

学习 实践 探索

对西部民族地区工作的思考

梁明远 著

XUEXI SHIJIAN TANSUO

民族出版社

PDG

学习 实践 探索

——对西部民族地区工作的思考

梁明远 著

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

学习、实践、探索/梁明远著. —北京:民族出版社,2003.3

ISBN 7-105-05440-9

I. 学… II. 梁… III. ①社会发展—甘南藏族自治州—文集②地区经济—经济发展—甘南藏族自治州—文集 IV. F127.422-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 018393 号

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

北京市和平里北街 14 号 邮编:100013

科地亚盛工作室制版 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:10.75 字数 260 千字

印数:0001—1500 册 定价:19.80 元

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换
(经济文化编辑室电话:64228001;发行部电话:64211734)

序

我国是个统一的多民族国家。各民族共同繁荣是马克思主义民族观和我国民族政策的基本原则之一。为了实现各民族共同繁荣的目标,在各个不同时期,党和国家制定了一系列促进少数民族和民族地区发展的优惠政策和措施。在国家的大力帮助和发达地区的支援下,少数民族和民族地区发生了翻天覆地的变化。特别是改革开放二十多年来,民族地区顺利实现了现代化建设的第一步、第二步战略目标,少数民族素质全面提高,民族文化发展方兴未艾,呈现出一派安居乐业、欣欣向荣、蓬勃发展的喜人景象。

在我国各地区、各民族的经济社会都取得了巨大发展和进步的同时,地区之间的发展是不平衡的,特别是东西部地区之间,民族地区与其他地区之间发展的差距拉大了。党中央从全国大局出发,及时实施了西部大开发战略,这是面向新世纪作出的一项重大决策,对缩小东西部发展差距,促进各民族共同发展、共同繁荣具有重大而深远的历史意义。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体多次强调,没有少数民族和民族地区的经济繁荣和社会进步,就没有整个国家的兴旺发达和文明昌盛;没有少数民族和民族

地区的现代化,就没有全中国的现代化。当前,在我国加入WTO贸易组织,国家实施西部大开发战略的新形势下,西部少数民族地区面临着巨大的发展机遇和严峻的挑战。如何抓住机遇,扬长避短,实现跨越式发展,促进民族地区繁荣和进步,是我们面临的重大任务。

梁明远同志是我党培养起来的一名高级领导干部,长期在民族部门和民族地区工作,具有丰富的实际工作经验和扎实的理论素养。在实际工作中,他深入基层调查研究,并把理论与实践相结合,善于观察,勤于思考,撰写了大量的文章。我与梁明远在中央党校同学一年,他发表的一些理论文章给我留下了深刻的印象。《学习·实践·思考》是梁明远同志近几年所撰部分文章的集成,涉及到政治、经济、教育、文化、旅游等方面,提出了一系列搞好民族地区工作的意见和建议,具有很强的针对性和可操作性。这部书,文字流畅,观点鲜明,是一本难得的好书,我虽不是从事民族工作的,但我相信,它一定对从事民族工作和在民族地区工作的同志会有所裨益、有所启迪。

衷心祝愿《学习·实践·思考》早日出版。

中国人民大学副校长、教授:林岗

2003年3月于北京

自序

我出生在甘肃省甘南藏族自治州白龙江畔一个普通的藏族家庭。乡亲们的纯朴、善良、勤劳给我幼小的心灵留下了深刻的印象。十六岁我戎装着身，六载军旅生涯的磨砺，是我人生一次崇高的洗礼，军营这所特殊的大学校铸就了我坚韧的生活性格和严谨的工作作风，故乡人民纯朴、勤劳的拼搏精神则培养了我积极向上的人生信念，而这两者正是我一生不竭的动力和源泉。

回想起来，从部队回到离别多年的故乡工作时，眼里看到的仍是山寨的贫瘠和乡民们的困苦，我对故土深厚的情感更多的变成了对家乡摆脱贫困的思考。

正当这时，国家恢复了高考制度，使我有幸考入西北民族学院。我带着一系列不能解答的问题，在浩瀚的知识海洋里，如饥似渴的发奋学习：新的知识和观念启迪了我的心智，升华了我的思想境界，家乡富有的资源和落后的生产力，勤劳的人民和贫困的生活反差，时常让我在疑问和思考

