

湖北社會經濟 發展報告

(湖北社會經濟發展報告) 編委會

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

湖北社会经济发展报告

《湖北社会经济发展报告》编委会

出版：湖北人民出版社
发行：

地址：武汉市解放大道新育村 33 号
邮编：430022

印刷：武汉市科普教育印刷厂

开本：787 毫米×1092 毫米 1/16

字数：1129 千字

版次：2002 年 12 月第 1 版

印数：1—2 060

书号：ISBN 7—216—03550—X/F · 642

印张：45.5

插页：5

印次：2002 年 12 月第 1 次印刷

定价：98.00 元

《湖北社会经济发展报告》编委会

主任：中共湖北省委常委、省委秘书长 孙志刚

编委：阎增福 范兴元 黄兆林 吕东升 张汉涛
申明亮 翁行德 邱思胜 吴威先 尹光志
牛福爱 柴国亥 姚中凯 王成春 田少国
纪道慧 肖安民 王祥喜 杨海涛 李新水

编辑：涂阳斌 姚 尧 王其涛 贺曙光 梅训安
刘月明 袁士勇 刘厚祥 魏尚平 王斌武
张世华 冷和珍 骆福章

代 序

全面贯彻“三个代表”重要思想 为加快湖北 现代化建设而努力奋斗

——在中国共产党湖北省第八次代表大会上的报告

(2002年6月10日)

俞 正 声

同志们：

现在，我受中国共产党湖北省第七届委员会委托，向大会作报告。

中国共产党湖北省第八次代表大会，是进入新世纪后，我省召开的第一次党代表大会，是一次承前启后、继往开来的重要会议。大会的主要任务是：高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，回顾总结省第七次党代表大会以来的工作，研究确定今后五年的奋斗目标和主要任务，选举产生新一届省委和省纪委，动员全省广大党员干部，团结和带领人民群众，为加快湖北现代化建设而努力奋斗。

一、世纪之交的工作回顾与今后五年工作的总体要求

省第七次党代表大会以来的四年，是不平凡的四年。我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大精神和“三个代表”重要思想，围绕省第七次党代表大会提出的目标任务，解放思想，团结拼搏，战胜了严重的自然灾害，克服了国内市场需求不足和国际经济增长趋缓的不利影响，取得了改革开放和现代化建设的新胜利。

——国民经济稳定增长。2001年国内生产总值达到4662亿元，年均增长

8.9%，财政收入达到 386 亿元，年均增长 10%，经济运行的质量和效益不断提高。经济结构调整取得新进展，三次产业结构由 20.2:47.3:32.5 调整为 14.9:49.6:35.5，农业基础地位进一步加强，工业经济稳步增长，服务业快速发展。重点建设成绩显著，基础设施明显改善，城乡面貌有较大改观。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 5856 元和 2352 元，年均增长 6.7% 和 2.7%，人民生活水平和质量不断提高。

——改革开放不断深入。社会主义市场经济体制已初步建立。国有大中型企业改革脱困三年目标基本实现，中小企业改革取得明显成效，非公有制经济有了较快发展。社会保障制度逐步建立。党政机构改革进展顺利，财税、金融、流通、外贸、城镇住房等项改革稳步推进。对外开放不断扩大，2001 年利用外资总额突破 20 亿美元，上了一个新台阶。

——社会事业全面进步。科学研究和技术开发取得新的成果。教育事业迅速发展。社会科学、文化艺术、新闻出版、广播影视等事业繁荣活跃。精神文明创建活动蓬勃开展。卫生、体育事业全面发展。经济社会与人口、资源、环境协调发展的局面逐步形成。

——民主法制建设迈出新步伐。人大及其常委会加强了地方立法和依法监督工作，依法治省取得新进展。人民政协的政治协商、民主监督和参政议政作用得到有效发挥，爱国统一战线继续巩固和发展。民族区域自治制度进一步巩固。工会、共青团、妇联等群团工作取得新的成效。民兵预备役和国防建设不断加强，军政、军民关系密切。基层民主进一步扩大。社会治安综合治理得到加强。与“法轮功”邪教组织的斗争取得重大胜利。社会保持稳定。

——党的建设继续加强。通过深入开展“三讲”教育和“三个代表”重要思想学习教育活动，各级领导班子和广大党员干部的思想政治素质明显提高。干部人事制度改革顺利推进，一大批德才兼备的优秀人才走上领导岗位。基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员干部的先锋模范作用得到较好发挥。党风廉政建设和反腐败斗争不断深入，人民群众对反腐败工作的满意程度不断提高。

