

环杭州湾产业带宁波产业区发展规划

宁波市人民政府

二〇〇六年二月

环杭州湾产业带宁波产业区发展规划

宁波市 人 民 政 府

二〇〇六年二月

环杭州湾产业带宁波产业区发展规划 编制工作协调小组

组 长： 陈利幸

副组长： 薛维海、敬明光、沈磊

成 员： 方建新、张永伟、叶辉

陈飞龙、鲍维科、华弼天

浙江省发展规划研究院

院 长：刘 亭

副 院 长：黄 勇（课题前期）

副 院 长：傅金龙

项目处处长：徐伟金

项目处副处长：周世锋

项目负责人：周世锋

编制人员:

徐伟金	高级工程师
周世锋	高级经济师
秦诗立	助理研究员
宋维尔	助理工程师
杨莹	博士生

审 核: 安明发 高级工程师

审 定: 傅金龙 研究员

目 录

前 言.....	1
一、发展条件分析	2
(一) 有利条件	2
(二) 面临挑战	4
二、总体思路与目标	5
(一) 总体思路	5
(二) 发展目标	5
(三) 发展原则	8
三、产业发展	9
(一) 产业定位	9
(二) 主要产业发展方向	10
四、空间布局	14
(一) 布局原则	14
(二) 布局框架	15
(三) 三大产业带	15
(四) 五大产业集聚区	17
(五) “13+1”个产业园区	19
(六) 生态绿地网	29
五、基础设施建设和要素资源平衡	29
(一) 重大基础设施建设	29
(二) 要素资源平衡	46

六、政策保障	50
(一) 组织保障	50
(二) 土地政策	50
(三) 财税政策	51
(四) 金融政策	52
(五) 口岸管理和通关政策	52
(六) 中介服务和人才引进政策	52

附图

前 言

环杭州湾地区是浙江经济社会最发达、最具活力的区域之一。规划建设环杭州湾产业带，是省委、省政府打造杭州湾品牌，接轨上海，扩大开放，建设先进制造业基地，坚持走新型工业化道路的重大战略决策。建设环杭州湾产业带将充分发挥宁波区位优势、整合各类资源、合理布局生产力、打造发展载体和平台，发挥宁波在全省接轨上海、对外开放中的先导作用，加快推进浙江工业化、信息化、城市化、国际化和现代化进程。

宁波市作为环杭州湾地区的重要组成部分和浙江中心城市之一，在环杭州湾产业带建设中占有极其重要的地位。根据全省统一部署，环杭州湾产业带宁波产业区（以下简称宁波产业区）将是全省环杭州湾产业带的主要组成部分，是宁波积极应对全球经济一体化、国际产业结构大调整、充分发挥宁波市经济发展的现实基础和区位优势，加快推进先进制造业基地建设的有效途径，也是优化宁波市生产力布局、进一步扩大开放的重要平台，更是实现宁波市今后五年甚至更长时期经济社会发展的目标、全面建设小康社会和提前基本实现现代化的重要支撑。建设宁波产业区不仅为系统整合、提升全市现有工业园区提供了重要契机，也为发挥宁波比较优势、实现全市新一轮经济社会发展提供了难得的战略机遇。

本规划以吕祖善省长在环杭州湾六市接轨上海扩大开放工作座谈会上的讲话《构建环杭州湾产业带，打造长三角“金南翼”》和毛光烈主任《环杭州湾产业带规划发展的初步设想》为指导，根据《环杭州湾产业带发展规划》、浙计产业[2003]464号《环杭州湾产业带规划工作方案》、《环杭州湾产业带各市产业区发展规划（纲要）内容要点》的要求，结合宁波实际，并在广泛调研和听取各方面意见基础上编制而成。

本规划范围覆盖全市，重点依托各产业园区。规划的期限，近期至2010年，远期至2020年，远景展望至2020年以后。本规划的产业内容包括一产、二产和三产，重点突出制造业。

