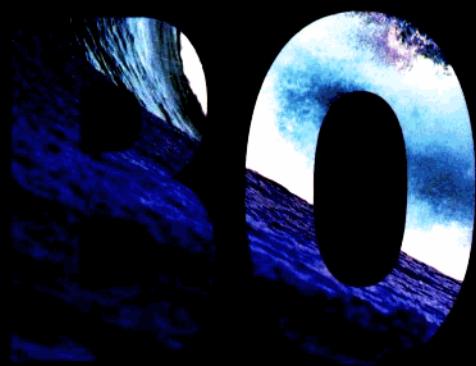




NING



BO

宁波发展
研究报告
2002

THE REPORT OF
THE RESEARCH ON
NINGBO DEVELOPMENT

余钟夫 主编

科学技术文献出版社

宁波发展研究报告

(2002)

余钟夫 主编

科学技术文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁波发展研究报告. 2002/余钟夫主编. —北京:科学技术文献出版社, 2003. 6

ISBN 7-5023-4313-X/C·81

I. 宁... II. 余... III. 地区经济—经济发展—研究报告—宁波市—2002 IV. F127.553

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第035876号

出 版 者:科学技术文献出版社

地 址:北京市复兴路15号(中央电视台西侧)/100038

图书编务部电话:(010)68514027,(010)68537104(传真)

图书发行部电话:(010)68514035(传真),(010)68514009

邮 购 部 电 话:(010)68515544-2953,(010)68515544-2172

网 址:<http://www.stdph.com>

E-mail:stdph@istic.ac.cn;stdph@public.sti.ac.cn

策 划 编 辑:红 石

责 任 编 辑:陶 朱

发 行 者:科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销

印 刷 者:浙江上虞印刷有限公司

版 (印) 次:2003年5月第1版第1次印刷

开 本:850×1168 32开

字 数:377千

印 张:14

定 价:28.00元

© 版权所有 违法必究

购买本社图书,凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者,本社发行部负责调换。

中共中央候补委员 浙江省委常委 宁波市委书记黄兴国题词

為寧波率先實現現代化

提供更多高質量的研究成果

黃興國

加上此数，则得此数之平方。

社机场飞行区扩建等一批重点项目。开通经上海的国际航线,努力实现空港口岸对外开放。第三,要依托港口优势,加快建设现代物流中心。要抓住宁波被国家确定为长江三角洲现代物流试点城市的机遇,抓紧做好物流规划,建设一批高档次的物流项目,并着力创造高效便捷的口岸服务体系,增强集聚和配置国际国内资源、控制和占领国际国内市场的能力,促进宁波尽快建成长江三角洲南翼区域经济中心。

二、进一步加大技术创新和结构调整力度,构筑宁波产业竞争新优势。产业发展是经济竞争也是城市竞争的核心力量。要坚持“产业立市”战略,扩大规模,优化结构,提升层次,强化特色,增强产业发展的整体实力。首先,要做大重化产业。以石化、钢铁、汽车、能源、造纸等项目建设为重点,实施临港工业“双千工程”,使宁波临港型大工业形成规模化的产业群,建成华东地区乃至全国重要的重化产业基地。其次,要做强高新技术产业。着力增强以企业为主体的技术创新能力,在电子信息、光机电一体化、新材料、生物技术和现代医药领域迅速形成产业优势,成为新的经济增长点。第三,要做优传统产业。重点培育壮大服装、纺织、轻工、塑机及汽车零部件等传统优势行业,支持企业采用高新技术和先进适用技术推进产品结构调整,提升产业层次,力争五年技改投入达到 850 亿元。第四,要做精特色产业。整合区域块状经济,延伸产业链,提升产品档次,增强一乡一业、一村一品等特色产业的整体优势和市场竞争力。与此同时,要按照“高起点规划、高标准建设、高水平集聚、高效益运作”的要求,加快各级开发区和工业产业园区的开发建设,到 2007 年力争各级各类工业园区产值占全市工业产值 60% 以上。

