

国家民族事务委员会政法司 审定

A General Survey of Ethnic Law

民族法学通论

吴大华 著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族法学通论/吴大华著. —北京: 中国方正出版社, 1997

ISBN 7-80107-157-3

I. 民… I. 吴… III. 民族事务—行政管理—行政法—法的理论—中国 N. D922.151

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 14401 号

民族法学通论

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编: 100813)

北京和平印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 14.375 字数: 380 千字

1997 年 7 月北京第 1 版 1997 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册 定价: 21.50 元

(该书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

前 言

中国是一个统一的多民族国家，各民族的大团结是维护祖国统一、实现社会主义现代化的重要保证。江泽民同志在中央民族工作会议上指出：“民族问题对过去、现在和未来社会，都具有重大的影响”，“国家统一、民族团结，则政通人和、百业兴旺；国家分裂、民族纷争，则丧权辱国、人民遭殃。”中国共产党及毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家一贯高度重视民族问题，妥善地处理了中国的民族问题。

但是，也要清醒地看到，在国际国内新形势下，民族方面也出现了许多新情况新问题。从国际上来看，东欧剧变、苏联解体的教训再一次说明，在社会主义条件下，正确处理民族问题是一个带根本性的问题。现在，世界上不少国家和地区的民族矛盾和宗教纷争十分突出，频频引发流血冲突和局部战争，动乱不断。国际敌对势力把民族问题和宗教问题，作为对社会主义国家实行“西化”和“分化”的突破口，这很值得我们注意和警惕。从国内来看，民族、宗教问题依然是长期的、复杂的，新情况、新问题不断出现。因此，在新的形势下，需要进一步重视民族问题，进一步正确认识和处理好民族问题。

解决民族矛盾和问题，不仅要靠政治、经济、文化和思想教育等措施和手段，还需要进行民族立法，依靠民族法制手段。解决民族矛盾，调整民族关系的法，就是民族法。而依照民族法办事的制度，就是民族法制。1982年宪法颁布以来，特别是1984年民族区域自治法颁布以来，我国民族立法工作取得了重大发展，初

步形成了以宪法为基础的、以民族区域自治法（和正在制定的散居少数民族权益保障法）为主干的、以含有民族问题规定的其他法律法规为大小分支的民族法体系；在处理民族关系的主要方面已经实现了有法可依，从而保证了我国平等、团结、互助的社会主义民族关系的建立。

作者自 80 年代初期起一直致力于民族法学这门新兴学科的探讨，本书也可以说是作者十多年来研究所得的凝聚之作。本书在以下几方面进行了努力：第一，和以往的著作相比，框架结构有了新的调整；第二，努力准确论述中国特色的民族法学理论的基本内容；第三，学习并吸收了理论界一些新的研究成果；第四，增强现实的针对性，努力回答现实热点问题。当然，这种努力还有待于实践的检验，对本书的不足，诚恳希望广大读者及学界同仁批评指正。

本书在编写过程中得到了国家民委政法司的大力支持，国家民委专职委员兼政法司司长、中国法学会民族法学研究会会长杨侯弟教授、黄凤祥副司长、益平处长、王平同志以及全国人大常委会法案室主任敖俊德教授、中央民族大学民族法学研究所副所长吴宗金教授给予了悉心指导。我的恩师、中国人民大学法学院教授、博士生导师赵秉志博士不仅引导我拓展法学研究之路，而且对本书的写作，都给予了热忱的关心和细致的指导，使我受益良多，深表谢意。

最后，特别要对中国方正出版社的鼎力支持及肖建国副社长、胡驰主任为提高书稿质量付出的辛勤劳动，衷心表示我诚挚而深切的谢意。

吴大华

1997 年 5 月于中国人民大学

目 录

上 篇 民族法学绪论

第一章 民族问题与法律	(3)
第一节 民族问题与民族政策	(3)
第二节 民族政策与民族法律	(11)
第三节 民族与法律的关系	(16)
第二章 民族法学概述	(25)
第一节 民族法学应运而生	(25)
第二节 民族法学的历史进程及与其他学科的关系	(33)
第三章 民族法学的研究对象、方法和任务	(37)
第一节 民族法学的研究对象	(37)
第二节 民族法学的研究方法	(38)
第三节 民族法学的任务	(41)

第四章 新中国民族法学的回顾与展望	(46)
第一节 新中国民族法学研究的回顾	(46)
第二节 新中国民族法学研究的展望	(55)

中 篇
民族法学总论

第五章 宪法——解决民族问题的最高 法律依据	(63)
第一节 历史上不同时期的宪法对民族问题的规定	(63)
第二节 民族区域自治原则是我国现行宪法规定的 一项基本原则	(72)
第三节 新时期民族立法的法律依据	(80)
第六章 民族区域自治法律制度	(85)
第一节 民族立法的里程碑——民族区域 自治法的诞生	(85)
第二节 民族区域自治法的重大意义	(88)
第三节 民族区域自治法的基本内容	(98)
第四节 民族区域自治法的特点	(109)
第五节 民族区域自治法在社会主义初级阶段 的历史任务	(111)

