

唐啓宇著

中國農業
改造問題
啟著

漢民題



周國卿先生贈

一九五〇.一.七

中華民國十七年六月初版

著作權所有
翻印必究

中國農業改造問題叢著

每冊定價大洋一元二角

外埠酌加運費匯費

著 者

唐 啓 宇

發 行 者

中國農林學社

印 刷 者

上海塘山路三十一號
民智書局

代 售 處

上海河南路九十至九十一號
民智書局
杭州壽安坊 廣州永漢北路

732
81

序

予自研究農業學以還。十有三載。初學於金陵大學時。所習者不過普通基本科學耳。卒業後。負笈西美。思欲於我國特用作物之改進有所致力。首選培植棉暨烟草之學。期歲之中。接觸既多。情感遷變。所足震盪我心弦縈迴我腦際者。厥維彼邦人士之注意於農民經濟狀況。及謀所以改善其生活之道而已。印象既深。念乃愈切。自維吾國農民經濟之窘迫。固尤甚於美萬萬也。豈可無學而奢言拯農救國耶。於是詣以治農業經濟學著名之康乃爾大學精治博覽。慎思明辨。受經濟學於達芳苞氏。受農場管理學於馬爾氏。受土地經濟學於伊利氏。受鄉村教育學於伊藤氏。課業之餘。飫聆談論。教誨諄諄。如坐春風。不自知其進步也。會以論文材料之蒐集。南赴美京華盛頓。與農部土壤司氣象司農業經濟司內政部土地司商部諸專家遊。並於美京圖書館。涉獵所欲得之知識。退而成「中國農業之經濟的研究」一書。民國十三年夏。偕友數輩。作歐洲大陸之遊。徧訪英法德意諸邦。謁其名都。攷察其農政之得失。道經波塞哥崙布新加坡西貢香港而返上海。適齊盧戰事起。江南九縣。淪於兵革。遂有兵災調查之舉。繼復有辦理江蘇省農業貸款局之建議。又值粵中黨爭漸烈。異議滋多。急激者流。徒鑒於蘇俄革命之成功。而罔恤國情。貿然取法。懼釀大亂

而不可收拾也。於是有中國農業經濟問題之討論。十四年春。中山先生力疾北上。以國之大患。惟在兵多。兵多之源。由於生計之窘迫。於是有裁兵與懇書之作。十四年夏。親率學生西北赴蒙疆。深入五原河套一帶。冀開發西北之富源。於是有西北農墾計劃私議之撰述。十五年十六年間。再度赴粵。探討農民運動之情況。其後任職中央黨部時。遂有農民運動諸篇之露佈。凡所以樹立國民黨農民運動理論之基礎。與夫實施農民運動之方案。罔不本一得之愚。有所創述。固不敢謂垂空文以自見也。昨今兩歲間。鑑於業佃之糾紛。以及土地政策之未有確立也。復有「佃租制度之背景以及中國佃租制度之改良辦法」及「民生主義與土地政策」兩文之商榷。又以中國之合作事業。亟待提倡推行也。故有「農民運銷合作社與農人經濟的改造」等三篇文字之發表。綜上所陳。則此書積四稔點滴之聞見。讀寫之知識而成者。準於事而衡其情。達於理而述其情。覆瓿與否。讀者知之。毋待予之辭費。所以不憚序端而申訴所歷者。亦欲迴溯予四年思潮起伏之跡。冀當世賢達。有以匡承。俾進於學而遂於志。他固非所計也。

中華民國十七年七月二十四日唐啟宇序於南京

中國農業之經濟的研究

(印刷中)

唐啓宇著 本書係由唐啟宇先生所著之博士論文(英文)譯出並添加相當之新穎材料書分六編第一編爲中國農業史包含井田制度倉庫制度土地之擁有方法田賦之實施狀況農事之進步情形等第二編爲中國農業環境包含中國之氣候土壤地勢運輸方法以及農產生產之分布狀況等第三編爲中國土地問題包含地稅地租農場之大小土地之移墾以及人口食糧與土地之利用等第四編爲國際貿易與價格包含貿易之平衡一國農業入款之估計以及五十五年來之價格趨勢等第五編爲重要農產品之經濟地位如稻麥棉烟草豆茶蔗糖羊毛等第六編爲農業教育與農業政策於中國之農業經濟方面旁徵博引闡發無餘