三、进一步积极实施大开放战略,构筑宁波对外开放新优势。对外开放程度是一个地区经济实力和国际竞争力的重要体现。我们必须坚持“引进来”与“走出去”并举的大开放战略,加快与国际经济接轨步伐,以全方位的开放带动全面的发展。首先,要加大招商引资力度,千方百计“引进来”。加强招商队伍建设,完善招商信息网络,优

化招商工作,争取更多的跨国公司、大企业、大财团落户我市。进一步扩大开放领域,加快农业、服务业、基础设施、社会事业的引资步伐。加快重点开发开放区域的开发建设,使之成为招商引资、产业集聚的重要载体。其次,要努力扩大外贸出口,千方百计“走出去”。积极适应国际市场变化,大力实施多元化战略,着力增强外贸出口竞争力。坚持以质取胜和科技兴贸并举,提高出口产品技术含量和附加值,加强国际认证、商标注册、知识产权保护,提高应对贸易壁垒水平。以境外投资和对外工程承包为重点,鼓励有条件的企业到境外办企业、建市场,带动产品、技术和劳务输出,到 2007 年争取境外投资和工程承包总额比 2002 年翻一番。第三,要加强区域经济交流与合作,积极推动对内开放,吸引更多的市外企业来甬投资。以建设杭州湾宁波跨海大桥为契机,全方位融入上海大都市圈,进一步加强与长江三角洲等地区的经济交流与合作,实现共同发展。

四、进一步推进科教强市“一号工程”建设,构筑宁波科教人才新优势。科技、教育、人才是发展的决定性因素。要坚持不懈地贯彻科教强市战略,为全市经济社会的跨越式发展提供强大的技术与智力支持。首先,要继续增强科技创新能力。深入实施以企业为主体的科技创新工程,继续加强与大院大所的科技合作。把科技园区建设成为全省重要的创新创业基地。完善以生产力促进中心和产业孵化基地为重点的科技创新服务体系。到 2007 年争取高新技术产业增加值占全市工业增加值的比重达到 35%。其次,要大力推进教育现代化。加快中小学校标准化建设,全面实施素质教育。继续加大教育扶贫力度,逐步在全市范围实施免费义务教育。稳步发展高等教育,完善高教南区,建设高教北区。到 2007 年高等教育毛入学率达到 35%,建成 25 个硕士点,争取建立宁波大学研究生院和博士点。大力推进职业教育、成人教育和职业培训,构建终身教育体系。第三,要努力构建区域性人才高地。以人才环境建设为核心,引进与培养并重,集聚国内外优秀人才在甬创业,提升宁波人力资本竞争优势。

五、进一步加强城市功能建设和重大资源平衡,构筑宁波城市发展环境新优势。城市发展环境是决定城市综合竞争力的重要因素。首先,要加强城市规划建设。精心实施新一轮城市总体规划,加快建设东部新城区和鄞州中心区、镇海新区、北仑新区以及东钱湖旅游度假区等重点区域,争取形成各具特色的现代化新城。优化完善老城,高品位建设三江口核心滨水区,营造宁波城市的景观“亮点”。其次,要加快“数字宁波”建设。抓紧建设好市信息港二期工程等项目,形成高水平的区域信息高速公路,实现网络互联互通和信息资源共享,提高城市智能化水平。第三,要推进历史文化名城建设。精心建造“三江文化长廊”、慈城古县城、外滩历史文化街区、月湖历史文化街区(西区)等文化功能区。高水准建设好大剧院、科技馆、博物馆、群艺中心等一大批文化基础设施。第四,要保持全市重大资源平衡。结合城市发展的承载力,努力建设好周公宅水库、大功率变电所、围涂、生态林、东海天然气项目等工程,实现城市发展水中水、电力、土地、能源等重大资源的平衡,依托可持续发展促进宁波跨越式发展。第五,要加强环境保护。着力抓好污水处理、烟尘控制、河道整治和绿化建设等工作,营造“水清、地绿、天蓝、宁静”的生态环境,把宁波建成人与自然和谐发展的国家卫生城市和国家园林城市,成为投资、创业、生活的理想家园。