中徘徊。大学毕业后,我如愿到甘肃省民族事务委员会工作,这不仅使我有了从宏观上了解和把握全省民族工作的机会,也有了潜心研究民族理论和民族政策的条件。在这期间,我几乎走遍了省内少数民族地区,接触了许多民族地区的文化、教育、经济等方面的实际问题,更深刻的理解和把握了党的民族理论和民族政策,从而更加坚定了把党的民族政策付诸实践的信心。

一九九五年组织派我任甘南藏族自治州副州长,多年的理论学习使我有了实践的机会。甘南这片看似熟悉却很陌生的土地让我尝到了理论和实践相结合的艰难,也体味到了理论与实践相统一的喜悦。这些曲曲折折,莫不使人感慨万端。

在长期的工作实践中,尤其在中国农业银行总行办公室挂职锻炼和中共中央党校中青年干部培训班学习及就读中央党校研究生期间,我深感民族地区人们思想观念的落后保守,经济运行方式和管理理念的滞后,民族文化教育的基础脆弱,对这些问题我时常分析、思考、探索。为此,在工作过程中,对民族经济的振兴、社会事业发展和资源的开发进行了有益的尝试,并从理论的角度进行了提炼和升华,撰写了一定数量的文章,其中相当部分已见诸报端杂志。《学习·实践·探索》收集了我近十年特别是在甘南工作期间的论文、调查报告、学习体会等三十余篇,以期仁者见仁,智者

自 序

见智。它的出版,倘若对民族地区工作的同志们有所参考,也就达到了我的愿望。拙作中所表达的体验和认识,源于自己平时的学习、实践和思考,静心思之,深感理论水平不高,认识还较肤浅,难免有偏颇之处,若读者在阅读中有所取舍,有所扬弃,也就有了抛砖引玉之效。

今年是甘南藏族自治州建州五十周年,在全州人民共庆州庆、共同欢乐的时刻,我将《学习·实践·探索》印刷成书,算是我献给自治州的一份薄礼。在编辑和出版此书的过程中,得到了有关方面和同志们的大力支持和帮助,在此致以衷心地感谢。



2003年春节于舟曲



梁明远 藏族，中共党员，研究生毕业。1955年12月生于甘肃省舟曲县，1982年毕业于西北民族学院汉语言文学系，2002年毕业于中央党校党建专业。曾任甘肃省民族教育研究会常务理事兼副秘书长，甘肃省少数民族作家协会常务理事兼秘书长，甘肃民族文学《什样锦》主编，甘肃省少数民族音乐家协会副会长，甘肃省民间文艺家协会委员。历任甘肃省民委文教处副处长、处长，甘南藏族自治州副州长，中国农业银行总行办公室副主任，中共甘南藏族自治州委员会副书记兼宣传部部长。现任中共甘南藏族自治州委员会副书记。曾在省级、国家级刊物上发表过多篇民族教育、民族文化、民族旅游和民族经济等方面的理论文章及文学作品。

目 录

自序·····	(1)
给我一个文化的支点 我用它撬动经济·····	(1)
适度干预 建立民族地区公平的市场“游戏规则”···	(16)
发挥优势 扬长避短 实现甘南经济超常规跨越式 发展·····	(33)
落后的民族地区如何走向市场 ——对甘南州经济权益问题的调查·····	(51)
推进机制创新 直面市场营销 ——从东北三省农业银行的发展看农村金 融体制改革中遇到的新问题·····	(58)
浅谈发展民族教育的几个辩证关系·····	(68)
民族地区的教育要适应新世纪的新挑战·····	(79)
要切实做好学校的思想政治工作·····	(88)
对市场经济条件下坚持和完善民族区域自治制度的 几点思考·····	(96)
实践中创新 探索中完善 ——对加入 WTO 背景下落实《民族区域自	

治法》的思考	(106)
以“三个代表”重要思想为指导 推进民族团结进步 事业健康发展	(114)
民族地区统一战线工作要坚持与时俱进不断创新的 精神	(119)
依法加强对宗教事务的管理 积极引导宗教与社会 主义相适应	(127)
解放思想是民族地区加快发展的强大动力	(136)
解放思想 转变观念是营造“三个环境”的根本	(154)
研究新形势 把握新规律 切实加强和改进思想政 治工作	(159)
突出重点 整体推进 努力开创思想政治工作新局 面	(166)
讲学习是增强党性锻炼的有效途径	(174)
从政党是否先进来比较社会主义和资本主义两种社 会制度	(179)
从各国共产党的视角看社会主义的本质 ——学习《政治学》的体会和认识	(188)
依法治国是社会主义的制度创新	(193)
依法治国需要处理好的几个关系 ——学习《法学》的体会和认识	(202)
我国城市化进程应处理好两个关系	

