

北京国际城市发展研究院编写

6

中国城市

“十二五”核心问题 研究报告

连玉明◎主编

ZHONGGUO CHENGSHI

SHIERWU

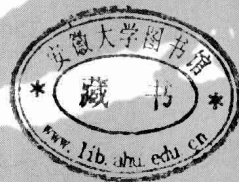
HEXINWENTI

YANJIUBAOGAO



中国城市 “十二五”核心问题 研究报告⑥

连玉明◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市“十二五”核心问题研究报告⑥ / 连玉明主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2010.1

ISBN 978-7-80221-970-0

I. 中… II. 连… III. 城市经济-经济发展战略—研究报告—中国—2011~2015 IV. F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第202862号

书 名: 中国城市“十二五”核心问题研究报告⑥

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: (010) 68320825 68320484

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgkdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市鑫海达印刷有限公司

开 本: 880×1230 1/16

字 数: 473千字

印 张: 34.75

版 次: 2010年1月第1版

印 次: 2010年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80221-970-0

定 价: 1200.00元 (全六册)

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

目录

CONTENTS

51 中国城市“十二五”加强应急管理健全城市运行体系研究报告 / 2333

1. 完善应急管理、保障城市正常运行是城市“十二五”面临的重大课题之一 / 2335

1.1 加强城市管理是城市安全运行的前提和保障 / 2335

1.1.1 有序的城市管理是复杂的城市运行的坚实保障 / 2336

1.1.2 加强城市运行管理是科学发展观的必然要求 / 2337

1.2 应急管理是城市运行管理的重要组成部分 / 2337

1.2.1 应急管理是我国新时期发展的重要任务 / 2338

1.2.2 应急管理的发展历程 / 2339

1.2.3 应急管理的框架内容 / 2343

2. 我国城市突发事件应急管理的基本模式 / 2345

2.1 “整合条块关系强化属地管理”的北京模式 / 2345

2.1.1 形成统一指挥、分级负责、资源共享、条块结合的管理机制 / 2346

2.1.2 借助奥运契机探索城市运行机制 / 2346

2.2 “多元协调管理机构与应急响应机构相对接”的上海模式 / 2347

2.2.1 三级管理的应急组织架构 / 2347

2.2.2 分级响应的运行机制 / 2347

2.2.3 “两级政府、三级管理、四级网络”的分级管理体制 / 2347

2.3 “优化配置建立全市应急指挥网络”的深圳模式 / 2347

2.3.1 “非典”应急：优化配置和整合各类资源 / 2348	
2.3.2 探索新型应急指挥系统 / 2348	
2.4 “依托公安部门建立社会联动机制”的广州模式 / 2349	
2.4.1 把社会服务与突发事件应急机制结合起来 / 2349	
2.4.2 健全城市应急管理法律法规 / 2349	
2.5 “建立直属市委、市政府领导的应急处置事业单位”的南宁模式 / 2349	
2.5.1 15个子系统组成城市应急联动系统 / 2349	
2.5.2 市应急联动中心和联动部门两级组织结构 / 2350	
2.5.3 集中接警，一级处警的运转模式 / 2350	
3. 我国城市应急管理及城市运行体系存在的问题和缺陷 / 2351	
3.1 部门分割、管理分散、重复建设 / 2352	
3.1.1 缺乏统一的应急管理指挥系统 / 2352	
3.1.2 重复建设问题也很普遍 / 2352	
3.2 城市运行管理缺乏丰富直观的信息支持 / 2352	
3.2.1 信息采集不及时、不准确、不全面，信息展示不形象、不直观 / 2353	
3.2.2 缺乏统一标准、信息传递不畅，日常运行管理协调难度大 / 2353	
3.3 紧急状态缺少立法，应急处置缺乏协调 / 2354	
3.3.1 应急法制的系统性仍不完善 / 2354	
3.3.2 应急法制的协调性还有待加强 / 2355	
3.3.3 应急法制的实效性需要提升 / 2356	
3.4 应急预案操作性差，缺乏实战应急演练 / 2357	
3.4.1 认识不足，应付了事 / 2357	
3.4.2 职责不清，内容僵化 / 2358	
3.4.3 制定得多，开展得少 / 2358	
3.4.4 注重防范，缺乏防护 / 2358	
3.4.5 参与不够，协作不足 / 2358	
3.4.6 演练松散，严谨不足 / 2358	
3.5 “属地应急”的制度设计存在缺陷 / 2359	
3.5.1 基层政府不作为 / 2359	