六、进一步深化改革,构筑宁波体制机制新优势。改革是发展的动力。必须适应我国加入世贸组织的新形势,推进行政、经济等体制改革。首先,要着力建立现代行政管理体制。按照中央的统一部署,继续推进政府机构改革,把政府职能逐步转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。深化行政审批制度改革,进一步提高行政效率。加强财政体制改革,建立适应市场经济体制的公共财政框架。建立健全各项工作责任制和奖惩机制,狠抓工作落实,确保政令通畅。其次,要继续加快经济体制改革。全面完成国企改革阶段性任务。大力发展股份制、股份合作制等混合经济,促进产权多元化、资本社会化,加快建立现代企业制度。深化国有资产管理体制改

革,确保国有资产保值增值。推进投融资体制改革,创造各类经济主体平等参与市场竞争、平等使用生产要素的环境。第三,要健全社会保障体制。扩大社保覆盖面,做到应保尽保。建立社会保障基金预警制度和社会保障风险资金,完善社保资金多元化筹措机制,实现良性运作。通过一系列体制机制创新,为宁波经济社会的持续快速发展提供有力的支撑。

目 录

综合篇

宁波建设现代化国际港口城市战略研究	3
宁波发展阶段及其特征研究	31
进一步优化宁波政府服务环境的对策研究	54
2002 年国内外经济形势分析与 2003 年展望	63
对当前经济形势若干问题的看法	71
建立和完善市场经济体制是宁波经济发展的根本动力	78

产业经济篇

宁波建设区域性现代化国际物流中心研究	87
工业化与城市化互动	101
宁波发展大产业的若干构想	109
提高宁波工业产品市场竞争力的对策建议	116
加快宁波社区商业发展的思路和建议	125
产业集群评价与制度创新研究	132
加快推进农村产业集群发展的对策研究	142
当前我国现代物流发展中的若干重大问题	151
依靠产业集群促进中小企业发展研究	154
建设公路货物运输 GPS 服务枢纽,促进现代物流发展	161
建设通关综合服务枢纽 打造国际物流技术支撑	165
2002 年宁波港集装箱运输形势预测及对策建议	171
论区域现代物流发展评价指标体系	177

城市开发篇

宁波建设现代化大都市的基本构想	185
宁波建设现代化国际港口城市目标与功能研究	193
论宁波城市特色	205
生态功能导向的城市经营	216

宁波城市经营的技术路径	222
杭州湾大桥对宁波交通格局的影响	228

对外开放篇

新形势下我市加强招商引资实现利用外资新突破的对策建议	235
宁波依托上海融入国际化研究	246
建立合作机制,促进宁波开放型经济发展	261
2002 年宁波市外贸进出口形势分析与 2003 年展望	269
2010 上海世博会给宁波经济发展的机遇	276
从“东方霓裳”到“东方之约”	281

区域发展篇

关于江北区发展战略若干重大问题的思考	291
江东区经济社会发展战略定位研究	302
海曙商贸和文化互动的趋势、问题及对策	312
今后五年东钱湖区域经济社会发展纲要	316
东钱湖区域产业结构调整与农村劳动力就业研究	327
东钱湖区域村镇组织改革研究	338
东钱湖旅游度假区社区管理模式研究	347

政治文化与社会发展篇

党的建设与理论创新	359
宁波经济社会发展的政治和文化动因	368
关于股份制“公”与“私”的理论思考	379
对监督者的监督:完善人大制度的新课题	384
宁波企业家队伍调查与分析	392
宁波市科技创新体系的 TOWS 因素分析	402
城市社区建设的理论与实践	416
打造信用宁波,进一步优化投资环境	425