一、发展条件分析

（一）有利条件

宁波产业区的发展拥有扎实的现实基础，具备良好的基础条件、产业条件、区位条件、依托条件和开发条件等诸多有利条件。

一是城市综合实力较强，具备良好的基础条件。宁波是全国历史文化名城、优秀旅游城市和环保模范城市，在 2003 年初国家有关部门公布的《中国城市竞争力报告》中，宁波位列中国城市综合竞争力排名第 10 位。2003 年，全市国内生产总值达到 1787 亿元，经济总量上升到全国副省级城市第六位，人均 GDP 超过 3400 美元。2003 年全市三次产业构成为 6.3: 56: 37.7，其中第二产业对 GDP 的贡献率达 65.9%，是拉动宁波经济的主要力量，这表明全市经济社会发展已进入工业化城市化整体推进、国际化市场化全面提升的快速发展阶段。近年来，宁波城市化进程加快，2003 年城市化水平达 57%，为宁波产业区的发展提供了强大的城市依托。宁波市外向型经济发展加快，2003 年全市自营进出口总额达 188.1 亿美元，比上年增加 53.3%；全年新批外商投资企业 1209 家，总投资 78.18 亿美元，其中大项目居主导地位，“以内引外”、“以外引外”成效显著。

二是优势特色产业突出，具备良好的产业条件。作为浙江省乃至华东地区重要工业基地，2003 年宁波市完成工业增加值 893 亿元。目前宁波已初步形成三大类优势特色工业，即由服装制造业、棉毛纺织和针织品业、电子元器件及材料制造业、塑料机械制造业、机械基础制造业、日用（家用）电器制造业、通用仪器仪表制造业等行业组成的传统优势产业；以炼油、化学、电力、钢铁、造纸和修造船等行业组成的临港型工业；以电子信息、机电一体化、新材料等行业为主的高新技术产业。其中，临港型工业初具规模，拥有企业 500 多家，镇海炼化公司已跻身全国三大炼化公司之列，北仑电厂是目前国内最大的现代化火力发电厂；服装、塑料机械、汽车零部件等部分行业已在全国范围内占有较为明显的优势，已形成了鄞州和奉化的服装，余姚的塑料和模具、慈溪的轴承和家电、宁波的模具和文具等近 150 个具有相当规模的特色块状经济；以宁波市科技园区为重要载体的高新技术产业已成为浙江重要的新兴产业基地。

三是交通条件优越，具备良好的区位条件。宁波位于杭州湾南翼，北接上海、嘉兴、苏州等长三角城市，南临台州与温州，在全省发展格局中占有重要地位。杭甬和甬台温高速公路、萧甬铁路、杭甬运河、宁波港、栎社机场以及已开工建设的杭州湾跨海大桥、甬金高速公路和甬台温铁路，规划中的甬台温沿海第二通道等重要交通工程，构成了宁波立体化的便捷运输网络体系。尤其是杭州湾跨海大桥的开工建设，将从根本上改变宁波的区位格局，缩短其与北翼的时空距离，增强与上海、苏南地区联系，对外辐射能力和要素集聚能力将大为增强。作为上海国际航运中心的重要组成部分，近年来宁波港迅速崛起，2003 年港口货物吞吐量达到 1.85 亿吨，稳居大陆沿海港口第二位，集装箱吞吐量达到 277.2 万 TEU，集装箱运输量增速连年居全国第一，排位逐渐前移。

四是园区建设基础扎实，具备良好的依托条件。宁波市产业园区建设起步早，水平高，基础扎实。目前全市共有省级以上开发区（园区）13 个，规划面积 687.5 平方公里，其中包括宁波经济技术开发区、宁波大榭开发区两个国家级开发区和宁波保税区（含宁波出口加工区）。宁波经济技术开发区成立于 1984 年，总规划面积 90 平方公里，已开发 41 平方公里，是我国成立最早、面积最大的国家级开发区之一。宁波大榭开发区 1993 年设立，面积 21 平方公里，已开发 11.4 平方公里，是国家级开发区、一类开放口岸。宁波保税区于 1992 年设立，规划面积为 7.3 平方公里，已开发 2.9 平方公里，综合经济实力在全国 15 个保税区中列第 3 位。近年来，宁波在加快园区建设方面做了大量的工作，具有比较扎实的工作基础。此外，宁波市科技园区、宁波市化学工业产业园区、慈溪经济开发区、余姚经济开发区、望春工业园区等大型工业园区已初具规模，成为宁波打造先进制造业基地，推进宁波经济发展的重要载体。

