

GAOXIAOJIJIANJIAN
CHALILUNYUSHIJIAN

高校纪检监察 理论与实践

主 编：陈 磊
尚保建

武汉理工大学出版社

高校纪检监察 理论与实践

湖北省高校纪检监察工作研究会组编

主 编：陈 磊 尚保建

副主编：俞湛明 曹树钦 吴晋生 刘松年

李玉和 杨志光 刘昌照 李双桂

武汉理工大学出版社

· 武 汉 ·

图书在版编目(CIP)数据

高校纪检监察理论与实践/陈磊, 尚保建主编. —武汉:
武汉理工大学出版社, 2001.5

ISBN 7-5629-1679-9

I. 高… II. ①陈… ②尚… III. 高等学校—纪检监察—理
论与实践—论文集 IV. D 920.0

武汉理工大学出版社出版发行

(武昌珞狮路122号 邮编430070)

武汉铁路分局印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 12.5 字数: 325千

2001年5月第1版 2001年5月第1次印刷

印数: 1—1000册 定价: 22.00元

(本书如有印装质量问题, 请向承印厂调换)

序 言

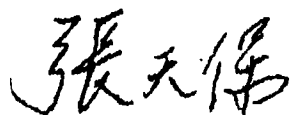
当悠长、洪亮的世纪钟声响彻华夏大地的时候,我们昂首跨入了历史长河的又一个新纪元。在即将迎来新世纪中国共产党的第一个盛大节日——中国共产党 80 华诞之际,湖北省高校纪检监察工作研究会隆重地推出了他们的第 6 部理论研究成果——《高校纪检监察理论与实践》论文集,以资纪念。

这次组编出版的 70 多篇论文,凝结了辛勤工作在高校纪检监察工作第一线诸多同行的心血和汗水,是广大会员和研究会这个具有优良传统和作风的群众性学术研究组织集体智慧的结晶。其最新研究成果包括邓小平反腐倡廉理论研究;“三讲”教育、“警示教育”及如何提高新形势下党风廉政宣传教育的针对性、时效性问题研究;加强领导干部廉洁自律、党内外监督的若干对策研究;从严治党,深入开展反腐败斗争的体制、机制及制度研究;贯彻落实党风廉政建设责任制及政务公开的基本做法和基本经验;高校纪检监察干部队伍建设等重要内容,对教育系统的纪检监察工作尤其是对普通高校的纪检监察工作有着一定的借鉴和指导作用。对论文集的出版发行,我表示衷心的祝贺。

新的世纪已经来临,新的征程任重而道远。为此,江泽民同志高瞻远瞩,未雨绸缪,在中央纪委第五次全会上强调指出,“进入新世纪,按照‘三个代表’的要求把党的建设得更加坚强,推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展,是全党同志需要进一步思考和解决的重大课题”;“各级党委要坚持‘两手抓、两手都要硬’的战略方针,加强统一领导,坚定不移地贯彻党中央关于反腐倡廉的方针政策 and 各项工作部署,坚持标本兼治,加大治本工作的力度,努力从源头上预防和治理腐败,维护和促进改革、发展、稳定的大局。要深入研究在发展社会主义市场经济和改革开放条件下腐败现象产

生的特点和规律,以利提出有效的新方法、新措施,推动反腐倡廉工作深入开展。”江总书记的重要讲话科学分析了当前反腐败斗争的形势,全面深刻地阐述了新形势下加强党风廉政建设和反腐败斗争的极端重要性,进一步明确了纪检监察工作的指导思想和工作重点,是指导全党在新世纪按照“三个代表”的要求,把我们党的建设得更加坚强,全面推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展的行动纲领。我们一定要认真学习,把思想认识统一到江总书记的重要讲话精神上来,把力量凝聚到中央纪委五次全会提出的各项任务上来,并紧密结合高校的实际,切实加以贯彻和落实。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。衷心地希望湖北省高校纪检监察工作研究会和全体同志站在新世纪的新高度,继续坚持和发扬我们党理论联系实际的优良传统和作风,以邓小平理论、党的十五大精神和江总书记的重要讲话为指导,积极工作,勤奋探索,努力做“三个代表”的忠实实践者,不断开创高校党风廉政建设和反腐败工作的新局面!



