

2007

武汉中小企业 民营经济发展报告

2007 Development Report
of Wuhan SME & Private Economy

武汉市经济委员会 编
武汉市工商业联合会

武汉出版社

2007

武汉中小企业 民营经济发展报告

2007 Development Report
of Wuhan SME & Private Economy

武汉市经济委员会 编
武汉市工商业联合会

主 编 党 葵
副主编 陈建华 金孝章

武汉出版社
2008

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

武汉中小企业民营经济发展报告·2007 年/武汉市经济委员会,武汉市工商业联合会编.
—武汉:武汉出版社,2008.12

ISBN 978-7-5430-4004-5

I. 武… II. ①武…②武… III. 中小企业:私营企业—经济发展—研究报告—武汉市—2007 IV. F279.276.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 199590 号

编 者: 武汉市经济委员会
武汉市工商业联合会

责任编辑:何小敏

设计制作:武汉指南设计工作室

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

<http://www.whcbs.com> E-mail:zbs@whcbs.com

印 刷:武汉桑田彩印有限责任公司 经 销:新华书店

开 本:889mm×1194mm 1/16

印 张:14 字 数:452 千字

版 次:2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

定 价:60.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

序

岳勇

Preface

今年是我国改革开放30周年。异军突起的中小企业和民营经济始终与改革开放的进程紧密相连，既是改革开放的重要成果，也是推进改革开放的重要动力，为促进经济体制改革的实施，推进市场经济的逐步完善，扩大社会就业，维护社会稳定，保障国民经济的持续发展，发挥了不可替代的作用，同时也使自己的实力不断壮大。武汉市委、市政府高度重视中小企业民营经济工作，推动《中小企业促进法》的全面贯彻落实，围绕中小企业成长工程和民营科技企业百星工程，充分调动各种资源，优化企业成长环境，开展全民创业，培育规模企业，支持和引导中小企业民营经济持续健康发展。武汉中小企业和民营经济为全市经济社会发展和社会进步作出了重要贡献，已经成为“创新武汉”、“和谐武汉”建设的生力军。

当前，中小企业民营经济已经站在新的发展起点上，今后发展既面临重大的机遇又面临严峻的挑战。如果说前30年的中小企业民营经济处于第一次创业阶段，解决的是迅速发展的问题，主要依靠改革开放的推动，那么今后的中小企业民营经济进入第二次创业阶段，每一个企业置入一个崭新的生存发展环境当中，解决的是全面协调可持续发展的问题，主要依靠的必然是科学发展观。坚定信心是应对当前世界经济动荡和金融危机的有力武器。面对新情况新挑战，各级党委、政府都要和

企业团结携手、共度时艰，把这场经济危机变成调整结构、转变发展方式的重大契机，进一步发挥积极性、主动性、创造性，加快落实中央和省市扩大内需的一系列政策措施，加强产业的发展规划，加强对企业的政策支持，加强对企业运行的协调服务，为中小企业民营经济营造一个逆势上扬的发展环境。面对眼前带有共性的困难，广大中小企业和民营企业要认清经济发展规律，加快自主创新，加快占领市场，加快扩大投入，整合资源，积蓄后劲，捷足先登，再铸辉煌，成为更强更壮的企业。

《武汉中小企业民营经济发展报告》是一个总课题，2005年设立，每年出一本专著，是全市中小企业民营经济年度工作的一个全面总结，内容除对全市中小企业民营经济发展进行跟踪研究外，并择取热点问题每年定一个主题。几年来，市、区相关部门和有关专家参与了本书的写作，使本书凝聚了多方面的智慧。它是政府中小企业民营经济管理工作、科研部门研究人员、高等院校师生、企业投资经营者等有益的参考书，对各级政府及相关部门、社会各方面关心和支持中小企业民营经济发展的人士有重要参考价值。

2008年11月

Contents

目录

■	序	
■	第一部分 总报告	3
■	第二部分 专题篇	
	武汉市《中小企业促进法》执法检查专题报告	13
	武汉市“千亿板块、百亿园区”建设专题报告	18
	武汉市企业权益保护专题报告	22
	武汉市民营科技企业专题报告	24
	武汉城市圈民营经济发展情况调研报告	31
■	第三部分 区域篇	
	2007年江岸区中小企业民营经济发展报告	41
	2007年江汉区中小企业民营经济发展报告	44
	2007年硚口区中小企业民营经济发展报告	46
	2007年汉阳区中小企业民营经济发展报告	48
	2007年武昌区中小企业民营经济发展报告	50
	2007年青山区中小企业民营经济发展报告	52
	2007年洪山区中小企业民营经济发展报告	54
	2007年蔡甸区中小企业民营经济发展报告	56
	2007年江夏区中小企业民营经济发展报告	58
	2007年东西湖区中小企业民营经济发展报告	60
	2007年汉南区中小企业民营经济发展报告	62
	2007年黄陂区中小企业民营经济发展报告	64

2007年新洲区中小企业民营经济发展报告	66
2007年武汉东湖新技术开发区中小企业民营经济发展报告	68
2007年武汉经济技术开发区中小企业民营经济发展报告	70

