

CHINA'S TRENDS

中国策

新世纪、大视野与我们的治国方略

◀ 针时局贬时弊，抽丝剥茧析中国模式之方
破迷思除陈见，鞭辟入里言中国崛起之策 ▶



宋赵来 / 著

CHINA'S TRENDS

中国策

新世纪、大视野与我们的治国方略



宋赵来 / 著

图书在版编目 (CIP) 数据

中国策：新世纪、大视野与我们的治国方略 / 宋赵来

著. — 武汉：武汉出版社，2009.12

ISBN 978-7-5430-4590-3

I. 中… II. 宋… III. 发展战略 - 研究 - 中国 IV. D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 207136 号

书 名 中国策：新世纪、大视野与我们的治国方略

著 者：宋赵来

责任编辑：王圆圆

装帧设计：

出 版：武汉出版社

社 址：武汉市江汉区新华下路 103 号

邮 编：430015

电 话：(027)85606403 85600625

印 刷：北京华戈印务有限公司印刷

经 销：新华书店

开本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：15

字数：200 千字

版 次：2010 年 1 月第 1 版

2010 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5430-4590-3

定价：26.80 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题，由承印厂负责调换。

前言

这里需要直接告诉读者的是，现在大家看到的《中国策》——是一本理性思考当代中国问题的著作。

目前，处于急剧转型时期的中国社会已经到了一个重要的、关键的时期。说它关键，一是说中国的发展目前正处于改革的攻坚阶段，我们有六十年特别是改革开放三十年的历史积淀和巨大成就。2007年12月，享有世界“史库”之称的美国著名时事性杂志《时代》周刊针对中国改革开放载文指出，那个时候和现在的真正差距，其实要比目前所能观察到的更大。尽管这个发展历程一般有很多硬数据来衡量，但是如果以人类的标准看，其间的变化甚至更加惊人。新加坡《联合早报》2008年1月发表文章指出，中国的改革开放堪称人类史上一个伟大的实践。在2008年12月18日，美国《基督教科学箴言报》网站一口气发了6篇关于中国改革30年的专稿，英国《卫报》网站也发了4篇。这样的强烈关注显然是非同寻常的。

放眼三十多年的历史进程，中国的社会变革无时无刻不吸引着中国人和世界的极大关注。一个拥有十三亿人口的东方大国，在没有经历巨大的社会震动和动乱的情况下，发生了如此全面，具有深度的急剧变化，这不能不说是一个历史的奇迹！

但同时，中国也面临着前所未有的挑战和风险，改革中很多深层次和体制性的问题都开始逐渐暴露出来。虽然中国初步建立了市场经济体制，但还很不完善，完善市场经济体制还有很长一段路要走。中国的政治体制虽然比过去有巨大进步，但中国民主政治的发展也面临新的问题和任务，权力过度扩张、监督制衡相对软弱与过度干预经济，使得不公平、不正义的问题相对突出。同时，生态环境保护方面也存在着巨大的利益纠葛和阻力。

一言以蔽之，中国的变革并没有终结，开放没有终结，无论是对内还是对外，

中国的制度改革还有大量没有完成的议题，需要努力构建和解决。

另一方面，这次席卷全球的国际金融危机和经济危机对中国造成了巨大的压力和冲击，中国如何在这次危机中化险为夷，迎难而上，也是非常具有挑战性的艰巨任务。中国经济目前正面临新的巨大考验。新的考验不只是保持经济的高速增长，更重要的是中国经济增长的质量和结构变化，特别是能不能更加积极地、建设性地参与全球经济秩序重建。面对美、日、欧等主要发达经济体陷入衰退和实力相对降低的机遇，如何重塑中国在世界舞台上的大国地位，如何重塑世界权力布局，都是非常紧迫的重大课题。

新世纪已经跨入了第十个年头，放眼全球——新世纪的竞争相当激烈和残酷，形势也更复杂多变和风云跌宕。中国以什么样的姿态、形象和地位进入 21 世纪，现在则是打下牢固基础和良好开端的关键时刻。

在这样的历史背景和国际环境下，如何理性、全面、前瞻性、战略性地深入分析和应对当代中国的变局，既是决策层心之所虑为之努力的，也是国家百姓心之所系的，更是全球时刻所关注的。

《中国策》恰恰适应了这样的国家需求和社会需求，在中国转型的关键时期对当前一系列国家重大理论、政策和实践问题展开了深入探讨和研究，推出了一份可圈可点的思想论著和智慧盛宴。言他人不能言，言他人不敢言，言他人不深言，是本书最大的特色。同时本书不拘泥于理论建构与学术探讨，可读性和生动性也是本书的又一大特点。