3.5.2 某些大型国企“不能为” / 2359

3.5.3 民间力量的“不知从何而为” / 2360

3.6 资源缺乏合理有效配置、保障体制不健全 / 2360

3.6.1 缺乏统一规划、监督和指导 / 2360

3.6.2 缺乏物资储备和资金保障、应急装备数量不足，救援手段比较落后 / 2360

3.7 政府主导下的社会参与不足 / 2361

3.7.1 社会参与公共安全管理环节比较简单，参与规模较小，参与方式比较单一 / 2361

3.7.2 社会参与比较被动，主动性不够，行政命令占据主导地位 / 2361

4. “十二五”时期强化城市运行及应急管理的建议与措施 / 2362

4.1 建立完善的城市运行及应急管理指挥系统 / 2362

4.1.1 建立城市运行及应急管理指挥系统 / 2363

4.1.2 城市运行及应急指挥系统的三级构成 / 2363

4.1.3 加强跨部门、跨地区的联动应急指挥建设 / 2364

4.2 加强公共安全应急预案体系建设 / 2364

4.2.1 公共安全应急预案要经常修补和完善 / 2364

4.2.2 公共安全应急预案要强化问责机制 / 2364

4.2.3 公共安全应急预案要强化公民、非政府组织及媒体的作用 / 2365

4.3 加强公共安全应急救援保障体系建设 / 2365

4.3.1 人力保障 / 2366

4.3.2 物力保障 / 2366

4.3.3 财力保障 / 2366

4.4 加强城市安全预警信息化建设 / 2367

4.4.1 建立和完善城市应急监控系统 / 2367

4.4.2 建立统一的应急信息发布平台 / 2367

4.4.3 建立规范的信息报道机制 / 2368

4.5 建立城市应急管理法律体系 / 2368

4.5.1 制定统一的国家应急管理法律体系 / 2369

4.5.2 修改现行法律和法规中不适应灾害应急管理的内容 / 2369

4.5.3 急需加强对城市应急管理的有关立法工作 / 2369

4.6 加强国内外的交流与合作 / 2369

4.6.1 加强国内的交流与合作 / 2369

4.6.2 加强国际间的交流与合作 / 2370

5. 国外应急管理体系建设及其启示 / 2370

5.1 各国的应急管理体系综述 / 2370

5.1.1 美国应急管理体系综述 / 2370

5.1.2 英国应急管理体系综述 / 2373

5.1.3 日本应急管理体系综述 / 2375

5.1.4 澳大利亚应急管理体系综述 / 2377

5.1.5 俄罗斯应急管理体系综述 / 2379

5.2 国外应急管理对我国的启示与借鉴 / 2380

5.2.1 行政首长担任最高领导 / 2380

5.2.2 应急管理委员会或联席会议辅助决策 / 2381

5.2.3 常设的应急管理机构处理日常事务 / 2381

5.2.4 地方政府为操作主体，强调多方协作 / 2381

5.2.5 强调全过程的应急管理，突出预防的重要性 / 2381

5.2.6 建立健全应急管理的法律和制度，实施标准化的应急管理 / 2382

5.2.7 共担的责任机制 / 2382

52 中国城市“十二五”创新基层社会管理格局研究报告 / 2385

1. 加强社会管理是实现经济社会协调发展的系统工程 / 2387

1.1 社会管理是对社会进行有效覆盖和全面管理的完整体系 / 2387

1.1.1 社会管理体制是一系列富有约束力的规则和程序性安排 / 2387

1.1.2 社会管理是一个系统工程 / 2387

1.2 社会管理的复杂性决定了社会管理的显著特征 / 2388

1.2.1 社会管理的系统性 / 2388

1.2.2 社会管理的人为性 / 2388

1.2.3 社会管理的灵活性 / 2388

1.2.4 社会管理的服务性 / 2389

1.2.5 社会管理的参照性 / 2389

1.2.6 社会管理的对象性 / 2389

1.3 社会管理的基本功能和社会管理的运用 / 2389

1.3.1 社会管理的基本功能 / 2389

1.3.2 社会管理运用的两种方法 / 2390