第四部分 企业篇

2007年中小企业成长工程百户重点企业名单及百户重点企业运行情况	75
2007年民营科技“百星工程”企业名单及“百星工程”实施情况	81
中小企业成长工程管理评价综述	84
2007年武汉市民营企业获全国500强名单	88
2007年武汉市中小、民营企业行业排头兵目录	89
2007年武汉市纳税百万元以上民营企业排序	91
2007年武汉市中小、民营企业获得的中国名牌及驰名商标	114

第五部分 资金篇

武汉市中小企业发展专项资金（企业项目）	117
武汉市中小企业发展专项资金（服务体系项目）	118
武汉市中小企业发展专项资金（风险补偿项目）	119
武汉市工业企业自主创新资金	120
武汉市企业信息化项目补助资金	121
武汉市科技型中小企业技术创新基金	122
武汉市初创科技企业培育工程扶持资金	124
武汉市科技企业孵化器建设扶持资金	125
武汉市中小企业国际市场开拓资金	126
武汉市“万村千乡”市场工程扶持资金	127
武汉市农产品加工专项补助资金	128
武汉市农业产业化农产品加工龙头企业贷款贴息	129
武汉市电子信息产业发展资金和武汉市软件产业发展专项资金	130
武汉市专利资助资金	132
武汉市创新人才开发资金	133
武汉市海外学人创业投资资金	134
武汉市小额担保贷款	135
武汉市劳动密集型小企业贴息贷款	136
武汉市大中专毕业生自主创业小额担保贷款	137
工商银行“财智融通”	138
建设银行“速贷通”	140
交通银行“展业通”	141
汉口银行“九通旺业”	143
中信银行“小企业成长伴侣”	144

武汉信用风险管理有限公司中小企业信用担保	145
武汉科技担保有限公司无形资产质押担保	146
武汉众一投资担保股份有限公司动产质押担保	147

第六部分 附录

一、法规政策

武汉市企业和企业经营者权益保护条例	151
中共武汉市委 武汉市人民政府关于优化创业环境大力推进全民创业的若干意见	156
市人民政府关于在远城区省级经济开发区创建千亿板块百亿园区的通知	160
市人民政府关于加快促进企业利用内外资本市场上市融资的若干意见	163
武汉市人民政府关于加快推进我市三环线内化工生产企业搬迁整治工作的意见	165
市人民政府办公厅关于转发武汉市工业节能减排行动方案的通知	168
市人民政府办公厅关于加快企业信用体系建设的意见	171
市人民政府办公厅关于转发武汉市工业产业链（企业群）发展规划纲要（2007—2011年）的通知	173
市人民政府办公厅关于印发武汉市全民创业行动方案的通知	187
市人民政府办公厅转发市经委等部门关于加快我市中小企业信用担保体系建设意见的通知	191
市人民政府办公厅关于印发武汉市都市工业园区产业发展规划纲要（2008—2011年）的通知	193
武汉市经济委员会关于印发《武汉市中小企业和民营经济发展“十一五”规划纲要》	199
二、2007年武汉市中小企业民营经济大事记	207

后记

第一部分

总报告

2

0

0

7

2007年武汉中小企业民营经济发展报告

2007年,是党的十七大胜利召开的一年,也是武汉市经济社会发展史上极不平凡的一年。在中共武汉市委第十一次代表大会上,提出了突破性发展武汉市中小企业民营经济,为实现在中部地区率先崛起作出新贡献的目标。一年来,在中央加大宏观经济调控,实施积极的财政政策和稳健的货币政策的背景下,武汉市以科学发展观为指导,高度重视和大力扶持中小企业民营经济发展,全面贯彻落实《中小企业促进法》,围绕中小企业成长工程、民营科技企业百星工程和打造两个“千亿板块”建设,采取有力有效措施,充分调动各种资源,着力推动中小企业集群集约,培育规模企业,延伸产业链,优化民营经济发展环境,成绩斐然。全市中小企业与民营经济保持了持续快速健康发展的良好势头,为武汉市的经济增长、社会稳定、市场繁荣、民生改善作出了重要贡献。

一、2007年武汉中小企业民营经济发展概况

(一) 中小企业发展概况

2007年,通过《中小企业促进法》的贯彻落实,中小企业成长环境进一步优化,中小企业数量大幅增长,经营绩效明显攀升,整体素质不断提高。

1. 中小企业数量、就业人数增加,产业结构渐趋合理

截止2007年底,纳入统计的全市中小企业7.81万户。其中,第一产业0.06万户,占0.8%;第二产业1.89万户,占24.2%;第三产业5.86万户,占75.0%。第二产业中,中小工业企业1.27万户,其中规模以上中小工业企业1661户,占全市规模以上工业企业数的97.8%,比2006年增加126户。全市中小工业主要集中在电子信息、设备制造、医药化工、食品饮料、纺织服装等十个行业。2007年,全市中小企业产业结构继续调整,中小企业三次产业增加值结构比为:1.0:53.1:45.9,与上年相比,呈现出二产业为主体、三产业上升的特