附表 1 2002 年宁波主要经济指标一览表	432
附表 2 2002 年宁波与其他城市主要经济指标情况	433
后记	434

综 合 篇

總 合 論

宁波建设现代化国际港口城市战略研究

建设现代化国际港口城市,是中共宁波市委、市政府根据中央和浙江省的总体战略部署,结合宁波实际作出的极具深远意义的重大决策。今后一、二十年是中国改革开放和现代化建设的重要战略机遇期,也是宁波改革发展进入整体提升、全面推进的极为关键时期。面对新世纪各种新的变化和挑战,要求我们必须站在时代的新高度,以更宽广的视野、创新的思维,认真审视影响宁波未来发展的各种因素,深化研究建设现代化国际港口城市的总体构想,全面梳理实现这一宏伟目标的战略思路,努力开创 21 世纪宁波城市发展的新纪元。

一、背景和意义

当前,经济全球化及区域经济一体化进程不断加快,新科技革命和知识经济方兴未艾,生态文明和文化发展已成为人类致力追求的基本目标。这种大趋势,既对深化和拓展宁波发展战略提出了新要求,也给建设现代化国际港口城市带来了新思路、新机遇。

(一)经济全球化进程加快和中国加入世贸组织,机遇与挑战并存,要求宁波必须全方位、高层次加速融入国际化

在和平与发展的主题下,经济全球化已成为世界潮流。它使经济资源跨越国界在全球范围内自由流动和配置,使各国经济愈益相互开放和融合,各国经济的发展与世界经济的变化相互影响和制约。当前随着经济全球化进程加快,全球性产业结构重组步伐加大,跨国公司在全球范围内寻找发展机会与合作伙伴,跨国投资日益活跃,国际贸易机会增多。中国加入世贸组织,标志着开始全面融入经济全球化浪潮,对外开放由政策性开放转向体制性开放,中国经济

将加速与国际接轨。同时,在经济全球化的有力推动下,城市的国际化成为当今世界城市发展的普遍方向,并努力在全球分工中争取各自的地位。

经济全球化进程加快和我国加入世贸组织,以全方位开放促进全面改革和发展,已成为新时期发展的重要特征。在这种新背景下,积极加入经济全球化进程,全面参与国际分工体系,有利于有效地利用全球要素(资本、技术、人才)发展宁波经济,特别是有利于促进对宁波经济发展具有战略意义的现代第三产业、高新技术产业和现代工业制造业的发展。然而,我们目前的思想观念、经济体制、管理方式、企业组织形式、产业结构与经济竞争力等仍不能完全适应经济全球化和中国加入世贸组织的新形势,宁波市对外开放和招商引资将在经济全球化的进程中面临新的考验。这就要求宁波建设现代化国际港口城市,必须全方位、高层次加速融入国际化,通过与国际经济接轨来完成从初级市场经济向现代市场经济的转型,加快形成适应国际竞争要求的开放型经济结构,在更大范围和更深层次上参与国际合作与竞争,不断拓展发展空间。

(二)新科技革命浪潮蓬勃兴起,信息化、工业化和城市化共同推进经济社会发展,要求宁波必须实现高起点、跨越式发展

科学技术是经济社会发展的强大动力。20世纪80年代后期,以信息技术为代表的新科技革命兴起是人类社会走向知识经济的开端,标志着世界开始进入新科技革命时代。进入21世纪,知识经济方兴未艾,科技发展日新月异,科技进步对经济增长贡献率大幅度提升,从根本上改变了世界经济增长方式,特别是信息产业的迅速崛起,对世界经济发展产生了多重带动效应,带来全球生产、贸易、投资方式和各种经济资源配置方式的显著变化。可以说,新科技革命推动产业结构加速调整,城市化推动社会经济结构加速转型,信息化、工业化、城市化共同推进经济社会发展,已成为新时期发展的必然趋势。

