

雲南大學

碩士研究生學位論文

題目 中國對老撾的援助分析

學院（所、中心）國際關係研究院

專業名稱 國際關係

研究生姓名 張開林 學號 1200600560

導師姓名 瞿健文 職稱 副教授

2008年5月

摘 要

对外援助是国际经济政治关系中的重要组成部分，也是国家推行其外交政策的重要工具，它能够折射出援助者的对外政策取向、战略意图以及价值观念。新中国成立后，一贯重视发展与周边国家的政治经济关系。从20世纪50年代末开始，中国就对老挝进行了援助，到目前已经有近五十年的历史。但是，中国的援助在发展与老挝的全面友好关系中起到什么样的作用？如何更好地发挥中国对老挝的援助，以促进两国间的共同发展？值得认真思考、研究和探讨。

本文首先全面回顾了中国对老挝援助的历史，展现了中国对老挝援助的现状。在此基础上，以国家利益理论为指导，分析了中国对老挝援助存在的一些问题和不足。同时，结合各个不同历史阶段的国内外形势，系统阐述了老挝的援助机制，分析了每个阶段的援助背景，并从受援国、双边关系及援助国的角度，对援助的效果进行了分析，最后总结和提炼出了中国对老挝援助的五个结论：即援助方式由无偿援助到突出低息贷款援助；指导思想由注重革命意识形态到突出国家利益因素；援助目的从侧重政治安全到注重经济发展；援助体现了中国的国际主义精神和负责任的国家形象；援助体现了互利共赢、共同发展的理念。

通过回顾、阐述和分析，本文认为，中国对老挝的援助在本质上不同于西方国家，中国的援助是真诚的，没有附加任何政治经济条件。为此，为更好地发挥中国对外援助的效果，文章提出了四点建议：即对外援助要服务于中国对外战略总目标；注重受援国的实际需要；积极参与国际多边援助体系之中；加强对中国对外援助的理论研究。

关键词 对外援助；中国；老挝；分析

Abstract

Foreign aid is an important part in the international economic and political relations, which is an important tool for a country to implement its foreign policy, and it can reflect foreign trend, strategic intentions and values of the aiding country. After The People's Republic of China was founded, China has always attached importance on developing political and economic relations with neighboring countries. China's aid to Laos began in the 1950s. However, what kind of role for China's aid in developing all-round friendly relations with Laos? How to further China's aid to Laos better and promote mutual development of two countries? All these problems should be considered, studied and explored.

This paper first offers a general picture about China's aid to the Lao's past and present. Built on this review, it makes a tentative theoretical analysis on flaws existing in China's aid to the Lao's from the perspective of national interest. Also it presents a systematic discussion about mechanisms guiding China's aid to the Lao's in different context. Then it goes further to probe into the international backdrop of aid happened at different times. By assessing the performance of China's aid to the Lao's from angles of the recipient, bilateral relations and the donor, conclusions are generated that in comparison with the past, changes have happened in China's aid forms, guiding principles, and purposes as there are more low-interest loans over grants, more national interest over ideological concern, more pursuit of economic effects over security, that China's profile as a responsible power has been presented through aid, that win-win results and common development lie in the core of foreign aid concept.

On the basis of above, the thesis holds that China's aid to the Lao's, different from the west, are out of altruism without any strings. Thus four suggestions are made to enhance the benefits of China's aid that foreign aid must serve for China's strategy on foreign affairs, that real concerns of recipient must be cared, that multilateral aid should be given prominence and that theoretical study on China's aid should be strengthened.

Key words: Foreign aid; China; Lao's; Analysis

目 录

绪 论	1
(一) 研究的对象和意义	1
(二) 研究现状和研究方法	4
(三) 概念辨析	9
(四) 创新之处	9
(五) 论文结构	10
一、中国对老挝援助的历史回顾(1959—2000)	11
(一) 中国对老挝援助的起步阶段(1959—1979)	11
(二) 中国对老挝援助的调整时期(1989—2000)	13
二、中国对老挝援助的现状(2001—至今)	15
(一) 援助的方式和领域	15
(二) 援助的新特点	17
三、中国对老挝援助的目的及存在的问题	20
(一) 中国对老挝援助的目的	20
(二) 中国对老挝援助存在的问题	20
四、中国对老挝援助的机制分析	23
(一) 中国对老挝援助机制的演变	23
(二) 当前中国对老挝的援助机制	26
五、中国对老挝援助的背景分析	28
(一) 起步阶段的背景分析(1959—1979)	28
(二) 调整时期的背景分析(1989—2000)	29
(三) 当前中国对老挝援助的背景分析	30
六、中国对老挝援助的效果分析	32
(一) 对老挝政治经济社会发展的效果分析	32
(二) 对新老双边关系的效果分析	33
(三) 对中国外交和国际形象的效果分析	34
七、结论和建议	37
(一) 结论	37
(二) 对今后中国开展对外援助工作的建议	41
参考文献	43
致 谢	48

