

山西 改革开放史


秦文峰 苗长青 著

山西出版集团
山西教育出版社

Shanxi GaigeKaifangshi

秦文峰 苗长青 著

山西 改革开放史

 山西出版集团
山西教育出版社

图书在版编目(C I P)数据

山西改革开放史/秦文峰,苗长青著. —太原:山西教育出版社,2009.4
ISBN 978-7-5440-3913-0

I. 山… II. ①秦…②苗… III. 改革开放-历史-山西省 IV. D619.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 052003号

山西改革开放史

SHANXI GAIGEKAIFANG SHI

出版人 荆作栋
责任编辑 杨文
复审 李飞
终审 刘立平
装帧设计 王耀斌
印装监制 贾永胜

出版发行 山西出版集团·山西教育出版社
(太原市水西门街馒头巷7号 电话:4035711 邮编:030002)

印 装 山西晋财印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 33.75
字 数 643千字
版 次 2009年4月第1版 2009年4月山西第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5440-3913-0
定 价 58.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。电话:0351-6523859

序 言

1949年中华人民共和国成立。1956年社会主义改造基本完成，社会主义制度在我国确立。从1956年到1978年中共十一届三中全会召开前夕，我国在“一穷二白”的基础上逐步建立起了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；开展了亘古未有的农田水利建设，农业生产条件得到极大改善；教育、科技、卫生等各项事业获得了全面发展。

但是，崭新的社会主义事业在中国这块古老的土地上获得巨大发展的同时，其不完善的一面也逐步表现出来。为此，从1956年毛泽东发表《论十大关系》开始，中国共产党就不断地探索一条改革的路子。到中共十一届三中全会以来，这种探索终于发展成为一场汹涌澎湃的改革浪潮。

从中共十一届三中全会以来，在中国共产党的领导下，我国从经济到文化、教育、科技、政治各个领域都开展了深刻的改革，我国社会主义体制在改革中得到了不断的完善。经过改革，我国的经济获得了飞速的发展，综合国力不断增强，人民生活水平得到极大提高，整个国家面貌发生了沧桑巨变。中国正在改革中和平崛起。

本书是一部全面回顾和论述山西改革开放30年发展变迁的著作。这部著作以一个省为例，见证了中国的改革开放，反映了中国的改革开放，浓缩了中国的改革开放。

与一般同类型著作比较，本书具有以下一些突出的贡献和特点：全

面介绍和分析了改革开放前的山西社会，别开生面地论述了改革开放以来山西经济结构的演变，生动地记录了改革开放以来山西城乡二元结构逐步被打破的过程，全面总结了山西改革开放的基本成就、基本经验和基本教训。

在这之前的30年里，我国掀起了以经济体制改革为中心的改革的第一个大浪潮。中国社会呼唤着更深刻的变革。中国改革的第二个大浪潮正在酝酿，它必将像钱塘之潮滚滚而来，势不可挡。

我们谨以此书献给正在酝酿中的中国改革的第二个大浪潮。

前 言

“改革史”有狭义与广义之分。

狭义的“改革史”，是指各项改革举措的历史背景、决策依据、出台过程、具体内容、实施情况、重要影响、经验教训等。

广义的“改革史”，除了狭义的理解外，还应包括以下内容：

(一) 思想解放运动。思想解放运动为改革开放开辟了道路。

(二) 思想理论战线上的斗争和交锋。改革开放是在反对来自“左”的或右的干扰中向前推进的。

(三) 政治理论学习。如学习中国特色社会主义理论体系（包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观），学习党的重要决定、决议（如《关于建国以来党的若干历史问题的决议》），学习党的历次重要会议精神等。没有理论的指导，改革开放便失去了前进的方向。

(四) 党的自身建设。党是改革开放的领导力量，党自身的建设和改革对改革开放进程具有重大的影响。

(五) 改革开放以来政治、经济、文化、社会各个领域取得的巨大成就和整个社会的沧桑巨变。它们是改革开放的结果和成就。

(六) 改革开放以来的文学艺术。文学艺术反映改革开放，同时又反作用于改革开放。

(七) 改革开放时期产生和出现的其他一切重大事件、事物和现象。

它们与改革开放有着因果关系，只有在改革开放时期才会产生和出现，因此，也是改革开放史应记录和论述的内容。如经济领域的治理整顿，改革中出现物价飞涨和通货膨胀、“官倒”、皮包公司等现象，经济陷入严重的混乱状况，为此不得不开展治理整顿。治理整顿本身不是改革，但它是为解决改革中出现的问题而采取的重大举措，同时它也为继续改革创造了条件。再如生态环境建设，在改革开放时期，随着经济的高速发展，生态环境遭到破坏，生态环境建设开始得到重视。