2001年4月8日

目 录

高校领导干部必须廉洁自律·····	吴晋生(1)
牢记党的宗旨 促进干部廉政·····	王雨净 王子亭(8)
关于在社会主义市场经济体制下加强高等院校党内监 督的思考与对策 ·····	陈和胜(12)
以成克杰、胡长清案件为警示,争做新时期合格的共产 党员 ·····	王继峰(17)
热爱人民 代表人民 服务人民 ·····	柳学军(22)
以“三个代表”的要求促进反腐败工作 ·····	李清华(26)
认真学习和领会“三个代表”的重要思想 努力提高纪 检监察工作水平 ·····	新争鸣(30)
抓外因 促廉政 ——浅谈抓好领导干部党风廉政建设的 外部因素 ·····	范红梅 冯正文(35)
反腐败斗争必须标本兼治,综合治理·····	陈洪燕(40)
惩治腐败与高校廉政建设 ·····	冉春桃(45)
新形势下腐败现象的特点、产生原因及反腐败的对策 ·····	张香珍(51)
学习邓小平反腐倡廉思想的几点认识 ·····	刘希随 王兴源(58)
高校落实党风廉政建设责任制浅谈 ·····	刘希随(63)
领导干部要强化反腐败斗争的六种意识 ·····	杭富裕(67)
高校党风廉政教育“五论” ·····	路新生 桂溪涓(72)
反腐败、讲正气必须弘扬共产党人的传统精神·····	杨成刚(76)
论高校反腐倡廉工作 ·····	马 星(82)
群体腐败现象分析 ·····	李双桂(87)

关于邓小平“以教育防腐治腐”思想初探	赵高山(92)
--------------------------	---------

二

高校实行党风廉政建设责任制的几点思考	余吴恩(98)
领导干部廉洁自律必须处理好几个关系	何维群(105)
关于加强高校党内监督的思考	饶春红(111)
关于法制治腐的思考	刘具兴 肖兆权(115)
加强从源头上治理腐败的思考	张照芳(122)
浅议贯彻落实党风廉政建设责任制的三个重要环节	龙燕飞 邱友平(128)
关于高校纪检监察干部队伍建设的思考	李家文(133)
关于反腐败与党风廉政建设的理论思考	王世超(138)
关于发挥典型教育作用的思考	向泽银(146)
高校行政监察工作的法律思考	杨新胜 蓝寿荣(151)
对高校贯彻落实党风廉政建设责任制的几点思考	徐胜山 赵绪文(157)
加强高校建设工程项目监督的实践与思考	范石泉 邓元华(162)
关于推行校务公开的思考	王爱国 刘合岑(167)
对高等学校实行校务公开的思考	田 波(172)
关于领导干部廉洁自律工作的思考	李双民 陈 萍(176)
推行校务公开 增强民主意识	孙 强(181)
高校校务公开的思考	任名健(185)
行业不正之风在高校显现的几点思考	李曼舒(189)

三

强化新形势下反腐倡廉机制之管见	钟履强(195)
高校廉政建设亟待加强	杨 宣(199)
浅谈制度的落实	石顺松 袁春风(202)
简述从严治党之基本方略	车定祥 居锦文 沈永锋(206)
浅论离任审计与审计离任	陈和胜(212)

新形势下从严治党之我见·····	周毅 张斌(216)
领导者非权力因素在党风廉政建设中的作用 ·····	李加芙 金仲雅(222)
严格实施责任追究 确保党风廉政建设责任制的贯彻 落实·····	李天宪 杨钢 金仲雅(227)
制约权力:反腐败的必由之路 ·····	赵华英(230)
重教育 抓制度 强监督 促落实 ——我校加强党风廉政建设与落实责任制的做法 和体会 ·····	华中农业大学纪委(234)
浅析举报材料的使用与安全问题·····	刘昌熙(240)
略论消除腐败重在思想教育和建设有效监督机制 ·····	单世明(245)
反腐败体制、机制和制度问题刍议 ·····	许建业(250)
浅谈实行用人失察责任追究的难点及对策·····	张牧宾(255)
浅谈领导干部的反腐教育与规范用权·····	冯玉萍(260)
论建立高校党员领导干部廉洁从政的预警、制约机制 ·····	何建中 罗开泰 王军民(265)
落实“三个代表”的重要思想 进一步加强党风廉政 建设·····	魏迎先(272)
简论干部监督中的群众监督·····	徐伟民(277)
谈谈大学中学院的监督工作·····	张恒(282)