绪 论

一、研究对象和意义

(一) 研究对象

对外援助 (Foreign Aid) 是国际经济政治关系中的重要组成部分。根据西方国际关系理论的解释, 对外援助从来不只是一种单纯的、单向的经济活动或慈善活动, 它能够折射出援助者的对外政策取向、战略意图以及价值观念。对外援助既是具体的、有组织的国际行为体的行为, 又涉及到并引申为国际政治与国际关系理论内涵; 任何一项对外援助政策的背后, 都必然反映出决策者决策的理论依据, 或者是有其理论的影响。对外援助起源于二战之后, 主要分为联合国援助体系、多边援助体系以及双边援助等多种形式。^①二战后美国的《马歇尔计划》是历史上最大规模的对外国际援助, 在此援助背后, 我们可以清楚地看到美国的政策依据和战略目标, 同时, 我们也清楚地看到援助为受援国带来的好处和利益。

当然, 对外国际援助的内容涉及很广, 从主体上看, 有国家主体、非国家主体如国际组织、民间组织等; 从内容看, 有经济的, 有文化的、人道主义的及军事的等……随着人类进入 21 世纪, 对外国际援助日趋细化和复杂, 对其研究在国际上越来越引起高度的重视。

新中国建立以来的一段时间里, 中国一直是世界上最大的受援国之一。根据经合组织发展委员会 (Organization for Economic Cooperation and Development 简称 OECD) 的统计, 自 20 世纪 80 年代初以来, 中国累计接受官方援助已达 600 亿美元。与此同时, 中国一贯重视发展与周边国家的政治经济关系, 从 20 世纪 50 年代开始, 中国就对周边国家进行了国际援助。截至 2006 年底, 我国共向 100 多个国家和区域组织提供了援助, 帮助受援国建成各类项目约 2000 个; 在 60 多个国家实施了 100 多个优惠贷款项目; 向 110 多个国家无偿提供了大量的物资援助, 为 100 多个国家培训培养了各类技术和管理人才 2.3 万人。另外, 中国政府已与亚、非、拉美和南太地区的 46 个国家签署了免债议定书, 免除这些国家对华部分到期债务。^②但是, 中国的对外援助, 在本质上完全不同于西方国家, 中国的对外援助是无私的、没有附加任何政治经济条件。因此, 中国的对外援助在促进共同发展、

^① Stephen brown, *Beyond Aid From Patronage to Partnership*, Ashgate Publishing Ltd, London, 1999, pp7-12.

^② 黄梅波: 《中国对外援助机制: 现状与趋势》, 载于《国际经济合作》, 2007 年第 6 期, 第 4 页。

发展中国与其友好关系等方面产生了良好的作用，同时也扩大了中国的国际影响，树立起了中国良好的国际形象。进入 21 世纪之后，中国恢复并加大了对周边国家的援助力度。但是，无论是作为发展中的受援大国，还是作为向包括周边国家在内的其他发展中国家提供援助的国际社会负责任成员，中国都需要建构自己的国际援助理论体系，为中国的改革开放事业、国际关系理论以及外交政策提供有益的参考。

目前，老挝是世界上接受国际援助较多的国家之一，中国一直是老挝的重要援助国之一。但是，在上世纪 70 年代末—80 年代中期，老挝却执行“亲越靠苏反华”政策，这是当初中国政府和人民在对其进行援助时所预料不到的。所以，在中国对老挝的援助中，既有许多成功的经验和方式值得我们去宣传和推广；同时，也有不少的经验教训值得我们去反思和总结。进入 21 世纪之后，随着中国综合实力和国际地位的不断上升，随着中国对外援助力度的加大，更需要我们从国别出发、从微观的角度为中国的对外援助提供实际参考，而中国对老挝援助恰好有着成功与教训两方面的经验可以参考，因此，“中国对老挝援助的分析”的选题不仅具有一定的理论意义，更有着具体的和实践的参考价值。