由此可见，“改革开放史”与“改革开放时期的历史”从内容上讲并无太大的差别，如果说有差别的话，那就是着眼点不同，侧重点不同，角度不同，内在逻辑不同。

这部《山西改革开放史》是基于广义的理解写的。

山西的改革开放史大体上可以分为5个时期。第一个时期是从1978年底中共十一届三中全会召开到中共十二大前夕，为改革的起步阶段。第二个时期是1982年中共十二大召开到1988年9月开始治理整顿前夕，为改革的全面展开时期（许多著作不以中共十二大画线，而以中共十二届三中全会画线，也有道理）。第三个时期是1988年9月到1991年底，为治理整顿时期。治理整顿的完成为进一步改革创造了条件。第四个时期是1992年初邓小平视察南方并发表重要谈话到1997年中共十五大召开前夕，为掀起新一轮改革大潮和进一步深化改革时期。第五个时期为中共十五大召开到2007年中共十七大召开前夕。我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，中共十七大明确宣布：“我国已成功地实现了从高度集中的计划经济体制到社会主义市场经济体制，从封闭半封闭到全方位开放的转变。”这说明，以十七大为标志，我国经济体制改革的任务已基本完成。这一时期是山西继续推进改革开放和社会主义市场经济体制基本确立的时期。前四个时期，一个时期为一章，第五个时期由于时间跨度较长，以中共十六大为界分为两章。

本书所依据的资料主要是档案（省委、省人大、省政府、省政协文件，领导人讲话等）、媒体报道、年鉴、回忆录等。一些问题、一些章节，因为资料较多，写得比较详尽丰满；同时，还有一些问题、一些章节由于资料缺乏，写得比较概略单薄。为了尽可能多地保存一些有价值的资料，我们未对那些资料较多的地方删繁就简，以求整齐划一，敬请读者谅解。

对一些问题，我们很想做更详尽的介绍，但苦于没有资料，我们也

无可奈何，只能留待以后解决。

本书是第一部山西改革开放史，撰写这样一部著作具有一定的探索性。同时，此书为纪念中共十一届三中全会召开30周年和山西改革开放30周年而撰写，由于动议较晚，撰写过程十分紧张。因此，书中一定有不少欠缺和不足，敬请广大读者指正，以便我们以后在撰写有关稿件时吸收采纳。

目 录

c o n t e n t s

序 言	1
前 言	1
第一章 改革开放前的山西	1
第一节 政治	1
一、行政区划	1
二、政治体制	2
三、政治发展	5
第二节 经济	5
一、工业	6
二、农田水利建设	11
三、农业的机械化、电气化和现代化	15
四、农村经济	16
五、基础设施建设	22
六、经济体制	26
第三节 文化	27
一、文学	27
二、戏剧	28
三、电影	29
四、广播与电视	30
五、图书与报刊	31
六、书店与图书馆	32

七、城乡文化娱乐生活·····	33
第四节 社会·····	35
一、户籍制度·····	35
二、住房制度·····	36
三、教育·····	37
四、医疗卫生·····	39
五、计划生育·····	40
六、社会救助·····	40
第二章 改革的兴起 ·····	43
第一节 开辟新路·····	44
一、传达、学习和贯彻中共十一届三中全会精神·····	44
二、开展真理标准讨论的补课·····	45
第二节 农村改革的兴起·····	47
一、全面落实党的农村经济政策·····	47
二、家庭联产承包责任制的普遍推行·····	49
三、“专业户”、“重点户”的出现·····	52
四、社队企业的改革与发展·····	55
五、扶贫工作的开始·····	57
第三节 国有企业改革的起步·····	58
一、山西国有企业的发展历史·····	58
二、扩大企业自主权·····	59
三、经济责任制的实行·····	60
第四节 个体工商业的恢复与初步发展·····	61
第五节 农副产品购销价格的初步改革·····	63
一、提高农产品收购价格·····	63
二、提高主要副食品的销售价格和给职工增加工资·····	64
三、小宗农副土特产品和小商品实行议价收购和销售·····	64
第六节 山西能源基地建设战略的确立和开始实施·····	65
一、新中国成立后山西经济发展战略的演变·····	65