五是土地后备资源相对丰富，具备良好的开发条件。滩涂围垦是维持国土资源平衡、提供经济社会发展空间载体、实现可持续发展的重要手段。杭州湾两岸是我省滩涂资源分布最集中的地区之一，后备资源达 100 万亩左右。由于受地形、水文、泥沙条件等影响，杭州湾总体趋势是“南涨北坍”，导致滩涂后备资源南北比例大体为 8:2，而宁波的慈溪、余姚、镇海等地属于资源相对集中分布区域。在水动力和泥沙条件没有大的改变情况下，从尊重自然发展规律和可持续发展的角度看，可因地制宜、合理开发杭州湾沿岸的滩涂资源。此外，三门湾有较大面

积可围滩涂，在保持生态环境的前提下，可用作工业和城镇开发后备土地资源。

宁波产业区的发展不仅具备良好的发展条件，也面临相对有利的发展背景和机遇。一是经济全球化趋势加强与国际产业转移加速，中国正在成为国际产业尤其是制造业的主要接纳地，为宁波发展临港型产业带来历史性机遇；二是长三角一体化进程正全面提速，以上海为龙头的城市群初具雏形，为宁波接受上海国际大都市辐射和加强与长三角其它区域联动发展创造了条件；三是浙江省构建环杭州湾产业带，打造先进制造业基地，提出接轨大上海，融入长三角，为宁波市致力于构建长三角南翼经济中心城市和华东先进制造业基地，着力提升产业、城市、环境等综合竞争力，创造了有利环境。

（二）面临挑战

宁波市经过二十多年的改革开放和开发建设，积累了不少发展经验和优势，为下一步加快发展奠定了坚实基础。同时，宁波产业区发展也面临一些十分严峻的挑战。

一是产业布局较散，关联度较小。由于缺乏系统的、具有刚性约束力的全市性产业园区规划，目前市域工业园区布局较为分散，部分园区选址不尽合理，或者规模偏小，产业档次偏低，集聚功能偏弱。此外，虽然宁波特色产业鲜明，优势突出，但产业间关联度较小，尤其是优势产业的产业链拓展延伸较短，在产品链上的价值攀登有待提高，如炼油与乙烯及其下游产业的拓展，服装向面料和女装等的延伸，全球商品网络链的健全等。这些问题如不及时解决，将制约全市工业结构的战略性优化调整，削弱宁波工业的国际影响力和竞争力。

二是水资源等要素供给约束构成新的制约因素。宁波水资源总量少，分布不均。随着经济的发展，特别是环杭州湾产业带的加速建设，水的需求量随之增加，现状水源工程条件下水的供需缺口越来越大，尤其是余慈地区，需要从更大的范围内统一调度水资源。同时与产业区建设相适应，电力、排污等基础设施也需要加快建设。土地后备资源尽管较为丰富，但受建设用地指标约束较大。

三是科技教育水平滞后于经济发展。区域竞争最终是科技和人才的竞争。近几年来宁波市将“科教强市”作为市一号工程，积极推动科技创新体系建立，提高教育发展水平，大力引进各类人才，但由于科技基础较为薄弱，科技竞争力在同

类城市中仍相对滞后，科技与人才已成为宁波经济社会发展中较突出的制约因素。

四是面临国内外其它城市和区域的激烈竞争。经济全球化和区域经济一体化的发展，使各个区域、各个城市间的市场壁垒逐渐消除，区域之间的竞争更加白热化。面对工业化和国际产业转移的浪潮，各地都在抢抓机遇，大有动作。如苏南在大型工业区建设方面已先行一步，苏州工业园区、苏州高新园区、无锡高新园区等已在全国处于较领先的地位。省内环杭州湾地区各大中城市也已纷纷提出各自的产业区，调整空间布局，创新发展战略。这些区域的依托条件和经济基础都有一定的比较优势，势必将与环杭州湾产业带宁波区域的发展形成一定的竞争。