（二）研究意义

1、理论意义

（1）为构建和完善中国的对外援助理论提供实践经验

从新中国建立以来，尽管中国主要是作为受援助国的形象出现在世界舞台上，但是与此同时，中国对一些第三世界国家一直进行力所能及的援助。从查阅的资料上看，绝大多数学者认为中国从 20 世纪 50 年代就开始对周边国家进行了援助，当时中国的对外援助主要是从维护新中国的安全出发，并没有明确的国家对外援助理论进行指导，对外援助的政治意义或意识形态色彩相当浓厚。改革开放以后，根据邓小平同志对国际形势和中国国情的深刻认识，我国的对外援助工作进行了一定的调整和改革。1995 年，中国对对外援助进行了较大程度的改革，在继续遵循援外八项原则的基础上，改革了对外援助方式，重点推行政府贴息优惠贷款。进入新世纪之后，尽管中国不断加大对外援助的力度，积极吸取以往的经验教训，但是，目前为止，我国还没有构建起完整的对外援助理论，甚至还没有形成对中国对外援助的理论研究。因此，整个国家对发展援助理论与政策的研

究都十分薄弱。目前，一方面，我国对西方对外援助体系不甚了解；另一方面，自己也还没有形成一套较为完整，有中国特色、适合中国国情和经济发展水平的对外援助理论体系。因此，通过分析、研究中国对老挝的援助，为构建中国的对外援助理论提供有益的实践素材。

(2) 为建立中国特色的国际关系理论提供一种新的视角

正如以上指出，对外援助既是具体的、有组织的国际行为体的行为，又涉及到并引申为国际政治与国际关系理论的内涵。从20世纪80年代末开始，关于是否构建、如何构建、构建如何的中国国际关系学理论在中国国际关系学界、政府有关部门一直存在着争论。实际上，中国的对外援助是中国整体对外政策的组成部分，是中国长期的可持续的和平发展战略的一个组成内容，是中国外交的具体实施步骤之一，也是涉及到中国国际关系学的理论内涵。所以，通过研究分析中国对老挝援助的政策、机制以及援助方式等，可以为构建中国特色国际关系学理论提供一种新的视角和参考价值。

(3) 为建设“和谐边疆”和进一步发展新老友好关系提供参考

随着中国的和平崛起，随着中国提出“睦邻、富邻、安邻”的周边外交政策和“和谐世界”的理念，随着“中国—东盟自由贸易区”的建立，发展与老挝的稳定友好关系越来越重要。然而，发展与老挝的全面友好关系，中国的援助起到什么样的作用？如何更好地发挥中国对老挝的援助，以促进两国间的共同发展？因此，通过对中国对老挝援助的研究，总结经验，提出对策，为建设“和谐边疆”，为进一步发展中国与老挝的友好关系提供一定的参考。

2、现实意义

(1) 推广经验，反思教训，为更好地实现对老挝的援助提供服务

尽管中国对外援助没有任何私心，但是，在中国对老挝的援助的整个过程中，既有成功的实践事例，比如中国对老挝境内湄公河上游的疏通工程，在老挝当地援建的医院等，这些都是针对老挝人民急需的基础设施建设，得到了老挝政府和人民的高度称赞。但是，在援助老挝的过程中，同样存在着不少的教训，例如过分强调意识形态、缺乏规范的理论体系和完善的操作规程等，最大的教训是从20世纪70年代中期一直到80年代中期，老挝跟随越南，实行“反华”政策，这是中国政府和人民料想不到的。所以，通过研究和反思中国对老挝援助的历史，分

析目前中国对老挝的新特点，以便为更好地实现中国对老挝的援助提供服务，促进中国与老挝的共同发展。

(2) 对当前及以后中国实施对外援助的具体方式、方法和手段等方面提供有益地参考

对外援助，作为国家推行对外政策的方式之一，需要在科学的国际援助理念的指导下，遵循成熟的国际援助政策，选择确实可行的方式来进行。在目前，研究中国对外援助刚刚引起有关部门和学术界的重视，这一领域属于起步阶段。但是，从国别出发、从微观的角度研究中国对外援助，则少之又少。因此，通过研究、考察、分析和总结中国对老挝的援助个案出发，为中国对其他发展中国家的援助方式、方法和手段提供一定的经验借鉴，以更好地发展中国与发展中国家的友好关系，促进中国与受援国共同发展，进一步扩大中国在国际上的影响，树立良好的国际形象。