征。

企业数量的增长使中小企业吸纳的就业人数明显增加。据测算,2007年全市中小企业从业人员在136.6万人以上,比上年增长5.8%,占全市城镇单位从业人员的85.6%,占除农村从业人员之外的全社会从业人员的46.1%,这两项比重分别比上年提高1.6个、0.9个百分点,中小企业已成为吸纳就业的主要渠道。

2. 总量规模、经济效益同步增长

2007年,全市中小企业保持了经济总量和经济效益同步增长的态势。中小企业实现的增加值达到1476亿元,比上年增长22.5%(现价比),占全市生产总值的47.0%,占比比上年提高0.5个百分点。规模以上中小工业的经济份额又有增加。全年规模以上中小工业完成总产值1519.99亿元,比上年增长26.7%,增幅比全部规模以上工业高1.2个百分点,占全市规模以上工业的43.1%,比上年提高0.5个百分点。

中小企业在总量规模扩大的同时,经济效益明显提高。从中小企业主要行业分类看:工业企业实现利润76.9亿元,比上年增长35.2%;批发零售业、住宿餐饮中小型企业分别由上年亏损2.04亿元和0.56亿元,扭亏为盈,实现利润分别为1.29亿元和0.19亿元;建筑业、房地产业实现利润48.85亿元和51.44亿元,均呈明显增长态势。

3. 成长工程百户重点企业率先发展

2007年,成长工程百户重点企业注重加强技术改造和新上项目,投资增加,企业后劲增强,规模逐步增大。百户重点企业总资产达到329.76亿元,比上年增长63.48亿元,增长23.8%。百户重点中年销售收入过10亿元的企业8户,比去年增加3户;过5亿元的企业达到20户,比去年增加8户;过亿元的企业68户,比去年增加13户。

2007年,成长工程百户重点企业全年共实现销售收入349.38亿元,同比增长38.34%;增幅高出全市规模

以上工业企业17.34个百分点（与市统计局快报数比，下同）。实现利税38.27亿元，同比增长55.77%，其中利润总额25.6亿元，同比增长71.01%。利税增幅高出全市规模以上工业12.77个百分点，利润增幅高出全市规模以上工业14.01个百分点。体现了百户重点企业率先发展，带动力进一步增强。

4. 两个千亿板块建设促进了产业的迅速发展

2007年，中心城区市级都市工业园投资20亿元，远城区省级经济开发区共投入资金28亿元，一批重大基础设施工程相继开工建设，园区硬件环境不断得到改善，促进了两个千亿板块内的产业成长。截止2007年底，7个都市工业园区累计固定资产投资28.39亿元，共入驻企业1088户，企业从业人员90016人，完成工业产值314.06亿元，实现税收18.18亿元，比上年分别增长53.67%和98.14%，新增就业岗位9282个，安置下岗职工再就业5999人次。6个远城区省级经济开发区累计完成固定资产投资132亿元，实际利用外资2亿美元。引进中小企业1314户，其中工业企业821户，企业从业人员37315人，完成工业总产值367亿元，实现税收28.8亿元。

5. 15条工业产业链初步形成

2007年，武汉市坚持实施主攻工业战略，加快先进制造业基地建设，初步形成了具有比较优势的15个产业链。分别是钢材及深加工、汽车及零部件、消费电子类、桥梁与钢结构、石油与化工、现代通信、半导体、机械与装备、交通运输设备、环保新能源与新材料、食品与烟草、医药、家用电器、纺织服装、造纸印刷与包装。15个产业链共有规模以上工业企业1455家，实现销售收入3046.46亿元，占全市规模工业企业销售收入的86.4%。其中，钢材及深加工、汽车及零部件、石油与化工、桥梁与钢结构、消费类电子、现代通信、交通运输设备、环保新能源与新材料、食品与烟草9个产业链实现销售收入达百亿元以上。工业产业链的形成提高了专业化协作水平，从产业组织上为进一步提高武汉工业的经济效益创造了条件。

6. 质量振兴活动推动企业整体素质提高

2007年，全市深入开展质量振兴活动，坚持以企业为主体，形成政府、企业、社会对质量工作齐抓共管的局面，“质量是企业的生命”的理念已深入到中小企业，企业的技术、管理水平和创新能力有了长足的进步，涌现出了一批追求卓越质量的企业典范。全年内，共有25家获武汉市质量管理奖，43人获武汉市质量贡献奖。1550家企业通过了ISO9001质量管理体系认证，是

开始实施《武汉市质量振兴实施计划》时的近20倍，还有1600多个产品获得了“CCC”认证证书，411家企业的450个产品获得了食品生产许可证。

（二）民营经济发展概况

2007年，在各级政府的关心和支持下，武汉民营经济的规模和效益稳步增长，产业结构演化势头良好，产业组织优化，科技创新能力增强。

1. 民营经济的产业规模继续扩大

2007年，全市民营经济实现增加值1262.14亿元，比上年增长22.5%（现价比），占全市GDP的40.2%，比上年提高0.4个百分点，继续保持快速增长态势。民营经济的主要行业总量规模又有扩大。民营工业实现总产值653.14亿元，增长46.7%；批发零售业实现营业收入2992.87亿元，增长20.5%，住宿与餐饮实现营业收入245.34亿元，增长22.0%。民营经济中一、二、三产业户数与上年相比分别增长30.23%、11.28%、15.94%。

