

Bai

工程建设百问丛书

建筑工程  
安全监理百问

刘宪文 主编

Wen

中国建筑工业出版社

工程建设百问丛书

# 建筑工程安全监理百问

刘宪文 主编

中国建筑工业出版社

### **图书在版编目 (CIP) 数据**

建筑工程安全监理百问/刘宪文主编. —北京: 中  
国建筑工业出版社, 2009  
(工程建设百问丛书)  
ISBN 978-7-112-11424-5

I. 建… II. 刘… III. 建筑工程-安全生产-监督  
管理-问答 IV. TU714-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 182800 号

工程建设百问丛书  
**建筑工程安全监理百问**  
刘宪文 主编

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

霸州市顺浩图文科技发展有限公司制版

北京市兴顺印刷厂印刷

\*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 14<sup>3/4</sup> 字数: 414 千字

2009 年 12 月第一版 2009 年 12 月第一次印刷

定价: 32.00 元

ISBN 978-7-112-11424-5  
(18679)

**版权所有 翻印必究**

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

# 建工版图书销售分类表

一级分类名称 (代码)	二级分类名称 (代码)	一级分类名称 (代码)	二级分类名称 (代码)
建筑学 (A)	建筑历史与理论 (A10)	园林景观 (G)	园林史与园林景观理论 (G10)
	建筑设计 (A20)		园林景观规划与设计 (G20)
	建筑技术 (A30)		环境艺术设计 (G30)
	建筑表现·建筑制图 (A40)		园林景观施工 (G40)
	建筑艺术 (A50)		园林植物与应用 (G50)
建筑设备· 建筑材料 (F)	暖通空调 (F10)	城乡建设·市政工 程·环境工程 (B)	城镇与乡(村)建设 (B10)
	建筑给水排水 (F20)		道路桥梁工程 (B20)
	建筑电气与建筑智能化技术 (F30)		市政给水排水工程 (B30)
	建筑节能·建筑防火 (F40)		市政供热、供燃气工程 (B40)
	建筑材料 (F50)		环境工程 (B50)
城市规划· 城市设计 (P)	城市史与城市规划理论 (P10)	建筑结构与岩土工 程 (S)	建筑结构 (S10)
	城市规划与城市设计 (P20)		岩土工程 (S20)
室内设计· 装饰装修 (D)	室内设计与表现 (D10)	建筑施工·设备安 装技术 (C)	施工技术 (C10)
	家具与装饰 (D20)		设备安装技术 (C20)
	装修材料与施工 (D30)		工程质量与安全 (C30)
建筑工程经济与 管理 (M)	施工管理 (M10)	房地产开发管理 (E)	房地产开发与经营 (E10)
	工程管理 (M20)		物业管理 (E20)
	工程监理 (M30)	辞典·连续出版物 (Z)	辞典 (Z10)
	工程经济与造价 (M40)		连续出版物 (Z20)
艺术·设计 (K)	艺术 (K10)	旅游·其他 (Q)	旅游 (Q10)
	工业设计 (K20)		其他 (Q20)
	平面设计 (K30)	土木建筑计算机应用系列 (J)	
执业资格考试用书 (R)		法律法规与标准规范单行本 (T)	
高校教材 (V)		法律法规与标准规范汇编/大全 (U)	
高职高专教材 (X)		培训教材 (Y)	
中职中专教材 (W)		电子出版物 (H)	

注：建工版图书销售分类已标注于图书封底。

本书是“工程建设百问丛书”之一，作者以建筑工程安全监理为专题，结合施工现场安全监理工作和相关人员应知应会内容，提出 500 余个问题并逐一作了详细解答。本书可作为安全监理工程师辅导用书或培训教材，能帮助相关从业人员尽快掌握必备知识，提高专业技术水平。

