

廣西縣政

邱昌渭著

桂林文化出版社印行

廣
西
縣
政

邱
昌
渭
著

洪建

東

西

總

知

駐昌郡署

序

自中央頒佈縣各級組織綱要後，著者就抱着一個念頭，想把廣西的縣政，著成一書，一則藉此把廣西十年來縣政的經過，作一番檢討的工夫；二則想把廣西過去縣政的改革，隨着新縣制的實施，向全國研究縣政的同志們，作一個公開的介紹。

廣西縣政的改造，開始於民國二十二年。改造的過程是先從縣以下各級的組織着手，在過去八年當中，廣西省政府頒佈了許多關於縣以下各級組織的單行法規，這些單行法規，著者應當在此特別的申明，既不是模倣我們敵人日本的成規，也不是抄襲歐美的遺法，而都是依據三民主義，適合廣西的環境及中國現階段的需要而創造的。廣西的當局們，從沒有說過歐美各國的如何如何，我們應該模倣他，取法他。他們所不斷努力以求實現的，是在文化低落，經濟衰微，貧而且苦的廣西社會環境中，如何增強人民自衛，如何充實人民自給，如何扶植人民自治，處處從工作的實踐中，一步一步的摸索，一面實行，一面改

善，單拿民團制度來講，曾經經過十幾次的修改，事先既沒有理論的根據，事後更沒有成規可循，所以廣西的新政，總是時時刻刻在那裏動，一般幹部，也時時刻刻在那裏做。總裁曾經說過：「勞動之後，才可以創造，要創造，先從勞動起首」，這個，在廣西的工作中，由於李先生德鄰、白先生健生、黃先生旭初的篤實力行，是已經證實了。

著者是研究政治學的，在執筆的時候，總想以政治學者的客觀立場來評衡事實，但同時著者又是廣西省政府的一員，在過去六年當中，任祕書長職一年，教育廳長職三年，民政廳長職忽忽又將兩年，所有一切新政計劃與設施，或親自主持，或從旁贊助，因此總免不掉一些主觀的見解。茲當新縣制風行全國的時候，特將書稿付梓，以廣西既往的經驗，供各省施行的參考。希望各省於彼此工作競賽的當中，作不斷的指示，以刺激廣西的進步，而以進步的政治影響，擴大到整個的中華民國，則幸甚矣。

本書第五章縣財政的整理，承財政廳黃廳長子敬的校閱，得了不少的指示，這是著者應當在此特別申謝的，

目次

第一章 概論	一五
--------	----

第一節 廣西地誌紀略	一五
------------	----

- 1 疆域(一五)
- 2 山脈與河流(一六)
- 3 氣候與物產(一七)
- 4 面積與人口(一八)
- 5 特種部族及其分佈(一九)
- 6 風尚與語言(二〇)
- 7 實業(二一)
- 8 交通(二二)

第二節 廣西建設述要	二五
------------	----

- 1 建設開始前的情況(二五)
- 2 建設的方案(二六)
- 3 建設的目標(二七)
- 4 建設的推動力(二八)
- 5 建設初期的起碼條件(二九)

第二章 縣制的改革	三一
-----------	----

第一節 縣制史觀	三一
----------	----

- 1 縣制的淵源(三一)
- 2 縣的上層(三二)
- 3 縣的編制(三三)
- 4 縣的等級(三四)
- 5 縣的基層(三五)

第二節 縣行政區域的整理	四一
--------------	----

- 1 新縣的增設(四三)
- 2 縣治的遷移(四四)
- 3 區域的劃分(四五)
- 4 城市管轄的變更(四六)

5 最近縣區調整的計議 (四)

第三節 縣等級的釐定

1 縣等級的確定 (五) 2 二十八年度的改定 (五)

第四節 縣與省的聯繫

1 行政監督制 (五) 2 行政督察專員制 (五) 3 專員、監督及道尹的異同 (五)

第三章 縣各級的組織

第一節 縣政府

1 縣府組織的改進 (六) 2 戰區縣政府的調整 (六)

第二節 區公所

1 二十四年度以前 (七) 2 二十七年度以後 (七)

第三節 鄉鎮村街甲

1 鄉鎮 (七) 2 村街 (八) 3 甲 (八)

第四章 人事制度的樹立

第一節 行新政用新人

1 行新政為什麼要用新人 (八) 2 新人的條件 (八) 3 新人的愛護 (八)