2. 民营经济组织大幅增加，实力增强

截止2007年末，武汉市登记在册的个体工商户和私营企业共计41.23万户，注册资金达2002.73亿元，分别比上年增长15.51%、14.04%。其中：个体工商户31.93万户，资金数额65.52亿元，分别比上年增长17.67%、39.32%；私营企业9.3万户，注册资本（金）1937.2亿元，分别比上年增长8.67%、13.35%。全年新增个体工商户65,923户、私营企业16,634户，比上年分别增长37.37%、11.26%，平均每天新增个体私营经济组织226个。

武汉市平稳、快速的经济运行态势和日趋良好的投资环境，使个体、私营投资者投资信念更加坚定，投资规模进一步扩大。截止2007年底，个体工商户户均资金数额达2.05万元/户，私营企业户均注册资本（金）达208.28万元/户，与去年相比分别增加0.32万元/户和8.59万元/户。其中，注册资本1000万元—1亿有4683户，亿元以上的企业109户、集团123户，比上年分别增加865户、34户和41户，增幅为22.65%、45.33%和50%。

3. 民营经济效益提高，成为全市税收收入的重要来源

2007年，全市民营工业企业实现利润33.83亿元，比上年增长61.6%，高于总产值增幅14.9个百分点；批发零售业、住宿餐饮业民营企业分别实现利润159.76亿元和38.6亿元，分别增长3.0%和6.0%；民营建筑业实现利润41.27亿元，增长1.01倍。经济效益的提升带来了民营经济上缴税收的增长，据统计，2007年，民营企

业(股份合作企业、股份制企业[除国有控股]、联营企业[除国有控股]、私营企业、其他企业、个体工商户)实现税收201.71亿元,占全市税收收入的34.7%。据不完全统计,2007年,纳税百万元以上的民营企业有1422家,比2006年度均有大幅度增加。

4. 民营高新技术企业的发展,提升了民营科技企业的创新能力

民营科技企业持续快速发展,技术创新能力进一步提高,已成为我市高新技术产业化生力军和推动区域经济发展的重要力量。突出表现在:一是企业数量明显增多。截止2007年底,全市民营科技企业达到5563家,比上年净增871家。其中,高新技术企业1889家、占全市2698家高新技术企业的比重达到70.0%,民营高新技术企业已成为武汉高新技术企业的主体。二是资产积累明显加大。全市民营科技企业资产总额达到745亿元,同比增长20.16%;资产规模在100万元以上的有2414家,占43.39%;资产规模在亿元以上的有135家,同比增长59.3%。三是经济效益显著提高。全年实现技工贸总收入551亿,同比增长14.62%;实现利税82.88亿元,同比增长29.26%。民营科技企业中技工贸总收入过千万元的企业有639家,比上年增加135家。其中过亿元的有53家,过10亿元的有6家。四是创新能力明显增强。全市民营科技企业开发、生产的产品6153项中,居于国际领先水平的有394项,占6.40%;居于国际先进水平的有631项,占10.26%;居于国内领先的有2524项,占41.02%;居于国内先进的有1932项,占31.40%。2007年共申请受理专利1815项,其中申请发明专利316项,占17.41%;授权专利1388项,比上年增长13.96%;实施专利1203项,比上年增长16.01%。

5. 民营经济的社会贡献明显增强

民营经济在提供就业岗位、缓解就业压力,保持地方经济社会稳定方面发挥着重要作用。据测算,武汉市民营经济从业人员150万人以上,其中:2007年新登记个体、私营企业安置从业人员23万人;吸纳国有、集体企业下岗职工6,311人。民营经济的发展进一步繁荣了武汉消费市场。市场销售热点增多,特别是餐饮业增势强劲,食品类消费增长迅速,住房以及相关建材、装饰等消费快速增长,汽车等高档消费日益升温,服装类消费大幅增加。同时,广大民营企业积极投身武汉农村“家园建设行动计划”,用实际行动为政府排忧解难。截至年底,有52家民营企业参与了“一企帮一村”活动,其中有12家民营企业直接投资或捐款450多万元,分别用于对口帮扶村的修路、修水渠、修水塘和植树等

社会公益慈善事业。

二、促进中小企业民营经济发展的主要工作

2007年,市委市政府在推动中小企业和民营经济的发展中做了以下工作:

(一) 努力统筹中小企业民营经济发展

为进一步加强中小企业民营经济工作的领导,市委市政府市制发了《关于建立市民营经济发展联席会议制度的通知》(武办文[2007]38号),正式建立了在市委常委、副市长岳勇、市委常委、市委统战部部长贾耀斌、副市长孙亚领导下的市民营经济发展联席会议,统筹中小企业民营经济发展。联席会议由市经委召集,24个市直相关部门和单位为成员,负责研究制定全市中小企业民营经济发展战略、发展规划、发展目标和政策措施,协调解决中小企业民营经济工作中出现的重大问题,不断改善发展环境;联席会议下设办公室,负责承担联席会议的日常工作,协调落实各项政策措施。2007年8月,市委常委、统战部长贾耀斌和副市长孙亚组织召开全市民营经济发展联席会议第一次会议,在进一步明确联席会议主要职能和各成员单位主要职责的基础上,提出了促进中小企业民营经济发展的主要工作措施。同时,联席会议办公室协调统计、工商、国税、地税、质检、人行营管部等七个部门,推动设立统计监测体系,定期公布中小企业民营经济发展情况,为领导决策和宏观指导提供依据。初步建立了中小企业民营经济长效工作机制,形成统一领导、部门协调、共同推进的整体合力。