拙作引用了部分学者和专家观点，摘录了部分媒体资料，在此表示深深谢意。

鉴于作者条件的局限和能力的浅薄，有时见解难免偏颇和狭隘。在这里我永远都不敢说自己提出的问题非常准确，见解绝对正确，思想绝对深邃。但是先行者的认知错误，往往是后继者正确的先导，这句话应该是没错的。

希望本书能够给读者带来“中国大棋局”中的真实体验与思想碰撞，并由此激活激发更多的新思维、新视角和新力量，这则是本人所期望的。

目录

宏观策

2	中国成就举世瞩目但仍要理性面对
5	中国发展路径需趋利避害
8	重大理论创新——科学发展观
12	回归社会和谐面临多维挑战
17	面对中国模式决不可自我膨胀
20	中国离发达国家有多远

发展策

24	绿色 GDP 推动科学发展，却遭重重阻力
29	环保法律面临诸多瓶颈
32	粮食安全：最重大的挑战
35	中国经济增长转型有难度
38	培养科技领军人才
41	创新文化要多元推动
46	反垄断仍存在着重重壁垒和挑战
50	城乡差距持续扩大，统筹解决需加大力度
53	农村环境污染：一个经常重视却迫在眉睫的问题
62	土地产权制度之争
66	户籍改革艰难推进：从理想走入现实有待时日
71	中国富豪人数居世界第四的喜与忧
76	历史视野下的食品安全

政治策

80	人权从《宪法》规定走入细节实施，中国人权之路仍漫漫
83	三公消费巨额数字是个什么概念
85	政令不行中央权威旁落，当前要以史为鉴
88	农村权势群体：挑战社会和谐与农村稳定
91	党内部分官员信仰迷失：执政党的紧迫挑战
94	国家问责制度亟待健全和强化
97	人才新气象与新问题
102	国外反腐败对我们有多少启示？
111	如此奢华，如何构建“廉价政府”
117	反腐保廉遭遇的法律障碍
121	反腐败遭遇重重阻力
124	政治改革还有哪些误区？
133	封建主义残余影响不可低估：小平同志教导仍有重大现实意义

人文策

138	学术腐败：动摇中国发展根基
147	道德滑坡：国人为出名太疯狂
150	中国经济学家，你究竟贡献有多大？
155	有形胜无形：创新思想的影响力远胜高官巨贾
161	权力世袭：严重破坏公平就业
163	中国移风易俗很艰难
165	医改：仍任重而道远
168	透视财政性教育投入
172	农村义务教育仍是软肋
174	反思高等教育扩张
178	解析教育乱收费为何屡禁不绝

182	计划生育：在激辩中前行
189	准确预见：学术界能力的极度挑战
193	诺贝尔奖：中国人何止要汗颜

世界策

198	中国崛起：未来愿景和多重挑战
201	理性看待中日关系
204	金融危机重创短期难以撼动美国一超地位
208	与弹丸之地相比，我们还有哪些差距
213	国民党执政，两岸态势机遇中有挑战
216	六种力量主导世界新走向：不是哪个国家的世纪

总结策

220	排除干扰坚定改革开放不动摇
-----	---------------



宏观策

| 中国成就举世瞩目但仍要理性面对 |||||

国家统计局 2009 年公布了 2007 年中国国内生产总值 (GDP) 最终核实数据, 按不变价格计算, GDP 比上年增长 13.0%, 现价总量达到 257306 亿元人民币。这一数据公布后, 引起了国际社会高度关注。很多国外媒体特别是西方媒体给予了高度赞扬。

而随着全球金融危机不断加深, 以及在中国政府的应对措施果断有力、中国经济的增长前景依然看好的背景下, 西方呈现出把遏止全球性衰退的希望寄托给中国的舆论倾向。“G2”即“中美共治论”, 在 2009 年 4 月份伦敦召开的 G20 峰会上, 一举成为家喻户晓的名词。

“中美共治论”最早缘起于一个新造的词汇“Chimerica(中美国)”, 这是美国经济史学家尼尔·弗格森 2007 年 3 月 4 日在英国《星期日电讯报》上提出的一个新概念。根据他的定义, “中美国”主要是指, 最大的消费国美国与最大的储蓄国中国构成的利益共同体, 以及这个利益共同体对世界经济的影响。