四

密切联系高校实际 认真落实党风廉政建设责任制 ·····	张军亭(287)
实施信访监督 坚持“四个到位”·····	金仲雅(294)
浅谈经济利益上的小团体主义 ·····	郭水生 刘爱云 徐鹏(299)
改革干部制度是防治腐败的百年大计·····	孟庆廉(303)

主动适应我国内审工作 不断取得高校内审工作新成绩.....	任名健(308)
试议高校领导干部任期经济责任审计结果在干部工作中的应用.....	李佩君 胡 浩 石 勉(313)
关于高校违规案件定性处理难的思考.....	刘昌照(318)
加大工程执法力度 提高建筑质量水平.....	曾新民(325)
规范收费行为是普通高等学校纠风工作的当务之急.....	陈 杰(330)
论巨贾贿高官现象.....	安增科(334)
学校科学化管理之我见.....	王豫新 朱传玉(339)
论高校纪委办公室的职能作用.....	杜寿奎(343)
我院防治医药购销中不正之风的做法.....	柳玲玲 刘增志(348)
医院如何加强对部门“一把手”的有效监督.....	郭志海(352)
对难定性涉嫌违纪干部移作组织处理的负面效应探讨.....	周家祥(355)
浅议加强高校预算外资金的管理与监督工作.....	王继峰(360)
开展校务公开工作 加强民主监督与管理.....	赵华英 王建国 刘剑峰(365)
浅谈大额物资采购中的腐败现象及其防治对策.....	孟维民 王精弟(370)
加强高等学校物资供应环节管理.....	桂裕清(375)
如何发挥内部审计在学院管理工作中的作用.....	熊天明(380)
推行“四位一体”的财务改革 从源头上预防和治理腐败.....	刘能星 吴海晖(383)
充分发扬民主 加强高校物资管理.....	龚自康(388)
编后语.....	(392)

高校领导干部必须廉洁自律

吴晋生

这次在全国范围内开展的利用胡长清、成克杰重大典型案件对全体党员干部进行警示教育的活动是一次很有现实意义的教育活动。它是党中央从加强执政党的建设和干部队伍建设的客观要求所作出的重要部署，是按照反腐败和党风廉政建设工作三项格局的要求抓源头治理，抓干部廉洁自律的重要措施，也是一次理论联系实际，运用反面典型组织发动党员干部进行生动、深刻的自我教育的活动。这一活动体现了党中央对广大党员干部的严格要求和关心爱护。

对胡长清、成克杰等重大腐败分子进行惩处充分体现了党中央、国务院从严治党、依法惩治腐败的坚强决心，增强了广大人民群众对反腐败的信心，也体现了依法治国和法律面前人人平等的宪法原则。胡长清、成克杰从党的领导干部蜕化变质为腐败分子，教训十分深刻。领导干部身居要职，握有权力，很容易成为腐蚀的对象，也因此面临着更为严峻的执政考验。江泽民同志多次强调，领导干部要有高尚的精神境界和道德情操。有了高尚的精神境界和道德情操，遵纪守法、廉洁自律就会成为自觉要求。胡长清、成克杰恰恰就是放弃了正确的世界观、人生观、价值观而堕落为犯罪分子的。他们背弃共产主义理想，追求腐朽生活方式，把权力作为捞取个人好处的工具。“物必自腐，而后虫生。”胡长清、成克杰的毁灭再一次警示我们，对党员干部特别是领导干部，一定要切实加强廉洁自律。面对形形色色的诱惑，领导干部必须保持警惕，保持清醒，经常想一想“参加革命为什么，在领导岗位上应该做什么，将来身后应留点什么”，从而自觉地做