二、研究现状和研究方法

(一) 研究现状

1、国外研究现状

(1) 对发达国家对外援助的研究

在国外，关于对外援助的研究起步很早，他们从不同的学科角度，从不同的方式方法出发，对发达国家、重要的国际组织等行为体的对外援助理论、政策以及方式方法等各方面进行研究。目前，关于对外援助理论最具影响力的是国际政治学和发展经济学这两大派系。具体而言，对外援助理论主要分为“国家利益理论”、“超国家理论”以及“国家内部因素的外化理论”等三个主要流派。这些不同的学派从各自的理论出发，对国际上双边、多边等对外援助进行分析、研究，为促进国际上对外援助的发展做出了重要贡献。

● 国家利益理论

国家利益理论是西方发达国家提供对外援助的最常见的理论依据。在冷战结束之前，该理论一直占据着最为重要的地位。这种理论的假设前提是，在无政府状态条件下，国与国之间的关系是处于永久的争斗之中。国家之间的争斗都是为维护自身的利益和权力，因此，国家的对外政策是决定一个国家和民族生存的政策。所以，一个国家的政策制定者就会使用各种政策工具保护或促进国家安全和

主权，抵御国际环境中的敌对势力，而对外援助政策就是这样一种工具。国际政治理论古典现实主义代表人——汉斯·摩根索（Hans Morgenthau）在他的《对外援助的政治理论》（A Political Theory of Foreign Aid）一书认为，无论什么样的对外援助，其本质都是政治性的，主要是为促进和保护国家的利益服务。而新现实主义大师——肯尼思·华尔兹（Kenneth Waltz）在其著作《国际政治理论》（Theory of International Politics）中认为，在无政府状态下，世界上主要大国是竞争对手，它们都谋求建立自己的霸权，而对外援助政策就是追求这种霸权的工具之一。

冷战时期，由于存在两大阵营和两个超级大国，它们在世界各地争夺势力范围，并通过援助的形式拉拢一些小国，这就使得对外援助凸现出明显的国家战略和利益。与此同时，一些西方发达国家尤其是欧洲国家，由于殖民时代留下的遗产对外援政策产生了影响，其对外援助主要用于发展中国家的原料生产或加工，而不是用于促进发展中国家自身发展的需要，因此在一定程度上造成了受援国依赖援助国的依附关系。因此，在20世纪70—80年代，不少学者如瑞德尔（Roger C. Riddell）认为，援助国与受援国之间关系延续了前宗主国之间的关系。

国家利益理论通常用来解释双边援助中援助国的私利。但是，随着冷战的结束，随着联合国、非政府组织以及多边援助力度的加大，运用国家利益理论分析对外援助政策开始解释不通。因此，冷战之后，该理论的地位开始慢慢下降，出现了超国家理论。

●超国家理论

随着对外援助实施主体不断增多，对外援助领域的行为体超出了主权国家范围，各种国际多边发展银行和组织如世界银行、联合国体系、经济合作与发展组织（OECD）以及欧盟等不断为发展中国家提供各种类型的援助。据统计，这些非国家行为体提供的发展援助多达全球援助总量的30%—40%。由于多边机构的资金主要还是来源于各个成员国，因此这些成员国就将本国对外援助的理念、模式和机制带到多边组织之中，经过相互整合就形成了超国家的援助理论与政策。当然，不同的国际组织有不同的力量组合，所以也形成不同的理论和政策取向。

在对外援助过程中，作为主权国家可以根据自身的能力、利益及价值观念，选择不同的多边援助场所或组织中发挥作用。因此，在国际援助中，由于主权国家企图通过对外援助实现其私利，结果导致它们独自实施的援助政策往往会发生

不良竞争并相互抵制，甚至发生冲突。事实上，对外援助领域的这种不良竞争和冲突不仅发生在主权国家之间，而且会发生在主权国家内部的不同部门之间。另外，在援助国与受援国之间，还可能存在着发展道路和发展理念的差别。由于这些矛盾和冲突，不可避免对援助带来负面的影响，而以现有的国际体系，是没有能力进行解决的。

