

国家社会科学“九五”规划项目

内蒙古生态屏障

工程论

内蒙古生态屏障工程与经济可持续发展

主 编 马 林 左 峰
副主编 刘冬梅 平建恒 杨德勇 苏根成

内蒙古人民出版社

942.267.3
2

国家社会科学“九五”规划项目

内蒙古生态屏障工程论

主 编	马 林	左 峰
副主编	刘冬梅	平建恒
	杨德勇	苏根成

内蒙古人民出版社
呼和浩特·2002

图书在版编目(CIP)数据

内蒙古生态屏障工程论/马林,左峰等著. - 呼和浩特:内蒙古人民出版社,2001.11

ISBN 7-204-06076-8

I. 内… II. ①马…②左… III. 沙害-防治-内蒙古 IV. P942.267.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 086993 号

内蒙古生态屏障工程论

马林 左峰 等著

*

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号)

内蒙古人民出版社发行部经销 呼和浩特日报印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:14.5 字数:320 千

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

印数:1-3 000 册

ISBN 7-204-06076-8/X·5 定价:36.00 元

内蒙古生态屏障工程论

主 编
副主编
编 委

马 林	左 峰		
刘冬梅	平建恒	杨德勇	苏根成
(以姓氏笔画为序)			
马 林	王绥银	乌铁红	左 峰
平建恒	白 玉	白 冰	刘冬梅
吕 君	许海清	杨德勇	苏根成
张智荣	李金玲	金 良	周惠林
郝润梅	高 科	梁 荣	魏钟林

序

实施我国西部大开发战略,是党和国家根据邓小平理论和我国社会主义现代化建设的历史任务在世纪之交所做出的重大战略决策。1999年6月17日江泽民总书记已明确指示:“加快开发西部地区,是全国发展的一个大战略、大思路。”并强调指出:“改善生态环境是西部地区开发建设必需首先研究和解决的一个重大课题。如果不从现在起,努力使生态环境有明显改善,在西部地区实现可持续发展战略就会落空。”(1999年6月19日人民日报)因此,应从我区的地理区位、生态环境特点和大局的需要出发,根据国家对于西部大开发的战略部署,抓住这一历史性机遇,在生态环境建设、基础设施建设以及经济、社会全面发展中加快步伐,积极为西部大开发做出我区应有的贡献。

2000年3月,内蒙古自治区党委和政府,根据国家确定的西部大开发战略重点和产业政策,并且从内蒙古自治区的实际出发,提出了本区实施西部大开发战略的总体思路。即“突出抓好‘一线’、‘三区’、全面实施‘十大工程’,努力实现‘三大目标’,再造新优势,实现新飞跃,力争使内蒙古成为21世纪我国经济发展的重要支点。这里所讲的‘一线’就是把内蒙古建设成我国北方最重要的生态防线。”(2000年3月21日内蒙古日报)

我国疆域面积广阔,地域差异悬殊,气候环境与生态系统类型多样。从东部沿海到内陆腹地,形成了湿润、半湿润、半干旱与干旱气候区。各地的环境优势、灾害因素和自然生产力都有很大差

异。我国西部的内陆半干旱与干旱区是一个完整的自然地理区域。即“大兴安岭以西，昆仑山—阿尔金山—祁连山和长城一线以北的广大地区。”（《大百科全书——中国地理卷》第5页）。在自然地理演化史上，这里同是从距今约2500万年的第三纪中新世以来随着喜马拉雅运动，使大陆逐步抬升过程中形成的季风气候区域。是长期趋于干旱化的草原和荒漠地区。从这一地区的地质构造与矿产资源蕴藏的特点来看，也同属于能源矿产（煤炭、石油、天然气）富集的中亚成矿域。本区域的生态环境都是处于西风带与冬季寒潮的上源，因此，建设好北方绿色生态屏障，确保生态安全，必将对本区和东部沿海地区的可持续发展创造必要的条件。

1999年新年伊始，国家发布了《全国生态环境建设规划》，这是对我国生态环境建设的纲领性文件。不仅明确了建设的指导思想和近中远期奋斗目标，确定了总体布局的八个类型区域，提出了完整的政策措施。而且把草原区、风沙区和黄河上中游地区确定为优先实施建设任务的重点地区。内蒙古自治区占有大范围的草原区和风沙区，其中部位于黄河中上游，正是属于上述重点建设的大区域。如何遵循全国规划的目标要求，积极进行生态环境建设工程，不仅是内蒙古经济发展和社会进步的根本保障，而且也是对全国生态安全的应有贡献。鉴于环境灾难已非国界所能阻限，而且我区又处于东亚冬季风的上源，所以改善内蒙古的生态环境，还具有重要的国际意义。我们应在发展经济的同时，调动全社会的力量，从区情出发，遵循自然规律与经济规律，以艰苦创业的精神，坚持不懈地开展植树种草，保护草原与森林，防治水土流失与荒漠化，改善城镇环境。把我区建设成绿地青山常在，蓝天碧水秀美的大地。在西部大开发的建设事业中使内蒙古成为重要的阵地。

本书的作者们积极响应国家和自治区实施西部大开发战略的要求和目标，由马林教授主持，率先承担了国家社会科学基金项

序

目：“内蒙古生态屏障工程与经济可持续发展研究”。对内蒙古自治区的环境、资源、经济、社会等进行了深刻的区情分析。根据可持续发展的基本理论，阐述了内蒙古生态屏障工程总体设计的原则与目标体系。分别按行政管理区域和自然生态类型区域提出了生态屏障工程规划。并对实施生态屏障工程的保障措施和环境动态预警体系进行了周详的研究，进而探索了生态屏障工程投资融资的渠道和机制。本书就是这项科学研究的综合性成果。我衷心祝贺在我区全面进行生态安全防线建设的宏伟事业中，有了一项理论和实践价值很高的科学成果。这一成功之作，给我区的各级决策部门和干部在各项生态建设中提供了有力的科学武器。