四年来取得的成绩，是在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全省各级党组织认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领，团结带领广大人民群众共同奋斗的结果，是历届省委打下的良好基础及老同志关心支持的结果，是中国人民解放军驻鄂部队、武警官兵、各民主党派、工商联和社会各界人士积极参与的结果，是港澳台同胞和海外侨胞热心帮助的结果。在此，我代表七届省委向所有为湖北现代化建设作出贡献的同志们、朋友们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾近四年来的工作,我们深深体会到,要把湖北的事情办好,必须坚持解放思想,实事求是,把中央的精神与湖北的实际紧密结合,创造性地开展工作;必须以经济建设为中心,坚持发展不动摇,坚定不移地走改革开放之路;必须正确处理改革、发展和稳定的关系,努力创造良好的社会政治环境;必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,促进物质文明和精神文明协调发展;必须保持党同人民群众的血肉联系,把人民的根本利益作为一切工作的出发点和归宿;必须贯彻党要管党的原则和从严治党的方针,不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到前进中还存在着不少问题和困难。最突出的是:农民增收缓慢、负担较重,相当部分县乡财政困难;产业结构和企业组织结构还不合理,具有较强市场竞争力的企业和品牌不多,就业和社会保障形势严峻;市场环境存在诸多问题,对外开放整体水平不高;党内还存在着消极腐败现象,损害了党群干群关系。这些问题,有的是一些深层次矛盾在体制转轨过程中的反映,在发展过程中难以避免,从根本上讲要靠改革和发展来解决。但我们必须看到思想上、工作上存在的不足和差距:主要是在有些方面仍然受计划经济观念的束缚,思想不够解放;领导方式方法与新形势新任务的要求还不适应,在创造性开展工作方面存在一定的差距;官僚主义、形式主义还不同程度地存在,工作中抓落实不够;党的建设还存在一些薄弱环节,少数党员干部理想信念淡漠。这些都必须在今后的工作中认真加以解决。

从新世纪开始,我省进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。未来五年,是我省改革开放和现代化建设极为重要的时期,是全面完成“十五”计划、制定和实施“十一五”计划的关键时期。我们务必按照江总书记提出的“发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面”的要求,敏锐把握时代特征,全面认识湖北省情,广泛凝聚人民力量,争创湖北发展的新优势。当前,世界多极化、经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,综合国力竞争日趋激烈,影响经济发展的不确定因素增多。总体上看,和平与发展依然是时代的主题,我们面临的国际环境依然是机遇大于挑战。同时,更要看到湖北蕴藏着巨大的发展潜力。一是我国已加入世界贸易组织,有利于我们在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作与竞争,湖北的区位优势日益显现;二是三峡工程即将蓄水发电、一批国家重点水利工程即将竣工,长江防洪能力得到提高;三是国有企业通过改革和改造,为老工业基地发挥优势创造了条件;四是以国家光电子信息产业基地为代表的高新技术产业出现了良好的发展势头,科教优势不断增强;五是经过二十多年改革开放

和现代化建设,已经具备了加快发展的物质基础和工作基础。更为重要的是,我们有党中央的正确领导,有全省各级党组织和广大党员的团结奋斗,有全省人民渴求加快发展所焕发出的巨大创造力。只要我们认真贯彻党的路线、方针、政策,紧紧依靠全省广大人民群众,把湖北的优势和潜力运用好、发挥好,就一定能够克服前进道路上的各种艰难险阻,夺取新的更大的胜利!

“三个代表”重要思想是马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。面对新的形势,今后五年工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,按照先进生产力的发展要求,坚持以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以改善环境为切入点,促进国民经济持续快速健康发展;坚持先进文化的前进方向,加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进社会全面进步;切实代表最广大人民的根本利益,把改革发展的成果落实到提高人民群众生活水平上;切实加强和改进党的建设,始终保持党的先进性和纯洁性。主要奋斗目标是:国内生产总值年均增长8%以上,经济发展环境明显改善,县级财政状况明显好转,城乡居民收入和城镇化水平有较大提高,党政机关作风和社会道德风尚有较大改进,逐步把湖北建设成为我国中部重要的优质农产品生产加工区、现代制造业聚集区、高新技术发展区、现代物流中心区。努力使我省经济社会发展走在中西部前列,成为全国重要的经济增长极之一,为实现现代化建设第三步战略目标奠定坚实基础。根据这一总体要求,在工作指导上要切实把握以下几点:

一是要牢固树立历史唯物主义的群众观。人民群众是历史的创造者。只有始终坚持党的群众路线,紧紧依靠人民群众,真心诚意为人民谋利益,从人民群众中汲取前进的不竭力量,才能保证我们的各项事业顺利推进。必须进一步密切党同人民群众的血肉联系,坚持立党为公、执政为民,正确行使人民赋予的权力,以体现人民群众意志和利益作为一切工作的出发点和归宿,时刻把群众的安危冷暖放在心上。