由于现有的国际体系无法解决对外援助领域中的一些矛盾和冲突，一些国际组织为了协调个成员国的政策，积极寻求解决的办法。1992年，经济合作与发展组织发展援助委员会举行高级会议，提出了“一致性”的概念，即要求在各援助国之间、援助国国内各部门之间以及援助国与受援国之间进行政策协调，取得“一致”，以减少它们政策之间的冲突或抵制。事实上，欧盟在进行对外援助过程中，就是采取这种“一致性”的超国家的理论为指导，对对外援助的政策、机制和方式进行协调和整合，从而达到步调的一致性。挪威学者奥拉夫·斯多克（Olav Stokke）总结了欧盟的经验，发展了政策一致性理论。目前，超国家理论是对外援助理论的主要议题之一。

● 国家内部因素的外化理论

随着全球化的发展，由于各国之间沟通渠道的发展，许多跨国联系不再经过国际组织。事实上，全球化不只限于国家之间的政治、经济和文化等交往，而是发展到了社会和社会、公民和公民之间在思想、观念、文化等多个领域中的深层交往。这些交往有许多的载体，对外援助就是其中之一。通过对外援助政策的实施，许多国内的决策可能在相隔很远的其他国家产生影响，这些现象是国家利益理论和超国家理论所不能解释的。因此，在一个沟通渠道日益通畅的国际社会，国家的历史经验和会通过不同的方式和渠道展现出来，并向外释放。对外援助就是这种国内因素外部化的一个主要渠道。例如，由于根植于不同的历史、政治和社会文化，美国、德国和日本的对外援助理念、政策和模式就具有比较大的差异。斯多克也曾经提出过一种与北欧社会模式密切相关的对外援助理论概念。

总体而言，在目前，西方发达国家对援助研究比较深入的主要有美国、欧盟、日本以及北欧等发达国家，他们有专门的对外援助机构，一方面研究对外援助理论和政策，另一方面进行现实的援助活动。在当前，除了联合国下属的专门援助机构以及世界银行外，最为著名的对外援助组织是经济合作与发展组织（OECD）。

经合组织成立于1960年，其是在欧洲经济合作组织的基础上成立的。经合组织成立之后，又在其中成立了由主要援助国组成的“发展援助集团”（Development Assistance Group 简称 DAG）。1961年，“发展援助集团”改名为“发展援助委员会”（Development Assistance Committee 简称 DAC）。现在，OECD每年对其成员国的经济发展情况、援助数量及动向，以及受援国的基本情况进行公开报告，这本身就构成了对国际上对外援助研究的重要部分。

（2）对发展中国家对外援助的研究。

一直以来，西方国家对发达国家的对外援助研究比较重视，对受援国的研究也有做了较多的研究，但却忽略发展中国家对不发达国家和地区的援助。这里主要有两方面的原因：一是发展中国家对外国际援助数量不大，在世界上所占的比重很小，他们认为研究的价值不大；二是发展中国家对外国际援助没有在科学的理论框架之下，根据具体的对外援助政策进行，其随意性很大，从而很难把握。因此国际上，研究发展中国家对外国际援助处于起步阶段，而研究中国对外国际援助则少之又少。

2、国内研究现状

（1）对发达国家对中国援助的研究

在中国国内，研究对外援助最早开始于20世纪80年代末到90年代初，并且研究的主要内容基本上是发达国家的对外援助，把中国只是当作受援国进行研究。其中，最主要研究的课题集中是对日本官方援助（Official Development Assistance 简称 ODA）与中日关系的研究。1990年，廖光生发表的论文《日本政府发展援助与中日关系》，可以说是较早研究对外援助的文章。1996年，张光的著作《日本对外援助政策研究》一书由天津人民出版社出版，这可以说是中国最早研究对外援助的著作。随后，20世纪90年代中期，中国社会科学院欧洲研究所所长周弘研究员主持的重大课题——“对外援助与国际关系”，是对发达国家对外援助进行系统性、综合性的研究。2000年，社科院日本研究所研究员金熙德的著作——《日本政府开发援助》由社会科学文献出版社出版，这标志着中国学术界研究日本对外援助的新成果。2002年3月，中国社会科学院召开了“对外援助与国际关系”成果发布及研讨会，并正式发行周弘研究员主持的重大课题的阶段性成果——《对外援助与国际关系》一书。此次研讨会及《对外援助与国际关系》的出版，是中国