(二) 集中开展中小企业执法检查

2007年5月至9月,市人大常委会专门成立执法检查组,通过深入企业走访、深入基层暗访、深入群众走访,集中检查《中华人民共和国中小企业促进法》(以下简称《中小企业促进法》)和《武汉市实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》(以下简称《实施办法》)的贯彻实施情况;通过开展实地视察、组织专家座谈、发放调查问卷,广泛听取和征求社会各界的意见和建议。市区两级政府及相关部门高度重视市人大常委会《中小企业促进法》执法检查,召开迎接市人大执法检查动员会,制定落实执法检查的《工作方案》,准确把握检查内容,全面部署迎检工作;加印《〈中小企业促进法〉学习读本》3500册,设立7个都市工业园咨询站,发布了电视广告和手机短信,在市人民政府网站、市经委网站、中国中小企业武汉网等网站开辟专栏,进一步推动法律法规的学习宣传;在认真开展自查的基

础上,加强对中小企业工作的重视和领导,加大政策措施的落实力度,共同为中小企业的发展创造良好环境。2007年8月,市政府向市人大常委会全面汇报了《中小企业促进法》和《实施办法》的实施情况,编纂印发了武汉市贯彻实施《中华人民共和国中小企业促进法》、落实市人大常委会执法检查约30万字的材料汇编,获得市人大常委会的充分肯定。同时以此次执法检查为契机,起草出台了进一步贯彻落实《中小企业促进法》和《实施办法》的配套文件,在全市上下进一步形成了促进中小企业发展的共识。

(三) 扎实推进中小企业成长工程

2007年,市政府发出《关于实施中小企业成长工程的意见》(武政办[2007]126号),召开全市中小企业成长工程专题会议,明确提出了“聚焦百户重点、培育千户进规、推动万户创办”的工作目标。市经委与市统计局联合制定《关于推进“三年千户”、“小进规”计划的实施意见》,围绕推进中小企业成长工程,大力协调各相关部门和服务机构,积极提供创业辅导、资金扶持、担保融资、技术支持、教育培训、减负维权等一系列服务,有力地推动了中小企业的创办、培育和成长。通过聚焦扶持、强化服务,2007年成长工程百户重点企业实现销售收入 349.38亿元,同比增长38.34%;实现利税38.27亿元,同比增长55.77%;利润总额25.6亿元,同比增长71.01%;百户重点中,销售收入亿元以上的企业68户,其中新增加销售收入1—5亿元的企业13户、5—10亿元的企业8户、10亿元以上的企业3户,2006—2007年共有6户企业进入大型企业行列,显示了率先发展的带动作用。在聚焦扶持重点的同时,着力推进“三年千户”、“小进规”计划,通过降低准入门槛、加强创业指导,大力推动企业创办。2007年全市规模以上工业企业已达1695户,比上年年报数净增126户,壮大了工业企业的骨干队伍。全市工商登记新创办企业18598户,全部工商登记企业数达122145户,比上年末净增4270户,净增幅度达3.62%,加快了培育市场主体的步伐。

(四) 加快建设两个“千亿板块”

打造中心城区都市工业园区和远城区省级经济开发区两个“千亿板块”,促进城乡经济一体化发展,为中小企业和民营经济快速成长、发展壮大搭建平台,是市委、市政府在2007年作出的一项重大战略决策。继市政府召开全市区域经济工作会议后,市政府办公厅抓紧印发了《关于切实加快推进都市工业园区建设和发展的通知》(武政办[2007]65号)和“关于打造远城区省级经

济开发区千亿板块、百亿园区的行动方案”,进一步明晰建设和发展“两个千亿板块”的总体思路。2007年,中心城区市级都市工业园投资20亿元,一批重大基础设施工程相继开工建设,园区硬件环境不断得到改善;6个远城区省级经济开发区共投入资金28亿元改善基础设施,各开发区的骨干路网已经初步形成,开发区与中心城区的主干道基本实现了无缝对接。通过采取整合园区资源、优化产业结构,加大资金投入、改善投资环境,扩大招商宣传、促进项目入园,积极探索创新、提高土地利用效率等有效措施,至2007年底,7个市级都市工业园区和6个远城区省级经济开发区累计引进中小企业2402户,企业从业人员125331人,全年完成工业总产值681.06亿元,实现税收46.98亿元,均实现较大幅度的增长。