中國農業改造問題叢著目錄

第一編 農業經濟問題

一、中國農業經濟問題……………

農業經濟之意義 中國農業經濟問題之重要 中國關於農業經濟之種種問題

一一—六

二、辦理江蘇省農業貸款局之商榷……………

六——八

三、辦理江蘇省農業調查團之原因與組織……………

八——一三

緣起 辦法 調查表格

四、論裁兵與墾書……………

一三——一七

概論 裁兵與墾方針 設施方法 進行政序 籌款 組織 人選 將來之希望

五、西北農墾計畫私議……………

一七——二七

西北農墾計畫之三原則——農地農有、節制資本、團結五族、西北農墾事業改善之方法——資金之調劑、水利之振興、土地概況之預算及計畫、農業之改良、新村之建設 西北當局應當注意之兩點

第二編 農民運動

一、中國國民黨農民運動宣傳大綱說明……………

一一——八

本黨與農民的關係——本黨最近之政綱、農民之環境、本黨農民運動之意義、感謝農民 希望農民 口號

二、中國農民運動(一).....八——一三

農民運動之意義 四千年來農民對於國家所取之態度 現代農民對於國家應取之態度 中國何故需要農民運動 企圖解放農民之方法及派別 軍政時期訓政時期憲政時期之農民運動

三、中國農民運動(二).....一三——一七

訓練問題 工作計畫問題 方法問題 成績測驗問題

四、各級農民運動機關之任務及聯絡.....一七——二六

各級農民運動機關不相聯貫之弊端 農民運動機關之組織 中央組織 各省組織 地方組織

五、蘇俄的農民運動及其批評.....二六——五二

1. 緒言

2. 俄國農業之時代的背景與農民運動

俄國農民革命之原因 一八六一年之解放農奴令 密爾之組織 解放之結果 一九〇五年人民之騷動

3. 蘇俄共產黨經濟政策的基礎

國有土地——(a)沒收地產 (b)分配地產 (c)分配地產與工作力的關係 集成組織——(a)蘇維埃農

場 (b)農業工人聯合會 (c)集合耕種會 (d)農業自治團體 防止土地細分的布告

4. 農業革命的進展

給與小農的土地 農產品與工藝品交換 農產品的強制徵發與其結果 農田的強迫播種 集團農業與蘇維埃農場

5. 蘇俄的農業行政組織

農民部 農民代表大會 蘇維埃的農區部 播種委員會與鄉村委員會

6. 共產主義下農民的經濟及社會情形

播種的面積 農場性質的變動 生活程度的低減 農具牲畜購買價值的下落 農產品售出量的下落

7. 共產黨主義下蘇俄農民運動的批評

第三編 民生主義與土地問題

民生主義與土地政策..... 一——四三

一、土地問題的意義..... 一——六

土地與生命 土地的三種力 土地在經濟上的性質 土地問題的歷史背景 土地問題與民族 土地利用的必要 外移的徵象

二、解決土地問題的政策..... 六——一一

土地的分類 生產與分配 土地利用的程序 資本主義國家解決土地的政策 共產主義國家解決土地的政策 三民主義國家解決土地的政策

三、農地政策..... 一一——二九

土地所有權的變遷 耕地國有的運動 單稅制度的批評 要不要有佃租制度 佃租制度有沒有存在的價值
平均地權的意義——a. 照價抽稅 b. 限制占田 c. 舉行地產長期貸款 d. 墾殖新地 江蘇農地上發生的
三個最大問題——忙漕問題 b. 屯田問題 c. 江北鹽墾問題

四、都市土地政策

都市土地的特性 都市土地與平均地權 都市土地私有的利益與其危害 都市地租律 土地測量與強迫登記 地價調查與平均地價之制定 地稅與土地增價稅 照價收買的辦法 土地價值稅的使用