二、总体思路与目标

（一）总体思路

宁波产业区发展的总体思路是：以党的十六大精神为指导，贯彻落实省委“八八战略”和市委“六大联动”精神，坚持科学发展观和走新型工业化道路，以建设临港大工业为特色的先进制造业基地为目标，坚定不移地实施“以港兴市、产业立市、科教强市”的发展战略，按照“超前规划、合理布局、基础先行、滚动发展”的要求，紧紧依托现有的各类工业园区，立足于系统整合，着眼于结构提升，构建大交通、发展大产业、推进大配套、强化大载体，促进大开放，不断提高企业整体素质和核心竞争力，通过不断努力，形成国内一流的现代化的宁波产业区。

（二）发展目标

1、目标定位

宁波产业区的目标定位是：长三角具有国际竞争力的特色产业集群区，浙江省先进制造业基地的重点区域，环杭州湾产业带的核心区，宁波市推进工业化的主导区和城市化的融合区

——长三角具有国际竞争力的特色产业集群区。长三角是我国最具国际竞争

力的发展区域之一。宁波市作为长三角南翼的经济中心城市，在长三角一体化全面提速的背景下，其中心城市地位得以加强，临港大工业、服装、家电等特色产业集群优势更加突出，宁波产业区有望成为长三角具有国际竞争力的特色产业集群区。

——浙江省先进制造业基地的重点区域。浙江省提出要建设先进制造业基地，在若干行业和若干区域形成一批全国性的制造中心，使生产能力、创新能力和市场份额、出口规模居全国前列。宁波产业区是我省制造业最为发达的区域之一，块状经济和产业集群发达，服装、小家电、炼油等若干行业在全国占据重要地位，完全可能成为浙江省先进制造业基地的重点区域。

——环杭州湾产业带的核心区。建设宁波产业区是浙江省从全局和战略高度作出的决策。在环杭州湾六个地市中，宁波的国土面积、人口规模、经济总量、发展水平都位居前列，发展基础良好，发展条件优越，发展潜力巨大，特色优势明显，宁波产业区是宁波市最有条件和可能成为全省整个环杭州湾产业带的核心区。

——宁波市推进工业化的主导区和城市化的融合区。宁波市正在实施“产业立市”战略，积极走新型工业化路子，以信息化带动工业化、以工业化促进信息化。宁波产业区集中了全市重要的工业区、开发区，集聚了全市主要的优势产业和潜力产业，是今后宁波市发展工业和推进工业化的主导区。该区域也是构筑宁波现代化大都市、增强中心城市辐射功能、培育城市新功能区、推进工业化与城市化协调发展的融合区。

同时宁波产业区也将是制度创新的试验区、科技进步的先行区和生态建设的示范区。

2、具体目标

（1）近期目标

到 2010 年，形成开发初具规模、产业集聚明显、产业特色鲜明、产业优势突出、基础设施配套、生态环境良好、具有较强综合竞争能力的宁波产业区，成为宁波市打造先进制造业基地的主要载体，并为进一步的发展奠定扎实的基础。

——开发初具规模。通过系统整合现有的开发区和工业园区，宁波产业区新增建设用地开发面积约 175 平方公里，总开发规模约 320 平方公里；其中工业用

地比例约 50%左右,水域、绿地等生态用地达 15%左右;平均每年新开发面积约 25 平方公里;届时工业总产值达 5200 亿元,占全市工业产值比重 75%左右。

——“三沿”格局初显。初步形成以北仑、镇海临港产业为主的沿海产业带,以余姚、慈溪特色工业为主的沿湾产业带,以高速公路两侧高新技术产业为主的沿路产业带,环杭州湾产业带产业空间分布格局初显。园区布局优化,北仑产业集聚区、镇海产业集聚区、余慈产业集聚区、宁波科技产业集聚区和鄞奉产业集聚区等五大产业集聚区初步形成。