\* \* \*

责任编辑：周世明

责任设计：崔兰萍

责任校对：张 虹 刘 钰

## 本书编写委员会

**主 编：**刘宪文

**副 主 编：**刘继燕 刘继英

**参编人员：**李卫松 刘继梅 刘继岩 滕淑珍 彦海涛  
焦成光 焦 颖 冯 光 李万勇

## 前　　言

祖国的昌盛、市场的繁荣，证实了改革开放的正确性；厂房规模越建越大、大厦建得一座更比一座高，可与发达国家的先进水平相媲美。但不遂人愿的是由于建设工程的特殊性、不规则性、单件性导致了施工现场人员伤亡事故的屡屡发生。

为保护人民生命财产的安全，号召大家对现场施工安全认真探讨、耐心钻研，以便使广大安全监理人员彻底认清现场危险因素，掌握其发展的必然规律，并采取合理手段对安全隐患进行消除；使建设项目始终沿着预定计划顺利运行，最终使工程如期交付使用。

本书主要面对施工现场的安全监理人员及广大安全管理人员认真探讨、耐心钻研，以便使广大安全监理人员彻底认清现场危险因素，掌握其发展的必然规律，并采取合理手段对安全隐患进行消除；使建设项目始终沿着预定计划顺利运行，最终使工程如期交付使用。

本书第一章由刘宪文编写，第二章由李卫松编写，第三章由刘继梅、刘继英、刘继燕编写，第四章由刘宪文、滕淑珍、刘继岩编写，第五章由彦海涛、焦成光、焦颖编写，第六章由刘宪文、李卫松编写，第七、八章由李卫松、冯光、李万勇编写，全书由刘宪文统稿。

由于作者水平所限，书中缺陷和不足在所难免，敬请批评指正。

## **尊敬的读者：**

感谢您选购我社图书！建工版图书按图书销售分类在卖场上架，共设22个一级分类及43个二级分类，根据图书销售分类选购建筑类图书会节省您的大量时间。现将建工版图书销售分类及与我社联系方式介绍给您，欢迎随时与我们联系。

★建工版图书销售分类表（见下表）。

★欢迎登陆中国建筑工业出版社网站[www.cabp.com.cn](http://www.cabp.com.cn)，本网站为您提供建工版图书信息查询，网上留言、购书服务，并邀请您加入网上读者俱乐部。

★中国建筑工业出版社总编室

电 话：010—58934845

传 真：010—68321361

★中国建筑工业出版社发行部

电 话：010—58933865

传 真：010—68325420

E-mail：[hbw@cabp.com.cn](mailto:hbw@cabp.com.cn)

# 目 录

## 第一章 安全监理相关法律法规、标准规范

1. 我国的宪法对劳动保护有哪些规定? .....	1
2. 《关于落实建设单位安全生产监理责任的若干意见》(2006.10.16 原建设部) 中对监理责任有哪些规定? .....	1
3. 《建筑法》立法的目的是什么? .....	2
4. 构成《建筑法》的基本内容是什么? .....	2
5. 《建筑法》规定了建筑安全生产应建立健全哪几项制度? .....	2
6. 《建筑法》规定了在建筑施工企业和作业人员在安全生产方面的 义务主要有哪些? .....	2
7. 《建筑法》关于“建筑施工企业必须为从事危险作业职工办理意外 伤害保险”的规定具有哪些含义? .....	2
8. 《建筑法》规定了劳动者具有哪几项权利? .....	2
9. 《建筑法》规定了房屋拆除应由谁承担? .....	3
10. 《建筑法》关于建筑施工企业对事故隐患未采取整改措施应予以 哪些行政处罚? .....	3
11. 《建设工程安全生产管理条例》规定工程监理单位有哪些安全 责任? .....	3
12. 《中华人民共和国刑法》对违反规章制度、违章指挥而发生安全 事故的如何处理? .....	3
13. 《中华人民共和国刑法》对安全卫生设施不符合规定而造成事故 的如何处理? .....	4
14. 《中华人民共和国刑法》对违反规定而发生重大事故, 造成严重 后果的如何处理? .....	4
15. 《中华人民共和国刑法》对违反规定的参建单位造成重大安全事故 的责任人如何处理? .....	4