2. 我国社会管理改革取得的进展与面临的挑战 / 2392

2.1 我国社会管理体制的历史沿革 / 2392

2.1.1 “政府—单位”制为主、“政府—街居”制为辅的社会管理体制 / 2392

2.1.2 “政府—社区”制与“政府—单位”制并存的社会管理体制 / 2393

2.1.3 “党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局 / 2394

2.2 我国社会管理改革取得的进展 / 2395

2.2.1 政府对社会建设和社会事业的投入增加 / 2396

2.2.2 社会管理的相关法律法规进一步完善 / 2396

2.2.3 不断完善社会工作人才机制，社会管理人才队伍不断壮大 / 2397

2.2.4 适应加强社会管理的需要，对社会管理职能部门作出调整 / 2397

2.2.5 积极推进社会管理体制改革的试点和推广工作，实现增量改革 / 2397

2.2.6 针对新的社会问题，在社会管理方式和手段上进行了创新 / 2398

2.3 我国社会管理改革中面临的十大突出问题 / 2399

2.3.1 事业单位行政化和自治组织行政化倾向严重 / 2400

2.3.2 政府的社会管理观念和意识落后 / 2400

2.3.3 社会管理体制呈现分散性、“二元化”特征和“体制分割” / 2400

2.3.4 社会管理人才队伍建设还需要加强 / 2401

2.3.5 社会管理的投入仍然偏低 / 2402

2.3.6 社会组织基础仍然薄弱 / 2402

2.3.7 社会管理手段比较简单 / 2403

2.3.8 政府职能转变不到位 / 2403

2.3.9 利益协调机制有待完善 / 2404

2.3.10 社会管理法律法规体系的基本框架还远没有形成 / 2404

2.4 “十二五”时期城市社会管理改革面临巨大挑战 / 2404

2.4.1 工业化带来的挑战 / 2405

2.4.2 城市化带来的挑战 / 2405

2.4.3 利益分化带来的挑战 / 2405

2.4.4 老龄化带来的挑战 / 2406

2.4.5 公民社会出现带来的挑战 / 2406

2.4.6 全球化带来的挑战 / 2406

2.4.7 信息化带来的挑战 / 2407

2.4.8 公共安全威胁带来的挑战 / 2407

3. “十二五”时期城市社会管理改革的总体思路 / 2407

3.1 “十二五”时期城市社会管理改革的主要目标 / 2407

3.1.1 公共参与目标：建立开放式的中国特色社会管理模式 / 2408

3.1.2 政策调节目标：优化中国特色社会管理的手段 / 2409

3.1.3 社会流动目标：增强我国社会结构的弹性 / 2409

3.1.4 安全保障目标：构建我国社会稳定的“安全阀” / 2410

3.1.5 危机应急目标：提高我国社会风险的控制能力 / 2410

3.2 “十二五”时期城市社会管理改革的基本原则 / 2411

3.2.1 坚持“以人为本”的原则 / 2411

3.2.2 坚持公民增权的原则 / 2412

3.2.3 坚持合作共赢的原则 / 2412

3.2.4 坚持社会代价最小化的原则 / 2413

3.2.5 坚持公平优先、权利优先的原则 / 2413

3.2.6 坚持服务为主、引导为主的原则 / 2413

3.3 “十二五”时期城市社会管理改革的重点任务 / 2414

3.3.1 社团管理体制改革 / 2414

3.3.2 社会保障体制改革 / 2414

3.3.3 社会服务体制改革 / 2414

3.3.4 社会工作体制改革 / 2415

3.3.5 社会治安体制改革 / 2415

3.3.6 社会应急体制改革 / 2416

3.3.7 社区管理体制变革 / 2416

3.3.8 社会管理领导体制和工作机制改革 / 2417

4. “十二五”时期城市社会管理改革的战略措施 / 2417

4.1 加快政府职能转变步伐，优化配置行政管理资源 / 2418

4.1.1 加快推进政府职能的转变，更加注重履行社会管理职能 / 2418