随后出现的名头更响的“G2（中美两国集团）”概念显然与“Chimerica”异曲同工。2008年7月，美国彼得森国际经济研究所所长弗雷德·伯格斯特在美国著名的《外交事务》杂志上发表了一篇名为《平等的伙伴关系》的文章，为美国“应对中国的经济挑战”提出解决之道：建立中美两国平等协商、领导全球经济事务议程的“G2”模式。

而布热津斯基、基辛格等美国前政要的相关言论更是起到了推波助澜的作用。今年初，布热津斯基在华盛顿接受日本《读卖新闻》专访时说，“在双边关系方面，美国应该加强与中国的关系，确立 G2 的关系”。布热津斯基是卡特总统时期的国家安全事务助理，是美国最重要的战略家之一，更重要的是他还是奥巴马在竞选期间的外交问题顾问。他对 G2 的公开支持，让日本媒体惊呼“这恐怕不只是一种幻想”。

战略界的声音也迅速传到了政策层。今年3月，世界银行行长、前美国副国务卿佐利克撰文表示，中美两国必须成为20国集团的引擎，“没有G2强劲发展，20国集团就将会令人失望”。不久后，英国外交大臣米利班德在《卫报》发表观点表示，中国将成为21世纪“不可或缺的力量”，在未来的几十年间，中国将与美国一道，成为两支“权威力量”，成为“世界两强”。米利班德是西方第一位公开支持建立“G2”的在任政治家。

温家宝总理 2009 年 5 月 20 日在出席中欧领导人第十一次会晤时,就所谓“G2”问题阐明了中国的立场。他强调指出:一两个国家或大国集团不可能解决全球的问题,多极化和多边主义是大势所趋、人心所向。有人说,世界将形成中美共治的格局,这是毫无根据的,也是错误的。

“中美共治论”有肯定中国发展的一面，但更深层次的用意是迫使中国承担更多责任，而这对中国是很不公平的。对于这种另有企图的美丽陷阱，我们中国人要保持高度的警惕，不戴不切实际的高帽。

而日本媒体也率先爆料中国经济总量将于 2009 年底超过日本，升至全球第二。

面对国外媒体和政商学界的这些说法，我们必须清醒分析，理性看待。

新中国成立 60 年来，特别是经过改革开放 30 年的发展，中国经济社会发展成就斐然，世人关注。但在我们深感骄傲和自豪的同时，更应保持清醒的认识：现

阶段的中国只是一个经济大国，建成经济强国的路还很长。

中国是世界上第一人口大国，尽管 GDP 总量跃居全球第 3 位，而人均 GDP 却仍处于全球第 100 位前后。这一客观事实说明中国经济发展水平与西方发达国家仍存在较大差距。

生产力发展水平较低，区域间发展还不平衡，综合国力不强，国民总体生活水平在世界排名靠后。联合国发布的人类发展指数 (HDI) 显示，中国在 2007 年排名 81 位，远远落后于发达国家。现阶段，我国人均 GDP 还不到 2500 美元，刚刚走出低收入国家行列，正在向中等收入国家迈进。

产业结构也不尽合理。经济增长在一定程度上是依靠资金、劳动力和自然资源等生产要素的粗放投入实现的，还不是创新驱动型的发展。经济高速增长在一定程度上是靠高投入和出口推动的，国内需求的增长相对迟缓，消费、投资和出口的关系还很不协调。

美、日及西欧发达国家是最早完成工业化进程的国家，目前已经率先迈入以信息产业和高科技为主导的新经济时代。其衡量标准主要是在 GDP 结构、劳动力结构、生产效率、能源资源节约、环境保护、社会保障、国民受教育程度、医疗卫生、公民意识、道德水准、文明礼貌等方面的表现。与这些指标进行对照，我们可以清楚地看到我国与发达国家的差距，中国迈进比较发达和发达国家行列还需要长时期的自主创新、艰苦奋斗。

而仅有 GDP 的数量增长并不意味着一个国家就能成为“大国”。因为“大国”的内涵是多层面和多角度的，它是一个集政治、经济、社会与文化等内容于一体的综合性宏观概念，目前较突出的是中国民主政治建设和文化建设比较滞后。

冷战结束后发展中国家在迅速崛起，是 21 世纪最值得注意的一股潮流，在这股发展中国家崛起的大潮中，中国是突出的代表，中国的地位和影响与其他新兴发展的国家一样在迅速地上升。