第七章 民族区域自治法的修改和完善	(115)
第一节 民族区域自治法修改的根据	(115)
第二节 民族区域自治法修改的方向	(119)
第八章 散居少数民族权益保障法律制度	(126)
第一节 我国的散居少数民族概况与发展形势	(126)
第二节 党和国家关于散居少数民族的政策 和法律保护	(131)
第三节 我国散居少数民族权益保障的立法完善	(143)
第九章 民族自治地方立法	(147)
第一节 民族自治权是民族区域自治的核心	(147)
第二节 民族地方立法是民族自治权利的体现	(156)
第三节 民族地方立法的若干问题探讨	(162)
第四节 变通补充法律制度	(169)

下 篇
民族法学各论

第十章 民族经济法制	(197)
第一节 民族经济特点与民族经济立法的必要性	(197)
第二节 少数民族地区经济立法的范围和内容	(214)
第三节 民族自治地方经济立法的若干问题	(218)

第十一章	民族教育与民族教育立法	(228)
第一节	民族教育立法的必要性和可行性	(228)
第二节	民族教育立法应从民族教育的特点、 规律出发	(236)
第三节	民族教育立法内容的构想	(238)
第十二章	民族婚姻与民族婚姻立法	(242)
第一节	民族婚姻的特点与婚姻法的适用	(242)
第二节	婚姻法对民族婚姻的特殊保护	(247)
第三节	健全我国民族婚姻法制的几个问题	(250)
第十三章	民族风俗习惯法律制度的基本问题	(256)
第一节	民族风俗习惯与民族问题	(256)
第二节	党和国家关于民族风俗习惯的政策 和法律原则	(265)
第十四章	少数民族的宗教信仰与法律保护	(286)
第一节	宗教信仰与民族问题	(286)
第二节	我国法律对宗教信仰自由的保护	(288)
第十五章	民族刑事立法与司法	(293)
第一节	我国刑法在少数民族地区的适用	(293)
第二节	一部旨在维护民族平等、民族团结 的刑法典	(328)
第三节	从少数民族地区的实际出发进行 社会治安综合治理	(335)

第十六章	我国诉讼制度中实行民族语言文字的原则	(342)
第一节	少数民族的语言文字应当受到尊重	(342)
第二节	旧中国和资本主义国家诉讼上对少数民族语言文字的歧视态度	(344)
第三节	我国诉讼制度中实行少数民族语言文字原则的过程	(345)
第四节	诉讼制度中实行民族语言文字原则的重大意义	(347)
第十七章	少数民族人事法律制度	(351)
第一节	少数民族人事法律制度概述	(351)
第二节	选拔少数民族干部概述	(359)
第三节	培养少数民族干部概述	(362)
第十八章	民族习惯法	(366)
第一节	民族习惯法概述	(366)
第二节	民族习惯法的历史作用与现实意义	(387)
第十九章	民族纠纷的处理	(396)
第一节	民族纠纷概述	(396)
第二节	民族纠纷的处理原则和方法	(402)
附录一	邓小平同志的民族法制思想初探	(410)
附录二	中国各民族人口简表	(423)
附录三	中国少数民族主要分布地区简表	(426)
附录四	中国民族自治地方简表	(428)
附录五	中国民族乡简表	(440)

Contents

The First Part
Introduction of Ethnic Law

Chapter 1	Ethnic Issues and Laws	(3)
Section 1	Ethnic Issues and Ethnic Policies	(3)
Section 2	Ethnic Policies and Ethnic Laws	(11)
Section 3	The relation between Ethnic Groups and Laws	(16)
Chapter 2	A Brief survey of Ethnic Law	(25)
Section 1	The Birth of Ethnic Law	(25)
Section 2	The Historical Process of Ethnic Law and Its Relation with Other subjects	(33)
Chapter 3	The Research Objects , Methods and Tasks of Ethnic Law	(37)
Section 1	The Research Objects of Ethnic Law	(37)
Section 2	The Research Methods of Ethnic Law	(38)

Section 3 The Tasks of Ethnic Law (41)

Chapter 4 The Review and Prospect of Ethnic Law of New China (46)

Section 1 The Review of the Research on Ethnic Law of New China (46)

Section 2 The Prospect of the Research on Ethnic Law of New China (55)

The Second Part
General Theory of Ethnic Law

Chapter 5 Constitution—The Supreme Legal Foundation of solving Ethnic Issues (63)

Section 1 The Regulations of Constitution at Different Historical Periods on Ethnic Issues (63)

Section 2 Regional Ethnic Autonomy As One of the Basic Principles Provided by Our Present Constitution (72)

Section 3 The Legal Foundation of Legislation of Ethnic Law at the New Period (80)