4.1.2 依据法律、法规和规章，明确政府履行社会管理和公共服务职能的权力边界和职责范围 / 2418

4.1.3 坚持权责统一和条块结合、以块为主原则，明确各级、各部门履行社会管理职能的事权 / 2419

4.1.4 坚决克服社会管理中的形式主义，努力构建社会管理的长效机制 / 2419

4.2 大力发展各类社会组织，深度开发自律管理资源 / 2420

4.2.1 培育发展社会组织，吸纳社会组织参与社会治理 / 2420

4.2.2 有序敞开“大门”，规范准入“门槛”，为社会组织的健康成长开辟广阔空间 / 2421

4.2.3 制定并兑现各项扶持政策，为增强社会组织自我发展能力提供良好环境 / 2421

4.2.4 坚持寓管理监督于优良服务之中，把社会组织引入规范、健康发展的轨道 / 2421

4.3 创新城市社区自治体制，用好基层自治管理资源 / 2422

4.3.1 积极推进城乡社区建设，健全新型社区管理和服务体制 / 2422

4.3.2 社区自治空间的确定：从小规模社区到大规模社区 / 2423

4.3.3 社区治理形态的重塑：从政府统治到公民治理 / 2423

4.3.4 社区运行机制的转换：从政治行政合一到政治行政分离 / 2424

4.4 推进乡村关系良性互动，构建农村社会管理体系 / 2425

4.4.1 依法整合乡村关系，实现“乡政村治”的良性互动 / 2425

4.4.2 有效地协调好“两委”关系，充分发挥各自应有的功能 / 2425

4.4.3 完善村民自治制度，维护广大农民的民主权利 / 2426

4.4.4 强化农村社会管理，维护农村社会稳定 / 2426

4.5 努力提高公民文明素质，激活公民自我管理资源 / 2427

4.5.1 加强公民意识教育，使每一个公民知晓权利与义务的统一 / 2427

4.5.2 加强公民道德教育，使每一个公民都能自觉履行社会责任 / 2428

53 中国城市“十二五”健全统筹城乡发展体制机制研究报告 / 2431

1. 统筹城乡发展是践行科学发展观的重要内容 / 2433

1.1 统筹城乡发展体现了全面建设小康社会的内在要求 / 2433

1.2 统筹城乡发展为从根本上解决“三农”问题指明了方向 / 2434

1.3 统筹城乡发展是实现城乡经济良性循环的前提条件 / 2435

1.4 统筹城乡发展是构建和谐社会的重要标志和关键所在 / 2435

2. 城乡发展不协调制约经济社会可持续发展 / 2436

2.1 城乡关系在经济建设方面不协调 / 2437

2.1.1 城乡基础设施建设投入差异很大 / 2437

2.1.2 城乡居民收入差距显著扩大 / 2438

2.1.3 农村居民消费低于城镇居民消费 / 2438

2.2 城乡关系在制度保障方面不协调 / 2439

2.2.1 城乡不统一的户籍制度 / 2439

2.2.2 城乡不平等的就业政策 / 2439

2.2.3 城乡不平等的社会保障体系 / 2440

2.3 城乡关系在社会发展方面不和谐 / 2440

2.3.1 教育投入在城乡之间的分配不均衡 / 2440

2.3.2 农村科技的整体水平较低 / 2441

2.3.3 其他文化建设方面的城乡差距 / 2442

2.3.4 城乡享受医疗卫生资源不平等 / 2442

2.3.5 农村群体性事件明显增多 / 2443

3. 以统筹城乡发展为目标推进农村综合改革 / 2444

3.1 推进农村改革的重要性和艰巨性 / 2444

3.1.1 农村综合改革是涉及上层建筑的重大变革 / 2444

3.1.2 农村综合改革是巩固农村税费改革成果的必然要求 / 2445

3.1.3 推进农村综合改革是一项长期而艰巨的任务 / 2445

3.2 推进农村综合改革要把握好五大问题 / 2445

3.2.1 坚持不懈地落实好中央支持农业发展和农民增收的政策措施 / 2446

3.2.2 坚持稳定和完善农村基本经营制度 / 2446

3.2.3 增加投入切实解决农民群众生产生活中的实际问题 / 2446

3.2.4 充分发挥广大农民在新农村建设中的主动性和创造性 / 2446