一句话，中国的发展成就巨大，举世瞩目，不容贬低和否定，但同时中国仍是一个发展中国家，成为世界大国和世界强国特别是首强，还有很长的路，还有很大的距离。

||||| 中国发展路径需趋利避害 |

自 20 世纪 80 年代开始的中国改革不同于苏联和东欧的“休克疗法”式的改革。所谓“休克疗法”，是对一整套激进的反经济危机措施和毕其功于一役的经济转型方式的称谓。这样的措施会使社会经济受到极大的震荡，甚至处于“休克状态”，故有了医学上的“休克疗法”的比喻。

“休克疗法”的形成、提出并实施是在 20 世纪 80 年代。20 世纪 80 年代中期，南美的玻利维亚爆发严重的经济危机，通货膨胀率高达 24000%，经济负增长 12%，民不聊生，政局动荡。美国经济学家杰弗里·萨克斯向该国提出：放弃扩张性经济政策，紧缩货币和财政，放开物价，实行自由贸易，加快私有化步伐，充分发挥市场机制的作用。玻利维亚政府走投无路，抱着死马当活马医的心态采纳了萨克斯的建议。结果是：短期内造成经济剧烈震荡，仿佛病人进入休克状态，但随着市场供求恢复平衡，经济运行也回归正常。两年后，玻利维亚的通货膨胀率降至 15%，GDP 增长 21%，外汇储量增加了

二十多倍。萨克斯的反危机措施大获成功，“休克疗法”也名扬世界。

20 世纪 80 年代末 90 年代初，原实行计划经济的苏联、东欧国家发生了严重的经济、政治危机，这些国家开始实施从原有的以公有制为基础的计划经济体制向以私有制为基础的市场经济体制转型。在西方国际金融组织的举荐下，以俄罗斯、波兰为代表的大多数东欧国家在这一过程中都使用了“休克疗法”这种激烈的经济工具。

它后来被确定为三大基本内容：稳定化——以紧缩反通胀，并建立宏观均衡；自由化——放开物价；私有化——明晰产权。当然，在具体实施过程中，根据具体情况，“休克疗法”的具体政策有所调整，其形态有所改变，但基本框架是没有变化的。

“休克疗法”从 1992 年到 1999 年使俄罗斯经济持续 7 年严重衰退，1998 年俄罗斯的国民生产总值比 1990 年下降了 44%，工业总产值减少 54%，消费品生产则下降 58%，俄罗斯的经济在泥泞中一直徘徊到 2000 年，从 1987 年占世界第 5 位下降到占世界第 13 位，GDP 总量只有美国的 1/10。在那些年代，俄罗斯居民生活水平一落千丈，健康状况和平均寿命也在恶化，俄罗斯从一个强国沦为一个弱国。

但是俄国从 1999 年开始复苏，很快进入了健康、正常、快速的发展状态。从国际地位看，俄罗斯基本恢复了经济、政治、军事大国的地位，在国际政治中的分量也不可小视，特别是普京和梅德韦杰夫上台后，力图重振大国雄风，公开与美欧抗衡，不甘示弱。2006 年俄罗斯人均 GDP 达到 4000 美元以上，医疗几乎免费，中小学上学免费，还免费提供午餐，60 岁以上的工人农民都享受养老保险，衣食无忧，实行个人 12%、企业 25% 单一无累进税制，政府机构大量精简，国家财政 1/4 用于教育、医疗、养老和社会救济。到 2007 年，俄罗斯国民经济已经连续第 8 个年头保持快速增长势头，经济社会各个方面都取得出色的成就。因此，对“休克疗法”应从宏观上看，从全局上看，从历史的进程中看，切忌片面化和简单化，要为我所用，代价和缺点要搞清楚，成绩也要看清楚。

中国基本采取了渐进式改革，它的基本内涵是先易后难、循序渐进、先行试点等办法进行体制改进，逐步过渡。这种改革方式的优点是，政府比较容易控制改革的进程，把改革自上而下的战略部署与基层自下而上的创造积极性结合起来，通过试

点及时总结经验和教训，校正改革的步骤，使改革在不断深入的同时也保证了社会的稳定，没有爆发影响全局的大规模动乱，经济快速发展，人民生活水平显著提高。

改革开放 30 年来，我国从农村的联产承包责任制、乡镇企业发展、小城镇建设，到国有企业改革的全面展开，都凝聚了很多基层创造的改革经验。我国渐进式改革的另一特点是，从经济领域向政治、社会、文化领域扩展和推进，就业体制、社会保障体制、收入分配体制、户籍体制、基层民主建设、党内民主建设、文化产业发展等方面的改革都在有条不紊地逐步推进。这些都是比较明显的改革优势。