(五) 全面实施六大公益性服务

按照市政府提出的建设以市区两级政府设立的中小企业服务中心为核心,以社会各类中小企业中介服务机构为支撑的全市性、全方位的服务体系,2007年,积极整合市级中小企业公益性服务机构资源,提升服务功能,提高服务效率;着力推动建立区级服务机构,形成区级服务联盟。组织召开全市第一次中小企业服务体系工作会议,下发《关于推进中小企业公益性服务工作的实施意见》,明确实施培训、创业、技术、融资、信息、管理“六大服务工程”。加强市区联动,突出工作重点,创新服务方式,以公益性服务机构为主导,带动各类社会化专业服务机构、协会、商会等实现其服务功能,通过扩大公益性服务的覆盖面,提高中小企业的受益度。2007年完成公益性培训与人才服务18085人次,开展职业(资格)技能鉴定300多人次,组织中小企业中高级职称过渡784人;开展以“领导哲学与意识”、“赢在中层”、“领导者用人技巧”等为主要内容的银河培训,共培训了1860名中小企业管理者,深受企业欢迎;启动中小企业政策法规巡回培训,帮助企业运用法规政策,争取发展环境,防范法规风险,服务覆盖12个区600多家企业。完成综合技术服务1235家次,其中共性技术服务119家;与武汉大学机电学院等合作建立综合节能技术服务平台,为企业提供系统的节能解决方案,产生了良好的经济效益;“武汉物流信息化公共服务平台”被国家发改委列为中央财政预算支持的重点项目。新增企业信用信息入库1044家,联合金融、担保机构,完成直接协调担保融资12.7亿元。完成信息化服务2059家次,会同中小企业信息化服务联盟为1024家企业提供技术保障服务,利用自助建站系统为500家企业提

供网站建设服务。完成创业综合服务1646家次，管理咨询服务1062家次，有力地支持了中小企业成长工程。

（六）切实维护企业合法权益

2007年初，经省第十届人民代表大会常务委员会第二十五次会议批准，我市在全国同类城市中，率先出台了专门保护企业和企业经营者权益的地方性法规——《武汉市企业和企业经营者权益保护条例》（以下简称《维权条例》）；为贯彻落实《维权条例》，建立了由市政府分管领导主持、市经委负责召集的企业和企业经营者权益保护联席会议，制定了《武汉市企业减负及维权工作联系制度》，将企业维权与减负工作有机结合，使企业维权工作和治乱减负工作制度化、规范化。2007年，市经委联合市监察局等部门，对全市行政事业单位的收费项目、标准、范围、权限等进行了全面清理和整顿，对不符合规定的收费一律予以取消；积极推行企业注册登记和基本建设项目并联审批制，强化市直部门审批窗口和区级政务服务中心建设，实行全市221项审批事项的在线监察，创新工作方式，提高行政效能。广泛宣传《条例》精神，增强企业维权意识；认真对待企业反映、投诉案件，开展专项治理行动，严肃查处不当行为，有效地保护了企业和企业经营者的合法权益。

三、中小企业民营经济发展存在的问题

（一）总体发展水平仍然不高

从总体上看，我市中小、民营企业数量及主要经济指标快速增长，但发展水平不高。一是发展方式仍以数量扩张为主，资源占用和消耗量过大。二是涉足的领域仍以传统行业为主，产业空间拓展不够。三是企业类型仍以资源密集型和劳动密集型为主，产品技术含量和质量档次不高，技术力量和技术装备薄弱，低水平恶性竞争现象仍然存在。四是多数中小民营企业缺少自主知识产权的产品，满足于传统式经营和家族式管理的模式，创新技术产品和管理体制的能力不足，在激烈的市场竞争中处于不利地位。

（二）规模扩大、产业升级不够

一是规模以上工业企业数量少。沈阳市从2004年1836户发展到2007年4488户，平均每年增加800多户；我市从2004年1403户发展到2007年1695户，平均每年增加不足100户。二是科技型企业的规模和效益虽然增长较快，但与我市“科教大市”的地位不相称，企业数量、技工贸总收入比发达城市差距很大。三是服务业发展也不充分。据市统计局调查资料显示，2007年我市服务业增加值总额和人均服务业增加值均低于同类城市平

均水平。

（三）外部发展环境需进一步改善

部门多头管理、职能交叉、办事手续复杂问题尚未完全解决，很多好的政策还需进一步落实到位。中小企业民营经济量大面广，涉及一、二、三产业，需要加强部门协调机制，共同为其发展服务。我市目前的中小企业民营经济统计制度很不健全，每个季度只能反映中小企业和民营经济户数及增加值的总量情况，而横向分产业和主要行业，纵向分各产业和主要行业的户数、职工数、营业收入、增加值、利润、税金等主要经济指标不能综合反映。应加快建立健全中小企业民营经济统计监测体系，为领导决策和宏观指导提供依据。

（四）融资难问题依然存在

法律规定的市中小企业专项资金已经设立，但区级中小企业专项资金只有部分区设立。相当多的中小企业没有具备两证的房地产提供抵押，不能向银行贷款。法律法规规定的“开发金融产品、调整信贷结构”步伐缓慢，中小企业信用担保体系发育不够，中小企业信用制度建设滞后。破解中小企业融资难还需要各方面共同努力，建立长效机制，加快步伐改善中小企业融资环境。