3.2.5 推进新农村建设必须坚持从实际出发，因地制宜，量力而行 / 2446

3.3 以全面推进乡镇机构改革为契机推进农村综合改革 / 2447

3.3.1 以转变政府职能为核心的乡镇机构改革成绩显著 / 2447

3.3.2 以农民利益为根本点的乡镇机构改革任重道远 / 2448

3.3.3 以科学发展观为统领的新一轮乡镇机构改革全面推开 / 2450

3.4 以加快县乡财政管理体制改革的为重点推进农村综合改革 / 2452

3.4.1 县乡财政管理体制改革的总要求 / 2452

3.4.2 影响县乡财政运行的主要因素 / 2453

3.4.3 推进县乡财政管理体制改革的思路 / 2454

3.5 以化解乡村债务为突破口推进农村综合改革 / 2455

3.5.1 乡村债务的成因分析 / 2456

3.5.2 化解乡村债务的对策措施 / 2457

3.6 以落实农村义务教育管理体制改革的支撑推进农村综合改革 / 2458

3.6.1 农村义务教育面临的现实困境 / 2458

3.6.2 农村义务教育管理体制改革的总体思路 / 2460

3.6.3 农村义务教育均衡化发展的着力点 / 2462

4. 五大举措开创统筹城乡发展新局面 / 2463

4.1 统筹好城乡发展规划 / 2463

4.1.1 城乡规划是具有法定地位的发展蓝图 / 2463

4.1.2 全面落实城乡规划的各项法律制度和有关规定 / 2464

4.1.3 加强城乡规划的编制和实施监督，促进城镇发展方式转变 / 2465

4.2 统筹好城乡劳动力就业 / 2466

4.2.1 建立覆盖城乡劳动力就业登记制度，制定有利于城乡劳动者就业的政策体系 / 2466

4.2.2 建立城乡平等的就业准入制度，形成统一开放、竞争有序的劳动力市场体系 / 2467

4.2.3 构建城乡一体化的劳动就业服务制度，形成多层次、全方位的就业服务体系 / 2467

4.2.4 建立健全农民工劳动权益保护制度，完善用工管理体系 / 2468

4.3 统筹好城乡基本公共服务 / 2468

4.3.1 建立全国基本公共服务标准 / 2468

4.3.2 调整和改革政府间关系，完善政府间转移支付机制 / 2469

4.3.3 改革和完善公共服务领域的投资体制，提高公共财政投资效率和基本公共服务质量 / 2469

4.3.4 加速城镇化进程，消除城乡体制分割，实现各种体制对接 / 2470

4.4 统筹好城乡基础设施建设 / 2471

4.4.1 构建多元投资格局，解决投资需求 / 2471

4.4.2 创新农村基础设施政府投资方式，加强农民民主决策 / 2472

4.4.3 加强统筹布局，努力做到规划先行 / 2472

4.5 统筹好区域联合与协作 / 2473

4.5.1 建立完善的区域经济体系 / 2473

4.5.2 走中国特色城镇化道路，统筹城乡发展，促进城乡一体化 / 2474

4.5.3 建立完善的区域政策体系 / 2474

54 中国城市“十二五”行政管理体制改革研究报告 / 2477

1. 深化行政体制改革是“十二五”时期深化改革的重要环节 / 2479

1.1 改革开放30年行政体制改革取得重大进展 / 2479

1.1.1 推进政府职能转变 / 2479

1.1.2 推进行政机构改革 / 2480

1.1.3 建立健全公务员制度 / 2481

1.1.4 推进依法行政 / 2483

1.1.5 推进民主科学决策 / 2485

1.1.6 推进行政效率改革 / 2486

1.1.7 政府工作透明化改革 / 2486

1.1.8 推进政府管理方式改革 / 2487

1.1.9 推进廉政建设和反腐败工作 / 2487

1.2 建立与完善社会主义公共行政体制的实践经验 / 2488

- 1.2.1 坚持以人为本、执政为民、依靠人民 / 2488
- 1.2.2 坚持解放思想、实事求是、与时俱进 / 2489
- 1.2.3 坚持把握大局、统筹兼顾、协调推进 / 2489
- 1.2.4 坚持统筹中央与地方关系，发挥两个积极性 / 2489
- 1.2.5 坚持审时度势、积极稳妥、循序渐进 / 2489