到自重、自省、自警、自励。本文结合高校的实际，就领导干部廉洁自律谈点个人的体会和认识。

一、高校领导干部更要自觉地廉洁自律

高等学校肩负着精神文明建设和培养社会主义事业建设者和接班人的特殊使命。高校领导班子和领导干部的素质如何直接关系到培养人才的质量，关系到党和社会主义事业的未来。因此，高校领导干部廉洁自律应该做得更好。高校领导干部只有做到严格要求自己，廉洁自律，坚定共产主义理想信念，坚持为人民服务的宗旨和党的艰苦奋斗的优良传统，不断提高抵御拜金主义、享乐主义、个人主义腐蚀的能力，才能巩固和加强党对高校的领导，使高校的领导权掌握在忠于无产阶级教育事业的人手里；才能净化育人环境，形成良好的学风和校风，培养和造就合格的社会主义现代化事业的建设者和接班人；才能带领全校干部、教师积极进行教育改革的各项工作。

在改革开放条件下，高校党风廉政建设也面临着新的形势和严峻考验。高等学校历来是各种思潮汇集碰撞的地方，国内外敌对势力实行“西化”、“分化”的图谋，实施“渗透”、“演变”的策略，总是把高校作为主要目标，企图通过各种渠道和手段对高校师生施加影响。在这种情况下，能否始终坚持社会主义办学方向，坚持正确的育人导向，无疑是高校领导干部在政治上面临的严肃课题。

高校面向社会自主办学，可以增强为社会经济服务的功能和自主办学的实力，但也势必受到一些不良影响。高校已不再是一片“净土”。根据对全国高校党风廉政状况的调研来看，近年来高校发生的违法违纪案件，特别是经济案件不断上升，违反社会主义道德案件相当突出，政治类案件也时有发生。发生在基建、总务后勤、招生就业、经济实体等部门的贪污、受贿等案件势头较猛，违法违纪者的职务也在上升，这在过去是罕见的。反映高

校特点的职称评定、课题申报、教学科研评奖等工作中的不正之风也较为盛行。因此，高校领导干部同样有一个如何对待和使用手中的权力的问题。

《高等教育法》的颁布，标志着我国高等教育步入了依法治教、依法治校的轨道。高校是知识分子密集的地方，知识分子文化素质高，民主监督的意识也较强。高校领导干部的一言一行直接受到师生员工的关注，也直接对学风、教风和校风产生着影响。在高校，领导干部廉洁自律是依法治校的要求。高校领导干部能否以身作则，带头廉洁自律，带头维护党纪国法，对高校加强党风廉政建设，推动反腐败斗争的深入开展起着至关重要的作用。

二、高校领导干部廉洁自律要高标准、严要求

江泽民同志对高校领导干部提出了要成为“政治家”、“教育家”的要求。所谓“政治家”，不仅要有高度的政治敏锐性、政治鉴别力和政治坚定性，而且也包含着在思想上的严格要求，包含着做廉洁自律的表率。廉洁自律是指领导干部自觉自愿、诚心诚意地以法律、法规、命令、原则、条例等严格约束自己的言行，做到清正廉明。江泽民同志在中纪委四次全会上的重要讲话中指出：“党内存在一些消极腐败现象之所以屡禁不止，就是相当一些地方和单位的党组织和领导者治党不严，对党员干部特别是领导干部疏于教育、疏于管理、疏于监督。”他又指出：“对领导干部严格要求、严格管理，要同领导干部自觉地廉洁自律结合起来。内因是事物变化的决定因素。建立在我们党的党性基础上的严格自律，对每个党员干部的进步和提高起着决定性的作用……在新的历史条件下，领导干部面临的诱惑和考验很多，一定要经常打扫头脑中的灰尘，做到警钟长鸣，切不可丧失警惕。”江泽民同志这些关于廉洁自律的论述充分体现了从严治党的要求。胡长清、成克杰等腐败分子走上犯罪道路的根本原因就是他们

们放弃了世界观、人生观、价值观的改造，背弃了共产主义的理想、信念，违背了全心全意为人民服务的宗旨，不按党中央关于领导干部廉洁自律的规定办事，最终成为人民的罪人。通过警示教育活动中，通过对几个重大案件的剖析，我认为高校领导干部廉洁自律要着重解决以下几个问题：