——产业特色鲜明。通过积极培育和大力引导,进一步形成以石化、能源、钢铁、造纸、汽车及零部件、修造船为主的临港大产业,以纺织服装、家电、塑料、模具、机械、轻纺为主的传统优势产业,以电子信息、装备制造、新材料、生物工程为主的高新技术产业,以国际海运、港口服务、现代物流、金融商贸为主的现代服务业。

——基础设施配套。交通、供水、排污、电力、信息等基础设施配套基本齐全,构建起产业区开发的良好基础平台。七年内基础设施累计投入近 375 亿元,平均每年约 54 亿元,建成一批区域性的基础设施项目。

——生态环境良好。结合园区整合和产业发展,产业区环境保护和治理取得显著成效,各园区环境质量明显改善,基本形成与经济社会发展相协调的生态环境。

(2) 远期目标

到 2020 年,形成优势产业突出、产业高度集聚、布局分工合理、基础设施完善、生态环境优美、具有国内一流水平和较强国际竞争力的先进制造业基地,成为宁波率先提前基本实现现代化的有力支撑。

——形成沿湾、沿海、沿路“三沿”产业分布格局

——形成以临港产业、传统特色优势产业、高新技术产业等三大产业为主体、产值总量超 12000 亿元的产业规模

——形成工业用地占 40%左右、生态用地占 20%左右、开发面积约 450 平方公里、功能协调合理的用地结构

——形成交通、能源、供水、排污、信息等配套完善的基础设施

——形成生态环境优美、管理体制先进的优越发展环境

（三）发展原则

宁波产业区的发展要遵循“协调、滚动、持续、错位、合力”的基本原则。

——**统筹规划，协调发展。**宁波产业区的建设，涉及产业发展、空间布局、基础设施配套、生态环境建设、城市化推进等诸多方面，同时又包含了产业带内各类园区的开发建设，牵涉面广，内容多，需要在整体上做到统筹规划，通盘考虑，协调发展。需要立足于现有发展基础，大力整合各级各类工业区，按照产业带发展的总体要求，进行扩容提升，统筹考虑各个方面的建设和发展，努力推进产业与各方面的协调发展。

——**分期建设，滚动发展。**树立集中优势、量力而行、分期建设、滚动发展的思路。在全面、科学、系统的发展规划的指导下，做到近期开发与远期发展相结合，远期发展体现时代特色，标准先进，容量充足，为发展留有余地；近期要立足实际可能的条件，扎扎实实，突出重点，局部区块起步，开发一片，建设一片，收效一片，实现滚动发展。

——**集约开发，持续发展。**立足当前，着眼长远，保持宁波产业区可持续发展。坚持走集约开发之路，积极协调土地、水资源、资金等要素平衡，科学、集约利用要素资源，提高单位土地的投入产出水平。同时要切实加强环境治理和保护，优化产业布局，科学选择和合理布局各类项目，严格控制污染，保持良好的生态环境，实现环境与经济、社会的可持续发展。

——**分工合作，错位发展。**错位发展是市场经济的内在要求，是体现自身特色、保持生命力的所在。宁波产业区要在依托环杭州湾整体竞争优势的同时，突出自身比较优势，走差别化竞争、错位发展之路，在产业发展、招商模式、资金筹措、管理体制等方面结合宁波的基础和实际进行创新，取得差别化竞争优势。同时产业带内的各个园区，要因地制宜，积极培育富有自身特色的优势产业，做到相互间分工、合作、互补、共生。

——**多轮驱动，合力发展。**要充分发挥宁波的开放优势和民营经济基础，挖掘外资与民资两大动力，利用国际与国内两种资源，吸纳集聚资本、技术、产业与人才，加速发展。要努力形成宁波市与浙江省及宁波各县（市、区）共建产业区的合力，发挥省市县三个积极性，通力合作，形成共同发展机制。要形成产业区与区内各园区的共生机制，相互协调，利益共享，和谐发展。

三、产业发展

(一) 产业定位

宁波产业区的产业定位为：紧紧抓住国际国内产业大转移的战略机遇，把握全球产业发展周期和潜力，坚持走新型工业化道路，集中建设宁波市三大产业带，积极主动接受经济科技发达国家和地区及长三角地区的经济和要素辐射，大力发展临港产业、提升传统优势产业、培育壮大高新技术产业，建成大规模、高层次、集约化、国际性的先进制造业基地。