1.3 进一步深化行政体制改革的战略部署 / 2490

- 1.3.1 进一步转变和正确履行政府职能 / 2490
- 1.3.2 进一步简政放权和规范市场、社会秩序 / 2491
- 1.3.3 进一步优化行政组织结构 / 2491
- 1.3.4 进一步推进制度创新和管理创新 / 2491
- 1.3.5 进一步理顺政府职责关系 / 2492
- 1.3.6 进一步加强公务员队伍建设 / 2492

2. 以建设服务型政府为抓手强化社会管理和公共服务职能 / 2494

2.1 建设服务型政府是实现公共治理和谐的必然要求 / 2494

- 2.1.1 建设服务型政府，是发展社会主义市场经济的迫切需要 / 2494
- 2.1.2 建设服务型政府，是实践社会主义政治文明本质要求的迫切需要 / 2495
- 2.1.3 建设服务型政府，是深化行政体制改革的迫切需要 / 2495
- 2.1.4 建设服务型政府，是加强政府自身改革和建设的迫切需要 / 2495

2.2 建设服务型政府面临三大突出问题 / 2496

- 2.2.1 服务型政府建设缺乏体制创新 / 2496
- 2.2.2 服务型政府建设缺乏机制和法律制度支持 / 2496
- 2.2.3 服务型政府建设呈现“两热两冷” / 2496

2.3 “十二五”期间中国城市建设服务型政府的总体思路 / 2497

- 2.3.1 确立服务理念——构建服务型政府的前提 / 2497
- 2.3.2 转变政府职能——构建服务型政府的关键 / 2497
- 2.3.3 政府依法行政——构建服务型政府的保障 / 2499
- 2.3.4 政府制度创新——构建服务型政府的诉求 / 2499
- 2.3.5 公民积极参与——构建服务型政府的源泉 / 2500