16. 工程监理单位对安全事故承担哪些法律责任? .....	4
17. 地方人民政府主要领导人和政府有关部门正职负责人对哪些特大安全事故的防范、发生负责? .....	5
18. 《实施工程建设强制性标准监督规定》是根据哪些法律法规制定的? 实施的意义是什么? .....	5
19. 《安全生产法》包括哪些主要内容? .....	5
20. 《安全生产许可证条例》有哪些相关规定? .....	6
21. 企业取得安全生产许可证应具备哪些条件? .....	7
22. 《建筑安全生产监督管理规定》包括哪些安全方面的内容? .....	7
23. 《建设工程监理规范》包括哪些安全方面的内容? .....	8
24. 《建设工程施工现场管理规定》的主要内容包括哪些方面? .....	8
25. 《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》各级主管部门的责任如何划分? 领取安全生产许可证应提供哪些相关资料? .....	8
26. 建设工程安全标准与规范包括哪些? .....	9
27. 安全生产许可证有效期如何规定? .....	9
28. 对不具备安全生产条件的企业如何处理? .....	10
29. 对未取得安全生产许可证擅自从事建筑施工的如何处理? .....	10
30. 对未办理延期手续继续进行建筑施工的如何处理? .....	10
31. 对建筑施工企业转让安全生产许可证的如何处理? .....	10
32. 对冒用安全生产许可证或使用伪造的安全生产许可证的如何处理? .....	11
33. 对建筑施工企业隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请安全生产许可证的如何处理? .....	11
34. 对建筑施工企业自 2004 年 1 月 13 日起 1 年内未办理安全生产许可证或经审查不符合安全生产条件继续进行建筑施工活动的如何处理? .....	11
35. 《工程建设标准强制性条文》对安全所涉及的哪些方面必须严格遵照执行? .....	11
36. 《建筑施工安全检查标准》(JGJ 59—99) 中增加了哪些有关安全的分部分项检查评分表? .....	11
37. 《建筑施工安全检查标准》(JGJ 59—99) 中调整和增补了哪些检查项目和内容? .....	12
38. 《施工企业安全生产评价标准》(JGJ/T 77—2003) 中对安全	

生产评价有哪些内容? .....	12
39. 安全生产条件评价包括哪些具体内容? .....	12
40. 《中华人民共和国劳动法》对安全生产有哪些规定? .....	13
41. 《中华人民共和国环境保护法》对污染环境的项目有何规定? ...	14
42. 《中华人民共和国环境保护法》对防治环境污染和其他公害有哪些规定? .....	14
43. 对未达到国家规定或防治污染设施没有建成而投入生产或者使用的如何处理? .....	14
44. 《中华人民共和国消防法》对企业单位的消防安全职责有哪些规定? .....	14
45. 《中华人民共和国消防法》对进入生产、贮存易燃易爆危险物品的场所有何规定? .....	15
46. 《中华人民共和国消防法》对任何单位和个人尽消防义务有何规定? .....	15
47. 《中华人民共和国消防法》对具有火灾、爆炸危险的场所使用明火有何规定? .....	15
48. 《中华人民共和国消防法》对电气产品、燃气用具有哪些安全规定? .....	16
49. 对消防设施、通道及修路、停水停电有哪些规定? .....	16
50. 对未经审核或经审核不合格的建筑工程应如何处理? .....	16
51. 《中华人民共和国刑法》中对不服管理造成事故的如何处理? ...	16
52. 《中华人民共和国刑法》对造成重大安全事故的建设单位、设计单位、监理单位、施工单位直接责任人如何处理? .....	17
53. 《建筑业安全生产公约》规定凡在施工现场有两个及以上雇主时应遵守哪些规定? .....	17
54. 《建筑业安全生产公约》规定设计和计划工作人员应根据国家实际情况制定哪些相关条约? .....	17
55. 《建筑业安全生产公约》对工人有哪些责任约定? .....	17
56. 《建筑业安全生产公约》从哪些方面规定了预防和保护措施? ...	18