五、林地政策

木材的重要 林地的所有權 森林政策 村有林的提倡 林地的稅率

六、鑛地政策

鑛地的意義及性質 鑛地的私有財產 私有鑛地與國有鑛地 鑛地的稅率

七、道路及公營產業地的政策

八、佃租制度之背景以及中國佃租制度之改良辦法

緒論 佃租制度發生之原因 佃租制度之人事的結果 佃租制度之社會的結果 佃租制度之經濟的結果
中國佃租制度之種類及狀況 業佃間之收租送租方法 業佃發生糾紛之原因 中國佃租制度之改良方法

第四編 運銷合作之經營

一、緒言

運銷合作社之目的 運銷合作之團體心理

二、運銷合作社的重要……………二——三

運銷合作社的意義 浮耗與儲金 運銷合作社組織後農人所得之利益

三、運銷合作社的根本原則……………三——八

四、運銷合作社組織的種類……………八——九

五、運銷合作社組織的方法……………九——

六、農民與運銷合作社的關係……………一〇——

七、規約與表決權……………一〇——二

八、合作社之法律觀……………二——

九、農產物之聚集……………二——二

十、農產品之等級及品質……………二——三

十一、農產品之貯存及運輸……………三——四

十二、農產品運銷之資金……………四——六

十三、價格與價格之制定……………六——七

十四、合賣分攤法……………七——九

十五、運銷及貿易·····	一九——二六
十六、廣告及宣傳·····	二六——二八
十七、合作社事業效率之標準·····	二八——三五
十八、合作社發達的問題·····	三五——三八
農產運銷合作社模範章程·····	三八——四六
江蘇省合作社推行計劃·····	四七——五一

第一編 農業經濟問題

中國農業經濟問題

農業經濟乃研究農人利源各點相互之關係。與農業對於他業之關係。而求農業之繁榮者也。中國農業問題。極其繁頤。而農業經濟問題尤其重要。因其為開門之鑰。中國人口四萬萬。四分之三為農民。即為三萬萬農人。若欲物質一方面。精神一方面。均有長足之進步。農業經濟問題。其第一步之問題也。中國國家之富力。農業約占百分之九十。為國家之繁榮計。農業經濟問題。亦其重要之問題也。試以中國農人之收入與支出比較。則見每年之工作收入為負數。約三十五兩許（據拙作論文第二十一章中國農業之收入）。則知農人之生產多為贍養一家妻子之用而無所盈餘。中國農民素以勤樸著稱。而其結果如是。甚可慨也。茲為便利起見。將中國農業經濟問題分述如下。

第一中國農場之面積太狹小太細分宜如何擴大 中國農場因遺產制度之注重平均分配。故面積甚小而農人之效率

甚低。照民國八年農商統計表所載十畝以下之農戶。占全體農戶百分之四十。十畝以上二十九畝以下之農戶。占全體農戶百分之二十七。三十畝以上三十九畝以下之農戶。占全體農戶百分之十六。五十畝以上九十九畝以下之農戶。占全體農戶百分之十八。百畝以上者。占全體百分之五。試思農場如此之小。何從望其為有利益之經營。加以地積不成一片。東鱗西爪。碎塊甚多。形狀甚不規則。來往耕種。耗費時間。故耕作之際。不能用機械而必用人力手工也。

第二中國荒地甚多宜如何開墾 中國現在已耕種之面積有一千四百七十三兆畝。將來耕種之面積有二千六百四十兆畝。此地非盡富腴之區。且非一時可利用。大約東三省甘肅雲南蒙古有七百二十兆畝。若交通便利。可一時利用而無需甚大之費用。其外有需灌溉及排洩之地約六百兆畝。森林及斬伐地（即伐新林之地）有三百六十二兆畝。沙漠地有三百六十兆畝。牧草地有六百兆畝。此外尚有九百兆畝。甚貧瘠之地。非迄農產