3.以建设法治政府为重点全面推进依法行政 / 2501

3.1 从人治走向法治的治理模式转型 / 2502

3.1.1 依法行政的框架体系、奋斗目标和基本要求初定 / 2502

3.1.2 契合发展阶段和实际确定政府职能转变方向 / 2502

3.1.3 行政行为 and 行政监督救济制度建设取得重大进展 / 2502

3.1.4 行政系统内的监督和制约机制日趋合理 / 2503

3.1.5 现代理念、原则和新型管理手段在依法行政中得到肯定和运用 / 2503

3.1.6 践行依法行政由外在要求转向内在自觉 / 2504

3.1.7 公众的监督、参与和支持构成依法行政不断向前发展的根本动力 / 2504

3.2 建设法治政府的实践目标与原则 / 2504

3.2.1 建设法治政府的实践目标 / 2504

3.2.2 建设法治政府的实践原则 / 2505

3.3 “十二五”时期中国城市加强法治建设的重点环节 / 2507

3.3.1 建立健全科学民主决策机制，促进行政决策的科学化、民主化、制度化 / 2507

3.3.2 大力推进政务公开，促进政府职能转变和行政管理方式创新 / 2507

3.3.3 加强政府立法工作，不断提高制度建设质量 / 2508

3.3.4 大力推进行政执法体制改革，进一步提高行政执法水平 / 2508

3.3.5 进一步完善行政监督制度，强化对行政行为的监督 / 2509

3.3.6 积极探索预防和化解社会矛盾的新路子，推进矛盾纠纷调处工作的制度化和规范化 / 2509

4.以建设廉洁政府为关键着力维护社会公正 / 2510

4.1 廉洁政府的主要特征 / 2510

4.1.1 政府官员廉洁奉公 / 2510

4.1.2 法人单位奉公守法 / 2510

4.1.3 公共权力及公共资源获取和运用合法且无私 / 2510

4.1.4 司法、执法公正无私 / 2511

4.1.5 法律、政策本身无私为民 / 2511

4.2 建设廉洁政府的正效益 / 2511

4.2.1 廉能生威 / 2512

- 4.2.2 廉能生效 / 2512
- 4.2.3 廉能减危 / 2512
- 4.2.4 廉能增信 / 2512
- 4.3 “十二五”时期中国城市建立和保持廉洁政府的主要措施 / 2513**
 - 4.3.1 自由而公正的选举 / 2513
 - 4.3.2 权力的监督制约 / 2513
 - 4.3.3 实行宪政法治 / 2514
 - 4.3.4 政府管理的现代化 / 2514
 - 4.3.5 廉洁奉公的政治领导人和正直诚实的公务员队伍 / 2515
 - 4.3.6 完备、周密的反腐败法律和坚强有力的反腐败执法机构 / 2516
 - 4.3.7 自由和独立的媒体 / 2517
 - 4.3.8 强大、活跃的公民社会 / 2517
 - 4.3.9 私人部门的健康发展和正当竞争 / 2518
 - 4.3.10 建立反腐败的国际合作机制 / 2518

55 中国城市“十二五”以主体功能区效应推进区域协调发展战略 研究报告 / 2521

1. 目前我国主体功能区建设的理论和各级政府实践现状 / 2523

1.1 主体功能区的内涵及其各类型的界定 / 2523

- 1.1.1 主体功能区的内涵及其科学意义 / 2523
- 1.1.2 我国关于各类主体功能区的界定 / 2524

1.2 区域发展规划及现阶段我国区域发展面临的主要问题 / 2526

- 1.2.1 区域发展规划的概念 / 2526
- 1.2.2 现阶段我国区域发展面临的主要问题 / 2527

1.3 我国主体功能区建设的主要发展现状 / 2528

- 1.3.1 我国国家层面主体功能区建设的进展情况 / 2528
- 1.3.2 我国部分试点省区主体功能区建设的实践探索 / 2529
- 1.3.3 我国理论界对主体功能区建设的相关探索 / 2533

2. 我国“十二五”时期主体功能区建设对实现区域协调发展具有重要意义 / 2536

2.1 我国主体功能区建设是对传统区域发展战略的创新 / 2536

2.1.1 完善了区域规划理论体系 / 2536

2.1.2 创新了区域规划理念 / 2537

2.1.3 丰富了区域规划内容 / 2538

2.1.4 重构了区域规划的空间体系 / 2539

2.1.5 推动了区域规划与其他空间规划的融合 / 2540

2.1.6 区域化的政策为区域规划实施提供了保障 / 2541

2.2 推进主体功能区建设是推进区域协调发展的新思路 / 2542

2.2.1 有利于发挥各地区资源优势, 形成各具特色、功能互补的区域分工格局 / 2542

2.2.2 有利于推动各地区共容式发展, 形成良性互动的区际关系 / 2543

2.2.3 有利于对资源、环境和生态进行保护, 形成人与自然和谐相处的发展态势 / 2543

2.2.4 有利于缩小地区发展差距, 形成发展成果共享的局面 / 2543

2.3 主体功能区建设对我国“十二五”时期实现区域协调发展具有战略意义 / 2544

2.3.1 主体功能区的提出与建设符合科学发展观的发展要求 / 2544

2.3.2 主体功能区的提出与建设体现了以人为本谋发展的理念 / 2546

2.3.3 主体功能区的提出与建设体现了节约资源保护生态环境的迫切需要 / 2546

3. 当前主体功能区建设面临诸多问题 / 2547

3.1 我国区域协调发展约束条件的基本判断 / 2547

3.1.1 现有的人口分布是自然环境、经济发展、民族习俗、传统文化等多因素作用的结果 / 2547

3.1.2 人口转移涉及多个方面, 除了要尊重本人意愿外, 政府还面临迁移中的补偿与安置问题 / 2547

3.2 主体功能区建设自身需要不断完善和发展 / 2548

3.2.1 城市化的盲目性与主体功能区建设自相矛盾 / 2549

3.2.2 区域开发的无序性与主体功能区建设背道而驰 / 2549

3.2.3 主体功能区作为新事物其本身仍存在制度缺陷 / 2550

3.3 主体功能区建设受各行政区利益冲突影响 / 2550

3.3.1 区域划分依据的冲突 / 2550

3.3.2 区域发展理念的冲突 / 2551

3.3.3 同质化政府与异质化区域的冲突 / 2551