二是要牢固树立科学的发展观。始终坚持发展才是硬道理,充分认识只有加快发展才能从根本上解决我们面临的困难和问题,充分认识湖北具备了加快发展的条件和机遇。要把发展作为第一要务,增强抢抓机遇意识,牢牢抓住发展不放松。要遵循经济发展规律,坚持从实际出发,把求发展的强烈愿望转化为做好艰苦细致、扎扎实实的基础性工作,从根本上改变粗放型经济发展方式,着力提高经济增长的质量和效益,求得实实在在、持续健康的发展。坚持“两手

抓、两手都要硬”的方针,在促进社会主义物质文明和精神文明建设的基础上,不断推进人的全面发展。

三是要牢固树立与时俱进的改革观。充分认识改革是发展生产力的强大动力,以完善社会主义市场经济体制为目标,发挥市场在资源配置中的基础性作用,切实转变政府职能,推动制度创新,依靠改革促进发展,从根本上消除束缚生产力发展的体制性障碍。要用改革的办法改善环境、改进作风,把党的工作着力点放在重大政策措施的研究、重大改革的推进、重要经验的总结推广上,推动生产力的解放和发展。

四是要牢固树立主动适应国际竞争的开放观。切实把握我国加入世界贸易组织后对外开放的新特点,实行对外开放与对内开放并举,引进外资与引进内资并重,引资与引“智”结合,既要“引进来”,又要“走出去”。把改善投资环境、扩大招商引资作为加快湖北发展的关键措施来抓,推动全方位、宽领域、纵深化的对外开放。

五是要牢固树立社会主义法治观。充分认识依法治国是党的基本治国方略,切实加强社会主义民主法制建设,逐步建立规范的市场经济秩序,保持稳定的社会政治环境。善于运用法律手段管理经济社会事务,任何组织和个人都必须在法律范围内活动,真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。在全省上下形成学法、懂法、守法、用法的浓厚氛围,推进依法治省进程。

二、加强和改善党对经济工作的领导,推进社会生产力发展

发展生产力是社会主义的根本任务,是增加就业、提高人民生活水平的根本出路。必须加强和改善党对经济工作的领导,努力把握新形势下经济发展的规律性,不断改进在市场经济条件下领导经济工作的方式方法。要坚持以经济建设为中心,着力抓好改善环境、调整结构、培植主体、创新体制、招商引资、科技进步等事关经济发展全局的大事,加快实施科教兴鄂、外向带动、区域经济协调发展、可持续发展和城镇化五大战略,促进我省国民经济再上新台阶。

(一)把整治和改善环境作为加快湖北发展的根本措施,为发展生产力创造良好条件。整治和改善环境是加快经济发展的重要基础,也是建立和谐、安定社会秩序的重要前提。在营造发展环境上,我们要争创优势,赶超发达地区,力求走在前列,努力创造规范严明的法制环境、诚实守信的信用环境和优良高效的服务环境。要用硬措施改善软环境,严格依法办事,用法律法规来规范党政机关、企业和公民的行为,切实做到政府依法行政、执法机关依法办事、企业依

法经营、社会依法管理。大力整顿和规范市场经济秩序,打破地区封锁和行业垄断,严肃查处各种不正当竞争和限制竞争的行为,严厉打击制假售假、坑蒙拐骗等违法犯罪活动。良好的信用是一个地区、一个企业乃至一个公民的形象。必须把加强市场经济道德教育、建立健全社会信用制度放在重要位置。各级党政机关要带头守信,言必信、行必果,省直机关务必起表率作用。要逐步建立企业、中介机构和个人信用档案,积极开展信用评级活动,建立比较完善的信用体系和法规体系,促使所有市场主体诚实守信,形成“守信者荣,失信者耻”的社会氛围。切实减少审批事项,坚决治理“三乱”,积极主动为市场主体创造公平竞争的环境。推行“一站式”、代理制等服务方式,帮助投资经营者解决实际问题。党政机关都要增强服务意识,提高办事效率,降低行政成本。