——学习《社会学》的心得和体会·····	(208)
离职集中学习是领导干部提高理论素质的有效途径 ·····	(212)
异地挂职交流是提高民族地区领导干部素质的重要 措施	
——在中国农业银行总行挂职锻炼的收获 和体会·····	(217)
依靠科技进步 实施科教兴州战略·····	(227)
挖掘优秀民族文化成果 努力当好先进文化发展方向 的代表·····	(232)
民族地区跨越式发展应重视文化建设·····	(238)
实践“三个代表” 营造医疗卫生服务软环境·····	(241)
甘肃少数民族科教文卫四十年发展综述·····	(247)
与时俱进 开拓创新 提高精神文明建设的总体 水平·····	(276)
思想宣传工作要紧贴时代脉搏 切实提高实效·····	(284)
努力提高新时期民族地区妇女工作水平·····	(291)
军民共建兰郎路 推进甘南州两个文明建设·····	(296)
发挥优势 加快民族地区旅游业发展步伐·····	(304)
抓住机遇 大力发展甘南旅游业·····	(317)
旅游业与藏族文化紧密结合才能相得益彰·····	(328)

给我一个文化的支点 我用它撬动经济

民族地区的发展必须是民族本身的发展,而民族文化是民族的重要特征。民族文化在这里特指少数民族在处理自己同自然和社会的关系中的行为活动的特殊方式,是少数民族的价值观念和行为模式以及物化的文化产品和具体行为。因此,民族本身的发展与现代化很大程度上就在于民族文化的现代化。在现代市场经济中,只有借助产业化、工业化和市场化等手段,对民族文化资源进行开发、生产和再生产而使其市场价值增值,即充分发展民族文化经济,才能实现民族文化的现代化。

一、在未来民族经济的发展中,把民族文化经济作为 战略性的主导产业,是国内外经济形势和 民族关系发展趋势的必然要求

(一)发展民族文化经济是在国际经济产业结构调整的大背景下做出的必然选择

经济发展的全球化和一体化趋势,要求选择和设计地区经济的发展模式必须着眼于国际经济发展的大趋势。随

着产业结构的调整,在一些发达国家中,传统产业在整个经济中占的比重越来越少,而以文化和知识为主的产品在经济产值中的比重则越来越高。据统计,经合组织主要成员国国内生产总值的近 50% 来自于以文化和知识为基础的产业。与此同时,劳动密集型和资本密集型的产业则主要转移到后发性现代化的国家和发展中国家。

这种全球范围内的产业转移对广大发展中国家来说,既是发展的机遇,又是很大的挑战。劳动力和资源是发展中国的经济优势,产业转移有利于发挥他们的比较优势,有利于解决其国内问题。但是,产业转移的过程同时也是危机转嫁的过程,因为产业结构转移过程中必然会出现大量的游资和国际投机者,他们往往利用别国经济结构或发展中的薄弱环节和漏洞,大肆冲击,从中获取丰厚的利润,从而也导致受害国陷于严重的金融危机或产业危机之中。

值得我们反思的是在东南亚金融危机中,不但有泰国、印尼等发展中国家,也有日、韩等后发性的现代化国家,尤其是号称世界第二经济大国的日本也陷入金融危机的泥潭。从根源上讲,日本金融危机是其产业危机和科技教育危机的表现,最根本的则是其文化的危机。70 年代末日本学者日下松人在其著作《新文化产业论》中就提出:“经济萧条的一个主要原因就是新文化匮乏。”日本“如果一味地追赶美国,一旦美国掉下悬崖,日本也会一起掉下去。我们应当在这之前进行反省,创造日本独特的文明文化”。^① 正如

① 日下松人著:《新文化产业论》第 151、138 页,东方出版社 1989 年版。

他所言,日本是一个勤奋学习但却缺乏独创性的民族,在全球化的产业结构变动中,模仿者往往会成为受害者,当美国扭头走向信息经济的主战场时,稍晚一步的日本自然会成为首当其冲的受害者。