品價值至極高之點。不必耕種也。

中國現在農產品輸出量。須三千萬畝。所生產之物品。若閉關自守。則此項輸出之農產品可供給本國之用。至於灌溉及排洩之土地每一畝所產出之數量。比平常土地每畝多三分之一。故改爲七百九十八兆畝。森林及斬伐地一畝等於普通土地之三分之二。故改爲二百十六兆畝。沙漠地較普通土地出產爲三分之二。故改爲二百十六兆畝。牧草地之二畝僅當普通土地一畝。故改爲三百兆畝。總計改良土地面積有二千二百五十兆畝。若以每兩畝能供給一人之衣食計算。是二千二百五十兆畝可供給一千一百餘兆人之生活。幾能容現在人口之三倍。中國現在固去人滿爲患之時期尚遠也。

第三佃農應如何使其能達地主之地位。

佃戶在中國之分佈如下。

北 部	地主	佃地	戶地主兼佃戶
直 隸	72.8	13.2	13.9
河 南	56.3	26.0	17.6
山 東	70.0	13.1	16.8
山 西	70.5	15.0	13.8

陝 西	57.7	22.8	19.3
甘 肅	64.3	17.5	18.1
中 部			
安 徽	46.2	34.5	19.2
江 蘇	45.8	31.6	22.5
浙 江	46.2	34.5	19.2
湖 南	19.9	69.9	10.1
湖 北	42.5	36.2	20.9
江 西	42.1	30.5	27.2
南 部			
福 建	34.1	34.1	31.6
廣 東	33.5	37.3	29.1
東三省			
奉 天	40.6	26.7	29.2
黑龍江	55.7	25.3	18.7
吉 林	46.75	30.6	22.6

由上表觀之。南中二部數省佃戶較北部數省多。而地主則以北部數省爲較多。其故因南中二部耕作制度多爲精耕制度。

所用工作甚多。故每農人不能多事耕種。所佔地積不能過大。不得不將餘地租出以得弘利。於是佃戶增加之數目較北方為多。再將其原因細分之如下。

(一) 所種作物不同 凡稻之出產地佃戶數目由百分之十八(南部)至百分之三十九(中部)凡麥出產地佃戶數目為百分之十八(北部數省之平均數)至於東三省之佃戶數目則為百分之二十八。其佃農之數目高者。蓋因山東山西數省移民資本不足。又因南滿一帶朝鮮人租田者多。故佃戶比例亦高。然東三省農人由佃戶變為地主之機會甚多此則其特點也。

(二) 農場之大小 農場大則佃戶少。農場小則佃戶多。
(三) 土地之價值高下不等 土地價高而買者少。故佃戶多。土地價賤則相反。

中國地主收入平均為二釐左右。故利息甚薄。據蕪湖調查地主收入每年僅得二釐五毫之利息。其原因有二。(一) 地主負改良農田之責。故有種種用費及增加資本。(二) 賦稅增加多由地主担負之。故每年得利甚薄。不待言也。然而國人從前以為田地係不動產。雖遇水火兵災不致發生危險。極願投資。現在則投資於股票或證券其利甚厚。其先所置之田產。將來漸有賣出與

佃戶之趨勢。但我國佃戶多貧弱者。非俟貸款方法實現後。不能解決也。

第四農業貸款制度如何推行 從事農業者必須個人有資金。如資金不足。即不能謀農事之改良。但農人資金不足欲貸人之款甚為困難。考農人貸款所以不能如商人之易者。蓋有下列數因。(一) 因農業貸款之周轉過緩。普通商業銀行喜放周轉靈便之短期款。而不喜放周轉甚滯之長期借款。(二) 因地產非流動財產。故抵押地產不能與抵押股票及提單並論。(三) 因農業為個人營業。鄉鎮與城市之距離甚遠。貸款之調查辦理稽時費日。故純粹商業銀行機關不能應農民之要求也。歐美各國政府乃有待設貸款制度之法。或由農民合力組織田產協會互相輔助。如德國制度是。或由政府設立貸款局如法國制度是。至於貸款方法。有長期貸款中期貸款短期貸款之不同。長期貸款制度之特點為期限久長。分期還本。利率劃一。貸款安全。中期貸款制度之特點為供給購買農具牲畜之資金。其數目不多。易於償還。短期貸款之特點為供給農人在生長作物期間所需要之資金。其期限甚短。儲蓄便利。費用甚少。貸款可靠。至吾國應如何舉行貸款制度非俟朝野上下同具熱忱不可也。