新科技革命推动产业结构调整,促使全球产业结构的提升和高

级化,在发达国家主要表现为第三产业的扩展和经济的信息化,在大多数发展中国家则主要表现为城市化进程的加快、工业化和工业本身的高科技化。当前新科技革命的许多领域处于不成熟和有待突破的阶段,新的产业形式还未成型,新的生产手段的覆盖面还比较小,尤其是知识产品具有更新快、生命周期短的特点,使得潜在市场非常大,这为我们创造了进入高新技术领域的追赶契机。同时,由于信息化日益增强,新科技革命的许多成果具有明显的扩散效应,使发展中国家发展经济的技术环境与发达国家呈现“同代化”。宁波市高新技术产业虽然还处于起步阶段,但是不必简单重复发达国家产业发展的全部过程,可以根据自身条件和现实可能,跳过常规发展阶段,实现高新技术产业的跨越式发展,并且可以运用高新技术改造传统工业,推动产业结构快速升级。信息技术基础上的工业化加速推进,为城市化提供了前所未有的发展动力,而城市化本身是现代化的重要内容,现代化的社会毫无例外地出现了城市化进程加快的趋势,特大城市、大都市区、城市群或都市连绵区、大都市带等城市形态正在快速形成。从总体上看,现阶段宁波城市化进程明显滞后于工业化,已经影响了工业化效率的提高和产业结构的升级,成为提高经济增长能力的关键性制约因素。进一步推进工业现代化和城市现代化,需要加快城市化进程为其提供外部条件和新的动力。所有这些,都要求宁波建设现代化国际港口城市,必须适应科技革命迅猛发展的新趋势,努力实现高起点、跨越式发展,直接在较高的起点上实现信息化,以信息化推动工业化,进而带动城市化,做到信息化、工业化和城市化同时并举,共同推进现代化。

(三)中国区域发展新格局特别是长江三角洲经济一体化的加速形成,城市成为区域竞争与合作的主要载体,要求宁波必须增强城市的综合实力和国际竞争力

从世界范围看,区域经济一体化与经济全球化正在两个层面同时展开,两者相互联系、相互促进,共同构成经济国际化的大趋势。20世纪70年代以后,世界经济增长重心逐步转向亚太地区,中国作

为世界上最大的发展中国家则成为世界经济重要的增长极。历史经验表明,每一次世界经济增长重心的转移,都会有一批城市相应崛起,并由此产生两个效应:一是极化效应,经济发展不是在一个地区呈现平均态势,而是由几个城市率先崛起,形成中心城市;二是扩散效应,中心城市功能辐射到周边城市,带动周边城市的发展,形成城市群。

综观中国改革开放以来区域经济发展格局的演变,在沿海地区渐次形成了三大主要经济圈,即以香港—深圳—广州为中心的珠江三角洲经济圈,以上海为中心的长江三角洲经济圈,以北京—天津为中心的环渤海经济圈。进入 21 世纪,长江中上游地区正迅速崛起,将成为中国新的区域经济“发展极”。同时,中西部地区在国家西部大开发战略的带动下,经济发展将明显加快,战略地位愈加重要。随着区域经济一体化趋势的日益增强,长江三角洲经济圈作为中国综合实力最强、现代化程度最高的经济区域,将成为一个国家级意义上的“发展极”,长江三角洲城市群极有可能成为亚太地区乃至全球最具活力、增长最快的世界级城市群,将对长江流域、沿海地区乃至全国经济发展起到巨大推动作用。必须看到,当今世界城市发展趋势中,中心城市在国家和区域经济中依然发挥着主导作用,特别是在提高国际经济地位和竞争力上,它们是区域的主要依托。上海是长江三角洲地区的龙头,在长江三角洲经济一体化中具有核心的枢纽功能和龙头的带动作用。宁波处于中国沿海经济带和长江经济带的交汇中心区域,作为长江三角洲城市群的一个重要中心城市,如何更好地依托上海、借助港台,建立起有效的经济合作与互动发展机制,形成强大的综合实力和国际竞争力,真正确立起长江三角洲南翼经济中心的地位,对宁波未来的发展至关重要。这就要求宁波建设现代化国际港口城市,必须充分发挥区域中心城市的功能作用,不断增强综合实力和国际竞争力,并促进和带动周边地区的经济发展,为全面实施长江三角洲经济一体化战略做出更大贡献。

(四)人类社会正向生态文明加快转变,文化已成为城市发展的