(二)以增加农民收入为中心,推进农业和农村经济全面发展。农业、农村、农民问题是关系我省经济发展和社会稳定全局的重大问题。必须把加强农业和增加农民收入作为整个经济工作的突出任务,按照“多予、少取、放活”的指导思想,认真贯彻落实党在农村的方针政策。稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,依法保障农民的土地使用权和生产经营自主权,按照自愿、有偿、依法、规范的原则,在有条件的地方稳妥推进农业适度规模经营。研究和运用世界贸易组织规则允许的农业支持政策,加强对农业的支持和保护。建立和完善质量标准、检验检测体系,深化农产品流通体制改革,发展市场信息、流通服务、技术咨询等中介组织和农民合作组织,引导农民走向市场。积极推进农村金融体制改革,全面推广农户小额信用贷款,加大金融对农村经济的支持和服务力度。积极稳妥推进农村税费改革和配套改革,实行“精兵简政”,坚决取消一切不合理收费、一切不合理支出、一切不符合实际的评比达标活动,积极化解村级债务,切实减轻农民负担。

加快农业和农村经济结构战略性调整,是发展农村经济、增加农民收入的根本途径。要大力推广优良品种和先进适用技术,着力发展特色产品、优质产品、无公害产品,推进种植业结构调整。大力发展特色农业,把畜牧业、水产养殖业、花卉林果业发展成大产业,把农副产品加工业培育成新的经济增长点。以培育龙头企业为重点,推进农业产业化经营。鼓励城市资本、技术、人才、管理方式等向农村流动,加速城乡生产要素的融合。深化乡镇企业改革,加快结构调整、技术进步和体制创新,重点发展农产品精深加工、贮存、保鲜、运销等,不断提高发展水平。继续加强长江、汉江堤防建设和大中型水库整险加固,坚持排涝抗旱并举,全面提高抗灾能力。

(三)加快培育市场主体,推进经济结构调整。面向市场调整和优化经济结

构,是经济发展的主线。要坚持稳步发展第一产业、优化提高第二产业、突破性发展第三产业的方向,不断推进我省经济结构的优化升级。要在继续发挥传统支柱产业优势的同时,着力发展高新技术产业。加快运用高新技术和先进适用技术改造提升冶金、汽车、化工、轻纺、建筑建材等支柱产业,淘汰落后设备、工艺和技术,不断提高市场竞争力。要以高新技术开发区(园)为依托,大力培育发展光电子信息、生物工程与新医药、新材料及先进制造业等具有优势与特色的高新技术产业。加快国民经济和社会信息化进程,建设“数字湖北”,推进信息技术的广泛应用,以信息化带动工业化、现代化。在继续调整和提高现有大型商业企业的同时,着力发展现代服务业。积极运用现代经营方式和服务技术改造传统服务业,逐步推行连锁经营、物流配送、电子商务等组织形式和服务方式。加紧实施旅游精品名牌战略,搞好配套设施建设,大力发展旅游业。加快发展金融、会计、咨询、法律服务等行业。加强基础产业和基础设施建设,充分发挥大型工程对经济的拉动作用。积极服务三峡工程建设,支持兴建南水北调中线工程。积极参与和服务西部大开发,抓紧实施国债建设项目,加强水利、能源、交通通信等基础设施建设。积极探索利用市场机制建设、经营、管理基础设施的新路子,充分发挥基础设施的综合效益。

企业是市场竞争的主体。优势企业成长壮大的过程,也是结构调整优化的过程。要以提高企业核心竞争力为目标,把培育一批具有市场竞争力、资产良好、管理科学的优势企业,作为结构调整中带有全局性和方向性的大事来抓。扶持一批有基础、有潜力的优势企业壮大实力;千方百计引进一批在国内外有影响、有优势的龙头企业;鼓励科研单位、大专院校与企业联合,培育和壮大一批科技型企业;积极利用三峡工程即将发电的机遇,大力发展一批关联企业。全力支持东汽、武钢等大型国有企业分离办社会负担,使其与国际同类企业在同一起跑线上展开竞争,在竞争中发展壮大。采取有效措施,扶持和促进中小企业发展。培育优势企业最终的落脚点是产品,必须努力培育、引进一批具有市场优势的精品名牌。培育优势企业的关键在于培养企业家,企业经营者的素质决定着企业的兴衰成败。要积极探索与市场经济相适应的企业经营者选拔、任用、激励和约束机制,切实关心爱护、帮助支持企业家,提高他们的社会地位,努力在全省形成一种优秀人才愿意到企业工作的良好氛围。

(四)加快推进制度创新和对外开放,为社会生产力发展不断注入新的活力。加入世界贸易组织,是党中央面向新世纪作出的一项重大抉择,对深化改革、扩大开放和推进现代化建设,必将产生广泛而深远的影响。我们必须以此为契机,以改革推进开放,以开放促进改革,全面推进市场化和国际化进程。要