因此,面对国际经济结构调整的挑战,少数民族地区在经济上再也不能回头去补农业经济和工业经济时代的旧课了,而应当首先着眼于创新民族文化并使其产业化,用文化产品的知识、技术的高附加值去参与国际竞争。

(二)发展民族文化经济是民族地区优化产业结构,走可持续发展道路的迫切需要

同发达国家相比,我国的第三产业在整个国民经济中占的比重太小,这种产业结构状况严重影响了产业链的完整性,制约着我国经济的持续健康发展。根据“配弟——克拉克经济法则”,随着经济的不断发展,产业中心将逐渐由有形财物生产转向无形的服务性生产,就业结构中心将按照从第一产业向第二产业,再由第二产业向第三产业的转移。世界经济的历史证明这一法则是正确的。目前我国经济发展中出现的很多问题可以说是由第三产业中某些“瓶颈”产业的制约而造成的。

民族地区由于发展经济的自然地理条件和起点不同,在农业和工业的现代化水平上低于其他地区,产业结构也显得很不合理,总体上处于初级化阶段,农牧业所占比重过大,二产中以重工业型产业为主,农村中非农产业发展缓慢,工业企业的产业关联弱,经济带动作用不强,产业瓶颈约束比较明显。随着经济的国际化程度的加深,国内地区

经济的一体化程度也越来越明显,加上我国实行的少数民族区域自治的优惠政策,民族地区完全可以借助于国际国内上游产业发展的成果,超越农牧业和重工业的初级产业发展阶段,直接以开发自己独特的文化资源为经济发展新的支点,走出一条符合本民族本地区实际情况的可持续发展之路。

优化产业结构有一条最基本的原则,就是产业结构必须符合资源状况。对于民族地区来说,虽然有丰富的林牧水矿资源,但从当前的经济形势来看,这些已并不是优势资源了,何况没有雄厚的科技和资金进行深加工,就更难以形成高附加值了。另外从整个国民经济的可持续发展来说,保护生态资源的任务更甚于滥采林矿资源。民族地区蕴藏着丰厚的文化资源,例如旅游资源、宗教文化资源、民族工艺资源、民族文学艺术资源等等,这些文化产业既是清洁低污染性产业,又由于其独特性会形成更高的产品附加值。因此,在调整产业结构、设计产业发展方向时,民族文化产业应当被作为战略性的产业加以考虑。

(三)发展民族文化经济是对目前民族地区资源性经济的辅助和延伸

新中国建立以来,国家曾一度把工业建设的重点放在中部和西部之间的走廊地带,从内蒙古经陕西、甘肃到四川,投资大略估计有 3700 亿元。在我们这样一个工业不发达的国家,这已经为数不小了。用这笔钱建成了 9 条铁路和几千个大中型国营企业。但是这几千个大中型企业并没有成为这些广大地区社会经济发展的启动动力。

费孝通老先生认为过去我们常常忽视了西部发展战略中的民族因素问题,他认为一方面要动员这些地区的少数民族参与他们本地地区的开发事业,另一方面要通过这些地区的经济开发使这些地区的少数民族发展成为现代民族。^① 费老一直强调民族地区的发展必须是民族本身的发展,单一的资源性经济发展战略的不足之处就在于造成了民族地区的人文生态失调,也就是国家在少数民族地区建设的大中型企业的从业人员和他们的家属组成了一个在社会生活各方面力求自给自足,对外很少联系的封闭性社区,在这一“社企不分”的封闭社会里,一个厂长事实上同时也是一个“市长”。“企业为社会”的结果是企业的臃肿和效益的低下,很难起到对民族地区经济和文化的辐射和带动作用。

民族本身要发展,就必须要在国家扶持的前提下,学会自己走路,有效地利用现代化科技和资金,开发自己的文化资源,在文化产业化、商品化的过程中创新自己的文化,使经济和文化联袂发展,从而最终实现民族的现代化。

要实现民族的现代化和民族本身的发展,首先要解决好民族地区资源经济和文化经济之间的关系。仅有资源而无文化经济,大中型工矿企业就会像汪洋中的一个孤岛,无法带动民族地区整个经济的发展和文化的繁荣;同样,仅有文化经济而无资源经济,就会因失去基础产业支撑而陷

^① 参见费孝通:《从实求知录》第11页,北京大学出版社1998年6月版。