1、临港产业

作为我国最重要的临港产业基地之一，宁波在镇海、北仑滨海和沿甬江区域，集中了 200 余家大中型工业企业，2003 年实现工业增加值占全市工业增加值近 20%，初步形成了石化、能源、钢铁、造纸、船舶修造五大产业群。随着经济全球化和我国融入世界经济体系进程的加快，宁波利用深水港发展临港产业的优势将更加突出，同时杭州湾大桥的建设将使宁波与上海及长三角北翼其他城市的交通更加便捷，这些都为宁波市进一步发展壮大临港产业创造了条件。

临港产业的发展重点为，抓住国际产业结构调整的有力时机，充分发挥产业和港口比较优势，有选择地主动承接国际产业大转移，以石化工业及后续项目为突破口，大力发展能源、钢铁、船舶修造、汽车、机械、装备业、纸业等重点领域，加快发展港口服务业、金融业、现代物流等新兴产业，构筑规模化、环保型临港产业体系，形成国家级乃至世界级临港产业基地。

2、传统优势产业

目前宁波市已形成以余姚塑料、慈溪家电、鄞州服装、象山汽配、象山针织、宁海模具文具、江北铜业等为代表的传统优势产业群。这些优势产业 2003 年占宁波工业增加值的 60%，部分产品在全国获得了相当高的市场占有率。2003 年宁波共有 99 种工业产品产销量占全国第一，列入全国同行同类产品产销前 10 位的企业共 160 家，显示了“宁波制造”的竞争力。

传统优势产业的发展重点为，加大产业园区整合力度，提高企业园区化率，加快传统特色优势产业的集聚提升、市场专业化分工的进一步深化和产业链的进

一步延伸,掌握一大批具有自主知识产权的核心工艺和技术,建成一批特色明显、规模效益显著、综合竞争力强、全球营销网络健全的产业基地。同时,根据不同产业的发展周期和潜力,加大部分传统特色产业向中西部的转移,以延长产业发展周期,优化提升宁波传统优势产业结构。

3、高新技术产业

作为浙江省培育壮大高新技术产业的重点区域,目前宁波已在电子信息、新材料、精密仪器仪表、生物技术与现代医药等高新技术产业领域形成一定产业优势。同时,宁波正加大高新技术产业对传统优势产业的替代,力争使高新技术产业成为宁波经济发展的新增长点和动力源。

高新技术产业的发展重点为,以宁波经济技术开发区、宁波市科技园区、宁波高教园区为重要载体,加快高新技术的产业化步伐,加大科技人才、创业人才的引进和培养,健全风险投资机制和环境,积极主动接受科技发达国家、地区成熟高新技术的辐射和转移,建成以中科 IC 设计中心、波导、中纬积体、奥克斯、浙大海纳、东海蓝帆、国微明华等为代表的一批高新技术企业群,建成浙江省重要的通信、软件、网络产品、新材料生产和研发基地,并力争列入国家级高新技术产业基地。

(二) 主要产业发展方向

根据产业定位以及突出区域经济特色、有利于提升产业层次、不断增强竞争能力的总体要求,宁波产业区将大力发展临港产业,提升传统优势产业,培育壮大高新技术产业,形成石化、能源、钢铁、造纸、修造船等五大临港型工业,以及电子信息、装备制造、汽车及零部件、针纺服装、家用电器、新材料、精密仪器仪表、精细化工与生物医药、模具、文具等十大特色优势行业。

1、五大临港型工业

石化产业。石化产业是宁波市支柱产业之一,已形成具有 25 个行业、50 个品种的石化工业体系,其中炼油工业、合成材料、精细化工、化肥农药、基本无机化工原料和橡塑加工等行业已在全国具有重要的地位和较强的市场竞争力。利用宁波现有石化产业基础、港口优势和宁波化工园区、北仑化工园区、大榭化工区等空间载体,以炼油和乙烯为重点,依托镇海炼化、台塑台化、三菱 PTA、逸