（五）集群化发展有待加强

我市拥有四大支柱产业、六大优势行业和一批大型企业，但中小企业与支柱和优势产业融合发展、增强配套协作能力、提高产业竞争力还需进一步加强；民营企业单打独斗、各自为政现象较为普遍，自身也没有形成相对完整的产业链或密度较大的产业集群。尚需将中小企业民营经济切实纳入先进制造业、现代服务业发展的整体框架，通过有重点、大规模地延伸产业链、发展产业集群来促进中小企业民营经济的发展。

（六）高新技术企业突破性发展面临“瓶颈”

中小企业，特别是高新技术企业，科技成果的快速转化和企业的快速壮大存在制度性制约。创新主体动力不够，创新资源整合不够，急需从科技成果的评价和转化、风险投资的注入和退出、间接和直接融资渠道的畅通以及综合改革的支持等方面，创新企业发展的引导机制，以帮助其快速成长壮大。

四、中小企业民营经济的发展趋势和主要对策

（一）发展趋势

1. 中小企业民营经济的规模将进一步扩大

为了促进中小企业民营经济发展，实现富民强市的目标，全民创业活动已受到武汉市委市政府的高度重视，重大的政策举措正在酝酿之中。鼓励全民创业政策

的出台,加上《中华人民共和国中小企业促进法》、《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展若干意见》和《国务院关于做好促进就业工作的通知》精神的进一步落实,将会进一步优化中小企业民营经济发展的环境,从而促进中小企业民营经济进一步发展壮大。

2. 民营高科技产业发展将进一步加快

目前,高新技术产业在武汉民营科技企业中的比重日益增大,随着中芯国际和富士康项目等一批重大项目的投产,全市高科技产业产值和利润将大幅上升。同时,武汉科技企业产权激励制度的作用日益凸显,民营科技企业已成为众多高学历、高素质科研人才施展身手的首选。全市从事民营科技企业的从业人员中高学历人才比例远远超过其他类型企业,人才聚集将进一步推动民营经济中高科技产业在资产规模、产值、利税等方面的攀升。

3. 资源节约型和环境友好型产业的发展将受到重视

国家批准武汉城市圈为全国资源节约和环境友好型社会建设综合配套改革试验区,是在探索新型工业化道路、统筹区域协调发展的战略高度上,推进中部地区崛起的重大决策。根据建设两型社会的要求,中小企业民营经济涉足环保产业和公共基础设施领域的条件将进一步放宽;各级政府及有关部门将进一步引导中小、民营企业加大技术改造力度,广泛开展节能减排工作;进一步推动中小、民营企业向园区集中,促进土地的节约集约化利用;进一步鼓励企业自主创新与引进国外先进设备相结合,推进环保技术装备的国产化进程。

4. 更多的中小、民营企业将实现规模化经营

市政府已明确提出“三年千户”“小进规”的目标,即2008年全市规模以上工业企业将在2007年1690户企业的基础上净增310户,2009年净增350户,2010年净增350户,达到3000户的目标。市政府有关部门联合各区正在全面调查全市“小进规”情况,着手制定相关政策措施,使越来越多的中小企业走上规模化经营的道路。

5. 中小、民营企业的协作水平将进一步提高

根据《武汉市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》和《武汉工业“十一五”发展规划》的精神,市经委联合有关单位,已经围绕全市十五条重点产业链的延伸配套展开调研,即将出台相关产业链发展规划,支持引导中小企业围绕龙头企业和优势产品配套进行技术改造,着力培育一批强势配套企业,形成大、中、小企业的协调配套、共生共赢的产业链格局,提升全市中

小、民营企业的生产协作水平。

(二) 主要对策

1. 以开展全民创业为动力,突破性发展中小企业和非公有制经济

深入贯彻落实科学发展观,抢抓国务院批准武汉城市圈为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区的战略机遇,采取以创业带动就业、以创业促进发展的方针,引导和支持百姓创家业、能人创企业、干部创事业,以弘扬创业精神、培育创业主体、拓展创业空间、加强创业服务为重点,实行更加有效的创业扶持政策,建立健全全民创业的帮扶促进体系,进一步激发全社会创业活力。通过营造良好创业氛围,改善创业环境,提供创业平台,加强创业服务,每年新创一批充满活力的企业,新引进一批带动型的境内外企业和项目,使国资、民资、外资共同推进经济发展的格局进一步完善,中小企业和非公有制经济取得突破性发展,力争经过几年努力,全市非公有制经济增加值占全市生产总值比重达到50%以上。

2. 以培育“千户进规”为重点,大力推进中小企业成长工程

《关于实施中小企业成长工程的意见》(武政办[2007]126号)提出,我市中小企业成长工程的目标是:聚焦百户重点、培育千户进规、推动万户创办。重点推进“三年千户”、“小进规”计划,切实建立企业信息库,加强对“小进规”培育对象的跟踪和监测,及时了解企业的生产经营状况,有针对性地开展服务和协调工作;对列入“小进规”培育对象和已起步“小进规”的企业,优先享受公共财政设立的政策资金扶持,优先作为中小企业融资服务重点,优先作为中小企业公益性服务重点。设立中小企业成长工程奖励资金,按照择优奖励的原则,奖励“小进规”优胜区专门用于扶持企业发展。继续滚动实施成长工程百户重点和民营科技百星工程,促其率先发展,带动整体发展,促进更多的中小企业上规模、增效益。