第二節 縣各級人員的訓練……………六八

- 1 縣政人員訓練(六八) 2 基層幹部訓練(六九) 3 甲長的訓練(七〇)

第三節 縣各級人員的任用……………六九

- 1 縣長任用(六九) 2 縣府公務人員的任用(七〇) 3 鄉村甲長的人選(七〇)

第四節 縣各級人員的考績……………七〇

- 1 縣長考績(七〇) 2 縣政府職員的考績(七一) 3 鄉村長考績(七一)

第五節 縣各級人員的待遇及保障……………七〇

- 1 待遇(七〇) 2 保障(七一)

第六節 人事管理的機構……………七四

第五章 縣財政的整理……………一七

第一節 財政制度……………一七

第二節 財務行政……………一八

- 1 縣概算的釐定(一八) 2 鄉鎮村街概算的試行(一九) 3 省縣鄉鎮財政的劃分(二三)
4 縣稅的審定(二三) 5 財政上的調劑分配(二三)

第三節 出納保管……………一七

第四節 會計

- 1 人員編制(一五) 2 制度調整(一五)

一五

第五節 審計

第六章 縣教育的改造

第一節 縣教育行政的改進

- 1 裁局設科前(一五) 2 裁局設科後(一五)

一五

第二節 國民基礎教育的實施

- 1 實施的動機(一五) 2 制度的建立(一五) 3 辦理通則(一五) 4 實施的經過(一五)

一五

第三節 成人教育年的實施

- 1 實施的動機(一五) 2 實施的原則和組織(一五) 3 實施前的準備(一五) 4 實施中的困難(一五) 5 實施後的收穫(一五)

一五

第四節 國民教育師資問題之處理

- 1 師資的缺乏情形(一五) 2 師資的訓練經過(一五) 3 教師待遇的改善(一五)

一五

第五節 國民教育實施後之檢討

一六

第七章 縣經濟的建設

一七

第一節 建設的始基……………一七一

- 1 公路(一七一) 2 鄉村電話(一七二) 3 選步哨(一七三)

第二節 機構的調整……………一七

第三節 合作事業……………一七五

- 1 農民借貸所(一七五) 2 農業倉庫(一七六) 3 合作社(一七六)

第四節 農林的設施……………一八〇

- 1 農務(一八〇) 2 林業(一八一) 3 水產(一八三) 4 水利(一八四) 5 墾植(一八六)

第五節 農倉……………一八七

- 1 本省倉儲行政的演進(一八七) 2 各級倉穀的募集(一八八) 3 各級倉穀的保管(一九〇)
4 各級倉穀的運用(一九〇) 5 最近各級倉儲的整理(一九二)

第六節 鄉村公共遺產……………一九二

- 1 公共遺產之起因(一九二) 2 公共遺產推行的經過(一九四) 3 公共遺產的今後辦法(一九六)

第八章 衛生事業的建設……………二〇〇

第一節 本省衛生事業的演進……………二〇〇

- 1 保健組織的沿革(二〇〇) 2 衛生區的創設(二〇一)

第二節 縣以下保健機構的設立 二〇四

1 縣的保健組織(二〇四) 2 鄉鎮保健組織(二〇六) 3 村街保健組織(二〇七) 4 醫療防疫隊(二〇八)

第三節 衛生事業的實施 二〇八

1 種痘(二〇八) 2 防疫(二〇九) 3 調查風土病(二一〇) 4 辦理環境衛生(二一一) 5 辦理生命統計

(二一一)

第四節 陽朔衛生實驗縣的計劃 二一四

1 緣起(二一四) 2 各級衛生機構(二一五) 3 各級衛生工作(二一六) 4 經費(二一七)

第五節 衛生事業的檢討 二一八

1 衛生宣傳的不够(二一八) 2 衛生幹部的缺乏(二一八) 3 衛生經費的太少(二二〇) 4 藥品材料的
不足(二二〇)

第九章 民團制度的創立 二二三

第一節 廣西的民團制度 二二三

1 民團的出發點(二三三) 2 民團辦理的經過(二三三) 3 民團的內容(二三四)

第二節 民團的組訓 二二六

1 組織(二三六) 2 訓練(二三七)

第三節 民團的運用 二二九

- 1 民團與軍事建設(二三九)
- 2 民團與政治建設(二三二)
- 3 民團與經濟建設(二三三)
- 4 民團與文化建設(二三三)