比较系统地研究发达国家对外援助的成果之一。2007年，周弘研究员的新作——《外援在中国》由社会科学文献出版社，该书从苏联对华援助、联合国和世界银行体系以及西方国家对中国的援助从发，系统地介绍了外国援助对中国经济发展、观念转变以及制度改革等方面产生的影响，是我国目前对外援助研究取得的最大成果，代表着最高理论水平。但是，无论是从研究人员的数量或是从出版的学术著作来看，在目前中国，研究对外援助还是属于起步阶段。

（2）对中国对外援助的研究

目前为止，从总体上看，研究中国对外援助还没有得到政府管理部门和学术界的高度重视，基础相当薄弱，既没有多少学者涉及这个领域，也没有看到专门的学术书籍出版。2006年，武汉大学政治与公共管理学院博士生陈金明于在同年《湖北行政学院学报》第4期发表《中国对外援助的五大关系论》；2006年，中共中央党校博士张郁慧的毕业论文《中国对外援助研究》；2007年，厦门大学黄梅波在《国际经济合作》2007年第6期发表《中国对外援助机制：现状和趋势》。这些文章都分析了中国对外援助存在的问题，对今后中国对外提出许多富有建设性的意见和建议，是目前具体研究中国对外援助的最新成果之一，代表着最新的研究成果。

但是，从微观的角度，从国别出发研究中国对外援助在中国几乎是一篇空白。这一方面是由于中国以前对外援助基本都是政府行为，从属于政府的外交政策，所以导致很多学者对这一问题的忽视；另一方面是中国以前对外援助所占比重较小，加上没有完善的援助理论指导，援助具有一定随意性和不稳定性，不便于资料和信息的收集，研究的难度较大，研究的意义也十分有限。

进入21世纪之后，随着中国实力的不断上升，国际地位的不断提高，随着中国对外援助力度的加大，研究中国对外援助显得越来越重要。因此，现在中国国内有不少的学者开始注重研究中国对外援助，其中主要是研究中国对非洲的援助，但主要以信息报道的形式为主，希望总结以往的经验，汲取以往的教训，为今后中国对外援助提供指导和借鉴作用。但是，由于研究属于起步阶段，目前还没有看到专门的学术论文或专著出版。

（二）研究方法

1、文献分析法。从2007年3月开始，我就已经基本确定了学位论文题目，

因此,从这个时候开始,我一直利用学校图书馆,查阅相关资料。同时,我的导师在北京大学、中央党校等院校为我收集了大量的历史文献资料,使我得以尽量多的掌握了关于中国对老挝援助的有关资料。

2、调查、访谈的方法。为了解中国对老挝援助的一些具体情况,我对原中国驻老挝大使馆商务参赞张瑞昆同志进行了个别访谈,他向我讲述了中国对老挝援助的有关情况,并向我提供了不少宝贵的资料和信息,使我尽可能多地掌握了较多的第一手资料。

三、概念辨析

对外援助(Foreign Aid)是指一个国家或国家集团提供的无偿或优惠的有偿货物或资金,用以解决受援国(Recipient)所面临的政治经济困难或问题,或达到援助国(Donor)特定目的的一种手段。^①因此,从一定程度说,对外援助既是主权国家实现一定政策目标的手段,也是展示国力、维持和提升国际影响力的重要途径。^②

当前,对于对外援助的概念,在不同的国家有着不同的称呼,有的称国际发展援助(International Development Assistance)或发展援助(Development Assistance),有的称发展合作(Development Cooperation),还有的称官方发展援助(Official Development Assistance)或官方援助(Official Development)等。^③这些术语和称谓,尽管有所不同,但是表述的都是同样的意思。本文采用“对外援助”,因为这个词涵盖面最广,包涵了其不同发展阶段的表现形式和特点。

四、创新之处

(一)使用了最新的资料。文章中许多的资料是最新出版书籍或文章,例如,引用中国社会科学院张蕴岭主编的《中国与周边国家:构建新型伙伴关系》一书,该书是2008年3月出版;引用《人民日报》的日期则到了2008年3月31日。

