展也。

環顧國內各處之資源，東北之鐵，華北之棉煤，早已喪失，沿海各省之農產，更因地域之淪陷，無法利用，西南已成後方經濟建設之唯一基礎，如開發資源，遂更形迫切，為求增加建設之效率計，亟應注意下列各點：

(一)應有統籌之計劃，須在極短時間內，將西南各省之資源有詳密之統計調查，如對於礦床農產之分佈，地質之結構，儲產量之統計，及開發之方策，應集實業界、工程界合力加以分析研究，製成各項建設計劃，在目下戰時須以供應國防軍需為主要目標，請求中央地方政府撥款從事建設之。

(二)務求機構之健全 主持開發之中央地方行政機關，及實業界聯合之建設團體組織，其機構須求健全合理，專負推行建設計劃之責，使收效迅速，以實事