## 第二章 建筑工程安全管理概念

第一节 安全和安全生产的概念.....	19
57. 安全的含义是指哪些? .....	19

58. 安全生产的含义包括哪些?	19
59. 建设工程安全监理的目的是什么?	19
60. 人的不安全行为包括哪些方面?	19
61. 物的不安全状态包括哪些方面?	20
62. 环境安全是指哪些方面?	20
63. 安全生产与工期是什么关系?	20
64. 安全生产与投资有哪些关系?	21
65. 安全措施费用从何而来?	21
<b>第二节 建筑工程安全管理组织机构</b>	<b>21</b>
66. 我国的建筑工程安全生产形势如何?	21
67. 我国现代建筑工程施工有哪些特点?	22
68. 建筑工程安全管理如何定义?	22
69. 建筑工程安全管理有哪些主要手段?	22
70. 安全教育的意义是什么?	22
71. 安全检查是什么概念?	23
72. 安全法规对安全生产有哪些促进作用?	23
73. 安全技术对安全施工起到哪些重要作用?	23
74. 安全评价有哪些含义?	23
75. 安全评价包括哪些基本内容?	23
76. 经济方法对施工安全控制有哪些方面?	23
77. 安全管理有哪些特点?	24
78. 我国的注册安全工程师制度是怎样的?	24
79. 注册安全工程师的配备有何规定?	24
80. 我国注册安全工程师如何管理?	25
81. 注册安全工程师执业资格考试制度是怎样的?	25
82. 注册安全工程师执业资格如何注册?	25
83. 注册安全工程师的报考条件有哪些?	25
84. 注册安全工程师证书由谁颁发?效力如何确定?	26
85. 注册安全工程师申请注册的条件有哪些?	26
86. 注册安全工程师注册审查如何进行?	27
87. 安全工程师注册有效期如何规定?	27
88. 注册安全工程师的注册如何变更?	27
89. 注册安全工程师的注册如何注销?	27

90. 安全管理的程序是怎样的? .....	28
91. 安全管理的基本要求有哪些? .....	28
92. 建筑工程安全管理有哪些必要性? .....	29
93. 安全生产的管理体制包括哪些? .....	29
94. 安全生产的原则是怎样的? .....	29
95. 安全生产的五种关系有哪些? .....	29
96. 建筑施工安全生产有哪些特点? .....	29
97. 建筑工程安全管理组织机构体系是怎样的? .....	30
98. 《建设工程安全生产管理条例》对安全员的配备有哪些规定? ...	31
99. 《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员 配备办法》中规定安全员如何配备? .....	31
100. 项目经理的安全生产职责有哪些? .....	31
101. 总包对分包单位的安全职责有哪些? .....	32
102. 分包单位的安全生产责任有哪些? .....	32
103. 项目部总工程师的安全生产责任有哪些? .....	32
104. 安全员的安全生产责任有哪些? .....	33
105. 班组长的安全生产责任有哪些? .....	33
106. 施工工长的安全责任有哪些? .....	33
107. 施工人员安全生产责任有哪些? .....	33
108. 建设单位在安全管理中应起哪些作用? .....	34
109. 工会组织在安全管理工作巾应起哪些作用? .....	34
110. 社会中介组织在安全生产中起哪些作用? .....	34
111. 目前存在哪些对安全管理不利的问题? .....	35
112. 施工企业安全管理机构存在哪些问题? .....	35
113. 社会中介组织机构存在哪些问题? .....	35
114. 工会组织机构存在哪些问题? .....	35
115. 中介组织服务都有哪些职能? .....	36
116. 中介组织在安全管理方面起哪些作用? .....	36
117. 中介组织的监督职能有哪些方面? .....	36
118. 三峡工程的安全管理机构是怎样组建的? .....	36
119. 三峡工程安全总监办公室行使哪些职责? .....	36
120. 三峡工程总监如何开展安全监督工作? .....	37
121. 三峡建设单位的安全管理职责有哪些? .....	37