二、山西能源基地战略的制定·····	69
三、山西能源基地发展战略的开始实施·····	71
第七节 旅游业的兴起·····	73
一、山西的旅游资源与历史上山西的旅游活动·····	73
二、旅游作为一项产业的兴起·····	75
第八节 国家政权机关的变革·····	77
一、人大常委会的设立：国家权力机构的调整·····	77
二、从革委会到人民政府：政府机构的变迁·····	78
第九节 社会主义民主法制建设的加强·····	78
一、立法工作的加强·····	78
二、检察机关的重建·····	79
三、律师制度的恢复·····	79
四、公证制度的恢复·····	80
第十节 纠正不正之风，拉开新时期反腐败斗争的序幕·····	81
一、学习和贯彻《关于党内政治生活的若干总则》·····	81
二、查处农转非、招工等问题上的违纪案件·····	82
三、查处领导干部利用职权修建私房问题·····	82
四、打击经济领域各种严重犯罪活动·····	83
五、“关系牌”香烟事件及其处理·····	84
第十一节 改革开放初期的文学艺术·····	86
一、“伤痕文学”的兴起·····	86
二、电影的繁荣与衰落·····	88
第三章 改革的全面展开 ·····	89
第一节 农村改革的深化和农村经济的日益繁荣·····	91
一、稳定和完善的家庭联产承包责任制·····	91
二、“两户”的大量涌现·····	91
三、户包治理小流域的发展·····	93
四、农村人民公社体制的废除·····	95
五、乡镇企业异军突起·····	96

六、粮食生产的起伏	100
七、扶贫工作的大规模展开	104
第二节 国企改革的深入推进	109
一、进一步扩大企业自主权	109
二、横向经济联合的产生和发展	110
三、厂长（经理）负责制的实行	111
四、劳动制度的改革	113
五、承包制的实行	113
六、租赁制的实行	115
七、股份制试点	115
八、产权制度改革的起步	116
第三节 宏观领域的改革	116
一、利改税	116
二、拨改贷	117
三、缩小指令性计划	118
四、农产品统购派购制度的取消	118
五、粮食购销体制的改革	120
六、外贸体制的改革	121
第四节 个体工商业的迅猛发展和私营企业应运而生	122
一、个体工商业的迅猛发展	122
二、私营企业应运而生	125
第五节 改革的横向扩展	126
一、科技体制改革的起步	126
二、教育体制改革的起步	128
第六节 对外开放的起步	133
一、山西对外交往的历史	133
二、山西对外开放的起步	133
第七节 能源重化工基地的加速建设	139
一、从能源基地到能源重化工基地	139
二、能源重化工基地建设	141

第八节 政治体制改革的起步	143
一、党的顾问委员会的设立	145
二、将党委纪委改组为党的纪委	147
三、进行市管县试点	148
四、国有企业党组织职能的转变	148
五、实行党政分开	149
第九节 社会生活的变化	151
一、农村社会生活的变化	151
二、农民进城经商潮和机关人员“下海”潮	152
三、交谊舞热和卡拉OK热	152
第十节 文艺园地的日益繁荣	153
一、纵情讴歌改革	153
二、《强国梦》：影响巨大的山西报告文学	154
三、大型民俗歌舞“黄河”三部曲	155
四、戏剧体制的改革和民营剧团在广大农村的出现与活跃	157
第四章 在治理整顿中前进	158
第一节 治理整顿的开展	158
一、通货膨胀和席卷全省的抢购风潮	158
二、治理整顿的初步开展及其成效	160
三、治理整顿的完成	163
第二节 治理整顿期间的改革开放	165
一、继续推进和完善承包经营责任制	165
二、完善厂长（经理）负责制	166
三、对外开放在艰难中推进	166
第三节 治理整顿期间的经济建设	168
一、国有企业开始陷入困境及搞活国有企业的努力	168
二、粮食生产的起伏和农村经济的稳定发展	169
三、个体私营经济的下滑和回升	172
四、区域性开发式扶贫的初步开展	175