(二)对中国对老挝的援助进行了全面的梳理,展现了中国对老挝援助的清晰的历史发展轨迹。

(三)总结了对中国对老挝援助的效果。根据对中国对老挝援助的深入分析,

^① 王孔祥:《西方国家的对外援助:理论与实践分析》,载于《教学与研究》,2004年第11期,第45页。

^② 丁韶彬、陶道远:《对外援助的社会交换论阐释》,载于《国际政治研究》,2007年第3期,第39页。

^③ 严启发、林定:《世界官方发展援助(ODA)比较研究》,载于《世界经济研究》,2006年第5期,第4页。

总结出了中国对老挝援助的四大主要效果。

（四）得出了中国对老挝援助的结论，提出了中国对外援助的建议。

五、论文结构

论文共分为八个部分：第一部分为绪论；第二部分回顾中国对老挝援助的历史；第三部分是中国对老挝援助的现状；第四部分指出中国对老挝援助的目的和存在问题；第五部分分析援助的机制，第六部是中国对老挝援助的背景分析，第七部分归纳总结了中国对老挝的效果；第八部分是结论和建议。

一、中国对老挝援助的历史回顾（1959—2000）

从一定意义上讲，援助或馈赠不是当代人的发明，中国历史上以“上朝天国”之尊，向周边邻邦提供的援助不胜枚举。新中国成立后，尽管国内百废待兴，但是，中国历届领导人都十分重视和支持发展对外援助。中国的对外援助开始于20世纪50年代，从此中国对外援助的规模和项目一直处于增加的趋势。^①一直以来，外援在老挝历届政府的财政预算中占有较大的比重。据不完全统计，从1975年老挝人民民主共和国建国以来到2005年，老挝共争取到了65.16亿美元，年均均为2.172亿美元。^②与此同时，由于历史、地理以及社会制度等方面的因素，老挝是中国对外援助的主要国家之一。根据中国国际援助政策的调整及中国与老挝两国关系的变化与发展，中国对老挝的援助大致可以分为三个阶段：1959—1979年，即起步阶段；1989—2000年，即探索性的改革和调整阶段；2001—至今，即援助的新阶段。^③

（一）中国对老挝援助的起步阶段（1959—1979）

1、主要的援助方式

根据有关历史资料，中国政府对老挝的国际援助开始于20世纪50年代末。^④在此阶段，由于新中国对外援助工作出于起始探索阶段，因此，中国对老挝的援助主要是借鉴当时苏联对外援助（主要是对中国的援助）的一些经验。所以，中国对老挝的主要援助方式为无偿援助和无息贷款（具体见表1）。

^① 黄梅波：《中国对外援助机制：现状与趋势》，载于《国际经济合作》，2007年第6期，第4页。

^② 云鹤：《老挝：2007—2008年回顾与展望》，载于《东南亚纵横》，2008年第1期，第33页。

^③ 注：1979—1988年，老挝实施“亲越靠苏反华”政策，中国与老挝的关系处于冷淡，老挝政府强行要求中国援助人员撤离老挝，导致中国援助老挝的工程项目被迫全部停止。因此本文把中国对老挝的援助分为三个阶段。

^④ 具体可参考：韩念龙主编：《当代中国外交》，中国社会科学出版社，1990年，第163页；申旭、马树洪编著：《当代老挝》，四川人民出版社，1992年，第233页；张瑞昆主编：《走近老挝》，中国商务出版社，2006年，第21页。

表 1: 1959—1979 年中国对老挝援助金额及方式统计表

单位: 万元人民币

援助方式	无偿援助	无息贷款	援助的资金总额
援助金额	86660	9900	95560
所占比例	90.7%	10.3%	100%

资料来源: 张瑞昆主编:《走近老挝》, 中国商务出版社, 2006 年, 第 21 页。经过整理而成。

在这一时期, 中国对老挝援助总计为 9900 万元的无息贷款。但是, 老挝只使用了 4980 万元。到了偿还期, 中国没有要求老挝进行偿还, 2003 年 11 月 3 日, 中国政府正式宣布免除了这笔债务。而对于其余未使用的部分, 中老双方于 1990 年 12 月 17 日签订协议, 同意不再使用这笔贷款。