继续把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节,切实加快现代企业制度建设,建立健全国有资产管理营运体系。引导上市公司按照现代企业制度的要求规范运作、发展壮大。坚持“有进有退”的方针,调整国有经济战略布局,积极探索公有制多种有效实现形式。继续采取多种形式放开搞活国有中小企业。建立和完善劣势企业退出的渠道和机制,规范企业改制重组、关闭破产,妥善分流和安置富余人员。民营经济是全省国民经济的重要组成部分,是现代化建设的重要力量。要在推进国有企业改革和发展的同时,着力发展民营经济。进一步解放思想,完善政策,改善环境,改进服务,切实保护民营业主的合法权益,提高民营经济在全省国民经济中的比重。深入推进行政管理、行政审批制度改革,坚决破除制约改革发展的部门利益障碍,积极开展综合执法改革试点,抓紧解决多头执法、多层执法问题。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,加快政企分开步伐,把政府职能真正转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。深化财政体制改革,加快建立地方公共财政体制。切实加强收支两条线管理,坚决推行部门预算、国库集中支付和政府采购,完善转移支付制度。推进依法理财、民主理财。加强财源建设,强化纳税意识,严格依法治税。深化金融改革,充分发挥现代金融在经济发展中的作用。继续推进计划、价格、投融资体制、分配制度等方面的改革,不断完善社会主义市场经济体制。

加入世界贸易组织标志着我国对外开放进入了一个新的阶段。要深入研究和把握新阶段对外开放面临的新形势、新特点,尽快熟悉和运用世界贸易组织规则,既要着力解决近期面临的紧迫问题,又要深入研究解决影响长远发展的深层次问题,把扩大开放与自身发展有机结合起来。各级党政主要领导要下大力气抓好招商引资工作,推进招商引资再上新台阶。一方面要抓住开放领域扩大、跨国公司看好中国市场的机遇,积极引进外资;另一方面,要抓住沿海地区新一轮产业结构调整的机会,大力吸引沿海资金和技术。要高度重视加入世界贸易组织对我省传统产业尤其是农业、汽车产业带来的冲击,主动采取对策,在竞争中寻求合作,在开放中发展壮大。要坚持市场多元化和以质取胜战略,调整和优化出口商品结构,巩固已有市场,开拓新兴市场,努力扩大出口。深化国有外贸企业改革,促进外贸经营主体多元化和出口渠道多样化。鼓励和支持有条件的企业“走出去”到境外投资,实行跨国经营。扩大对外经济技术合作和劳务合作。

(五)加快城镇化进程,促进区域经济协调发展。经济布局、城市发展必须遵循经济规律和城市发展规律。武汉作为全国特大中心城市之一,是全省经济社会发展的龙头。武汉市要着眼于提高综合竞争力,构筑在国际竞争中有比较

优势的产业体系和现代化基础设施框架,拓展和完善城市空间布局和功能分区,形成武汉经济圈,更好地发挥对全省的辐射带动作用。襄樊、黄石、宜昌、荆州、十堰等区域性中心城市要增强经济实力,完善城市功能,扩大承载能力,形成区域特色,带动区域经济发展。其他中小城市应力求做优,在不断增强经济实力的同时,着力提高建设质量。以县城和条件较好的少数建制镇为重点,积极稳妥发展小城镇。深化城市管理体制改革,按市场经济的办法建设和管理城市。加快改革中小城市和小城镇户籍管理制度,消除政策性障碍,促进各类生产要素合理流动。县域经济是全省综合经济实力的重要体现。在继续加快发展大中城市的同时,要坚持以民营经济为主、以吸引内外资为主、以发展农产品加工业和劳动密集型产业为主、以发展特色工业为主,着力抓好县域经济的发展。坚持开发式扶贫方针,巩固脱贫成果,尽快解决尚未脱贫群众的温饱问题,加快革命老区和贫困地区小康建设进程。以西部大开发为契机,促进民族地区经济社会全面发展。

正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系,实现可持续发展是社会生产力发展的客观要求。要增强可持续发展意识,促进人与自然的协调与和谐。加强资源管理和保护,坚持合理开发与节约并重,把节约和保护放在首位,提高资源对经济社会可持续发展的保障能力。落实保护耕地的基本国策,抓好植树造林、退耕还林还草,加强天然林和湿地保护。增强全民环境意识和生态意识,切实加强环境保护和污染治理,大力发展环保产业。坚持计划生育基本国策,控制人口数量,提高人口质量,稳定低生育水平。重视人口老龄化问题,做好老龄工作。