（一）领导干部要正确对待权力

权力是党和人民给的，是用来为人民谋福利的，领导干部要为人民掌好权，用好权，决不能用手中的权力为自己谋取私利。在新的历史条件下，无论形势如何变化，共产主义理想信念不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能变，艰苦奋斗的优良传统不能变，权力的性质和用权的功能不能变。正确对待权力必须处理好两个关系：一是“做人”与“做官”的关系，即“人品”与“官品”的关系。对领导干部来说，解决人品与官品的问题，最根本的就是要讲学习、讲政治、讲正气，树立正确的世界观、人生观、价值观，视名利淡如水，视事业重于山，任何时候、任何情况下都做到不为名所累，不为利所缚，不为权所动，不为欲所惑。二是权力与责任的关系。权力就是责任，权力就是服务，权力也是一种约束，要用对党和人民的事业负责的态度来使用权力。在处理做人与做官、权力与责任的关系问题上应提倡躬身做官，俯首为民；挺身做人，无私无畏；献身做事，尽职尽责。胡长清、成克杰的腐化堕落警示我们：无论是谁，放松了世界观的改造和思想道德修养，私欲膨胀，权力就会被不正确地使用，就有犯罪的可能，职务越高，权力越大，出的问题也越大。

（二）领导干部要自觉地接受监督

权力失去监督就会产生腐败。领导干部廉洁自律必须自觉地接受监督。在工作中应做到以下几点：一是自觉地坚持民主集中制，不论是学校的重大决策，还是干部任免，都自觉地坚持民主集中制的各项制度。二是自觉地参加组织生活会和民主生活会，开展批评与自我批评。三是除了接受上级的监督之外，还要特别

注意接受同级和群众的监督。要经常同干部、教职工交心谈心，听取他们对工作的意见和建议，自觉地接受监督。

（三）领导干部要管好配偶、子女和身边的工作人员

近年来，领导干部违法违纪的一个特点是领导干部的配偶、子女及身边工作人员利用领导干部的影响进行违纪违法活动，社会上的不法分子更是不择手段地拉拢腐蚀领导干部的配偶、子女。这也是从几个重大案件中得出的深刻教训。领导干部从上任的那一天起，就应经常对家属进行这方面的宣传教育，对分管单位的干部也要严格要求。古人云：“国之本在家，家之本在身。”家且未正，焉能正人？领导干部应该对家庭成员约法三章，教育家人树立平民意识，保持平静的心态，甘于过平淡的生活。只有坚持这样做，才能把中央的廉洁自律的措施落到实处。

（四）领导干部必须具有坚定的法纪观念

依法治国、法律面前人人平等是社会主义国家宪法的基本原则。邓小平同志指出，党风廉政建设和反对腐败，“一靠教育，二靠法制。”因此，坚定的法纪观念是领导干部廉洁自律的应有之义。胡长清、成克杰等腐败分子对党纪国法不能说一窍不通。然而，在市场经济条件下，党纪国法的观念在他们头脑中淡薄了，取而代之的是权力、金钱、美女。他们严重违反党的干部路线，钱迷心窍，卖官鬻爵。他们沉迷女色，贪图享乐，甚至不惜损害国家利益为个人谋取私利，完全把党纪国法抛在脑后。这个深刻教训时刻警醒每位领导干部。

（五）领导干部要发扬艰苦奋斗的精神

艰苦奋斗是我们党的优良传统，节俭是中华民族的美德。党的性质和肩负的历史使命，决定了我们党艰苦奋斗的本色。艰苦奋斗不仅仅是一种生活方式，更是一种高尚的精神境界。胡长清、成克杰等腐败分子的腐化堕落就是从他们丢掉了艰苦奋斗的优良传统和作风开始的，我们一定要吸取这一深刻的教训。作为高校领导干部，应该一如既往地发扬甘为人梯、甘于清贫、乐于