2、援助的主要领域

这一阶段, 中国援助老挝, 主要是帮助老挝人民抗美援朝的斗争, 因此, 中国除了对老挝进行军事援助外, 援助的主要领域主要集中在交通设施等基础设施建设方面。1956 年, 梭发那·富马亲王率领老挝王国政府代表团访问中国, 中国政府表示“将坚定不移地在和平共处五项原则的基础上, 做老挝的好朋友和好邻居”。

②1959 年, 凯山·丰威汉以老挝人民党总书记的名义访问中国, 此后, 老挝主要领导人曾多次访华, 向中国政府通报老挝情况, 商谈中国政府援助老挝的事宜。1961 年 4 月, 老挝王国首相梭发那·富马亲王和老挝爱国战线主席苏发努冯应邀访华, 两国领导人进行了友好会谈, 发表了联合声明, 宣布两国正式建立外交关系。同年, 中老两国签订了关于修建老挝上寮公路的协定和航空运输协定。1964 年 4 月, 老挝人民展开抗美援朝斗争后, 中国政府积极支持老挝人民的抗美援朝斗争。在此期间, 中国派出了数以万计的工程技术人员和专家, 修建了老挝西北部 1—4 号公路, 同时还提供了经济等多方面的援助, 累计金额达 11.89 亿元人民币。③

1974 年, 中老双方签订《经济和技术协定》、《民航协定》以及《援建南坝—琅勃拉邦公路协定》。1975 年, 中国援建的老挝西北 1—4 号公路先后竣工并交付老挝使用, 同时开始修建孟赛—华孟公路, 并对南坝—琅勃拉邦公路进行

② 韩念龙主编:《当代中国外交》, 中国社会科学出版社, 1990 年, 第 163 页。

③ 张蕴岭主编:《中国与周边国家: 构建新型伙伴关系》, 中国科学文献出版社, 2008 年, 第 224 页。

踏勘和测绘。1975年12月2日，老挝人民民主共和国宣告成立。中国继续援助老挝兴修公路、印刷厂、纺织厂、汽车修理厂和无线电设施等。在此期间，中国的无私援助，极大地支持了老挝人民的反殖民主义斗争。为此，老挝政府还分别给援助老挝的中国医疗队和工程技术人员颁发了勋章。^④有关资料显示，为支持老挝人民的反殖民斗争，自1962年至1978年，中国先后派出18个工程大队，3个民工大队，直接施工力量7万人，投入主要施工机械2250多部，无偿为老挝修筑7条沥青路面公路，总计修建公路822.4公里，桥梁131座，涵洞2677个，铺设沥青路面458万多平方米。与此同时，为了保障筑路工程的顺利进行和施工人员的安全，1969年3月至1973年11月，中国政府还先后派出高炮3个支队和1个大队，担负援助老挝筑路工程的防空作战任务。^⑤

但是，到了70年代末，受越南因素的影响，老挝开始与越南一起反对中国。1979年3月，老挝单方面要求中国撤回所有的中国援助人员，并宣布停止建设由中国投资和承建的建设项目，从而导致中国援助老挝的工程项目被迫全部停止。

（二）中国对老挝援助的调整时期（1989—2000）

20世纪80年代末，随着国际局势的变化，随着中苏、中越关系开始改善，中国与老挝在1988年实现了两国关系正常化。1989年10月，凯山·丰威汉率领老挝党政代表团对中国进行访问，中国与老挝关系进入了全面恢复和改善时期。1990年底，李鹏总理访问老挝后两国的经贸合作发展很快，其中，中国为老挝提供了地面卫星站和5000万元人民币的长期无息贷款。从1991年开始，中国成为老挝的主要援助国之一。^⑥但是，在此阶段，由于国内外形势的变化，中国对老挝的援助处于调整变化之中。

1、主要的援助方式

与前阶段相比，20世纪80年代末至90年代末，中国对老挝的援助方式逐渐多样化，除无偿援助外，还包括无息贷款和低息贷款等方式。从1988年中老关系正常化开始，到2000年11月11日，中国共向老挝提供60054万元人民币援助贷款。其中，经济技术援助为42574万元，占71%左右。经济技术援助中，无偿援

^④ 申旭、马树洪编著：《当代老挝》，四川人民出版社，1992年，第234页。

^⑤ 军事科学院军事历史研究部著：《中国人民解放军的七十年》，军事科学出版社，1997年，第590页。

^⑥ 许梅：《老挝对华政策的演变与发展》，载于《东南亚研究》，1999年第1期，第34页。