第四節 由民團到國民兵團 二三三

- 1 編組(二三三)
- 2 管訓(二三五)

第五節 民團與國民兵團之相同點 二三八

- 1 精神上的同點(二三七)
- 2 編制上的同點(二三八)
- 3 訓練上的同點(二三〇)

第十章 地方自治的開始 二四二

第一節 訓政工作的檢討 二四二

- 1 清戶口(二四五)
- 2 立機關(二四八)
- 3 定地價——整理土地(二四九)
- 4 修道路(二五七)
- 5 墾荒地(二五七)
- 6 設學校(二五七)

第二節 自治開始的實施 二五八

- 1 法規上的表現(二五九)
- 2 工作上的表現(二六三)

第三節 憲政工作的準備 二六九

- 1 民權的扶植(二七〇)
- 2 民生的解決(二七三)

第十一章 結論

第一節 廣西縣政的回顧

- 1 縣政的初期建設(二七) 2 基層三位一體制的因子(二九) 3 困難的遭遇與克服(二八)

第二節 新縣制在廣西

- 1 新縣制與近十年來廣西的縣政(二八) 2 新縣制在廣西實施的九個月(二九)

第三節 新縣制完成的客觀條件

- 1 要有統一的政令(二九) 2 要使司法能配合新縣制的精神(二八) 3 對基層幹部要有信賴的決心(二八)

附表

- 一 廣西分區分縣鄉鎮村街甲戶人口統計
二 廣西省府州廳縣名稱表(附歷代郡縣名)
三 廣西各縣縣政府編制表
四 二十二年度廣西各縣區公所一覽
五 二十九年度廣西各縣區公所一覽
六 廣西各縣縣政府員役薪俸工資表
七 廣西各縣鄉鎮村街長薪級表
八 三十年度田賦及稅捐提成補助各縣及各鄉鎮數目預算一覽表

源圖池生區圖表圖



第一章 概論

第一節 廣西地誌紀略

(一) 廣西在廣東之西，橫亘五嶺之南，跨有西江中流的兩岸。以其在五嶺之南，故曰「廣」(按：山之南北曰廣，東西曰袤)；「西」，是對東而言。

省境是禹貢荊州南徼。春秋時爲百粵地，以別於粵東，乃稱粵西。秦置桂林郡。漢置蒼梧、鬱林等郡。晉爲廣州地。唐屬嶺南道，又分置嶺南西道。宋置廣南西路。元置廣西行省。明置廣西布政使司。清置廣西省。

民國仍舊，自二十九年以後，設市一，縣九十九。省會設桂林市。全省疆域：東南界廣東，東北界湖南，北界貴州，西界雲南，西南界安南。

地勢：四圍都是高山，中間略帶邱陵的平野。西部高，東部低下，水流除北流江外，多自西北向東南，高度自五百公尺至八百公尺，是川谷錯雜，岩洞

深邃的區域。自西北向東南，高自正百公尺至八百公尺，景川谷體，皆歸

此二山脈與河流高山，中間翻覆起伏不平。西高，東低，水氣

山的主幹，可分二支：南一各南嶺，在柳江紅水河與賀江之間，一名勾漏山，在本省西南一帶，其中徭山，十萬大山，臨賀嶺，天保山等都是名山。

河流全部，屬西江水系，本流初名紅水河，源出貴州，東流為廣西和貴州兩省界水；伏開以下折東南流，入天峨縣境，始完全為省內河流；至遷江，始通航；石龍以下合柳江會鬱江，可通汽船。支流大者有四：（一）柳江，源出

貴州，由三江縣經融縣、柳城、柳州至象縣之石龍，與紅水河合，注於鬱江。

（二）桂江，又名灘江，俗名撫河，北通湘水，南流經桂林、陽朔、平樂，西會荔水，東會樂川（俗名恭城河），經昭平達蒼梧注於西江。（三）鬱江，源出雲南

，初名右江，經百色、田陽、田東、果德、鎮結、隆安，至距離邕寧縣城西九十里處，源出安南之左江，曲折東流，經龍津、崇善、左縣、扶南來會合，東流至邕寧縣城，名邕江，又東流經平南、藤縣至蒼梧合桂江，始稱西江，東流入廣東省封川縣境。（四）容江，又名北流江，自北流縣北流經容縣至藤縣注於鬱江。