世界上没有免费的午餐。渐进式改革也为其成功付出了不小的代价。从理论上讲，渐进式改革本身就是一种“次优”的制度变革方式，不可避免地产生了不少经济社会问题和隐患，并加大了后期改革的不确定性和成本。

由于政治改革滞后于经济改革，从而阻碍了经济改革的顺利推进，建立社会主义市场经济体制的努力屡遭挫折。国有资产大量流失，一些国企经营者利用手中掌握的权力和信息，借国企改革、产权流动之机，钻体制、制度的空子，采取搞场外交易、在产权交易中与中介机构联手、低值评估、蓄意制造投资“失误”等各类手法大肆侵吞国有资产。“花一元钱买下十元钱的国有资产”被形象地概括成全国企业改制的平均情况。按照保守的估计，30 年国有企业改革过程中，国有资产流失的规模应该在万亿元的量级上。由于缺乏强大独立的非政府组织和独立于国家之外的新闻媒体的监督，权力的异化和公权力的肆意扩张还很难受到有效的制衡；生态环境的恶化和生命健康受到的威胁，成为缺乏完备的法治和宪政下的有力注脚；由于还没有比较完备的、畅通的、及时的社会对话机制，社会各个阶层和群体的矛盾和对立局面比较严峻；由于缺乏与社会积极发展趋势相适应的道德和价值取向，社会风气有媚俗之势，健康向上的主流文化受到了严重的冲击。

著名经济学家杨小凯生前曾指出，中国作为一个后发国家，尽管现在改革开放很成功，但由于没有进行根本的宪政体制改革，发展前景并不清晰明朗。他甚至预言，尽管俄罗斯震荡疗法后的短期社会效果相较于中国的渐进式转轨而言好像是一个失败，但由于俄罗斯进行了根本的宪政体制变革，其将来发展会超越中国。当然他只是是一家之言，并不一定正确，也遭到了质疑和反对，但警醒之言还是值得重视的。

| 重大理论创新——科学发展观 | |||||

科学发展观，是新世纪新阶段以胡锦涛为总书记的新的中央领导集体提出的创新型理论体系，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承的、与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义事业必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观，是立足于社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。进入新世纪新阶段，我国发展呈现出一系列新的阶段性特征，成为在社会主义初级阶段的具体表现。

新中国成立后，我们党在艰辛探索社会主义建设规律过程中发生过严重曲折，有许多原因，但都同对基本国情的认识偏差有联系，

致使制定的路线、方针、政策脱离了中国最大的实际。改革开放以来成就巨大，举世瞩目。然而，尽管生产力有了很大发展，综合国力有了显著增强，人民生活水平有了较大提高，各项事业有了较大进展，但人口多、基础差、经济落后、发展不平衡、现代化水平低等基本国情并没有从根本上改变。

中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾没有变。当前中国发展的阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现，要坚持把它作为推进改革、谋划发展的根本依据。

社会主义初级阶段，是没有经历资本主义发展阶段的中国，经过社会主义改造所进入的具体阶段。初级阶段是不发达的阶段。这个不发达首先是指生产力的不发达，但同时也要讲社会主义制度的不够完善和不够成熟。长期以来，我们对经济、技术过度重视，有意无意地忽略了制度的构建和完善，这是很长时间以来一个值得注意的倾向。同时对文化也有所忽略，先进文化的发展有所进步，但仍有不小的阻力，腐朽文化还有一定的市场。

在中国几十年社会主义建设的进程中，我们党既艰苦奋斗创造了建设社会主义的辉煌成就，同时也艰辛探索积累了发展社会主义的丰富经验。党的十一届三中全会以后，我们党深刻总结社会主义建设正反两方面的经验，在正确判断国情的基础上，形成了以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的“一个中心、两个基本点”的基本路线，开辟了中国特色社会主义道路。党的十二大、十三大、十四大、十五大、十六大把总结历史经验同总结当前经验结合起来，制定了一系列推进改革发展的方针政策，不断丰富和发展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验。党的十七大对中国改革开放的历史进程和宝贵经验作了大跨度的回顾总结，总结了十个结合的宝贵经验。这些都是科学发展观形成的实践依据。

二战以后，在世界各国把加快经济增长奉为共识的情况下，出现了前所未有的经济增长奇迹，但因片面地追逐经济增长，不重视社会发展和社会公平，忽视环境保护和能源、资源节约，因而在发展过程中，付出了高昂的发展代价。有的国家