第四节	能源重化工基地建设的继续推进及其教训	177
一、	能源重化工基地建设的继续推进及其成就	177
二、	实施能源重化工基地发展战略的教训	179
第五节	一批名牌产品的衰落	181
一、	改革开放初期山西名牌扫描	181
二、	一大批山西名牌产品的相继衰落	185
第六节	治理整顿期间的文学艺术	187
一、	威风锣鼓威震华夏	187
二、	电视的普及及其对人们生活的影响	189
第五章	新一轮改革大潮	191
第一节	南巡春风吹拂三晋大地	192
一、	开展经济上新台阶大讨论	192
二、	制定《关于促进经济上新台阶的意见》	194
二、	“三个基础、四个重点”发展战略的提出	196
第二节	国有企业改革	197
一、	砸“三铁”	197
二、	试行股份制	199
三、	建立现代企业制度试点	200
第三节	农村改革	205
一、	土地承包期的延长和土地使用权流转制度的建立	205
二、	拍卖“四荒”使用权	206
三、	推行股份合作制	207
第四节	个体私营经济的恢复与发展	212
第五节	科技、教育事业的深入改革与发展	215
一、	科技体制的深入改革和科研院所开始走向市场	215
二、	“星火计划”和“火炬计划”的实施	217
三、	高校开始实行上学交费制度和自谋职业制度	217
四、	解决中小学教师工资拖欠问题	218
五、	“希望工程”的实施	219

第六节 开创对外开放新局面	221
第七节 走向小康	224
一、农村小康建设的开始	224
二、打响扶贫攻坚战	227
三、乡镇企业的大发展	228
第八节 “三项建设”的开展	231
一、以万家寨引黄、太旧路、阳城电厂为代表的重点工程建设	232
二、公路建设	236
三、农田水利建设	239
第九节 输煤输电并举新思路的提出和开始实施	240
第十节 社会生活的变迁	241
一、村落大迁移：农民居住条件的改善	241
二、电话走进普通家庭	241
第十一节 文学艺术的繁荣	244
一、反腐小说的勃兴及其政治影响	244
二、电视连续剧《杨家将》和《昌晋源票号》	245
第六章 市场经济体制的初步建立	247
第一节 “三个基本”目标的确立和实施	248
一、“三个基本”目标的确立	248
二、实施“375”攻坚计划和国有企业基本走出困境	252
三、下岗职工再就业工程的实施	258
四、“八七”扶贫攻坚计划的完成和农村贫困人口温饱问题的 基本解决	264
五、山西农村小康建设的挫折与决战	268
第二节 对经济结构进行战略性调整	273
一、山西传统经济结构的形成和演变	274
二、山西传统经济结构的主要特征和弊端	275
三、山西经济结构调整的早期探索	277

四、对经济结构进行战略性调整决策的形成	279
五、工业结构的调整	289
六、农业结构的调整	290
七、雁门关生态畜牧经济区建设	296
八、高新技术产业的发展	302
九、旅游经济的发展	305
十、所有制结构的调整	309
十一、经济结构调整的初步成效	313
第三节 走过经济的“拐点”	314
一、农村经济的抗争	315
二、工业经济的突围	324
三、激烈竞争中的商业贸易	347
第四节 改革的继续深入推进	351
一、深化粮食流通体制改革	351
二、农村税费改革	358
三、农村小型水利工程的产权制度改革	361
四、小城镇户籍管理制度改革	361
五、城镇住房制度改革	364
第五节 继续加强基础设施建设	367
一、进一步加强基础设施建设总体思路的确定	367
二、以大运高速公路为代表的公路建设	372
三、万家寨引黄工程的完成和汾河二库的建设	375
四、农村饮水解困工程的实施	377
五、迅猛发展的电源建设和电网建设	381
六、城市市政公用事业的改革与发展	384
七、数字电信的迅猛发展和互联网的急速扩张	386
第六节 生态环境保护	390
一、山西生态环境恶化情况及生态环境保护工作开始引起重视	390
二、工业污染防治	394

三、城市大气污染防治	395
四、汾河流域水污染治理	395
五、海河流域水污染治理	399
第七节 生态环境建设	400
一、实施天然林保护工程	404
二、实施通道绿化工程	405
三、实施退耕还林工程	406
四、启动环北京地区防沙治沙工程和开始实施首都水资源 可持续利用工程	406
五、民营林业的发展	407
六、草地建设	409
第八节 教育事业的改革与发展	411
一、实现“两基”目标	412
二、解决民办教师转正问题	412
三、中小学内部管理体制改革	413
四、建立保学金制度	414
五、中专学校招生收费与就业制度改革	415
六、解决各级学校乱收费问题	416
七、高校合并浪潮	417
八、高校内部管理体制改革	418
九、高校后勤社会化改革	419
十、社会力量办学的日益活跃	420
第九节 卫生事业的创新与发展	421
一、推行“住院患者费用一日清单”制度	421
二、“农民健康工程”的实施	423
三、卫生下乡“三五工程”启动	425
四、防治地方病“民心工程”取得阶段性成果	426
五、开展“视觉第一中国行动”	428
第十节 社会保障制度的建立与发展	429
一、城镇养老保险制度的建立和发展	430