Chapter 6	The Legal System of Regional Ethnic Autonomy	(85)
Section 1	The Milestone of Legislation of Ethnic Law — the Birth of Regional Ethnic Autonomy Law	(85)
Section 2	The Great Significance of Regional Ethnic Autonomy	(88)
Section 3	The Basic Contents of Regional Ethnic Autonomy Law	(98)
Section 4	The Characteristics of Regional Ethnic Autonomy Law	(109)
Section 5	The Historical Tasks of Regional Ethnic Autonomy Law at the Socialist Preliminary Period	(111)
Chapter 7	The Revision and Perfection of Regional Ethnic Autonomy Law	(115)
Section 1	The Revision Basis of Regional Ethnic Autonomy Law	(115)
Section 2	The Revision Orientation of Regional Ethnic Autonomy Law	(119)
Chapter 8	The Legal System on Rights and Interests Guarantee of the Ethnic Groups Living in Scattered Communities	(126)
Section 1	A Survey of the Ethnic Groups Living in Scattered Communities of Our Country and Developing Tendency	(126)
Section 2	The Policies and Legal Protections of Our Party	

and Country concerning the Ethnic Groups
Living in Scattered Communities (131)

Section 3 The Perfection on the Legislation of Rights
and Interests Guarantee of the Ethnic
Groups Living in Scattered Communities
of Our Country (143)

**Chapter 9 The Local Legislation of Regional
Ethnic Autonomy (147)**

Section 1 Ethnic Autonomy As the Core of Regional
Ethnic Autonomy (147)

Section 2 Local Ethnic Legislation Being the Embodiment
of Ethnic Autonomy (156)

Section 3 Several Approaches to the Issues of Local
Ethnic Legislation (162)

Section 4 Legal System of Adaptations and
Supplements (169)

The Third Part
Specific Theory of Ethnic Law

Chapter 10 Legal System of Ethnic Economy (197)

Section 1 Ethnic Economy and Legal System
Construction of Ethnic Economy (197)

Section 2	The Scopes and Contents of Economic Legislation of Minority Districts	(214)
Section 3	Several Issues on Economic Legislation of Ethnic Autonomy Areas	(218)
Chapter 11	Ethnic Education and Ethnic Education Legislation	(288)
Section 1	The Necessity and Feasibility of Ethnic Education Legislation	(288)
Section 2	Making Ethnic Education Legislation from the Characteristics and Patterns of Ethnic Education	(236)
Section 3	Thoughts on the Contents of Ethnic Education Legislation	(238)
Chapter 12	Ethnic Marriage and Ethnic Marriage Legislation	(242)
Section 1	The Characteristics of Ethnic Marriages and Applications of Marriage Law	(242)
Section 2	Special Protections of Marriage Law on Ethnic Marriages	(247)
Section 3	Several Issues on Perfection of Ethnic Marriage Legal system of Our Country	(250)
Chapter 13	Basic Issues on Legal System of Ethnic Folkways and Customs	(256)
Section 1	Ethnic Folkways and Customs and Ethnic Issues	(256)
Section 2	Policies and Legal Principles concerning	

	Ethnic Folkways and Customs of Our Party and Country	(265)
Chapter 14	Religious Beliefs of Ethnic Groups and its Legal Protections	(286)
Section 1	Religions Beliefs and Ethnic Issues	(286)
Section 2	Protections on the Freedom of Religious Beliefs Provided by Law of Our Country	(288)
Chapter 15	Ethnic Criminal Legislation and Jurisdiction	(293)
Section 1	Application of the Criminal Law of our Country at Minority Districts	(293)
Section 2	A Criminal Code Aimed at Upholding the Equality and Unity among the Ethnic Groups	(328)
Section 3	Carrying out a Synthetical Harnessing of Social Public Security from the Reality of Minority Districts	(335)
Chapter 16	Carrying out the Principle of the Spoken and Written Languages of the Ethnic Groups in the Lawsuit System of Our Country	(342)
Section 1	The Spoken and Written Languages of the Ethnic Gronps to Be Respectes	(342)
Section 2	Descrimination Attitude towards the spoken and Written Languages of the Eghnic Groups in the Lawsuit of Old	

	China and Capitalist Countries	(344)
Section 3	The Process of Carrying Out the Principle of the Spoken and Written Languages of the Ethnic Groups in the Lawsuit System of Our Country	(345)
Section 4	The Great Significance of Carrying Out the Principle of the Spoken and Written Languages of the Ethnic Groups in the Lawsuit System	(347)
Chapter 17	Legal System of Ethnic Personnel	(351)
Section 1	A Survey of Personnel System of Minority Nationalities	(351)
Section 2	A survey of Selecting Minority Cadres	(359)
Section 3	A Survey of Training Minority Cadres	(362)
Chapter 18	Ethnic Habitual Law	(366)
Section 1	A Survey of Ethnic Habitual Law	(366)
Section 2	The Historical Function and Real Significance of Ethnic Habitual Law	(387)
Chapter 19	Handling of Ethnic Disputes	(396)
Section 1	Summary of Ethnic Disputes	(396)
Section 2	The Principles and Methods of Settling of Ethnic Disputes	(402)
Annex 1	Preliminary Approaches to the Thoughts of Ethnic Legal System of Comrade Deng Xiaping	(410)