(六)加快实施科教兴鄂战略,促进科教优势向经济优势转变。科学技术是第一生产力,而且是先进生产力的集中体现和主要标志。科教兴鄂关键是科技成果商品化、产业化,根本在人才队伍建设。要充分发挥我省科技教育优势,尊重知识、尊重人才、尊师重教,把湖北建设成为科教强省,实现科教优势向经济优势的转变。整合大专院校、科研院所、大型企业、军工企事业单位、民营科技企业等科技资源,推进科技创新,促进科技与经济紧密结合。大力推进以企业为主体的技术创新体系建设,建立健全企业技术开发机构,提高自主创新能力。发挥体制创新对科技创新的推动作用,整体推进科研院所改革,加快应用型科研院所企业化进程,鼓励产学研结合。完善风险投资机制,增加科研开发的前期投入,抓好中试基地和孵化中心建设,加速科技成果转化。继续加大对科技教育投入力度,建立多渠道投入机制,鼓励民间资本投资发展科技教育事业。依法保护知识产权。

人才是第一资源,拥有人才就能掌握发展主动权。加入世界贸易组织后,外资企业加紧实施人才本土化战略,争夺人才的竞争将更加激烈。必须从战略的高度重视人才的培养、引进和使用,努力造就一支适应湖北新世纪发展需要的高素质人才队伍。要坚持把教育放在优先发展的战略地位,深化教育体制改革,全面推进素质教育,保持湖北的教育走在全国前列。巩固扩大“两基”成果,提高基础教育质量和水平。积极发展职业技术教育,着力提高劳动者素质。完善继续教育制度,逐步建立终身教育体系。稳步发展高等教育,搞好“省部共建”,加强地方院校建设。努力把武汉大学、华中科技大学建设成为国内外知名的高水平大学。各级领导干部要有识才、用才、爱才、聚才的责任感和紧迫感,切实营造拴心留人的创业环境和服务环境,吸引海外人才和省外人才来湖北创业。同时要更加关心爱护人才,注重现有人才的使用和提高,善于用事业来吸引和凝聚人才,为各类人才提供良好的“创业平台”。改革收入分配制度,提高优秀人才的福利待遇,建立有利于各类优秀人才脱颖而出、人尽其才的机制。

三、大力发展社会主义文化,促进两个文明建设协调发展

社会主义应该有繁荣的经济,也应该有繁荣的文化。提高全省人民的思想道德素质和科学文化素质,形成健康向上的精神状态和社会风气,既是发展先进文化的根本要求,也是新时期党的思想政治工作的根本任务。面对文化内容空前丰富、形式空前多样、交流空前活跃的新情况,必须牢牢把握先进文化的发展趋势和要求,大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化,不断增强我们党在思想文化领域中的感召力。坚持以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民,努力把我省建设成为社会主义文化强省。

加强社会主义思想道德教育,提高全民素质。思想道德建设是发展先进文化的重要内容和中心环节。要坚持和巩固马克思主义的指导地位,切实加强邓小平理论、毛泽东思想特别是邓小平理论和“三个代表”重要思想的研究和宣传,广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,帮助人们树立正确的世界观、人生观和价值观,坚定对马克思主义的信仰,坚定对社会主义的信念,增强对改革开放和现代化建设的信心,增强对党和政府的信任,努力在全社会形成共同的理想信念和精神支柱。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》,组织实施好《湖北省公民道德建设实施细则》,把依法治省和以德治省结合起来,把

改善环境与提高人的道德素养结合起来,切实加强社会公德、职业道德、家庭美德教育,着力抓好党员干部队伍的道德建设,引导人民群众遵守“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范,努力塑造新世纪湖北人的良好形象。坚持精神文明重在建设的方针,深入持久开展群众性精神文明创建活动,积极探索运用群众喜闻乐见的方式,大力倡导健康向上的群众文化和社会公益活动,进一步增强精神文明创建活动的针对性和实效性。加大投入力度,加强精神文明设施建设。积极发展社区文化、企业文化、乡村文化,丰富城乡人民文化生活。加强科普工作,破除愚昧迷信,倡导科学精神和文明健康的生活方式。

坚持“二为”方向和“双百”方针,积极推进文化创新。发展社会主义文化,必须继承和发扬一切优秀的文明成果,充分体现时代精神和创造精神,增强感召力。要大力弘扬荆楚先民坚韧不拔的进取精神、老区人民无私无畏的奉献精神 and '98 抗洪斗争中凝结而成的伟大抗洪精神,结合新的实践和时代要求,积极进行创新和发展,培育具有鲜明时代特征和地方特色的人文精神。要牢牢把握正确的舆论导向,按照团结稳定鼓劲的要求,加大正面宣传的力度,充分发挥先进典型的示范引导作用,弘扬社会正气,唱响主旋律,打好主动仗。文艺工作者要深入基层、深入群众、深入生活,不断推出无愧于时代和人民的文艺精品。充分发挥我省哲学社会科学的优势,加强理论研究,鼓励学术创新,繁荣和发展哲学社会科学。整理发掘荆楚文化,推陈出新,努力培育一批具有楚风楚韵和体现时代风貌的文化品牌,为现代化建设服务。