3. 以建设“两个千亿板块”和延伸配套“十五条产业链”为依托,引导中小企业集聚发展

围绕两个“千亿板块”的建设,以开发区园区和产业集群为载体,发展与支柱产业、优势行业分工协作的中小企业,形成发展合力,提升竞争力。围绕“十五条”重点规划发展的产业链,充分发挥支柱产业的辐射带动作用,引导中小企业提高协作配套能力,实现优势互补。重点突破高新技术中小企业快速成长壮大的引导机制,支持科技型企业实现跨越式发展。在推进事关

全局的重点企业、重点行业节能减排的同时,优化中小企业产业结构和增长方式,通过发展低能耗高附加值产品、控制高污染和高能耗行业增长、淘汰落后生产能力、实施工业园区节能减排集中治理等措施,加强节能减排,提高发展效益。充分利用土地、税收、技改等方面的优惠政策,加大园区招商引资力度,积极承接产业梯度转移;支持中心城区工业企业向开发区特色园区转移,促进中小企业民营经济向园区集聚发展。

4.以联席会议制度为支撑,形成推动民营经济发展的整体合力

充分发挥市民营经济发展联席会议的作用,通过不定期召开联席会议,具体研究解决中小企业民营经济发展工作中出现的重大问题,协调落实各项会议决议。通过组织联席会议各成员单位制定发展目标和政策措施,改善民营经济发展环境。抓紧协调建立“市政府领导与民营企业季度对话会”制度,搭建政企联系沟通平台,充分听取民营企业的诉求和建议,及时研究解决企业发展的困难和问题,加强对民营经济健康发展的指导。联合相关部门开展民营企业双百强评选活动,凸显民营龙头企业的示范带动作用,鼓励民营企业做大做强。按照全市中小企业民营经济发展“十一五”规划确立的民营经济发展总目标,做好各项指标在各区、各部门的分解落实。建立和完善全市统一的中小企业民营经济监测系统和统计制度,及时、准确反映民营经济的发展状况。推动建立联席会议工作落实制度,加强协调配合,形成推动民营经济发展的整体合力。

5.以推进公益性服务为基础,加快建设中小企业服务体系

继续加强对公益性服务工作的指导,提出具体实施意见,完善绩效管理考核办法,有效建立激励和约束机制。进一步建设中小企业公益性服务体系、融资担保服务体系、创业创新服务体系,优化配置市级服务机构,发展壮大市级服务联盟,全面建立区级服务机构,加快形成区级服务联盟,整合市级中小企业公益性服务机构资源,提升服务功能,提高服务效率。以公益性服务机构为主导,带动各类社会化专业服务机构、协会、商会等实现其服务功能,共同为中小企业提供全方位服务,加快形成“市区联动、网络健全、覆盖面广、受益度高”的全市中小企业服务体系。

6.以建设中小企业融资担保服务体系为抓手,探索建立长效融资机制

贯彻落实《中小企业法》和《实施办法》,指导推动区一级依法设立中小企业发展专项资金,与市级专项资金相匹配,加大对中小企业的资金支持力度。做好担保机构的全面调查和摸底工作,通过实地走访和深入调研,掌握担保机构的实际经营状况。加强与担保机构的联系和沟通,发挥主管全市担保行业的职能,建立长效的担保机构资本金补充机制和完善的风险补偿机制,促进中小企业担保机构做大做强,加大融资担保服务力度。与金融部门密切合作,创新信贷产品,简化审批程序,改进服务方式,降低中小企业的融资门槛和成本。加大力度组织系列融资对接活动,扩大中小、民营企业与金融担保机构之间的交流与合作,提高融资服务的效率。推动建设多层次的资本市场体系,积极促进部分达到条件的中小企业上市并依法开展股权融资、项目融资以及法律法规未禁止的其他方式直接融资。加快征信系统建设和配套政策出台的步伐,建立信息共享和失信惩戒机制,改善信用环境。

7.以提高自主创新能力为核心,深化中小企业民营经济的科技创新和管理创新

做好产业导向,完善创业环境,建设服务平台,提供技术支持,引导中小、民营企业提高自主创新能力。支持有条件的中小、民营企业建立国家级和省市级企业技术中心,重点支持一批中小、民营企业与高校和科研院所的合作;鼓励有条件的企业收购国内外的研发机构和研发团队,提高自己的创新能力;加大对中小、民营企业技术创新的扶持力度,引导企业通过自主创新形成自主知识产权和自主品牌,站在行业的技术前列,制定和输出行业标准,提高品牌的凝聚力和辐射力。进一步促进高校和科研单位与中小、民营企业的结合,加快科技成果转化;鼓励、支持中小、民营企业利用大专院校、科研院所智力资本,解决企业的产业定位、项目规划、技术攻关等问题。深入推进中小、民营企业的产权制度改革,建立多元和开放的产权结构,健全法人治理结构,促进家族式、作坊式私营企业引入现代经营理念和管理方法,创新企业经营决策机制。

(《总报告》联合课题组)