奉献的精神。

三、加强高校领导干部廉洁自律的措施

(一) 加强领导干部自身的思想建设

高校领导干部能否廉洁自律，取决于高校领导干部思想政治素质的高低。要使高校领导干部带头廉洁自律，就要着重于提高领导干部的思想政治素质。最根本的是解决世界观、人生观问题，最重要的是要学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论。结合反腐败斗争的实际，抓好以下几种教育：第一是共产主义理想和信念的教育；第二是全心全意为人民服务宗旨的教育；第三是艰苦奋斗、勤俭节约的教育。通过教育，使领导干部自觉抵御拜金主义、享乐主义、极端个人主义等腐朽思想的侵蚀，坚持人民利益高于一切，为人民掌好权，立党为公，勤政为民。

(二) 加强制度建设

高校领导干部廉洁自律要靠教育，更要靠制度。高校在不断深化内部管理体制改革的的同时，要注重建章立制，使工作有章可循。《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》和《中国共产党纪律处分条例》是党内重要法规，执行准则和条例是与党中央保持一致的具体体现。深入贯彻党风廉政建设责任制是促进领导干部廉洁自律的重要措施，要一级抓一级，层层抓落实。

(三) 健全党内监督约束机制

领导干部廉洁自律靠自觉，也靠党内监督。对高校领导干部的监督约束，首先要从党内抓起，这是整个监督约束体系的基础和保证。其一，要加强民主集中制，党内重大问题的决策，要经党委集体讨论决定；其二，严格党内生活会制度，对领导干部不廉洁的问题，要通过党内组织生活开展批评和自我批评来解决。当前领导干部的组织生活普遍存在批评与自我批评空气不浓，即使有批评也是轻描淡写，避重就轻，根本不接触深层次的问题。提高领导干部组织生活会质量，要从解决党内批评难这个问题入

手；其三，提倡开展领导干部谈心活动，把检查廉洁自律情况作为重要内容及时提醒，使每个领导干部能经常得到党组织的监督和帮助；其四，在高校领导干部的选拔任用和管理上应把好“四关”，即联合考察关、廉政谈话关、评议考核关、离任审计关；其五，充分发挥纪检监察部门的监督职能作用。

（四）坚持从严治党

坚持从严治党是保持党员和党员领导干部队伍的纯洁性和战斗力的重要措施。因此，除强调加强对党员进行党性教育外，对党内的腐败分子必须严肃处理，决不手软，发现一个，清除一个。对不廉洁的干部不能提拔重用，有的应予以降职或免职处理。当前，要按照江泽民同志在中纪委五次全会上的讲话精神，结合高校的实际，做好从严治党的各项工作。

（华中师范大学）

牢记党的宗旨 促进干部廉政

王雨净 王子亭

中国共产党自成立之日起就把全心全意为人民服务当作自己的宗旨，并明确地写在党章里。密切联系群众，一切为了群众，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上，不仅是毛泽东、邓小平和江泽民这三代领导人的教导，更是我们党一贯的优良作风。但是，随着扩大开放、深化改革和社会主义市场经济的发展，经济成分、利益主体、社会组织和社会生活方式日趋多样化，给人们的思想观念和人与人之间的关系不可避免地会带来这样那样一些影响，包括一些消极的影响。江泽民同志在中央纪委第四次全体会议上的讲话中指出：“在新形势下，党内也经常产生一些不容忽视的东西，一些惰性的、消极的甚至腐朽的东西逐渐滋长起来，从思想上、作风上和组织上严重侵蚀着党员、干部队伍，影响着党的凝聚力、战斗力的增长和党同群众关系的加强。”的确有些党员干部经不起引诱，经不起“糖衣炮弹”的袭击，不能正确行使党和人民赋予的权力和恪守党的根本宗旨，有的认为全心全意为人民服务的观念“过时”了，把个人利益置于国家利益之上，腐化堕落，甚至走上犯罪的道路。我们的党员干部必须牢记党的全心全意为人民服务的宗旨，正德修身，思想纯正，严于律己，勤政廉洁，充分发挥自己的才干，带领广大群众为四化建设做出卓越贡献。笔者就党员如何牢记党的宗旨浅谈以下三点认识。

一、树立正确的马克思主义的权力观

我们的党是一个全心全意为人民服务的政党，始终代表着中