适应时代发展潮流,促进文化市场健康发展。我国加入世界贸易组织,既为文化领域带来利用世界先进文明成果的机遇,也面临着各种文化思潮的冲击和国外文化产业的竞争。我们要适应新形势,不断完善政策和制度,加强引导和规范管理,发育壮大文化市场,增强竞争能力。要针对文化领域的特点,坚持社会效益和经济效益相统一、以社会效益为主的原则,积极发展广播影视、新闻出版、文化娱乐、体育健身等产业。深化文化体制改革,逐步引入市场竞争机制,整合文化资源,培育具有地方特色和竞争力的文化产业集团,推进文化事业健康发展。努力掌握和发展各种现代传播手段,加强信息网络建设和监管,扩大先进文化的影响力和覆盖面,坚决抵制西方腐朽文化的侵袭。要建立和完善文化法规,深入开展扫黄打非斗争,规范文化市场行为。

四、全心全意为人民谋利益,不断改善和提高人民生活水平和质量

提高人民生活水平,是改革开放和发展经济的根本目的,是“三个代表”要求

的最终体现。要以最广大人民的根本利益作为衡量一切工作的最高标准,切实提高人民群众的生活水平和质量,确保在未来五年内,城镇居民收入明显提高,农民收入稳定增长,城市贫困居民的基本生活得到切实改善,贫困地区农民由温饱走向小康。

切实提高城乡居民收入水平。要认真贯彻党的富民政策,把按劳分配与按生产要素分配有机结合起来,发挥市场机制对初次分配的基础性调节作用,健全劳动力价格的市场形成机制。坚持效率优先,兼顾公平,继续鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来,实行先富带后富,进而达到共同富裕。要在注意克服平均主义思想的同时,防止收入差距不合理扩大的倾向。在经济发展的基础上,确保城乡居民收入逐年提高,尤其要确保困难群众收入的提高。认真落实企业职工最低工资标准,规范企业分配行为,保障职工收入随着企业效益提高而逐步增长。严肃查处克扣和恶意拖欠职工工资行为,依法保护职工的合法利益。积极引导农村富余劳动力向非农产业转移,清理和取消农民进城务工经商的不合理限制,扩大农民增收渠道。按照“一要吃饭,二要建设”的原则,确保干部和教师工资按时足额发放。

努力扩大就业。广开就业门路,实现充分就业,是增加群众收入、改善人民生活、维护社会稳定的根本途径。要把就业率作为考核各地经济社会发展水平和党委、政府政绩的重要指标,强化领导责任。制定和落实支持就业的优惠政策,为城乡居民创造更多的就业岗位,为困难群众提供特殊的就业援助,努力实现充分就业。千方百计拓宽就业渠道,降低创业门槛,改善创业环境,鼓励自主创业,引导和鼓励发展就业容量大、市场有需求的劳动密集型产业、服务型企业、中小企业以及加强劳务输出。坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针,加快劳动力市场和职业培训体系建设,引导广大劳动者转变就业观念,形成通过市场配置劳动力资源的机制。

加快建立完善社会保障制度。要继续深化城镇社会保障制度改革,加快建立独立于企事业单位之外的养老、失业、医疗等基本社会保险制度,逐步形成资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系,不断扩大社会保障覆盖范围。当务之急是要把“两个确保、一个低保”放在突出地位,确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放,落实好城市居民最低生活保障制度,切实做到“应保尽保”。认真做好下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障三条保障线的衔接工作,构筑牢固的社会保障安全网。加强社保资金征缴和监管,保证资金及时到位和安全运行。加快医疗保障制度改革,完善基本医疗保险制度。积极发展社会救济、社