第五農產品運輸制度應如何求其完善。近來農產品之運輸每受商人之制創。釐卡之留難。加以道路惡劣。運輸不便。運費加增。時日更長。卽有鐵道處其運輸之時間宜短矣。然其運費之若何征收。亦一問題。有人創議根據鐵路公司所得之利益而抽收者。有創議根據農場之利益而抽收者。有創議根據躉賣之價值而征收者。有創議根據零賣之價值而征收者。要當斟酌各地方之情形也。農產品由鐵道運輸之外並有河道運輸。海洋運輸。道路運輸。而對於農產物之運輸尤以路爲宜。因其既迅速且便利也。中國若有四十萬里道路則對於鄉村經濟之情形當可放一新色彩。

第六農業機械應如何提倡應用。吾國農人由早至晚由春至秋所種者只有有限之幾畝地耳。其效率之小可知。效率之所以小者乃由於不善用機械之故。夫農業機械對於生產及工作之影響有數種。第一增加生產量。第二減少生產費。第三間接改良生產之品質。第四直接減少農民。第五婦人可從事新工作。第六增加工值。第七增加智力。第八減少工作時間。第九增進農人之福利。若是則吾人對於農業機械應竭力提倡應用矣。乃故步自封者流。以爲若用機械勢必至令許多農人失業。夫機械若

果比人工爲經濟。一時間農人失業之苦。在所難免。若失業之農人能移赴西北墾荒。或赴工廠作工。使其生活進步。則真國家社會之福也。

第七農業組合宜如何提倡實行。吾國農人聚居村落平居本有無相助。休戚相關。若提倡農業組合似易爲力。然農業組合之利弊固不可不知也。農業組合之利。一爲宗旨單純。二爲買賣得善價。三爲品質改良。四爲便於開發他處市場。五爲管理得力。農業組合之弊。一爲太注意價格之低昂。二爲喜試新奇之方法。三爲價格上漲時。人爭組織組合。不問其有無組織組合之必要也。故有過於發達之處。四價格下落。人爭離去組合。故時有解散之虞。農業組合在歐洲諸國行之甚有成效。而以丹麥及德法爲尤甚。蓋因近代農人若單恃個人之能力。以經營農產之貿易。其結果未必佳良。若集衆力爲之則常得良果也。

第八農產品販賣方法應如何設法改良。農產品販賣手續包含檢定分等貯藏運輸用款等項。吾國小商販甚多。一宗蛋一宗麥之運至通商碼頭也。或經過十餘次之手續。其檢定分等法。全恃經驗。並無制定之標準。農人所得之價格亦因此多寡不等。若改良農產品貿易方法。減少仲介人之數目。並由政府制定

各種農產品之等級。使農人有所遵循。則農人經濟上當得裨益不少。

第九農業保險制度應如何提倡設立 農人之壽保險與房屋保險與市民同。惟作物牲畜之保險。乃農人之特別事項。天時之不常。作物之收穫不等。牲畜之壽命有時甚蒙危險。如有保險之法。則損失可以較少。其在歐西。經營此業者有股分公司。有組合。有政府。而以政府保險為相宜何也。政府既征收田賦。即對於農人之損失應負部分之賠償。若政府實行農業保險制度。農人必樂於保險也。

第十生產調查統計應實力進行 農人若對於生產統計茫然無所知。則易受商人之操縱。執政者若對於生產茫然無所知。則無以定採取之政策。江蘇省前有調查統計團之設立。蓋有鑒於此也。夫生產調查統計。其價值不僅為知一年之生產量。且可預算來年耕作某種作物之面積應否加增。某種作物之面積應否減少。以告農人。所謂農人之指南針也。而況生產費用如能調查清楚。則執政者可知人民納稅力是否已達至滿足之程度。不致不恤民隱。貿然加稅以病農。亦不至為政簡略。而將公衆事業之需款舉辦者。置之不顧也。然生產調查統計之如何準確猶