122. 三峡工程施工单位安全管理职责有哪些? .....	37
123. 建筑工程安全监理与安全监督站有何不同? .....	38
124. 建筑工程安全监理实施的前提是什么? .....	38
125. 建筑工程安全监理的性质是什么? .....	38
<b>第三节 建筑工程安全管理依据</b> .....	<b>39</b>
126. 建筑工程安全监理的范围包括哪些? .....	39
127. 建筑工程安全监理的依据有哪些? .....	40
128. 建设工程安全生产法律有哪些? .....	40
129. 建设工程安全生产行政法规有哪些? .....	41
130. 建设工程安全生产部门规章有哪些? .....	41
131. 建设工程安全生产技术标准规范有哪些? .....	41
132. 《建筑法》对施工单位安全生产有何要求? .....	42
133. 《建筑法》对设计单位安全方面有何要求? .....	43
134. 《建筑法》对建设单位安全生产有何要求? .....	43
135. 《建筑法》对行政主管部门安全方面有何要求? .....	44
136. 《建筑工程安全生产管理条例》对建设单位安全责任有哪些 要求? .....	44
137. 《建设工程安全生产管理条例》对勘察单位安全方面有何 要求? .....	45
138. 《建设工程安全生产管理条例》对设计单位安全方面有哪些 要求? .....	45
139. 《建设工程安全生产管理条例》对出租机械设备和施工机具及 配件单位有哪些要求? .....	45
140. 《建筑起重机械安全监督管理规定》监理单位在什么情况下 将被处罚? .....	46
141. 《建设工程安全生产管理条例》对起重机械安装单位有哪些 要求? .....	46
142. 《建设工程安全生产管理条例》对检测单位安全方面有哪些 要求? .....	47
143. 《建设工程安全生产管理条例》对施工单位安全方面有哪些 要求? .....	47

### **第三章 建筑工程安全管理措施**

<b>第一节 建筑工程安全管理技术手段</b> .....	<b>50</b>
-------------------------------	-----------

144. 我国建筑工程安全管理体制是怎样的? .....	50
145. 国务院建设行政管理部门管理职责有哪些? .....	50
146. 工程监理单位如何对施工组织设计进行审核? .....	51
147. 监理工程师对施工组织设计的审查注重哪些方面? .....	51
148. 监理工程师审查施工组织设计的程序是怎样的? .....	52
149. 国家对专家论证有哪些规定? .....	52
150. 安全与生产是怎样的关系? .....	52
151. 为保证安全施工, 监理应查验哪些相关文件? .....	53
152. 安全生产必须坚持哪些原则? .....	53
153. 国家建设行政主管部门规定了哪些安全生产管理制度? .....	54
154. 国家对三类人员考核任职是指哪些人员? 考核哪些内容? .....	54
155. 建设单位获批工程开工报告后向哪一部门提供备案? .....	55
156. 建设单位在拆除工程施工前向政府建设主管部门或其他有关部门提供哪些备案? .....	55
157. 特殊工种人员持证上岗指哪些人员? .....	55
158. 国家对施工起重机械的使用登记制度有哪些规定? .....	55
159. 政府安全监督检查制度有哪些规定? .....	56
160. 国家对危及施工安全的工艺、设备、材料规定了怎样的制度? .....	56
161. 国家对安全生产许可证有哪些规定? .....	56
162. 国家对施工许可证有哪些规定? .....	56
163. 国家对建筑施工企业资质管理有哪些规定? .....	57
164. 国家对意外伤害保险规定了怎样的制度? .....	57
165. 国家规定的群防群治制度是怎样的? .....	57
166. 国家对安全事故报告规定了怎样的制度? .....	57
167. 参建单位应建立哪些安全管理制度? .....	58
168. 工程监理单位从事安全监理应具备哪些条件? .....	59
169. 我国要努力构建的安全工作格局是什么? .....	60
170. 企业经理(厂长)对安全生产负什么责任? .....	60
171. 项目经理对所管工程项目负哪些责任? 每年安全培训多少学时? .....	60
172. 企业安全生产最基本的规章制度是什么? “五同时”原则指什么? .....	60