会福利、优抚安置和社会互助等社会保障事业,建立健全社会捐助服务网络,完善经常性社会捐助管理体制和运行机制。

大力改善城乡人居环境,提高人民群众生活质量。城乡建设要首先搞好规划管理,突出山、水特色,严禁侵占绿地、水域,注意保护历史文化风貌。要拓宽消费领域,改善消费环境,消除消费障碍,提高城乡居民消费水平。积极推进城镇住房制度改革,提高住宅建设质量,改善居民住房条件。加强城乡公共基础设施建设,着力解决影响群众生活的重点和难点问题。抓好城市供水、供电、污水处理、垃圾无害化处理和城市绿化。加强社区建设,强化服务功能。继续抓好农村电网改造和文化、通信设施及各种服务网点建设。继续深化城镇医药卫生体制改革,巩固和完善适应农村特点的医疗卫生服务网络,抓好以血吸虫病为主的地方病、职业病防治工作,改善防病治病条件。把握精神产品生产和消费规律,引导和扩大文化消费,满足人民群众日益增长的文化需求。大力开展全民健身运动,不断提高竞技体育水平和全民身体素质。坚决贯彻“安全第一、预防为主”的方针,高度重视安全生产和防灾减灾工作,切实保护人民生命财产安全。

五、切实加强社会主义民主法制建设,努力营造团结稳定的社会政治环境

发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是现代化建设的重要目标。要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治省有机结合起来,积极稳妥地推进政治体制改革,不断加强社会主义民主法制建设。

积极推进民主政治建设。各级党委要按照总揽全局、协调各方的原则,建立完善科学化、规范化、制度化的机制,加强党对民主政治建设的领导,既保证党委的领导核心作用,又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用。要坚持和完善人民代表大会制度,支持和保证人大及其常委会依法履行国家权力机关的职能。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化。加强与民主党派、工商联和各界人士的团结合作,巩固和发展新时期的爱国统一战线。坚持和完善民族区域自治制度,巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。全面贯彻落实党的宗教政策,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应。做好涉台工作和侨务工作,加强同港澳台同胞和海外侨胞的联系。加强和改善党对工会、共青团、妇联等群团组织的领导,支持他们按照各自的章程开展工作,充分发挥党联系人民群众的桥梁、纽带作用。加强基层民主政治建设,全心全意依靠工人阶级,完善职工代表大会制度,充分发挥村民委员会的

作用,切实加强社区民主政治建设。积极推进政务公开、厂务公开、村务公开,切实保障人民群众的政治经济权益。

进一步健全社会主义法制。要适应我国加入世界贸易组织和市场经济发展的要求,善于把党的正确主张和人民的意愿经过法定程序变成地方性法规,或国家机关的决议决定。加强地方立法,认真开展立法调研和咨询论证,坚决防止和克服立法工作中的部门利益倾向和地方保护主义,提高立法质量。根据世界贸易组织规则和我国政府承诺,继续修改完善有关地方性法规、规章,废止与之相抵触的法规、规章。坚持依法行政、依法办案,坚决纠正以言代法、以权代法的现象,禁止行政机关、社会团体和个人以任何形式干涉司法机关依法独立办案。认真开展执法检查,积极推行执法责任制和评议考核制,提高执法水平。继续深化司法制度改革,探索建立司法监督和制衡机制,完善错案责任追究制度。加强政法队伍建设,不断提高政法队伍政治、业务素质,确保严格执法、公正司法。深入开展“四五”普法教育,增强全体公民首先是党员干部的法律意识和法制观念,努力提高依法治省水平。

全力做好社会稳定工作。维护社会稳定,是贯彻落实“三个代表”重要思想的必然要求,是全省人民的根本利益之所在,也是各级党委、政府义不容辞的责任。要认真实行维护社会稳定领导责任制和社会治安综合治理一票否决权制,坚决贯彻执行“打防结合、预防为主”的社会治安综合治理方针。动员组织社会各方面和广大人民群众维护社会治安,落实群防群治措施。依法严厉打击刑事犯罪,深入开展打黑除恶斗争,坚决铲除各种黑恶势力,坚决扫除黄、赌、毒现象。继续深入开展同“法轮功”等邪教组织的斗争,依法打击顽固分子,加大教育转化工作力度。严密防范和及时打击境内外敌对势力的渗透破坏活动,切实维护国家安全。正确处理改革、发展、稳定的关系,把改革的力度与群众的可承受程度统一起来,把群众的承受能力放在重要位置。积极探索新形势下处理人民内部矛盾的新方法、新途径,做好深入细致的思想政治工作,认真解决群众生产生活中的实际问题,及时调处化解各种矛盾纠纷,妥善处理因人民内部矛盾引发的群体事件。做好群众来信来访工作,严肃群众纪律,坚持以疏导化解为主,理顺群众情绪,努力把矛盾解决在基层,解决在萌芽状态。

进一步加强党对武装工作的领导,积极开展国防教育,增强全民国防意识。提高民兵预备役和国防动员建设水平,切实做好人民防空工作。关心和支持人民解放军和武警部队建设,广泛开展军民、警民共建和“双拥”活动,不断巩固军政军民团结。