賴農人之輔助。否則為害不淺。一九二三年二三月間。美棉市價每磅為二角七八分。農人因望棉價增加。故減報畝數。於是夏間政府及私家估計報告。由一千二百萬包降至九百餘萬包。美棉暴騰。至十二月間乃超過三角五分之限額。各國棉花價格亦因之增漲。然收穫將終。依軋花報告棉花數目回復至一千一百餘萬包之多。美棉價格因之低落。而估計之不實乃由於農人之不合作也。此其困難固不重乎。

第十一中國田賦之收入應如何整頓 吾國田賦。一地方太重。一地方太輕。蘇松太之田賦比較邊省全省之田賦為多。其負擔之不均可知。加以有田無糧有糧無田。其苦樂之不均又可知。征收田賦之法有數種。一依田地面積之多寡而定征收田賦之多寡。二依田地作物之總收穫量而定征收田賦之多寡。三依農場之純利益而定征收田賦之多寡。四依田租之多少而定征收田賦之多寡。五依農場工作之收入多少而定征收田賦之多寡。吾國征收方法多用（一）（二）兩項。其他方法是否可行。應為研究者也。又考吾國田賦年收九千萬兩。若能設法整頓。必可增加兩三倍之收入。

第十二中國稅則是否應行保護關稅制度 吾國稅則為

協定稅則。其修改須受制於列國。然英國對於吾國之茶。則施以重稅。美國對於吾國之絲織品稅率亦重。而吾國對於麥麵粉煙草之輸入並不抽收重稅。姑無論保護關稅足以振興幼稚之工業。即爲平均報復計亦分所應爾也。然施行保護稅則之後與價格生何種之影響。與社會一般人之福利生何種之影響。不可不研究也。

第十三農產品價格之問題應如何求其適合。農產品價格高昂則利農而病工商。農產品價格低落則利工商而病農。方今世界交通五洲互市。農產品價格之高下。常隨世界之生產情形及貿易情形以爲定。故研究農產品價格者。必須能明瞭市場之情形。然後預測將來價格之變動。並依需要及市場情形以定生產數之多少。不致因價格之低落。使農人頓蒙不利也。

第十四吾國立國方針應採商工立國主義或應採農業立國主義。關於此點學者聚訟紛紜。莫衷一是。然商工業與農業固各自有其優劣點（其優劣點當於農業政策書中說明之）而天產豐富之國家。如美國者。固已由農業國而進爲農工商業並發達之國家。吾國有天賦之利源及物產。似宜兼收並蓄。步美之後塵而取農工商立國主義也。

辦理江蘇省農業貸款局之商榷

吾蘇近被兵禍。流亡載道。田畝荒蕪。急振之舉。已次第施行。而善後維持生活方法。尙未能着手舉辦。有議辦理農業貸款局。倣歐美之先例。作救治之方針者。法至良。意至美也。啓宇不敏。已作農業貸款制度之研究一文。並與過探。先先生草農業貸款局辦法及鄉村合作社章程。仍恐議者不明究竟。故草此文以資商榷。

（一）農業貸款局何以創辦於九縣也。嘉寶皇太淞青金上宜九縣。爲戰爭區域。受兵禍甚慘。棉稻失收。農具破壞。耕牛傷損。膏腴之區驟淪困危。若不從速貸款救濟則農事之復興甚爲困難。而社會狀況更無安寧之一日。故貸款而先此九縣者救急也。況此九縣之農民勤懇素著。所貸之款。不患其不能清償。

（二）農業貸款何以與市政分離也。農業貸款之性質與市政貸款之性質不同。農業貸款多半放之於田地種子肥料生長之作物。而市政貸款多半放之於房屋道路裝修等等。市政貸款比較農業貸款爲活動。而不如農業貸款之安全。市政貸款在一市範圍內。管理查察易於周到。農業貸款在鄉間。管理查察難於