173. 安全检查方法一般有几种? .....	60
174. 哪些工程项目应当编制专项施工方案并采取相应的安全技术措施? .....	60
175. 什么是安全系统工程? 包括哪些内容? .....	61
176. 进入施工现场人员应注意哪些? .....	61
177. 什么是特殊工种安全教育? .....	61
178. 在 JGJ 59—99 标准中, 安全管理分项规定哪些项目应编制专项安全施工方案? .....	61
179. 什么是建设工程项目安全控制? .....	62
180. 确保安全目标实现的前提和项目安全控制的三个重点是什么? .....	62
181. 什么是安全检查的目的、内容和重点? .....	62
182. 什么是“三不伤害”? 预防三对策是什么? .....	62
183. 什么是安全生产管理? 建筑安全有何涵义? .....	62
184. 安全技术交底的基本要求有哪些? .....	63
185. 安全技术交底主要内容有哪些? .....	63
186. 监理人员从事安全监理有哪些要求? .....	63
187. 注册监理工程师为什么还需要继续教育? 继续教育的形式是怎样的? .....	66
188. 《建设工程安全生产管理条例》规定了监理单位和监理工程师哪些安全责任? .....	66
189. 工程监理单位和监理工程师可能的违法行为有哪些? 违法行为应承担怎样的行政责任? .....	66
190. 工程监理单位造成安全事故的责任人应承担怎样的刑事责任? 造成损失的承担怎样的民事责任? 如何界定? .....	67
191. 在什么情况下监理工程师应承担法律责任? .....	67
192. 监理单位如何加强施工现场安全监理工作? .....	68
193. 项目监理部应承担哪些安全监理责任? .....	71
194. 建设工程安全管理应坚持哪些基本原则? .....	73
195. 法律法规的制定机关及效力是怎样的? .....	74
196. 发挥安全管理技术手段有哪些措施? .....	74
197. 安全监理控制目标是何概念? .....	74
198. 对项目安全监理动态控制的原理是怎样的? .....	75

199. 安全监理目标如何制定? .....	75
200. 安全控制流程的基本环节有哪些? 其投入、转换、反馈、对比、纠正是指哪些? .....	75
201. 安全控制的类型有哪些? 主动控制、被动控制是怎样的? 二者是什么关系? .....	77
202. 安全监理目标控制的前提工作是什么? 目标规划和计划与目标 控制是怎样的关系? .....	78
203. 为有效进行安全监理目标控制应做好哪些组织工作? 四大目标 之间是什么关系? 对进度、质量、投资的影响有哪些? .....	79
204. 为什么要求工程在合理状态下施工? .....	80
205. 建设工程安全目标分解的原则是怎样的? 安全监理目标如何分解? 分解的方式是怎样的? .....	80
206. 建设工程安全控制是什么含义? 其系统控制应注意哪些? .....	81
207. 建设工程安全目标全过程控制是何含义? .....	82
208. 设计单位、施工单位从哪些方面规避安全事故责任? .....	82
209. 建设工程安全目标的全方位控制包括哪些? 安全控制的三重要控制是指哪些? .....	83
210. 为什么说安全控制的特殊问题是工程安全隐患的处理? 如何 对人的不安全行为, 物的安稳和现场环境条件进行控制? .....	84
211. 为安全生产如何进行安全管理控制? .....	85
212. 什么是安全控制的组织措施? 技术措施、经济措施和合同 措施? .....	86
213. 项目监理机构的组织结构构成因素是怎样的? 机构的组织设计 应坚持哪些原则? .....	86
214. 监理组织机构活动应遵循哪些原则? 监理机构的人员结构如何 配置? 监理机构人员的技术职称有哪些要求并考虑哪些因素? 监理人员数量的配备步骤是怎样的? .....	87
215. 项目监理部人员应承担哪些安全监理职责? .....	89
216. 安全监理工作实施的程序是怎样的? 机构如何组建? 人员如何确定? .....	90
217. 安全监理工作准备会的内容有哪些? 安全监理设施、设备应如何 配备? .....	92
218. 从安全角度考虑, 监理应如何熟悉设计图样及说明书、监理合同、	
14	