刘钟岭

2001年12月28日

于内蒙古大学生态与环境科学系

目 录

序 言

刘钟龄

第一篇 内蒙古生态屏障工程 与经济可持续发展

4	第一章 生态工程概述
4	一、生态工程的概念
6	二、生态工程产生的背景
8	三、国内外生态工程的研究与发展
20	四、生态工程研究在我国战略地位
24	第二章 经济可持续发展的基本理论

24	一、经济可持续发展的概念
31	二、经济可持续发展的目标体系
37	三、经济可持续发展的评估体系
51	四、经济可持续发展的政策体系
58	第三章 内蒙古生态屏障工程 与经济可持续发展
58	一、内蒙古生态环境现状
67	二、内蒙古经济发展现状
77	三、内蒙古生态屏障工程与经济可持续发展
93	第四章 内蒙古生态屏障工程 的总体设计
93	一、内蒙古生态屏障工程的内涵
97	二、内蒙古生态屏障工程建设的指导思想 与原则
100	三、内蒙古生态屏障工程建设的目标体系
102	四、内蒙古生态屏障工程的总体设计
106	第五章 加快生态屏障工程建设， 促进内蒙古经济可持续发展
106	一、树立促进经济可持续发展的生态新观念
112	二、加强对内蒙古生态屏障工程的宏观管理

目 录

118	三、建立内蒙古生态屏障工程的监测 预警机制
125	四、强化内蒙古生态屏障工程投融资
132	五、加快内蒙古绿色产业的发展
144	六、加快内蒙古产业生态化进程
159	七、加快内蒙古生态示范区和自然 保护区建设
165	八、建立内蒙古生态屏障工程建设的科技 保障体系
172	九、建立健全内蒙古生态屏障工程建设的 法律法规体系

第二篇 内蒙古生态屏障 工程规划

178	第六章 内蒙古生态屏障工程规划的 意义、指导思想及目标体系
178	一、内蒙古生态屏障工程规划的任务及意义
181	二、内蒙古生态屏障工程规划的理论基础

184	三、内蒙古生态屏障工程规划的指导思想及 基本方针
186	四、内蒙古生态屏障工程规划的原则
189	五、内蒙古生态屏障工程规划方法、指标选取 及编制依据
191	六、内蒙古生态屏障工程规划的战略 目标体系
194	第七章 内蒙古生态屏障工程规划设计
194	一、内蒙古行政区生态建设规划
212	二、内蒙古生态类型区生态建设规划
231	三、内蒙古生态屏障工程建设规划的 基本思路
257	第八章 内蒙古生态屏障工程规划实施 保障措施
257	一、加强宣传教育、提高认识水平
258	二、必须把内蒙古生态屏障工程规划纳入 内蒙古国民经济和社会发展规划
259	三、强化生态屏障工程规划的组织监督管理
262	四、运用经济手段确保内蒙古生态屏障工程 规划的顺利实施

266	五、构建生态屏障工程规划实施的政策、法律保障体系
268	六、建立生态屏障工程规划实施的支持体系
274	七、建立确保生态屏障工程规划顺利实施的监测系统

第三篇 内蒙古生态屏障工程的监测预警

280	第九章 生态环境监测预警研究的理论与方法
280	一、生态环境监测预警的概念和内涵
283	二、建立内蒙古生态环境监测预警系统的目的和意义
286	三、生态环境监测预警系统指标体系研究的理论基础
293	四、生态环境监测预警的发展概况
300	五、建立内蒙古生态环境监测预警信息系统

	的构想
310	第十章 内蒙古生态环境监测预警系统 指标体系
310	一、生态环境与可持续发展评价指标体系 研究现状
315	二、内蒙古生态环境监测预警系统指标体系
329	三、生态类型区监测预警指标体系的构想
333	第十一章 内蒙古生态环境重点区预警
333	一、阿拉善荒漠治理区生态环境预警及 防治对策
338	二、黄河中上游水土流失治理区生态环境 预警及防治对策
349	三、阴山南北麓风蚀沙化治理区生态环境 预警及防治对策
358	四、浑善达克沙化治理区生态环境预警及 防治对策
368	五、科尔沁沙化治理区生态环境预警及 防治对策
379	六、呼伦贝尔草原保护区生态环境预警 及防治对策

384	七、大兴安岭天然林保护区生态环境预警 及防治对策
-----	-----------------------------

第四篇 内蒙古生态屏障工程 建设投融资问题研究

393	第十二章 内蒙古生态屏障工程投融资 预测
393	一、内蒙古生态投融资的历史回顾
394	二、内蒙古生态屏障工程资金预测
400	三、内蒙古生态屏障工程重点投资项目预测
403	第十三章 内蒙古生态屏障工程资金 供给的基本思路
403	一、内蒙古生态屏障工程资金供给的基本 原则
409	二、内蒙古生态屏障工程资金供给的国内 渠道
421	三、内蒙古生态屏障工程资金供给的国际 渠道

437	第十四章 内蒙古生态屏障工程投融资方案的优选与实施
437	一、内蒙古生态屏障工程投融资方案的 优选
439	二、内蒙古生态屏障工程投融资方案的 实施
440	三、内蒙古生态屏障工程投融资效益预测
443	主要参考资料

后 记

马 林

第一篇

内蒙古生态屏障工程
与经济可持续发展

